

THE BLUE BOOK OF YUNNAN



云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

南亚报告

主 编 杨思灵

2015~2016



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

2015~2016南亚报告 / 杨思灵主编. — 昆明: 云南大学出版社, 2016

(云南蓝皮书)

ISBN 978-7-5482-2740-3

I. ①2… II. ①杨… III. ①经济发展—研究报告—南亚—2015-2016②社会发展—研究报告—南亚—2015-2016 IV. ①F135.04

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第184239号

责任编辑: 石 可

责任校对: 何传玉

封面设计: 王嫣一

2015~2016 云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

南 亚 报 告

主 编 杨思灵

副主编 陈利君

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 18

字 数: 290千

版 次: 2016年8月第1版

印 次: 2016年8月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2740-3

定 价: 63.00元

社 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031071 65033244

网 址: <http://www.yunp.com>

E-mail: market@yunp.com

本书若发现印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871-64167045。

前 言

2015 年，尽管南亚国家政党斗争异常激烈，暴力冲突也较多，但多数国家政治局势基本稳定。2014 年当选印度总理的莫迪在 2015 年的执政并不顺利，推行多项雄心勃勃的改革计划均遭到反对，此前外界预言莫迪将把“古吉拉特模式”推行到整个印度的言论并不准确。2015 年巴基斯坦政治更不平静，为抗议谢里夫政府，反对党集体辞职，2016 年其政治局势何去何从，变数较大。2015 年阿富汗的大选以总统和政府长官分权而结束，但事实表明，这只是权力斗争的开始，国家治理仍然处于混乱与无效状态。2015 年孟加拉国的政治对抗仍然在继续，执政党与反对党未能在重新举行大选与保留看守政府等方面达成一致意见，两党采取了激烈的对抗措施，导致其国内的暴力冲突愈演愈烈。2015 年是马尔代夫政治局势复杂多变的一年，多名政要被拘捕关押，引起国际舆论的强烈关注。斯里兰卡与不丹国内政治局势相对平稳，未对经济社会的发展造成较大负面影响。

在外交领域，印度的大国外交“秀”精彩纷呈。2015 年 5 月 14 ~ 16 日，应国务院总理李克强邀请，印度共和国总理纳兰德拉·莫迪对中国进行了首次正式访问。在访问期间，两国领导人就双方共同关心的一系列重大问题深入交换了意见，达成了许多重要共识，也商谈了处理分歧的机制。这次访问在两国同意构建更紧密的发展伙伴关系的基础上，进一步充实两国发展伙伴关系的内涵。2015 年 1 月 25 ~ 27 日，美国总统奥巴马访问印度，这是自 2014 年 5 月莫迪任印度总理以来两国最高领导人的第四次会面。奥巴马此访再次肯定了印度在美国“亚太再平衡”战略中的重要地位，两国发表了题为“共同努力，共享进步”的《联合声明》。印度政府对此此次奥巴马总统的访问给予了高度评

价。2015 年 12 月 11 日，日本首相安倍晋三访问印度。这是安倍第二任期内第三次访问印度，第五次与印度莫迪总理举行会谈。安倍访问印度期间，印日两国达成了一系列卓有成效的合作协议。2015 年 12 月 25 日，印度总理莫迪突访巴基斯坦。这是十多年来，印度总理再次踏上巴基斯坦的领土。外界对莫迪的意外举动进行了大量的分析，比如缓和印巴关系、缓解阿富汗问题等。还有很多分析者认为莫迪此举将给两国关系带来非凡的意义。其他南亚国家也非常重视发展与域内域外国家的关系。同时，中国提出的“一带一路”倡议受到绝大多数南亚国家的欢迎，如巴基斯坦、孟加拉国、斯里兰卡、尼泊尔、阿富汗、马尔代夫等均表示积极支持和参与“一带一路”建设。

在经济方面，2015 年南亚地区的经济仍然保持了上年度的恢复性增长势头。据估计，印度的 GDP 增长率将达到 7.4%，且印度各项经济指标运行平稳。不丹是南亚国家中经济增长速度最快的，达到 7.6%。即便是受政治安全形势影响比较大的巴基斯坦和孟加拉国，经济也实现了超预期的增长，如巴基斯坦 2015 年 GDP 增长率为 4.2%，超过 2014 年 4% 的增长速度。不过，也有部分南亚国家经济发展遭遇了困难，这些国家主要包括阿富汗、尼泊尔、马尔代夫。2015 年，阿富汗安全形势全面恶化，对其经济发展造成较大影响。据世界银行估计，2015 年阿富汗的经济增长率为 1.9%，为南亚国家倒数第一。内陆国家尼泊尔则受到大地震的影响，GDP 增长速度也仅为 3.04%，是 2011 年以来增速最低的一年。印度洋国家马尔代夫则受政治局势动荡的影响，经济增长速度出现了下滑趋势。

就社会安全形势而言，2015 年南亚地区安全问题仍然较为严峻。尽管有缓和趋势，但整体来看，印度、巴基斯坦、阿富汗、孟加拉国等南亚国家的安全形势不容乐观，均发生了多起爆炸事件。这些安全事件不仅严重影响了人民群众的生命财产安全，而且对这些国家的经济社会发展造成了严重的影响。

需要说明的是，虽然我们在撰写《南亚报告（2015 ~ 2016）》的过程中，尽量广泛收集国内外有关南亚国家的研究资料和数据，并努力进行认真分析和总结，但由于南亚国家形势具有复杂性、多样性、多变性的特点，以及我们的能力有限，本报

告肯定还存在很多不足之处，希望专家读者给予批评指正。同时，我们要对本书出版提供支持帮助的各位专家学者表示衷心感谢，希望继续得到你们的关心、帮助和支持。此外要说明一点，本书中的一些观点仅是作者自己的观点，不代表云南省社科院南亚所与任何官方的观点。

杨思灵

2015 年 12 月

目 录

前 言 杨思灵 (1)

总报告

政治形势动荡起伏，安全问题依然严峻，大国外交亮点频现
——2015 ~ 2016 年南亚国家形势报告 杨思灵 (3)

南亚国家报告

印度：改革无坦途，外交取得新突破 许 娟 (29)

巴基斯坦：安全形势有待继续改进，经济增长逐步
恢复 童宇韬 (47)

孟加拉国：政治局势动荡，经济继续增长 林延明 (69)

尼泊尔：新宪法引发骚乱，大地震重创经济
..... 庄弘泰 涂华忠 (90)

斯里兰卡：新总统上任，改革加快，经济发展稳中
带忧 邓 蓝 (103)

不丹：民主化进程持续推进，经济社会发展良好
..... 和红梅 (119)

马尔代夫：政局动荡不休，经济转型遇挫 蒋茂霞 (134)

阿富汗：安全局势持续恶化，转型困难远超预期

..... 李 敏 (147)

专题报告

“一带一路”与孟中印缅经济走廊建设 陈利君 (163)

莫迪政府的大国外交 林民旺 (172)

印度军事战略形势分析 韩旭东 (184)

巴基斯坦的恐怖主义态势及其治理进程

..... 马 勇 陈宗华 (196)

奥马尔之后的阿富汗反恐形势及其走向 王世达 (208)

南亚国家大事记

南亚国家大事记（2015 年 1 月 1 日 ~ 12 月 31 日） (221)

附 录

南亚国家主要经济社会指标 涂华忠 编 (247)

Contents

Introduction Yang Siling (1)

General Report

The political situation is turbulent while the security problem is
still grim and the big country diplomacy frequently highlighted
Report on, the situation of south Asia's Countries (2015 –
2016) Yang Siling (3)

South Asian Countries' Report

India: a hard reformation but new breakthroughs in diplomacy
..... Xu Juan (29)

Pakistan: the security situation remains to be improved and the
economic growth gradually recovered Dong Yutao (47)

Bangladesh: the political situation is turbulent while its economy
continues to grow Ling Yanming (69)

Nepal: the new constitution led to riots and the major earthquake
hit its economy Zhuang Hongtai, Tu Huazhong (90)

Sri Lanka: a new president took office, The reformation speed up
while the economic development is seemingly stable
..... Deng Lan (103)

The Kingdom of Bhutan: the process of democratization continues
to operate and the economic and social development is good
..... He Hongmei (119)

- Maldives: instable political situations and its economic
restructuring setbacks Jiang Maoxia (134)
- Afghanistan: the security situation continues to deteriorate,
transformation difficulties far more than expected
..... Li Min (147)

Special Report

- “the Belt and Road” and BCIM economic corridor construction
..... Chen Lijun (163)
- The Modi administration’s great power diplomacy
..... Ling Mingwang (172)
- Analysis of the military strategic situation in India
..... Hang Xudong (184)
- Terrorism situation in Pakistan and its governance process
..... Ma Yong, Chen Zonghua (196)
- Afghan anti – terrorism situation and its direction after Omar
..... Wang Shida (208)

Chronicle of South Asia Events

- Chronicle of South Asia events (2015. 1. 1 ~ 2015. 12. 31)
..... (221)

Appendix

- The main economic and social indicator of South Asia countries
..... Tu Huazhong (247)

总报告

政治形势动荡起伏，安全问题依然严峻，大国外交亮点频现

——2015 ~ 2016 年南亚国家形势报告

杨思灵

2015 年南亚地区政治发展形势并不平稳，部分国家的政治对抗仍未停止。在社会安全方面，暴力恐怖主义不仅未能消除，且出现了新的发展势头，尤其是“伊斯兰国”对南亚国家不断进行渗透，给南亚地区安全增加了不确定性。在外交领域，南亚地区的大国外交有声有色。

一、政治形势动荡起伏，部分国家政治斗争呈现暴力特征

印度、孟加拉国、阿富汗等国家于 2014 年完成了换届大选，但这些国家的新政府在 2015 年的执政并不顺利，这些国家内部的政治斗争仍然在继续，缺乏效率仍然是南亚国家经济社会发展最致命的缺陷。

（一）印度：莫迪雄心受挫，难推“古吉拉特模式”

莫迪当选之初，很多舆论一厢情愿地认为，莫迪的当选将让整个印度走上古吉拉特的发展模式，然而这种漠视（或不顾）印度整体环境的盲目预测如同算命先生的预言一样不准确。2015 年

莫迪欲在印度推行多项改革，但效果并不理想。2015 年 5 月，印度议会上院拒绝了莫迪政府提出的《商品及服务税法案》，而该法案在辛格执政时期却曾遭到时为反对党的印度人民党强烈反对。另一项受挫的重要改革是关于土地的使用。2014 年 12 月，莫迪总理宣布了一项行政命令，放宽投资者对土地使用权的获得，以推动印度经济发展以及加速新建 98 个“智慧城市”。根据印度 2013 年通过的《土地征用法》，公私合营项目在征用土地时必须征得 70% 土地所有者的同意，私营项目必须征得 80% 土地所有者的同意才可征用土地。同时，还需要对项目进行评估，以评价该项目对周边经济、文化的影响。在莫迪政府宣布将对该法进行改革后，发生了一系列农民自杀事件，这也成为国大党攻击印度人民党的口实，国大党指责莫迪“亲富反贫”。2015 年 8 月 30 日，这一行政命令被迫失效。莫迪提出的“同一军衔，同一养老金”的退伍军人改革项目也遭到抵制。在竞选之初，莫迪提出此项改革项目，并承诺在当选后 100 天开始实施这一项目，然而，在莫迪就任后的 15 个月后政府才于 2015 年 9 月 5 日宣布实施此项改革。改革执行后将确保同一军衔同一服务年限的退役军人享有相同的养老金，而不论其退休时间。预计印度政府将为此每年多增加 12 亿 ~ 15 亿美元的支出。^① 然而，部分退役军人对此改革并不买账，甚至举行了绝食抗议活动，认为政府应该制定更为合理的退役津贴制度。^② 莫迪推动私有化与劳工法的改革也遭到反对。2015 年 9 月，印度爆发了历史上最为严重的一次罢工，由全国代表 1.5 亿工人的 10 个工会组织发起了这次浩大的罢工，这次罢工影响了印度银行、建筑、交通、煤矿等领域的正常运行。客观来看，莫迪一系列改革受挫的原因在于印度的政党政治并未在改革发展的问题上达成共识，而是将其作为政治游戏的工具。换言之，追逐权力是各个政党的核心目标，改革内容是否符合经济社会发展反而无关宏旨，这也正是为什么国大党、印度人民党在处于反对党位置时均对《商品及服务税法案》进行反对的根本原因。

① Economist Intelligence Unit, *Country Report: India*, October 2015, p. 32.

② 观察者网站:《印度高级军官绝食抗议退役军人补贴过低》，http://www.guancha.cn/Neighbors/2015_09_08_333473.shtml。

（二）巴基斯坦：反对党集体辞职抗议政府

2015 年巴基斯坦政治斗争愈演愈烈。2015 年 8 月 12 日，巴基斯坦反对党统一民族运动党（Muttahida Qaumi Movement, MQM）的所有党员辞退了他们在巴基斯坦国民议会（下院）、参议院（上院）以及信德省议会的席位。该党声称统一民族运动党及其支持者在卡拉奇遭到了警察和准军事部队的不公平镇压。2013 年，巴基斯坦政府在卡拉奇发起了一场打击日益猖獗的暴力政治和暴力犯罪的斗争。然而，这项政府行动一直受到人权活动人士和反对党的批评，其中统一民族运动党就曾指控政府安全部队参与了多项侵权行为和法外处决事件。巴基斯坦政府开展的这项行动让政府与统一民族运动党议员的关系变得日益紧张，有报道称巴基斯坦政府使用暴力和恐吓来控制卡拉奇，并将统一民族运动党的支持者列为打击暴力政治和暴力犯罪的目标。^① 统一民族运动党的指控不只针对政府，也针对军方，因此该问题变得日益复杂，难以解决。信德省首府卡拉奇长期以来都是统一民族运动党的重镇。统一民族运动党在信德省一直拥有非常大的影响力，该党持有信德省议会 168 席中的 51 席。同时，统一民族运动党还是巴基斯坦国民议会中的第四大反对党，控制着国民议会 342 席中的 24 席。另外，在参议院中统一民族运动党也保有 104 席中的 8 席。^② 因此，统一民族运动党议员的集体辞职对信德省乃至巴基斯坦全国的政治稳定都具有较大影响。针对统一民族运动党议员的集体辞职，为了展现政治团结，巴基斯坦各政党领袖于 2015 年 8 月 13 日召开了一次紧急会议，各政党领袖宣称不会立即接受统一民族运动党议员的辞职，这些辞职必须得到国民议会议长以及参议院主席的承认。^③ 伴随巴基斯坦政治斗争的是政治暴力事件的频发。2015 年 8 月 18 日，统一民族运动党的一名主要领导人拉希德·高迪尔（Rashid Godil）在卡拉奇遭到暗杀

① The Economist Intelligence Unit, “Country Report: Pakistan”, September 2015, p. 21.

② The Economist Intelligence Unit, “Country Report: Pakistan”, September 2015, p. 21.

③ The Economist Intelligence Unit, “Country Report: Pakistan”, September 2015, p. 21.

袭击，身受重伤。^① 在拉希德遇刺前两天，旁遮普省内政部长坎扎达（Shuja Khanzada）在自己家中被一起自杀性爆炸袭击身亡，旁遮普省一直以来都是谢里夫总理选票的重要来源。巴基斯坦政治斗争频发的根源仍然是各方势力对国家缺乏忠诚度，缺乏对统一身份的认同。

（三）阿富汗：分权导致“无效”与混乱

2014 年阿富汗大选的结果以在加尼总统与政府长官阿卜杜拉之间的分权而结束，但事实表明，这只是争权夺利的开始。总统与政府长官之间的矛盾导致加尼的内阁迟迟不能形成，国防部长的人选仍未敲定。本该在 2015 年 5 月份举行的议会选举也由于政府没能通过相关的选举法改革和制订选举计划而推迟。由于缺乏透明的选举环境，国际援助也削减了对阿独立选举委员会和选举申诉委员会的经费资助。新的议会选举最迟可能将到 2016 年举行。^② 值得关注的是，阿富汗新政府正加大其国内的反腐力度。2015 年 7 月 25 日，总统办公室颁布第 154 条第 8 款第 15 号决议，要求阿高级政府官员公布个人财产。根据规定，加尼总统与政府长官阿卜杜拉均公布了财产清单。^③ 不过囿于阿富汗政府分权的现状，总统与政府长官之争仍然会持续，且不排除政治斗争会掺杂暴力政治的特征，而且所谓的反腐败行动，在现有的政府体制下，极有可能沦为政治斗争的工具。

（四）孟加拉国：党争导致的政治暴力事件频发

2015 年孟加拉国的党争高潮迭起，人民联盟与民族主义党之间一直未能就举行一场新的选举达成共识。2015 年 1 月初，人民联盟以及民族主义党均计划在 1 月 5 日，即孟第十届议会选举一周年之际，分别举行有针对性的活动。前者将这一天定为“民主

^① The Economist Intelligence Unit, “Country Report: Pakistan”, September 2015, p. 20.

^② Economist Intelligence Unit: *Country Report – Afghanistan*, June 2015, p. 9.

^③ President Ghani’s properties include \$ 4.8m in assets and 7000 books, 29th November, 2015, *Afghan Online Press*, <http://www.aopnews.com/corruption/president-ghanis-properties-include-4-8m-in-assets-and-7000-books/>; CEO Abdullah Abdullah’s list of properties, 29th November, 2015, *Afghan Online Press*, <http://www.aopnews.com/corruption/ceo-abdullah-abdullahs-list-of-properties-declared/>.

胜利日”，宣布将与盟党协调一致，拟在首都达卡的16个地方举行群众集会；而后者则针锋相对地将其定为“民主死亡日”，宣称将举行大规模抗议游行示威活动。^①出于安全考虑，达卡警察署颁发禁令，禁止1月5日在达卡举行任何集会活动。1月5日当天，人民联盟放弃集会计划，孟加拉国总理、人民联盟主席谢赫·哈西娜（Sheikh Hasina Wajed）发表全国性讲话，称在人民联盟政府的治理下，孟经济社会发展取得巨大进步，但民族主义党及其主要盟友伊斯兰大会党（Jamaat-e-Islami Party）等反对党则一味采取错误方针，不断制造谋杀、爆炸等恐怖事件，带来一系列不安定因素。^②对此，民族主义党主席卡莉达·齐亚（Khaleda Zia）毫不理会，并宣布自5日起在全国范围内发起无限期全国交通大封锁运动，号召群众阻断非特定的公路、铁路和水路，直至政府取消示威集会禁令。^③自此开始，封路运动在孟全国各地一度高涨，民族主义党与人民联盟的矛盾冲突也迅速恶化，导致孟国内政局危机不断。整体来看，孟加拉国的政治危机主要源于家族政治的恩怨，极大影响了政府运作效率，对孟加拉国经济、社会及安全造成较大影响。

（五）其他南亚国家政治局势发展也不平稳

2015年初，斯里兰卡顺利实现政府更迭。1月9日，选举委员会宣布，迈特里帕拉·西里塞纳获得51.3%的选票赢得1月8日的总统大选。不过，由于大选后党派分化，导致议会选举直到6月才开始，8月17日，在斯里兰卡22个地区、约1500万选民参与的议会选举投票有了结果，维克勒马辛哈领导的统一国民党获得多数席位，有权确定总理人选并组阁。8月21日，新任总理维克勒马辛哈宣誓就职，政府组阁工作相继完成，开启了斯里兰卡由总统制向总理负责制过渡的政权统治。

经过长时间的争吵，2015年尼泊尔各方也就宪法问题达成一致，并出台了新宪法，然而囿于尼泊尔南部的一些少数民族认为

^① 《孟加拉国大选一周年国内政局依然动荡》，人民网，2015年1月5日，<http://world.people.com.cn/n/2015/0105/c157278-26329011.html>。

^② 《孟加拉国总理哈西娜发表全国讲话呼吁实现国内和平》，国际在线，2015年1月6日，<http://gb.cri.cn/42071/2015/01/06/6891s4831130.htm>。

^③ 《孟加拉国反对党发起封锁全国交通行动》，光明网，2015年1月7日，http://world.gmw.cn/newspaper/2015-01/07/content_103546699.htm。

《宪法》并未照顾到他们的利益，引发了尼泊尔国内严重的暴力冲突，同时也招致了印度物资禁运的制裁。

2015 年马尔代夫政治局势也遭遇重大危机，多名领导人被捕入狱或遭监禁，与之相关的人事亦遭受突击检查或解职，民主改革成果遭受国际舆论及马尔代夫国内反对党的严重质疑。

2015 年不丹的政治局势较平稳，为推进政府良治，各党在不丹成立了政党联盟。

二、社会安全形势挑战仍存，暴恐事件层出不穷

相较 2014 年，尽管在伤亡数量上有下降趋势，但南亚国家（不包括阿富汗）2015 年的安全形势不容乐观。截至 2015 年年底，南亚地区暴恐活动造成平民伤亡 1 130 人，安全部队人员伤亡 496 人，恐怖分子伤亡 2 837 人，共计伤亡 4 463 人。如表 1 所示。相比 2014 年，各项指标均出现了下降。与其他 7 个国家不同，阿富汗的整体安全形势则呈恶化态势。2001 至 2014 年，阿富汗恐怖袭击次数从 20 次飙升到 1 837 次，死亡人数也从 177 人上升到 5 432 人，受伤人数从 95 人上升到 5 133 人。^① 客观来看，南亚地区整体的安全形势仍然严峻，尤其是印度、孟加拉国、巴基斯坦、阿富汗等国家暴力恐怖事件层出不穷，对经济社会的发展造成了巨大影响。

表 1 南亚地区恐怖袭击与反恐行动伤亡情况（2005 ~ 2015 年）

年 份	平 民	安全部队	恐怖分子	合 计
2005	2 063	920	3 311	6 294
2006	2 803	1 725	4 504	9 032
2007	3 128	1 504	6 145	10 777
2008	3 652	2 342	14 630	20 624
2009	14 196	2 738	12 703	29 637

^① 马勇：《阿富汗的恐怖主义及其国际治理》，《东南亚南亚研究》2015 年第 4 期，第 43 页。