

# 2010

## 浙江人口普查技术业务工作文集

浙江省第六次人口普查领导小组办公室 编



浙江工商大学出版社

# 2010

## 浙江人口普查技术业务工作文集

浙江省第六次人口普查领导小组办公室 编

### 图书在版编目(CIP)数据

2010 浙江人口普查技术业务论文集 / 浙江省第六次人口普查领导小组办公室编. — 杭州: 浙江工商大学出版社, 2012. 6

ISBN 978-7-81140-538-5

I. ①2… II. ①浙… III. ①人口普查—浙江省—2010—文集 IV. ①C924.255.5—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 122148 号

## 2010 浙江人口普查技术业务论文集

浙江省第六次人口普查领导小组办公室 编

---

责任编辑 刘 韵 陈维君

封面设计 钱 刚

责任印制 汪 俊

出版发行 浙江工商大学出版社

(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)

(E-mail: zjgsupress@163.com)

(网址: <http://www.zjgsupress.com>)

电话: 0571-88904980, 88831806(传真)

排 版 杭州朝曦图文设计有限公司

印 刷 浙江新华数码印务有限公司

开 本 889mm×1194mm 1/16

印 张 34

字 数 588 千

版 印 次 2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-81140-538-5

定 价 228.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88804227

# 编辑委员会

主 编：金汝斌

副主编：黄建生

编 委：周东春 姚剑平 黄则钊

胡 迪 林锦屏 李吾增

吕国堂 章剑卫 丁建红

编 辑：(以姓氏笔画为序)

王亚玲 王含丹 王应梅 卢旭昶 朱敏江 许建忠

阮圣健 吴云山 吴圣寒 肖茂芳 何 品 沈 力

陈 畅 陈建悦 罗 斌 孟松林 赵 静 俞炳林

洪 珍 钱 刚 郭 颖 黄洪琳 琚一舟 楼 航

慎 峰 廖充聪 缪茶英

# 编辑说明

浙江省第六次人口普查工作,在国务院人口普查办公室悉心指导下,在省委、省政府和各级党政领导高度重视下,在各成员单位密切配合下,经过全省 50 万普查工作人员的艰苦努力,圆满完成了普查各项任务。根据国务院人口普查办公室的要求,为及时总结第六次人口普查工作中的经验和问题,深入探索普查工作方法,为今后的各项普查工作提供借鉴,浙江省第六次人口普查办公室认真组织了全省各市、县(市、区)人口普查业务骨干,在浙江省第六次人口普查工作的基础上,从调查方法的科学性和实际可行性出发,客观分析本次普查所取得的经验和存在的问题。全省共完成撰写技术业务研究报告 199 篇,不少报告在客观分析本次普查所取得的经验和存在问题的同时,提出了切实可行的建议,为今后我国的人口普查和专项调查出谋划策。省人普办在对市级以下普查机构撰写的 188 篇研究报告初审的基础上,组织了专家评审组,对初审后的 90 篇报告进行了评审,产生 15 篇一等奖、30 篇二等奖、45 篇三等奖。在此基础上,省人普办编印了本工作文集,为今后我国的人口普查和专项调查提供参考。

由于水平有限,经验不足,时间仓促,文中难免有错误和不足之处,敬请读者和同行批评指正。

浙江省第六次人口普查领导小组办公室

二〇一二年四月

# 目 录

## 一、人口普查的组织模式

谈县(市、区)级人普办的人力配置问题·····	陈晓青(3)
县乡级人口普查组织模式之我见·····	薛 丹(7)
谈区人口普查组织模式的实践与探索·····	吴琪芳 吴红琴(12)
对乡级普查机构组建中几个细节的反思·····	杨伟芳(19)
关于乡级人口普查机构设置的探讨·····	卢秀荣(23)
从普查员的三类诉求谈如何加强人普组织管理·····	杨宗浪(27)

## 二、人口普查的方式方法

查准出生人口的思路与对策·····	祁伟利(33)
第六次人口普查流动人口失衡问题研究·····	许剑峻(40)
对如何搞好“空挂户”普查的几点思考·····	马家骁(47)
对提高出生和死亡人口建账实效的思考·····	宋妮娜(53)
谈谈人口普查前期的基础建设和资料搜集的做法·····	章周琴(57)
对人口情况复杂地区人口普查工作的思考·····	程轶兵(62)
对提高外来人口普查质量的几点思考·····	乐盛慧(66)
流动人口普查登记的方法探讨·····	翁 莹(72)
浅谈人口普查难点及对策建议·····	吴 健(76)
浅谈如何搞好港澳台和外籍人员调查工作·····	程宗迪(80)
从人口普查各阶段难点探索今后人口普查工作的侧重点·····	胡 燕(83)

## 三、人口普查表式和指标设置

对第六次人口普查表式和指标设置的几点看法·····	费百田(91)
县级人口普查《户主姓名底册》编制工作浅析·····	周英凑(96)
六人普表式和指标设置存在的问题及建议·····	罗志清(105)

#### 四、人口普查的宣传发动

浅谈如何做好人口普查宣传工作 .....	冯眉子(111)
人普宣传如甘露 点点滴滴润心田 ——人普宣传之我见 .....	徐利剑(116)
破解新时期基层“六人普”宣传动员工作难题之对策思考 .....	祝成辉 祝滢(120)
人普宣传之缺陷及对策探讨 .....	吕建森 李丽(127)
浅谈如何写好普查工作信息 .....	胡鑫国(132)
创新宣传方式,推动人普工作 .....	韩丰 沈国平(136)
人口普查宣传工作的新问题和新思路初探 .....	程宗迪 陈小薇(140)
加快建设服务型的人口普查网站 .....	倪建春(146)

#### 五、人口普查的试点与探索

浅谈乡级人口普查试点工作 .....	朱铁民(153)
做好人口普查综合试点工作的实践与体会 .....	费百田(158)
做好第六次人口普查县级综合试点工作的几点思考 .....	包邦快(163)
区级人普综合试点工作的“三阶段”经验浅谈 .....	奚增灵(167)

#### 六、人口普查的两员选调和业务培训

利用邮递员充实“两员”队伍的实践及思考 .....	胡永平(175)
关于认真选调“两员”多举措管好“两员”的体会与思考 .....	洪明 俞允(179)
浅谈如何做好“两员”的选调及业务培训 .....	施俊(183)
人口普查业务培训工作的体会与建议 .....	牛红兵 钱静文(189)
人口普查两员选调与业务培训浅谈 .....	郝夏 俞乐胥(196)
人口普查员选任问题探析 .....	张旭峰(198)

#### 七、人口普查的划区绘图和户口整顿

对房编号分布图绘制的探讨 .....	许峰(205)
人口普查划区绘图问题探讨 .....	邬吉丰(210)
人口普查区域划分的难点与对策建议 .....	胡锦涛(214)
划区绘图工作的实践和思考 .....	叶敏(220)

温州市人口普查划区绘图试点工作体会 .....	柯向伟(225)
人口普查与户口整顿的关系探讨 .....	胡秋明(229)
关于做好人口普查户口整顿工作的几点思考 .....	赵爱萍(233)
工作衔接 业务结合 部门配合 ——谈基层如何正确处理户口整顿与人口普查的关系 .....	徐爱民(237)
人口普查户口整顿工作的几点启示 .....	张莉妍(239)

## 八、人口普查的清查摸底与正式登记

浅谈如何做好城区人户不一致核对工作 .....	王 数(247)
鄞州区人户一致调查、联系的实践和讨论 .....	任 川(251)
外出人口调查的实践与思考 .....	李凤芝(258)
关于如何做好外来人口入户调查的思考 .....	陈笑笑(262)
浅谈如何抓好普查现场登记的十天 .....	汪顺良(265)
人口普查中人户分离人口的核对定位工作探讨 .....	施东秀(270)
人口普查清查摸底方法的探讨 .....	田凤平(276)
增设《流动人口清查摸底表》进一步完善清查摸底工作 .....	卢秀荣(280)
如何破解普查登记入户难 .....	江桔林(285)
浅论进一步挖掘人户双向登记的意义和作用 .....	奚增灵(289)
使用行政登记资料进行人口普查改革的探讨 .....	夏挺雷(296)
佛教名山流动人口清查和登记难点探析 .....	史久坤(303)
浅谈人口普查入户调查登记的方式及技巧 .....	张克进(308)
浅谈新形势下如何高质量完成人口普查登记工作 .....	华伟珍(312)

## 九、人口普查表的编码与行职业分类

如何做好长表行职业编码工作的思考 .....	周巧巧(321)
谈谈如何提高长表行职业编码质量 .....	赖琼英(326)
多措并举做好人口普查编码工作 .....	郑义连(330)
谈谈人口普查编码工作的几点体会 .....	陈海艇(332)
对于引入“虚8字”编码格的一点探讨 .....	奚增灵(336)

## 十、人口普查的数据审核与方法

- 浅议人口普查数据编审工作的难点与对策 ..... 林 坪(345)  
透析人口普查数据审核的有效方法 ..... 谢裕军(349)

## 十一、人口普查的数据处理方法和技术

- 从五大环节上利用信息化技术为人口普查保驾护航 ..... 范轩苗(357)  
对“六人普”数据处理方法的探讨 ..... 许 峰(361)  
湖州市第六次人口普查数据处理方法和技术探讨 ..... 苏继英(366)  
人口普查数据处理工作杂谈 ..... 胡晓平 黄 达(370)  
人口普查数据处理的难点和对策思考 ..... 陈海敏(373)  
标准化数据处理  
——普查数据处理思考 ..... 赵军杰(377)  
加快数据处理进度、提高数据准确性的探讨 ..... 袁文达(380)  
关于人口普查数据处理工作应先难后易的再思考 ..... 陈 勇(385)

## 十二、人口普查的质量控制

- 浅议提高人口普查数据质量控制办法 ..... 施东秀(393)  
人口普查数据质量控制的难点及对策建议 ..... 王爱青(399)  
县级人口普查数据质量控制探究 ..... 李 颖(404)

## 十三、人口普查的资料开发与管理

- 人口普查数据开发利用存在的问题与建议 ..... 薛仁亮(413)  
浅谈如何做好人口普查资料开发工作 ..... 顾曙锐(417)  
把握“六字”方针 搞好资料开发 ..... 刘为民(423)  
浅析如何实现人普资料的科学化管理 ..... 张 薇(428)

## 十四、人口普查的综合保障

- 浅谈如何做好普查综合性保障工作 ..... 梅光景(435)  
浅谈对人口普查综合性保障工作的几点思考 ..... 周水法(440)  
关于人口普查“两员补贴”的几点想法 ..... 梁丽萍(443)

人口普查后勤保障刍议 ..... 鲍友富(448)

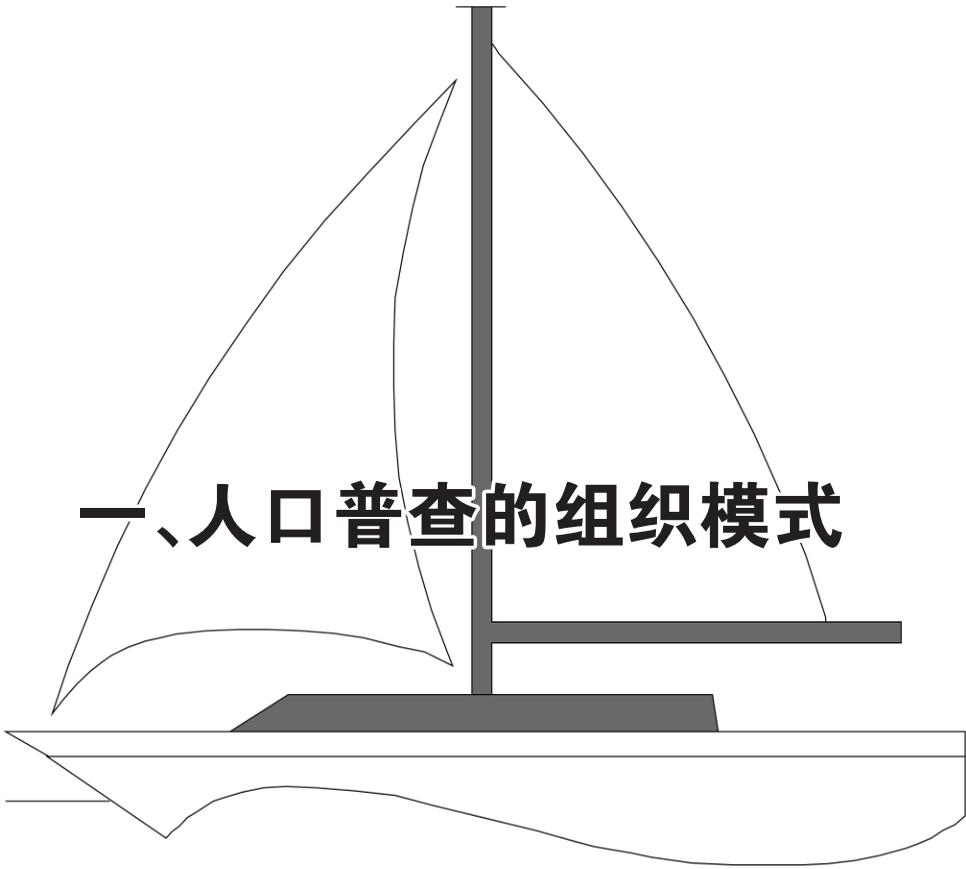
### 十五、人口普查工作思考

对金华市第六次人口普查的几点思考 ..... 朱文冰(455)  
 龙游县第六次人口普查存在的主要问题与困难初探 ..... 杨培培(459)  
 关于绍兴市第六次人口普查工作的几点思考 ..... 陈烈虎 杨洁香(464)

### 十六、省级技术业务研究报告

市场经济条件下开展人口普查的思考 ..... 黄建生 周东春 胡迪 王含丹(475)  
 重构普查流程 查准查实流动人口 ..... 章剑卫(484)  
 浙江“六人普”电子地图绘制工作的回顾和思考 ..... 楼航(491)  
 浙江省“六人普”宣传工作创新实践与思考 ..... 王含丹(497)  
 浙江省第六次人口普查工作中的测绘保障服务 ..... 洪景峰(501)  
 整合资源 依托中介 多种手段采集数据  
 ——关于第六次人口普查的几点反思 ..... 林锦屏(507)  
 关于普查业务培训重点及难点的思考 ..... 赵静(514)  
 全面数据审核 系统数据评估 ..... 吴圣寒(517)  
 对人口普查清查摸底质量控制几点想法 ..... 俞炳林(520)  
 关于普查行政后勤保障工作管理规范化的思考 ..... 吴云山(526)  
 人口普查数据处理方法的探讨 ..... 省人普办数据处理组(530)

# 一、人口普查的组织模式





# 谈县(市、区)级人普办的人力配置问题

陈晓青

第六次全国人口普查是越城区自成立以来最大型、动员力量最多的一次普查工作,奋战在一线基层普查指导员和普查员的工作质量,直接决定着普查表的数据质量,决定着普查原始数据的真实性。而县(市、区)级普查办既是普查工作发动者,又是组织者也是实施者,从人口普查的实践来看,县(市、区)级人普办的人员力量配备的强弱,甚至比“两员”更加关键,这是由县(市、区)级人普办的工作职能所决定的。

## 一、县(市、区)级人普办的主要职能

工作职能决定了人力资源的配置要求。县(市、区)级人普办的工作职能主要有以下四个方面。

### (一) 业务工作的承上启下职能

县(市、区)级人普办首要的业务职能是严格按照上级普查办布置的各项业务工作的要求,认真消化吸收,并在此基础上,负责本县(市、区)人口普查总体规划和阶段性计划的编制、实施和业务技术指导;负责普查试点的组织工作;负责普查员、普查指导员选调的组织实施工作;负责对镇、街道人普业务骨干和村级普查指导员的培训指导工作;负责各种普查表格、业务资料的接收和分发、登记等组织管理工作;负责本辖区的人口普查清查摸底、现场登记、手工汇总、编码、数据处理及人口普查全过程业务技术指导及疑难解答等工作。

### (二) 宣传发动的具体实施职能

负责本县(市、区)第六次全国人口普查宣传工作规划的编制和实施工作;组织普查的社会动员和宣传工作,切实做好普查宣传月、宣传周、宣传日活动的有关组织工作。

### (三) 后勤保障的统筹安排职能

负责本级人口普查经费预算编制、资金筹措,及全县(市、区)人口普查所需物资的统一购置、调配、分发及管理工作。

### (四) 数据处理的实际操作职能

负责本县(市、区)范围内各乡(镇、街道)的所有人口普查数据光电录入,数据录入,数据传输,数据审核,数据汇总工作。

从以上四方面的职能来看,县(市、区)级人普办的工作有区别于其他级别人普办的三个特点。

一是普查前期做“指导员”。在人口普查的前期准备阶段,县(市、区)级人普办是一个指导培训机构。具体指导镇街道一级的机构建立、“两员”选配,对乡(镇、街道)业务骨干和村级两员进行业务培训。此时,县(市、区)级普查办人员的主要角色是普查的指导员。

二是普查中期做“业务员”。在人口普查中期,当清查摸底开始后,特别是上门现场登记开展后,县(市、区)级人普办的主要任务则是具体参与实际工作、与乡(镇、街道)和社区普查人员一起上门进行调查登记,一起进行光电扫描前的移码抄写工作并对具体业务问题进行指导。此时,县(市、区)级普查办人员的主要角色是普查的业务员。

三是普查后期做“操作员”。当普查表登记完毕后,县(市、区)级普查办的主要任务就是认真审核乡(镇、街道)上报的各类普查数据、并进行光电扫描处理,这是一个工作量大、任务十分繁重的阶段,实际工作量可能远远超出清查摸底和上门登记的总和。此时,县(区)级人普办人员的主要角色就是操作员。

由此可见,县(市、区)级人普办承担着最繁重、最具体、最直接的人口普查业务工作,这就对县(市、区)级人普办的人员素质和业务能力提出了较高的要求——既能拿短枪又能拿长枪,既能做指挥员又能做战斗员。

## 二、目前县(区)级普查办人员配置的主要方法及存在的问题

历次普查中,县(市、区)级普查办的人员选配格局都是以统计局为主,再从有关普查领导小组成员单位抽调人员组成。从抽调部门的结构来看,既有公安,又有卫生、民政、教育等部门,人员业务技能涉及“人口”工作的各个方面,人员构成似乎比较合理。但从普查的实际情况看,这种人员组建的效果却并不理想,表现在三个方面。

### (一) 业务能力不适应业务需要

按照要求,所抽调的人员应该是本系统中的业务骨干。但实际上,所选送的人员常常是本单位的非骨干人员,有的甚至是富余人员。他们的业务水平和业务能力与人口普查的高标准、严要求有着很大的差距。差距之一是抽调人员中有的虽然在本部门专业领域是内行,但对统计工作、对普查业务则完全陌生,到了人普办后需要有一个培训、学习适应的过程。如果个人素质高,那这个过程会比较短;如果个人素质低,那即使到了整个普查工作完成,仍然是一个门外汉。这种情况会对人普办本来就已经很重的业务工作,带来更大的压力。差距之二是所抽调的人员年龄往往偏大,计算机基础

较差,有的甚至连自己的姓名都不会打,而现在普查工作对计算机的依赖度极高,要求业务人员至少能使用电脑进行汉字输入和数据录入,这又给工作带来很大的困难。差距之三是真正抽调来普查办成为业务骨干的人员,在本单位也是业务骨干,两头忙、两头都顾不上的情况时有发生,根本不可能静下心来、长时间坚守这个枯燥、繁重的普查工作。这三个方面造成县(市、区)级人普办实际可使用人数或有效人员大大减少,影响工作的正常开展。

### (二) 人员数量不适应工作需要

在人口普查的领导小组成员单位中,非相关单位一般不会抽调业务人员充实到人普办中来,县(市、区)级人普办常常会出现业务人员短缺的现象。

### (三) 组织形态不适应管理需要

从各部门抽调的人员,由于工资、福利仍由原单位发放,部分抽调人员在原单位的业务工作仍没有完全脱开,不能全身心地投入到人普工作中来。同时,由于人普办仅仅是一个临时性的业务执行机构,自身不具备行政管理职能,对所抽调的人员很难进行有效的行政指挥。这一点在人口普查的数据审核、光电扫描阶段尤其明显。由于这一阶段中,业务工作量主要集中在县(市、区)级人普办内部,县(市、区)级人普办承担着在短时间内完成几十万张普查表的审核和校对的繁重工作任务,每一个业务人员的工作压力、工作强度、工作时间和工作要求都是前所未有的,此时各种矛盾也会产生,会影响到工作的顺利开展。

## 三、改善和加强县(市、区)级人普办人员配置的几点想法

县(市、区)级人普办的人员配置应本着精练、高效、灵活的原则进行。

### (一) 按量配备

人口普查的各个不同阶段对县(市、区)级人普办的工作量是有所不同的,可以根据不同阶段的工作特点配置不同数量的人员。如在前期准备阶段和培训阶段,人数可以适当精练,而在最后的审核、录入阶段,工作量增加,人数应该适当增加。这样做既能节约经费,更重要的是能提高工作效率。

### (二) 多头选调

人口普查专业性强、工作量大。普查办组成人员来源中,核心人员可以从统计局抽调,业务人员可从相关部门抽调,而技术人员则可从大中专毕业生或从各镇街道参加过普查工作的大学生村官中抽调。从本次人口普查的实践情况来看,后者是一个切实有效的好方法。特别是后阶段的数据处理工作,我们从越城区各镇街道抽调上

来的大学生村官挑起了大梁。他们基本上都参加过历次普查工作,熟悉基层工作及地域情况,并且也参与了当地的清查及登记工作,个人素质相对较高,年纪普遍较轻,符合数据处理时需要的熟悉当地情况、熟悉业务知识及上机能力强等要求。他们在数据核实、修改记录、数据处理阶段发挥了巨大作用,简化了核实环节,争取了宝贵的时间。

### (三) 宁缺毋滥

人普办虽然是临时机构,但对人员素质的要求非常高,任务繁重、工作节奏快。所以无论是从统计局还是从其他部门抽调人员,都应当本着宁缺毋滥的原则,要绝对防止个人素质低、业务能力弱的人滥竽充数。

### (四) 按需配备

人普办组成采用“模块组合”的方式进行:第一部分是业务核心人员,这部分人员要在人普办主任的直接领导下,在整个普查工作中,始终把握业务工作的大局和脉络,在各个业务环节上起着决策、组织和协调的作用;第二部分是业务经办人员,他们能按照普查方案的要求,在统一组织下,正确履行自己的工作职责;第三部分是技术操作人员,他们能熟练操作计算机,对普查表和普查数据进行数据处理。在普查的不同阶段,对这三部分人员可以进行灵活地组合,如在“两员”培训阶段、清查摸底阶段和现场登记阶段,可以按“核心人员+业务经办人员”的模式进行组合,在光电扫描阶段,则可按“业务核心人员+技术操作人员”的模式进行组合。

### (五) 管理有序

为了提高行政管理执行力,使在临时机构工作的人员能够安心工作,应该出台相关政策,一是在普查工作期间,把各单位抽调人员的年度业务考核权移交普查办;二是录用的大学生能够按大学生村官的管理办法(如参加几次普查工作的可以在报考公务员时加分),使之增加社会实践的能力,彻底摒弃“白做”的思想。以此提高行政管理效能,体现普查的政府行为。

绍兴市越城区人口普查办公室

# 县乡级人口普查组织模式之我见

薛 丹

## 一、普查组织模式的重要性及“六普”组织模式的成功之处

全国人口普查是一次大型综合性普查,其数据要为实现可持续发展战略、构建社会主义和谐社会,提供真实准确、完整、及时的人口统计信息支持。如此责任重大、意义深远的普查工作,必须要由权责清楚、责任明确、运转协调的普查组织方式和内部运行机制来统筹规划。

在综合以往普查经验的基础上,第六次全国人口普查国务院采取了“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则,按照“条块结合”的方式,由各级人口普查领导小组及其办公室统一领导组织实施的模式。国务院、省、市、县成立了第六次全国人口普查领导小组,负责本级普查的组织和实施。普查领导小组办公室设在各级统计局,具体负责普查的日常组织和协调。第六次全国人口普查组织实施的成功之处是:一是与以往各项大型普查一样实行的是全国统一的领导,确保了普查进度。使各项工作能够在政府统一领导下逐步顺利的实施。二是按行政区划组织实施,明确了各级政府和普查办的责任,保证了普查工作得以层层落实。三是动员了全社会力量开展普查工作,更进一步地树立了统计的权威,也提高了统计的知名度。

## 二、六人普县乡级组织模式及优缺点分析

县级组织模式:综观我国历次国情国力普查工作,中央及地方采取的是一脉相承的组织模式。第六次人口普查也不例外,各级政府都是由统计部门作为牵头部门来组织实施的。相比于国家、省、市级人口普查工作,县级人口普查有它的特殊性。县级政府是组织人口普查工作最基层的地方政府,是将普查理论和方案运用到普查实践的主要环节,是把上级人口普查工作精神贯彻到乡(镇、街道)以及村居的中间桥梁,对于贯彻上级普查方案、进行业务把关、加强上下联系、协调左右关系起着十分重要的作用。因此,县级普查工作的好坏直接影响普查质量的高低和普查工作的成败,而其中运转