



农村法律法规常识 ②5

第5卷

农村基层党组织 法律法规



刘利生◎主编 余志雄◎副主编

陕西科学技术出版社

目 录

第一章 党的性质	(1)
中国共产党是中国工人阶级的先锋队	(1)
中国共产党同时又是中国人民和中华民族的先锋队	(8)
中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心	(14)
坚持共产党的领导是中国人民的历史选择	(14)
中国共产党代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益 ...	(22)
党的最高理想和最终目标是实现共产主义	(26)
第二章 党的指导思想和理论体系	(29)
党的思想理论基础	(29)
中国特色社会主义理论体系	(32)
科学发展观及其历史地位	(43)
第三章 党的领导与党的建设	(51)
改进党的领导方式,增强党的执政能力	(51)
以改革创新的精神全面推进党的建设	(62)

第四章 党的基层组织	(65)
十七大党章修正案对党的基层组织提出了新要求	(65)
基层党组织的任期	(67)
基层党组织的基本任务	(68)
各类基层党组织的地位和作用	(69)

第一章 党的性质

十七大党章在总纲中开宗明义地规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”这样表述党的性质，切合我们党的历史发展的现实状况，符合时代要求，有利于最广泛地调动广大党员的积极性、主动性和创造性，团结和带领广大人民群众发展中国特色社会主义。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队

十七大党章继续强调了中国共产党是工人阶级的先锋队，既坚持了马克思主义政党建设的基本原理，也是对我们党在我国工人阶级队伍发生重大变化的条件下对工人阶级先进性的科学判断，更是向世界发出的郑重声明。

一、中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是根据工人阶级历史使命和历史地位得出的科学论断

工人阶级政党是在资本主义进入社会化大生产，工人阶级

反对资产阶级的斗争发展到自觉阶段,马克思主义和工人运动相结合的产物。马克思、恩格斯科学地分析了资本主义的基本矛盾,得出了资本主义必然灭亡、社会主义和共产主义必然代替资本主义的科学结论。在社会主义取代资本主义这个伟大历史转变过程中,随着社会化大生产而发展起来的无产阶级代表着先进生产力的发展要求,是社会进步的推动力量,是资本主义制度的掘墓人,并注定成为未来社会的主人。掌握了马克思主义革命理论的共产党是由工人阶级的先进分子所组成,代表着工人阶级和广大劳动人民的根本利益,因而成为工人阶级的先锋队。共产党的工人阶级先锋队性质,是由工人阶级的特点和使命规定的。

我国工人阶级是近代以来,我国社会发展特别是社会化大生产发展的产物,具有严格的组织纪律性和革命的坚定性、彻底性等品格。中国共产党是马克思主义同中国工人运动相结合的产物。1917年和1919年,俄国和中国发生了两件大事,这就是俄国的十月革命和中国的五四运动。十月革命一声炮响,给中国送来了马克思主义这一先进理论。从五四运动开始,中国工人阶级作为先进的社会力量崭露头角,同时一批先进的知识分子高举民主和科学的旗帜,为新思想新理论在中国的传播开辟了道路。1921年,中国共产党应运而生。我们党从成立之日起,就在第一个纲领中把自己定名为共产党。党的二大通过的《关于共产党的组织章程决议案》中明确规定:中国共产党是无

产阶级中最有革命精神的广大群众组织起来为无产阶级利益而奋斗的政党,是无产阶级革命运动的急先锋。七大党章规定:中国共产党是中国工人阶级的先进的有组织的部队。党的十二大党章把党的性质明确地表述为:中国共产党是中国工人阶级的先锋队。中国共产党的这种性质是由以下一些条件决定的:一是中国共产党是按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建立起来的。它从成立时起,就同中国工人运动保持密切的联系,是建立在中国工人阶级的阶级基础之上,集中体现了中国工人阶级的优点。二是中国共产党始终以先进的理论为指导。从建党之日起,我们党就把马列主义确定为自己的指导思想。在马列主义同中国革命、建设和改革的实践相结合的过程中,形成了中国化的马克思主义,即毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”的重要思想和科学发展观等重大战略思想,指导中国革命、建设和改革,取得了各个时期的成就和胜利。三是中国共产党能够在不同的历史时期,制定出符合社会发展趋势的、代表工人阶级和最广大人民群众利益的纲领和路线,并在实践中为实现党的政治主张而努力奋斗。四是中国共产党按照民主集中制原则建立和开展活动的特点,决定了中国共产党是工人阶级有组织的部队。五是中国共产党是由工人阶级的先进分子组成的,在长期革命斗争考验和社会主义建设实践的锻炼中,党内集合了中国工人阶级和中国人民的优秀分子,使中国共产党成为中国人民的脊梁和中国社会的中坚。

党的工人阶级的先锋队性质,是中国共产党区别于其他政党的本质特征。坚持党的工人阶级先锋队性质,是党的建设理论和实践的重大问题。中国共产党的这一性质,任何时候都不能变。改变了这一点,共产党就失去了存在的理由。

二、中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是我们党在新形势下对工人阶级先进性作出的科学判断

工人阶级具有先进性,这在党的建设史上是毫无疑问的。但是,改革开放以来,随着我国经济和社会结构发生的深刻变化,工人阶级队伍也发生了重大变化,出现了许多新的特点。有人提出,工人阶级还是不是党的阶级基础,还要不要坚持我们党的工人阶级先锋队性质?还有,当今世界上许多共产党已经放弃了“工人阶级先锋队”的提法,我们党是否也要放弃这一提法?十六大修改后的新党章保留了“中国共产党是中国工人阶级的先锋队”的提法,实际上已经对人们提出的种种疑问给予了明确的回答。那么,我们党为什么仍然要做这样的规定、这样的宣示呢?这主要是由以下几个方面决定的。

1. 这是由中国工人阶级的历史使命决定的

中国工人阶级的历史使命是消灭剥削,消灭阶级,实现共产主义的社会制度。这对于工人阶级来说是一个相当长期的历史任务。在我国社会主义制度建立后,虽然剥削阶级作为一个阶级已经不存在,但由于国内因素和国际影响,阶级斗争在一定范围内长期存在,在某种条件下还有可能激化。工人阶级在现阶段

段必须为实现自己的历史使命而奋斗。因为,我国现在还处于并将长期处于社会主义初级阶段。社会主义初级阶段,是整个建设和发展中国特色社会主义的很长历史过程中的初始阶段。将来条件具备时,我国社会主义建设会进入更高的发展阶段。实现共产主义是一个非常漫长的历史过程。在实现这个目标的历史过程中,党必须始终坚持工人阶级先锋队性质。

2. 这是由我们党在新世纪所肩负的历史任务决定的

在新的世纪,继续推进社会主义现代化建设,完成祖国统一大业,维护世界和平与促进共同发展,是我们党肩负的三大历史任务。新世纪头20年,我们党的根本任务是集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这20年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且大有可为的重要战略机遇期。面对国际国内形势的深刻变化,我们党要紧跟世界进步的潮流,团结和带领全国各族人民抓住机遇、迎接挑战,胜利完成上述历史任务,必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照科学发展观的要求,坚持党的工人阶级先锋队性质。假如做不到这一点,党就难以胜任领导全国各族人民实现三大历史任务,党的执政地位也就难以巩固。

3. 工人阶级队伍的巨大变化使工人阶级的先进性也在发展 在建设中国特色社会主义的进程中,中国工人阶级尽管发

生了许多变化,但仍然是与中国先进生产力联系在一起的先进的阶级。随着我国工业化和信息化的推进,工人阶级队伍不断壮大,素质不断提高,结构不断优化,其先进性也在发展。这主要表现在:

第一,我国工人阶级队伍的社会成分发生了重大变化,工人阶级队伍不断壮大。由于我国实行以公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,发展社会主义市场经济,实行经济结构的战略性调整,一些工人的工作岗位会发生变化。比如,国有、集体企业的职工比重有所减少,从1992年的1亿1千多万人,减少到1999年的8000万人。同时,乡镇企业、三资企业和私营企业的职工比重不断增加,从1978年的4890万人到2000年上升为近2亿人。从数量上看,新中国成立时,我国企业职工只有800万人,1978年大约为1.2亿人,现在已超过2.7亿人。

第二,我国工人阶级素质不断提高。根据全国总工会的调查,当前职工文化水平与1982年相比,初中和初中以下文化程度的职工比例减少了40%,高中程度的职工比例增加了15.9%,大专以上文化程度的职工比例增加了24.2%。从工人阶级队伍的构成来看,我们原来理解的工人,主要是在生产第一线从事体力劳动的工人,但随着生产力的发展,随着科学技术的发展,特别是科学技术作为第一生产力在经济增长中所起的作用越来越大,工人队伍的成分也发生了很大变化。知识分子作

为中国工人阶级的重要组成部分,大大增强了工人阶级的科技文化素质;即使是原来工人队伍中从事单纯体力劳动的人,客观上由于工作条件的变化和工作岗位的需要,主观上由于工人自身文化技术水平的提高,相当一部分人从体力劳动者中分离出来,成为脑力劳动者或技术工人,而且,随着生产力、科学技术的发展,这种趋势还在发展。可以预计,这部分人会逐步在数量上超过纯粹从事体力劳动的人。这是社会发展潮流的一种变化。

第三,我国工人阶级队伍的经济收入情况发生巨大变化。由于改革打破了平均主义、大锅饭的分配方式,实行真正意义上的按劳分配和按要素分配的原则,根据每个人的能力不同、在劳动中对企业和社会的贡献不同,人们的收入差距逐步拉大。在工人队伍中出现了高收入的管理者阶层和相对贫困的下岗工人阶层,这是社会主义市场经济条件下,进行产业结构调整过程中遇到的问题,是先进生产力代替落后生产力过程中遇到的问题,是确立劳动、资本、技术和管理等生产要素参与分配的原则引起分配方式的必然结果;适当地拉开人们收入的距离,是市场经济社会发展的动力要求,这一点已是世界各国证明是市场经济的通用法则。当然,这并不意味着党和政府对下岗工人生活的不重视,也不意味着党允许人们的收入差距可以无限拉大。相反,党和政府对下岗职工是十分关心的,社会两极分化正是我们党一贯反对并积极采取措施加以防止的问题。胡锦涛总书记在党的十七大报告中提出:要坚持和完善按劳分配为主体、多种分配

方式并存的分配制度,健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度,初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。着力提高低收入者收入,逐步提高扶贫标准和最低工资标准,建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。创造条件让更多群众拥有财产性收入。保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入。逐步扭转收入分配差距扩大趋势。

因此,我们一定要充分认识到随着改革开放和现代化建设的发展,我国工人阶级队伍不断壮大,思想道德和科学文化素质日益提高,工人阶级的先进性也在发展,党的阶级基础不断增强,用这样的视角去观察和分析当代中国工人阶级队伍的变化。一定要深刻领会,新党章在新形势下仍然坚持党的工人阶级先锋队性质的理论意义和实践意义。充分认识到十七大党章仍然坚持把“中国工人阶级先锋队”作为我们党的性质,既符合马克思主义基本原理和党的传统,又符合新的历史时期中国经济和社会发展的客观实际。坚信我们党把工人阶级作为自己的阶级基础的立场没有变化。

中国共产党同时又是中国人民和中华民族的先锋队

中国共产党“同时是中国人民和中华民族的先锋队”,这是修改后的十六大党章对党的性质作出的新概括。这个提法在党

的历史上就有过。1935年瓦窑堡会议决议明确提出,中国共产党是中国无产阶级的先锋队,同时“又是全民族的先锋队”。十六大党章只是在具体文字表述上略加改动。今天重申党是中国人民和中华民族的先锋队,这是我们党总结国际共产主义运动和建党80年的历史经验得出的科学结论,是唯物史观在党的建设理论与实践中的具体运用,是在深刻分析新世纪我们党面临的国内外复杂形势、艰巨任务和面对各种风险考验基础上,根据“三个代表”重要思想,对党在新世纪应该具有的性质提出的总要求。它把党的奋斗目标、根本宗旨和执政使命融入党的性质,实现了党的阶级性、代表性和先进性的统一。

一、中国共产党同时是中国人民和中华民族的先锋队的历史必然性

“中国共产党同时是中国人民和中华民族的先锋队”,主要是指我们党要始终能够自觉地从中国的实际出发,尊重和按照中国人民的意愿,立党为公,执政为民,始终代表中国人民和中华民族的根本利益,造福于中国人民和中华民族;要始终能够把全民族和全社会的力量凝聚起来,为发展中国特色社会主义的共同理想而团结奋斗;要始终能够正确把握中国社会发展的前进方向和趋势,以科学的理论和创造性的实践,引导和率领中国人民和中华民族实现伟大复兴。

“中国共产党同时是中国人民和中华民族的先锋队”,还昭示着党始终代表中国人民和中华民族的根本利益。作为中国人

民的主心骨,正确把握中国历史前进方向和发展趋势,以科学的理论和创造性的实践,为实现共同理想和目标而奋斗。其历史必然性主要体现在以下几个方面:

1. 它是由其产生的特点和历史使命决定的

中国共产党是马克思主义同中国工人运动相结合的产物,它从一开始就是为了挽救民族危亡而诞生的,在爱国救亡运动和人民解放运动如火如荼的形势下登上历史舞台的。它从诞生那天起,就以“工人阶级只有解放全人类,才能最后解放自己”为己任,也就是说,我们党从一开始就同时肩负着中国工人阶级和中华民族的双重使命,并把工人阶级的历史命运和整个中华民族的历史命运紧密联系在一起。中国共产党的一切奋斗,从一开始就不仅代表中国工人阶级的利益,而且代表着中国人民和中华民族的根本利益。早在1935年瓦窑堡会议上,我们党就明确地提出了“两个先锋队”的思想,并以此为指导,使我们党率领全国人民取得了抗日战争和解放战争的胜利,解放了中国,实现了中华民族的独立。建党80年来,我们党从小到大,从弱到强,从带领人民群众夺取政权的党成为掌握全国政权的执政党,最根本的原因在于党不仅代表工人阶级的利益,同时还代表中国最广大人民群众的根本利益,在于我们党始终成为“两个先锋队”。正如江泽民同志在十六大报告中所总结的那样:中国共产党深深扎根于中华民族之中。党从成立那一天起,就是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋

队,肩负着实现中华民族伟大复兴的庄严使命。在新民主主义革命时期,我们党团结和带领全国各族人民完成民族独立和人民解放的历史任务,为实现中华民族伟大复兴创造了前提条件。新中国成立后,我们党创造性地完成由新民主主义到社会主义的过渡,实现中国历史上最伟大最深刻的社会变革,开始了在发展中国家特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的历史征程。

2. 它是我们党执政使命的内在要求

中国共产党执政的实质,就是领导和支持人民当家作主。我们党过去按照人民的意愿夺取了国家政权,今天,也同样要遵照人民的意愿去执掌国家政权。中国人民把执政权力赋予了中国共产党,这既是对我们党的信任,同时也对我们党寄予了要始终坚持立党为公、执政为民的厚望。这就要求我们党在任何时候,都要自觉地站在中国人民和中华民族先锋队的立场上,把人民赋予的执政权力掌握好、运用好。党必须把人民赋予的权力用来为人民服务,把中国最广大人民的根本利益以及集中体现这种根本利益的国家利益维护好、实现好、发展好。假如党不作为中国人民和中华民族的先锋队去自觉实现这个要求,就会有丧失执政地位的危险。世界上一些长期执政的马克思主义政党丧失执政地位,很重要的原因就是没有解决好这个问题,只强调党是工人阶级先锋队的一个方面,而忽视了党应该同时成为本国人民和民族先锋队的另一面,我们党必须引以为戒。

3. 它是我们党实现中华民族伟大复兴的必然选择

十一届三中全会以来,我们党找到建设中国特色社会主义的正确道路。只要我们党在成为中国工人阶级的先锋队的同时,还成为中国人民和中华民族的先锋队,中华民族的伟大复兴就一定能够展现出灿烂的前景。发展中国特色社会主义,把我国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家,这是一项前无古人的伟大而艰巨的事业,没有现成的经验可以借鉴。党要真正担负起这一崇高的历史使命,就要自觉成为中国人民和中华民族的先锋队,始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,在致力于实现马克思主义中国化的进程中,不断开拓民族振兴的新思路和新境界;就要从中国人民和中华民族的立场出发,自觉高举共同理想的旗帜,把整个民族的力量凝聚起来,最大限度地调动和发挥一切积极因素;除了我国宪法所确定的敌对势力和刑法所确定的犯罪分子外,我们党应该把所有属于人民范畴的社会成员都聚集在共同理想的旗帜下,以中国人民和中华民族先锋队的政治胆识和宽广胸怀,把全民族各个阶层中的优秀分子积极吸纳到党内来,使党成为中国人民和中华民族赖以崛起和振兴的民族脊梁,这样,才能为中华民族的伟大复兴建功立业。

二、中国共产党同时是中国人民和中华民族先锋队与中国共产党是中国工人阶级先锋队是一个统一的整体

中国共产党是中国工人阶级先锋队同时也是中国人民和中

华民族先锋队,这两者不是对立的,也不能相互替代,它们在本质上是一致的,是一个统一的整体。这不仅不是淡化了党的工人阶级先锋队的性质,而是加强了党的阶级基础和扩大了党的群众基础。

1. 始终成为中国工人阶级的先锋队,是我们党始终成为中国人民和中华民族先锋队的必要前提

党只有成为中国工人阶级的先锋队,自觉做到以马克思主义作为根本指导思想,并在实践中不断地将马克思主义中国化,才能真正具有当好中国人民和中华民族先锋队所必需的科学理论指南。马克思主义特别是中国化的马克思主义,作为中国共产党赖以实现民族振兴和人民幸福的强大思想武器,它在本质上是工人阶级世界观的表现,是工人阶级政党的本质要求。建党80多年来,我们党自觉地从工人阶级先锋队这一本质要求出发,始终坚持马克思主义特别是马克思主义中国化的最新成果为自己的行动指南,正确把握中国近现代社会发展规律,先后成功地走出了有中国特色的民主主义革命道路和中国特色社会主义发展道路,真正起到了中国人民和中华民族先锋队的作用。

2. 自觉成为中国人民和中华民族的先锋队,是我们党真正成为工人阶级先锋队的必然要求

党只有自觉成为中国人民和中华民族的先锋队,才能使工人阶级先锋队的性质得以充分体现。工人阶级政党之所以是最先进的政党,就是因为它除了最广大人民的利益之外,没有自己

任何私利。如果中国共产党忽视使自己成为中国人民和中华民族的先锋队,那它作为中国工人阶级先锋队的先进性就会大打折扣,甚至有蜕化变质的危险。党只有自觉成为中国人民和中华民族的先锋队,始终坚持从人民群众的社会实践中汲取营养和前进的动力源泉,才有利于保持工人阶级先锋队的本色。

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心

在中国这样一个多民族的发展中大国,要把全体人民的意志和力量凝聚起来,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,必须毫不动摇地加强和改善党的领导。坚持中国共产党的领导,是中国人民的历史选择,是中国革命、建设和改革的一条基本经验,是中国特色社会主义事业的政治保障。

坚持共产党的领导是中国人民的历史选择

我国《宪法》确立了中国共产党的领导地位,这不是中国共产党自封的,而是全国各族人民的意志和愿望的反映,是中国各族人民长期艰苦奋斗的经验总结,是中国各族人民的历史选择。

自1840年鸦片战争以来,中国逐步沦为半殖民地半封建的国家,帝国主义同中华民族的矛盾,封建主义同人民大众的矛盾,成为近代中国社会的主要矛盾。摆在中国人民面前的首要任务是推翻帝国主义和封建主义势力在中国的统治。中国共产