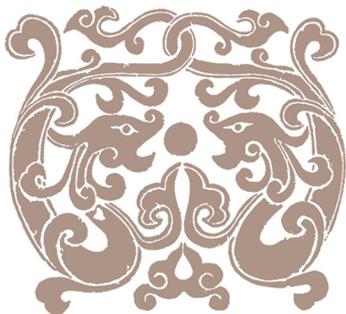




生态文明制度体系 与美丽中国建设

朱智文 马大晋 著



中华民族五千年传统文化博大精深，其中蕴含丰富的万物同一、天人合一、保护自然、人与自然和谐统一等生态文明智慧。如今，中国共产党领导中国人民走上生态文明建设道路，这既符合中国国情，是中国发展的需要，又是中华民族实现伟大复兴的必经之路。因此，学习和提炼传统文化中的生态文明智慧，古为今用，将有助于推进中国生态文明建设。



甘肃民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明制度体系与美丽中国建设 / 朱智文, 马大晋著. --兰州: 甘肃民族出版社, 2015. 3
ISBN 978-7-5421-2837-9

I. ①生… II. ①朱… ②马… III. ①生态环境—环境治理—研究—中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第 060218 号

书 名: 生态文明制度体系与美丽中国建设

作 者: 朱智文 马大晋 著

出 版 人: 吉西平

责任编辑: 李青立

封面/版式设计: 石璞

出 版: 甘肃民族出版社(730030 兰州市城关区读者大道 568 号)

发 行: 甘肃民族出版社发行部(730030 兰州市城关区读者大道 568 号)

印 刷: 兰州德辉印刷有限责任公司

开 本: 710mm×1020mm 1/16 印张: 12 插页: 2

字 数: 196 千

版 次: 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1~1 000

书 号: ISBN 978-7-5421-2837-9

定 价: 38.00 元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象,可直接与本社联系调换

邮编:730030 地址:兰州市城关区读者大道 568 号 网址:<http://www.gansumz.ckm>

投稿邮箱:448925720@qq.com

发行部:屈滢 联系电话:0931—8773312 8773264(传真) E-mail:1130375943@qq.com

版权所有 翻印必究

目 录

contents

引 言 / 001

第一章 生态文明：美丽中国的生态梦 / 017

- 第一节 生态文明的内涵 017
- 第二节 生态文明建设战略地位的提升 020
- 第三节 以“生态文明”托起“美丽中国”之梦 025

第二章 中国的生态保护：成效与问题 / 029

- 第一节 中国生态建设的历程 029
- 第二节 生态治理取得的成效 034
- 第三节 现阶段生态环境建设面临的考验 040
- 第四节 美丽中国建设任重道远 049

第三章 国内外生态治理的经验借鉴 / 057

- 第一节 主要发达国家的“绿色新政” 057
- 第二节 中国生态文明建设的成功模式 073
- 第三节 国内外成功经验对中国生态治理的启示 087

第四章 中国生态文明制度建设 / 093

- 第一节 中国生态文明制度建设的进展 095

第二节	制约中国生态文明建设的制度障碍	098
第三节	生态文明制度体系构建	105
第五章 生态治理制度体系改革与完善 / 111		
第一节	源头严防制度	112
第二节	过程严管制度	116
第三节	后果严惩制度	119
第六章 生态治理方式转变与改革 / 123		
第一节	实现经济运行机制的生态转型	124
第二节	形成资源节约和社会友好的新机制	139
第三节	建立和完善公众参与机制	145
第四节	创新区域协作与国际交流合作机制	149
第七章 加强顶层设计 提升生态治理能力 / 159		
第一节	科学决策 提高政治领导力	159
第二节	依法行政 提高执行能力	165
第三节	绿色教育 提高全社会的自觉行动能力	170
结语 生态文明制度改革：美丽中国的复兴之路 / 177		
参考文献 / 180		
后 记 / 187		



引 言

这是一个经济与科技飞速发展的时代，也是资源与环境遭到空前破坏的时代。生态环境问题已成为中国发展的一个非常严峻的问题。树立顺应自然、保护自然、绿色发展、低碳发展的新理念，走出一条经济繁荣、生态良好、社会和谐、人民幸福的新路子，已成为中国发展的必然选择。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局，提出建设“美丽中国”的全新理念，描绘了生态文明建设的美好前景。党的十八大三中全会进一步提出，要“紧紧围绕建设美丽中国，深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度；……必须建立系统完整的生态文明制度体系”。这是新一届中央领导集体对生态文明建设做出的新部署，提出的新要求，也为我国生态文明改革指明了方向。

生态文明制度是否系统和完整，是否具有先进性，在一定程度上代表了生态文明水平的高低。生态文明制度是指在全社会制定或形成的一切有利于支持、推动和保障生态文明建设的各种引导性、规范性和约束性规定和准则的总和，其表现形式有正式制度（原则、法律、规章、条例等）和非正式制度（伦理、道德、习俗、惯例等）。可见，生态文明制度有“硬”和“软”两个方面，良好的生态环境是生态文明的硬实力，先进的制度体系是生态文明的软实力。事实上，那些刻在人们心中、成为人们的价值观念的“软性”规则，往往能起到更坚定、更持久的约束个人行为的作用，比强制人们遵守的硬性规定更易得到执行。从这个意义上说，强化生态伦理道德这样的制度建设是更基本、更优先的任务。生态文明制度既是约束人类行为的规则，同时也是衡量人类文明

水平的标尺。经常有人把建设生态文明与保护生态环境等同起来，认为建设生态文明主要就是防治污染、修复生态，只要环境质量改善了，生态文明水平就提高了。其实，生态文明建设的重心在“文明”上，更多的是反映人类行为的进步。当我们投入几千亿元治理环境，环境能得到一定程度的改善，但如果人们的生态环境意识和环境法律法规标准还停留在原来的水平上，那么可以说生态文明水平并没有得到大的提高。

建设美丽中国需要建立系统完整的生态文明制度体系，是因为建设生态文明具有高度的多样性和复杂性。当今世界，生态环境问题的表现形式十分复杂：大气污染、水污染、土壤污染、水土流失、自然灾害、荒漠化、生态系统退化、海洋环境问题、新型污染物、农村环境问题、气候变化、环境污染事故、环境社会性群体事件等。同时，造成这些问题的来源也十分复杂：工农业生产、资源开发、城乡居民生活、物流交换、国内外贸易等。加上这些活动所涉及的主体也非常多：各级决策者、生产企业、社会大众、资源开发者等。对各类环境问题制定相应的制度，累计起来就会达到极大的数量，庞大而全面，再加上生态文明建设还涉及国土空间开发、资源节约利用和生态经济的发展，这都需要有力的制度保障，因此，生态文明制度必将是一个系统和完整的体系。

一、中国生态文明思想源远流长

中华民族五千年的传统文化博大精深，其中蕴含丰富的万物同一、天人合一、保护自然、人与自然和谐统一等生态文明智慧。如今，中国共产党领导中国人民走上生态文明建设道路，这既符合中国国情，是中国发展的需要，又是中华民族实现伟大复兴的必经之路。因此，学习和提炼传统文化中的生态文明思想，古为今用，将有助于推进我国生态文明建设。

比如，中国儒家的生态智慧是“天人合一”，肯定人与自然界的有机统一，肯定天地万物的内在价值，主张以仁爱之心对待自然，并通过家庭、社会将伦理原则扩展到自然，体现了人本价值取向和人文关怀。孔子倡导“仁爱万物”，以此协调人与自然的兼爱关系。孟子发扬“仁爱”思想，提出了“君子之于物也，爱之而弗仁；于民也，仁之而弗

亲。亲亲而仁民，仁民而爱物”^①。汉代董仲舒将之发展为“天人之际，合而为一”^②，即“天人合一”的思想。“天地变化，圣人效之”，“与天地相似，故不违”，“知周乎万岁，而道济天下，故不过”^③。提示人类要通过“知天”和“畏天”的统一，将天道和人造融汇于一体。人与自然是不可分割的，宇宙万物既各自生存又相互依存，因此是和谐统一的。“中也者，天下之大本也。和也者，天下之达道也”，“致中和，天地位焉，万物育焉”。“和”是全局的要求，“和为贵”就是说“和”的大局高于一切。人与自然和谐的实现，还需要有“和”的道德、“和”的制度、“和”的智慧等要素的支持。^④“水火有气而无生，草木有生而无知，禽兽有知而无义。人有气、有生、有知并且有义，故最为天下贵也。”也就是说，人因为有“知”、“义”，所以要具备道德意识和责任意识，只有人与自然和谐相处、共同发展，才能真正“达道”。因此，儒家“天人合一”的生态文明思想强调的不仅是一种宇宙观、自然观，而且还是一种生态观。

道家生态智慧是顺应自然，以尊重自然规律为准则，以崇尚自然、效法天地作为人生行为的皈依。道家认为大自然是一个充满生命的整体，强调人与自然相统一的整体自然观。“道”不是一个具体实物，而是无形无象，无处不在，是天地万物之源，“道生一，一生二，二生三，三生万物，万物负阴而抱阳，冲气以为和。”^⑤人与万物由“道”产生。“人法地，地法天，天法道，道法自然。”^⑥“道法自然”是道家的核心价值理念，要求“以人合天”，意思指人类作用于自然要遵循万物本性，不可“以人灭天”，不可随欲而为。道家“道法自然”观念的核心内容即是通过“法天地”而体悟其中的“自然”之道以为人类所用。其主要目的有二：一是为人类安身立命，二是借以救治失性的病态人类。“祸

① 《孟子·尽心章句上》。

② 《春秋繁露·深察名号》。

③ 《易经·系辞上传》第十一章、第四章。

④ 张幕萍、贺庆棠、严耕：《中国生态文明建设的理论与实践》，北京，清华大学出版，2008年第85页。

⑤ 《道德经》第四十二章。

⑥ 《道德经》第二十五章。

莫大于不知足，咎莫大于欲得。故知足之足常足也。”^①强调人类在自然面前应“知足”。若“不知足”，则“祸、咎”生，道家强调顺应自然，无为而治。“道大，天大，地大，人亦大。域中有四大，而人居其一焉。”^②“天地与我并生，而万物与我为一。”^③强调人是宇宙四“大”之一，人是天地的产物，应顺应自然规律，遵循自然规律，效法天地，达到天、地、人的和谐统一。

佛教生态智慧是慈爱。在人与自然的关系上表现出慈悲为怀的生态伦理精神。“众生平等”是中国佛家生态思想的核心价值观。《涅槃经》中有：“一切众生悉有佛性，如来常住无有变异。”佛家认为万物平等，皆有生存的权利，“众生平等”包括人与人之间、生物之间、非生物之间的三种平等思想。“众生平等”让人类明白“人类中心主义”是生态危机产生的根源，引导人类以自然为本，与自然平等相处，有利于生态环境保护。中国和谐主义有助于现代人克服非此即彼的二元对立思维的误区，帮助我们走出极端人类中心主义和极端生态中心主义的对立深谷，摆脱人与自然的冲突，重建人与自然的和谐关系。《大智度论》中有“一切佛法中，慈悲为大”，“大慈与一切众生乐，大悲拔一切众生苦”。体现了佛家关怀生命、善待万物、尊重自然的思想。“众生平等”倡导人类不杀生，弃恶扬善。佛家“众生平等”思想揭示了天地万物在本性上的平等性，体现出人与自然的内在一致性。因此，在某种程度上，佛教思想可以作为当代生态伦理学的理论基础。

“天人合一”——人与自然的整体观，“天人同体”——人与自然的和谐观，“万物齐一”——生态平等观，“物无贵贱”——生态价值观，“知止不殆”——适度发展观，“知足不辱”——适度消费观。中国传统文化的生态文明智慧可谓源远流长，兼容并蓄，和而不同。这些宝贵的生态思想，对我们正确处理人、社会、自然的关系，推进生态文明建设，有着重要的理论与现实意义。

① 《道德经》第四十六章。

② 《道德经》第二十五章。

③ 《庄子·齐物论》。

二、美丽中国建设：中国发展的美好愿景

党的十八大报告指出：“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国。”报告首次提出建设美丽中国，描绘了社会主义生态文明新时代的美好蓝图。这充分体现了我们党以人为本、执政为民的理念，顺应了人民群众追求美好生活的新期待。这一论述，将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局，进一步强调了生态文明建设的重要地位和作用，这体现了党对生态文明建设的认识在不断深化，实践在不断深入；也体现了党对人类社会发​​展规律和社会主义建设规律的认识越来越深刻，对未来目标和方向的把握越来越明确。建设美丽中国是党对人民群众日益增长的生态诉求积极回应，显示出党对推动科学发展、增进人民福祉的坚强决心。

美好的、渴望的才会成为梦，因而“美丽中国”是一种内引力，将亿万中华儿女凝聚在一起，为这种美丽而努力筑梦、追梦、圆梦，最终将梦想变成现实，亿万中国人的美丽现实。建设美丽中国，就是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容之一，13亿中国人追逐自己中国梦的过程也就是美丽中国的建设过程。“美丽中国”梦不是只孤立地进行生态环境建设，而是必须融入当前和未来经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程；既是自然的，也是人文的，既有内在美，也有外在美，既是物的美，也是制度的美，更是人的美。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的总目标。我国目前所面临的诸如资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化、环境灾害频发等日益严峻的生态环境问题，从根本上说是由于生态文明制度体系的不完善和生态治理能力不足造成的。生态环境的治理作为国家整体治理体系的主要内容，迫切要求我们必须尽快调整传统生态治理理念和思路，加大生态领域改革的力度，充分发挥体制改革的活力和效力，构建科学完整的生态文明制度体系，全面提升生态环境治理能力，实现美丽中国的生态梦。

（一）美丽中国的概念

汉语中的美丽，指好看、漂亮，即在形式、比例、布局等方面使感官愉悦、享受。美丽也是人们对人对物的喜爱、抱有好感，喜欢、悦纳。“美丽中国”从字面来讲就是喜欢中国，悦纳中国，既包括外在自然的、物质的，也包括内在社会的、精神的。从哲学角度看，“美丽”是个价值判断，以“中国”这个客体的属性对“人民”这个主体需要的满足作为考察对象，以此反映中国各阶层、个体民众乃至13亿中国人，对祖国的悦纳程度。

从党的十八大报告可以看出，“美丽中国”的基本含义就是：努力建设生态文明基础上的中国特色社会主义中国，既是人与自然和谐相处的美好的中国，也是人与人关系达到和谐完美状态的中国。

“美丽中国”的概念是新提出的，但其理念我们并不完全陌生，它是中国共产党执政思想的顺延。为应对资源约束、生态系统退化这一严峻形势，党的十五大报告明确提出实施可持续发展战略；十六大以来，中央相继提出走新型工业化发展道路，发展低碳经济、循环经济，建立资源节约型、环境友好型社会，建设创新型国家，建设生态文明等新的发展理念和战略举措；党的十七大报告进一步明确提出了建设生态文明的新要求，并将到2020年成为生态环境良好的国家作为全面建设小康社会的重要目标之一。党的十八大报告再次论及“生态文明”，提出“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”等等，在总结成功实践的基础上，把生态文明建设摆在总体布局的高度来论述，表明我们党对中国特色社会主义总体布局的认识深化了，也彰显了中华民族对子孙、对世界负责的精神。进一步强调要大力推进生态文明建设，不仅有利于增强全民的生态危机意识，妥善解决既要生产发展又要生态良好的现实难题，而且有助于推动全社会树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，致力于建设美丽中国、绿色崛起，实现中华民族的永续发展。

生态文明建设这一战略思想和战略任务，是我们党随着对社会主义现代化建设实践和认识的不断深化，深刻把握经济社会可持续发展规律、自然资源永续利用规律和生态环境保护规律，立足经济快速发展中资源环境代价过大的严峻现实，着眼破解人与自然日益突出的尖锐矛

盾，积极应对当前和长远发展不可持续的复杂局面，在继承中创新、在创新中发展，加以提炼和概括的最新理论成果。

从概念变迁中，可以明显感觉到，发展的理念一以贯之，但具体目标更加明确，战略地位越来越高。将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，就清晰地表明生态文明建设，不仅是单纯的生态保护、环境改善这么简单，而是一种发展理念的革新，会影响发展思路的转变。中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”拓展为包括生态文明建设在内的“五位一体”。这是总揽国内外大局、贯彻落实科学发展观的一个新部署。建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。必须更加自觉地把全面、协调、可持续发展作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，促进现代化建设各方面相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（二）美丽中国建设的内涵和本质

“美丽中国”首先包含宜居的环境之美。环境美是人与自然关系和谐之美的表现，没有美好的环境不可能有美好的生活，美好的生活是人类永恒的追求，是社会主义国家追求繁荣富强的意义所在。在人类历史长河中，人与自然始终是互相影响、互相改变的关系。在自然环境改变人类的同时，人类的实践活动也改变着自然环境，决定着自然面貌的状况。自然会因为人类不合理的开发利用活动而丑陋，也会因为人类有意识的维护和合理改造而美好。“调整空间结构，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园”，就是强调社会主义建设中的经济开发活动要以保持和创造美好的自然环境为前提。

“美丽中国”还包含人与人关系友好的人之美。人与人关系的和谐关系到社会有机体的健康稳定，关系到社会有机体与自然关系的和谐，因此，人与人关系的和谐是人与自然关系和谐的前提。在长期的历史发展过程中，我国传统的“以和为贵”的和谐文化，直接影响到生态文化的形成，为中华民族人与自然的和谐做出了巨大贡献。今天建设“美丽中国”，离不开拥有和谐生态文化的中国人。

“美丽中国”还包含和谐的社会之美。马克思主义认为：人“不仅生活在自然界中，而且生活在人类社会”^①。人的活动具有社会性，社会是人与自然关系的纽带，没有和谐的社会环境就难以维护和创造美好的生态环境，没有全社会齐心协力为生态文明建设做出的努力，美丽中国就无以实现，因此，美丽中国包含着社会文明之美。近年来，我国在加强教育、卫生、就业、社会保障、科技、文化体育、社区建设，在人口与计划生育等社会事业方面，在优化城乡和地区社会结构上，在促进社会组织发展方面均取得了显著成绩，这为建设生态文明的美丽中国创造了各种有利条件。

美丽中国建设，本质上是对生态文明建设提出了更高的要求，也为生态文明建设指明了进一步发展的方向，为中国特色社会主义全面发展和完善奠定了基础。建设美丽中国的基本要求是，“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”。生态文明建设是我们党创造性地回答经济发展与资源环境关系问题所取得的最新理论成果，为统筹人与自然和谐发展指明了前进方向。生态文明要求实现人与自然的和谐，融入社会文明建设所有过程，就是说要在尊重自然、顺应自然、保护自然的基础上建设和发展文明。只有做到了这一点，才能将中国特色社会主义建设推进到更完善、更完美的境界，将生态文明置于中国社会主义总体布局之中，就是要使中国特色社会主义建设遵循自然生态规律、更好更科学地发展。

建设美丽中国，承载着一代又一代中国共产党人对中国未来发展的美好愿景，承续着“青春中国”、“可爱中国”、“新中国”、“富强民主文明中国”、“和谐中国”的中国梦。建设美丽中国是我国发展进入新阶段的迫切需要，为提升发展质量和空间提供了新的战略指导；是主动顺应人民群众对干净的水、新鲜的空气、洁净的食品、优美宜居的新期待，标志着我们党执政理念的重大提升；是全面建成小康社会的基本要求和重要特征，拓展了中国特色社会主义事业的发展领域和范畴；是着眼长远，为子孙后代留下天蓝、地绿、水净美好家园的客观要求。美丽中国，是时代之美、社会之美、生活之美、百姓之美、环境之美的总

^① 《马克思恩格斯全集》第21卷，人民出版社1965年版。

和。经济持续、健康发展是重要前提，人民民主不断扩大是根本要求，文化软实力日益增强是强大支撑，社会和谐、人人共享是基本特征，生态环境优美宜居是显著标志。其中，优美宜居的生态环境最为重要。优美的生态环境，有利于增强广大人民群众的幸福感，有利于增进社会的和谐度，有利于孕育并提升民族的持久创造力，有利于赢得当前和未来国际新的竞争制高点，美丽中国是中国发展的美好愿景。

三、美丽中国建设：落实科学发展观的必然要求

坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，统筹人与自然和谐发展，形成资源节约型、环境友好型社会，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展，是科学发展观的内在要求。而这恰好也是建设美丽中国的核心内容。“美丽中国”体现了科学发展的和谐之美，科学发展观是建设美丽中国的理论指导和保障，实现可持续发展、建设和谐社会的目标，归根结底是人与自然相和谐的发展。提倡美丽中国是落实科学发展观的一种方式，可以说，“美丽中国”的提法既指出了科学发展的具体方式，又指明了经济社会发展的美好愿景。

（一）持续发展奠定了美丽中国的坚实基础

科学发展观的第一要义是发展。发展是马克思主义的重要范畴之一，马克思主义最注重发展社会生产力。发展是硬道理，只有紧紧抓住和不断推动发展，才能从根本上把握人民的愿望，把握社会主义现代化建设的本质，把握我们党执政兴国的关键。这就要求我们必须把发展作为党执政兴国的第一要务，牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力。要更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益，实现又好又快发展，为发展中国特色社会主义打下坚实基础。

美丽中国建设战略目标的提出，要求我们应更加自觉地推动经济社会持续发展，把发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义。改革开放以来的持续快速发展奠定了“美丽中国”的坚实基础，为全面建成小康社会打下了坚实基础。马克思主义认为：物质第一，意识第二。物质匮乏谈不上享受和愉悦，更谈不上悦纳、认可中国为“美丽中国”。邓

小平同志早就说过“贫穷不是社会主义”。党的十八大报告认为“发展仍是解决我国所有问题的关键”。提出在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。两个翻番，一个是经济总量指标，一个是人民生活指标，这预示着今后百姓生活幸福度的悦纳。发展才是硬道理，要科学发展，生态地发展。必须牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，用发展解决发展过程中存在的所有问题，建设美丽中国。

十六大以来，“绿色发展”的理念逐渐进入党的执政视野，所谓“绿色发展”，是指通过建立低消耗、低排放、高效率、适度消费的国民经济和社会发展体系，以绿色产业、绿色资源，及能源消费、绿色空间、绿色生态环境、绿色生活与消费和绿色能力来促进增长。绿色发展坚持以人为本，把社会公平、社会发展、社会分配、利益均衡等作为基本内容，把“经济效率与社会公平取得合理的平衡”作为绿色发展的重要指标和基本手段。一个国家或地区的分配制度、共同富裕程度及其对于贫富差异和城乡差异的克服程度，是构成该国家或地区绿色发展的公平表征，过去10年间，从巴厘岛到哥本哈根，再到德班，历届气候大会上，中国带头许下并切实履行绿色发展的庄严承诺；从“十一五”规划首次设立约束性指标，到清理整顿钢铁等高耗能行业；从实施京津风沙源治理等系列生态工程，到出台节能减排计划；从单位国内生产总值能耗下降12.9%，到生态补偿机制稳步推进：中国正逐渐告别“黑色发展”，走上“前人种树，后人乘凉”的绿色发展之路。着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展是十八大报告提出的生态文明发展路径。绿色发展成为我国推进生态文明建设的重要途径和方式。生态文明追求经济社会与生态系统之间的良性互动，要求把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，基本形成节约能源资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、增长方式、消费模式，走出一条节约资源和保护环境的新道路，全面推进经济社会的绿色繁荣。

（二）美丽中国体现了以人为本的执政理念

科学发展观的核心是以人为本。以人为本的“人”，是指最广大人民群众。以人为本的“本”，就是根本，就是出发点、落脚点，就是最

广大人民群众的根本利益。以人为本，就是以最广大人民群众的根本利益为本。坚持以人为本，不断满足人的多方面需求并实现全面发展，是发展理论上的创新发展。以人为本，体现了马克思主义历史唯物论的基本原理，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和我们推动经济社会发展的根本要求。

“美丽中国”体现了科学发展观以人为本的执政理念。以人为本的执政理念是党中央执政理国最富有创新和特色的地方。近几年，“民生”成为各级党组织和政府的“高频词”。从胡锦涛同志关心灾民的吃饭、穿衣、喝水、住宿、医疗问题，到温家宝同志“帮农民工讨薪”、“逛市场看肉价”，以及新一届政府开展党的群众路线教育实践活动，我们都切身感受到了党中央对人民群众日常生活的关心和对改善民生问题的密切关注。随着经济社会的快速发展，人民群众对干净的水、新鲜的空气、洁净的食品、优美宜居的环境等方面要求越来越高。良好的生态环境，越来越成为人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。建设生态文明，为人民群众创造良好的生产生活环境，不仅保障和改善了民生、巩固和夯实了党的执政基础，而且丰富和拓展了中国特色社会主义事业的发展领域和范围。提出建设生态文明的重要思想，说到底就是坚持以人为本，就是为了提高人民群众的生活质量，满足人民群众日益增长的对良好生态环境、优质生态产品的需求。生态文明其实就是把可持续发展提升到绿色发展高度，为后人“乘凉”而“种树”。“美丽中国”，美在山川，美在文化，美在历史，更美在人文——最美的是人。“美丽中国”，没有了最美中国人，便如无根之萍、无源之水，徒具美丽外表，不具美丽生命。

（三）美丽中国体现了全面协调可持续发展的基本要求

科学发展观的基本要求是全面协调可持续。我们所追求的发展，不是片面的发展、不计代价的发展、竭泽而渔式的发展，而是全面的发展、协调的发展、可持续的发展。全面，是指各个方面都发展，是要以经济建设为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设，实现经济发展和社会全面进步。协调，是指各个方面的发展要相互适应。可持续，是指发展进程要有持久性、连续性，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走

生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

“美丽中国”体现了科学发展观的全面协调可持续发展的基本要求。实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面建成小康社会，不只是一个经济目标，更是一个经济、政治、文化、社会、生态全面协调发展的目标；不仅是衡量国家富强、民主、文明、和谐的目标，更是衡量人民生活水平、生活质量的目标。生态文明是经济发展、社会和谐、民生改善的汇聚点。良好的生态环境、人与自然的和谐发展，以及可持续发展的能力，是全面建成小康社会的基础条件。党的十八大报告将资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展纳入全面建成小康社会的目标，提出了更具明确政策导向、更具现实针对性、更顺应人民意愿的新要求，从而使这一目标要求的内涵更加丰富和完善。生态文明倡导给自然以平等态度和充分的人文关怀，关注和尊重生态环境的存在及其意义，从“向自然宣战”、“征服自然”向“人与自然和谐共处”转变；倡导主动遵循和正确运用自然规律，合理有效地利用自然，禁止对自然无节制地攫取，对资源无序地开发利用；倡导在发展中保护，在保护中发展，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。建设生态文明，只有树立尊重自然、顺应自然、保护自然的价值观念，才能实现人的全面发展、文明的全面进步、社会的全面和谐，才能确保如期实现全面建成小康社会的宏伟目标。

（四）美丽中国是转变经济发展方式、实现永续发展的战略抉择

转变传统经济发展方式，走新型工业化道路，是改革开放初期就开始提出并逐步纳入经济发展战略和规划的一个基本方针。但长期以来，这一方针基本上停留在战略理念和规划的层面上，停留在文字和口头上，各部门、各地区实质上长期忽视经济增长和环境保护的关系，过度追求国民生产总值的增长速度，实践上仍旧走高投入、高消耗、高污染的粗放型发展道路；在部门和区域发展规划和战略制定及实施上，缺乏对环境保护的综合考虑和决策，部门和区域规划的环境影响评价也没有有效落实。特别是改革开放30多年来几轮超过两位数的增长周期都带来

巨大的环境冲击，使环境和资源长期处于高强度的经济增长压力之下。致使治理的速度远远赶不上污染增长的速度，环境污染每况愈下，酿成了今天环境污染严峻的形势。历史经验反复证明，追求短期超速增长，忽视经济增长的环境和社会效益，其带来的一个严重后果就是沉重的、难以承载的环境和资源代价。

生态文明建设是我们党充分吸纳中华优秀传统文化智慧并反思工业文明与现有发展模式不足，积极推进人类文明进程的重大贡献。生态文明建设，以中国传统文化为重要背景并深深根植于中华民族悠久灿烂的文化沃土之中。“天人合一、道法自然”的观念和思维方式自古以来就渗透在中华民族的文化中，它所强调的天与人、人与自然的和谐一致、互惠共存，积淀为中华优秀传统文化的基本元素。人类本身是大自然的一员，人类生存于自然、发展于自然，人与自然本来就是一个不可分割的有机整体。人们对自然的损害就是损害人类自己，呵护自然就是呵护人类自己，改善自然就是发展人类自己。传统工业社会的生产方式以大量生产、大量消费、大量废弃为主要特征，这种生产方式必然导致资源枯竭、环境污染，因而是不可持续的。

随着中国经济快速发展，资源、生态、环境的矛盾日益尖锐，发达国家工业化进程中分阶段出现的环境问题已集中出现。当前，我国在坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。这是在推进工业文明进程中建设生态文明，不是否定工业文明，而是统筹人与自然关系，在持续保持和享有良好的生态环境中实现工业化、城镇化；这既是中国生态文明建设的特色所在，也是人类社会文明进程的有益尝试。如果不从根本上改变粗放的发展方式，经济社会的发展将难以为继。建设生态文明，必须按照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，转变经济发展方式，贯彻节约资源和保护环境的基本国策，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，从根本上突破资源环境的约束，在发展中保护生态，在保护生态中加快发展，既满足当代人的发展需要，又为后代人提供发展的基础和保障，这是走可持续发展之路的战略抉择，是实现世代永续发展的必由之路。

生态文明建设必须以节约优先、保护优先、自然恢复为主。节约优