

国家自然科学基金项目资助 (No. 41101197)

鄱阳湖生态经济区 城乡格局优化 与节约集约用地研究

◎李洪义 著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

国家自然科学基金项目资助 (No. 41101197)

鄱阳湖生态经济区城乡格局优化 与节约集约用地研究

李洪义 著

版权专有 侵权必究

图书在版编目 (CIP) 数据

鄱阳湖生态经济区城乡格局优化与节约集约用地研究/李洪义著. —北京: 北京理工大学出版社, 2014. 11

ISBN 978-7-5640-9452-2

I. ①鄱… II. ①李… III. ①鄱阳湖-生态区-城乡建设-研究②鄱阳湖-生态区-土地利用-研究 IV. ①F299.275.6②F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 144398 号

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010) 68914775 (总编室)

82562903 (教材售后服务热线)

68948351 (其他图书服务热线)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 大恒数码印刷 (北京) 有限公司

开 本 / 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 / 9

字 数 / 165 千字

版 次 / 2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷

定 价 / 29.00 元

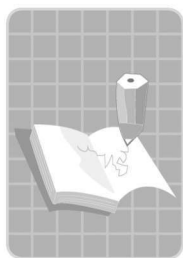
责任编辑 / 申玉琴

文案编辑 / 申玉琴

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 李志强

图书出现印装质量问题, 请拨打售后服务热线, 本社负责调换



前 言

党的十八大报告提出，要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

鄱阳湖生态经济区是以鄱阳湖为核心，以鄱阳湖城市圈为依托，以保护生态、发展经济为重要战略构想的经济特区。国务院已于 2009 年 12 月 12 日正式批复《鄱阳湖生态经济区规划》，标志着建设鄱阳湖生态经济区正式上升为国家战略。这也是新中国成立以来，江西省第一个纳入为国家战略的区域性发展规划，是江西发展史上的重大里程碑，对实现江西崛起新跨越具有重大而深远的意义。在未来发展中，鄱阳湖地区既肩负着保护“一湖清水”的重大使命，又承载着引领区域经济社会又好又快发展的重要功能。

新形势下，城镇体系是制定城镇化政策的基础，也是城镇化政策的核心内容。加快城镇发展，推动城乡二元经济向一元经济转变，统筹城乡经济社会协调发展，是鄱阳湖生态经济区“全面建成小康社会”的一项重大任务。然而，从区域土地利用的统计数据来看，土地利用粗放式发展的问题还比较突出，建设占用耕地比例较大。在新的历史时期，从国家战略全局和长远发展出发，为积极探索城乡统筹发展模式，优化城乡体系格局，摸清家底，为土地资源的节约集约利用提供决策依据，优化城乡建设用地规模及格局，对鄱阳湖生态经济区经济社会发展具有重要意义。

在此背景下，本书第一章首先回顾了城镇化、城乡一体化发展、节约集约用地、建设用地优化配置等的研究现状；第二章主要介绍了鄱阳湖生态经济区城乡发展格局，分析了其地理学优势、城乡建设用地现状，以及城镇化发展历程、成就、特点和存在的问题；第三章提出了鄱阳湖生态经济区城镇体系结构优化的指导思想和发展战略，制定了城镇化发展的总格局和发展目标；第四章以研究区典



型工业园区建设用地节约集约用地评价为例，首先通过土地利用现状、土地利用强度、用地效益、管理效绩等调查，摸清家底，然后建立建设用地综合评价指标及其权重体系，开展节约集约用地评价研究，并测算节约集约用地的潜力；第五章主要介绍区域城乡建设用地的优化配置。

本书的出版得到了国家自然科学基金课题（41101197）项目的资助，结合了笔者近年来服务江西经济发展的研究案例。由于笔者能力所限本书的不足之处实属难免，甚至还会有错误，希望读者批评指正。

在本书出版之际，向多年来教育和培养笔者的老师们表示感谢，特别是博士生导师浙江大学环资学院史舟教授、博士后合作导师浙江大学公共管理学院吴次芳教授、访问学者合作导师英国洛桑实验站 Richard Webster 教授。研究生黄毓在资料整理过程中给予了协助，在此表示感谢。最后，向江西财经大学旅游与城市管理学院给予的大力支持以及本书中所引用参考文献的土地资源管理科研工作者，一并致谢。



CONTENTS

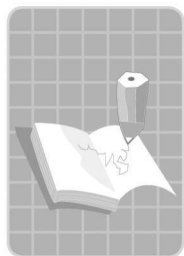
目 录

第一章 绪论	(1)
1.1 研究意义	(1)
1.2 研究综述	(2)
1.2.1 城镇化与新型城镇化研究进展	(2)
1.2.2 城镇体系及其发展格局优化研究进展	(3)
1.2.3 城乡统筹发展研究进展	(4)
1.2.4 区域发展理论研究进展	(5)
1.2.5 节约集约用地及其评价	(7)
1.2.6 建设用地优化配置研究进展	(9)
1.3 综述小结	(10)
第二章 鄱阳湖生态经济区城乡格局现状分析	(11)
2.1 鄱阳湖生态经济区概述	(11)
2.2 鄱阳湖生态经济区的地理学优势分析	(12)
2.2.1 地理优势分析	(12)
2.2.2 交通运输优势	(13)
2.2.3 资源优势	(13)
2.2.4 经济优势	(13)
2.3 城乡建设用地现状	(14)
2.3.1 土地利用结构及布局	(14)
2.3.2 城乡建设用地动态变化分析	(14)
2.3.3 城乡建设用地的特点及存在的问题	(16)
2.4 城镇化发展现状	(17)
2.4.1 城镇化发展历程	(17)
2.4.2 城镇化发展的成就	(19)
2.4.3 城镇化发展的特点	(24)



2.4.4 城镇化发展存在的问题	(30)
第三章 鄱阳湖生态经济区城镇格局优化	(37)
3.1 城镇体系结构优化指导思想	(37)
3.1.1 鄱阳湖生态经济区城镇体系的发展规划要与区域城镇化发展 阶段相适应	(37)
3.1.2 鄱阳湖生态经济区城镇体系的发展要与江西省城镇体系发展 战略相协调	(37)
3.1.3 城镇体系规划要以可持续思想为指导,加强生态环境保护 ...	(38)
3.2 新型城镇化发展战略	(39)
3.2.1 围绕“富裕国土”目标,形成“多元发展、轴带聚集”的空 间发展新格局	(39)
3.2.2 围绕“和谐国土”目标,建立“统筹发展、扩市强县”的健 康城镇化发展新格局	(40)
3.2.3 围绕“秀美国土”目标,构筑“生态发展,山水融城”的魅 力城乡建设新格局	(41)
3.3 区域城镇化发展总格局	(41)
3.3.1 培育区域核心增长极,打造南昌大都市区	(42)
3.3.2 点轴互动点,昌九共融	(42)
3.3.3 城镇沿沪昆、京九、皖赣走廊地带一体化发展	(43)
3.3.4 环绕鄱阳湖田园风光城镇群	(43)
3.4 城镇化发展目标	(44)
3.4.1 城镇化发展具体目标	(44)
3.4.2 人口发展目标	(44)
3.4.3 城镇化水平目标	(46)
第四章 典型工业园区节约集约用地评价研究	(51)
4.1 概述	(51)
4.1.1 研究背景	(51)
4.1.2 评价意义与任务	(51)
4.1.3 评价原则与依据	(52)
4.1.4 评价时点及范围	(53)
4.1.5 评价方法及技术	(55)
4.2 研究区概况	(55)
4.2.1 区位分析	(55)
4.2.2 社会经济发展状况	(57)
4.3 土地利用状况调查	(58)

4.3.1	调查要点	(58)
4.3.2	基本信息调查	(58)
4.3.3	土地利用状况调查与分析	(59)
4.3.4	土地利用强度调查与分析	(71)
4.3.5	用地效益调查与分析	(80)
4.3.6	管理绩效调查与分析	(85)
4.3.7	土地供应调查与分析	(85)
4.3.8	典型企业用地调查与分析	(88)
4.4	土地集约利用程度评价	(89)
4.4.1	评价指标体系构建	(90)
4.4.2	指标权重确定	(92)
4.4.3	指标理想值确定	(95)
4.4.4	土地利用集约度分值计算	(99)
4.5	土地集约利用潜力测算	(104)
4.5.1	土地集约利用潜力的内涵	(104)
4.5.2	土地集约利用潜力的测算方法	(104)
4.5.3	测算过程	(106)
4.5.4	测算结果及其分析	(107)
4.6	评价结果、结论及其分析和应用建议	(109)
4.6.1	评价结果及结论	(109)
4.6.2	对评价结果及结论的进一步分析和讨论	(110)
4.6.3	评价结果的应用途径	(112)
4.6.4	相关对策建议	(113)
第五章	城乡建设用地优化配置	(115)
5.1	城乡建设用地利用现状分析	(115)
5.1.1	城乡建设用地结构分析	(115)
5.1.2	城乡建设用地动态变化分析	(120)
5.1.3	城乡建设用地的特点及存在的问题	(123)
5.2	基于灰色关联度模型的城乡建设用地驱动力分析	(124)
5.2.1	灰色关联度模型介绍	(124)
5.2.2	城乡建设用地驱动力因子分析	(125)
5.3	区域城乡建设用地规模优化配置	(127)
5.3.1	城镇工矿用地规模优化配置	(127)
5.3.2	农村居民点规模优化配置	(128)
参考文献		(130)



第一章

绪 论

1.1

研究意义

党的十八大报告提出，要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

鄱阳湖生态经济区是以鄱阳湖为核心，以鄱阳湖城市圈为依托，以保护生态、发展经济为重要战略构想的经济特区。国务院已于 2009 年 12 月 12 日正式批复《鄱阳湖生态经济区规划》，标志着建设鄱阳湖生态经济区正式上升为国家战略。这也是新中国成立以来，江西省第一个纳入为国家战略的区域性发展规划，是江西发展史上的重大里程碑，对实现江西崛起新跨越具有重大而深远的意义。在未来发展中，鄱阳湖地区既肩负着保护“一湖清水”的重大使命，又承载着引领区域经济社会又好又快发展的重要功能。

新形势下，城镇体系是制定城镇化政策的基础，也是城镇化政策的核心内容。加快城镇发展，推动城乡二元经济向一元经济转变，统筹城乡经济社会协调发展，是鄱阳湖生态经济区“全面建成小康社会”的一项重大任务。然而，从区域土地利用的统计数据来看，土地利用粗放式发展的问题还比较突出，建设占用耕地比例较大。在新的历史时期，从国家战略全局和长远发展出发，为积极探索城乡统筹发展模式，优化城乡体系格局，摸清家底，为土地资源的节约集约利用提供决策依据，优化城乡建设用地规模及格局，对鄱阳湖生态经济区经济社会发展具有重要意义。



1.2 研究综述

1.2.1 城镇化与新型城镇化研究进展

城镇化（城市化）是工业革命后的重要现象，是城市发展的必由之路。综合世界各国城镇化历程研究，不同研究领域的学者对城镇化作出了不同的理解。李德华认为城镇化（城市化）可以简单地理解为农业人口及土地向非农业的城市转化的现象和过程，具体包括人口职业的转变、产业结构的转变和土地及地域空间的变化三方面。人口职业的转变即由农业转变为非农业的第二、三产业；产业结构的转变即由历史上以农业为主的产业结构向第二、三产业比重逐渐提高的方向发展并在工业化的带动下推动农业生产的现代化和农村多余人口向非农产业的转移；土地及地域空间的变化则强调农用地向非农用地转化，居住形式由分散型向集中成片型转变，地域空间形态由与自然环境接近的向以人工环境为主的类型转变。陈甬军、陈爱贞认为城镇化的本质是通过聚集效应让更多的人享受到现代化物质文明带来的成果，包括现代化的生产方式和生活方式，农村剩余劳动力从事职业的转移、部分农业人口工作生活空间的转移都是城镇化的表现形式。许学强、周一星等综合地理学、经济学各方观点提出，城镇化是乡村变为城镇的一种复杂过程，并概括其内涵主要包括人口结构转型、经济结构转型、地域空间转型和生活方式转型等四大方面。李金龙等表示城镇化是传统农业社会向现代城市社会发展的必然过程，其本质是通过产业和人口聚集优化社会生产要素配置以实现经济规模扩大和经济结构优化。综合各方观点，城镇化可看作是农业人口向城镇转移、农业用地向非农业转化并引起生活方式、生产方式向非农化转变，就业结构、产业结构非农化重组的一系列过程。

自改革开放以来，我国的城镇化率从 20.9% 到 49.7%（1982—2010 年），城市空间格局从 1949 年仅京津、辽中和长三角三个城市集聚群到如今三大城市连绵区、11 个城市集聚区、9 个城市集聚发育区，无论是人民生活还是经济建设都得到极大的改善。东部地区在改革开放和经济全球化的大潮推动下，率先在全国获得瞩目的工业化和城镇化的成就。在国家促进中部地区崛起的战略指导下，中部多省份也相应提出建立城市群、都市圈的设想，积极推进产业集聚、加速城镇化进程。江西省近三十年来城镇化进程由改革初期的稳步发展到新世纪之后的加速发展，城镇化率由 16.8% 提高至 41.4%（1978—2008 年），城镇对经济的拉动作用明显增强，城镇基础设施建设不断完善，城镇化发展成效显著。

虽然改革开放后我国的城镇化建设获得了可观的成绩，但在我国高速城镇化的背后，传统城镇化的弊端日益显现，中共十六大报告中就指出要积极探索一条

具有中国特色的城镇化道路。十八大后中央进一步总结经验、解放思想,明确提出要在科学发展观的指导下统筹城乡规划、合理布局,走新型城镇化道路。但是国内对新型城镇化尚未形成标准定义。陆大道、姚士谋等提出新型城镇化应当是一条“高密度、高效率、节约型、现代化”的道路,要遵循城市发展的客观规律,在稳妥推进城镇化的同时建设好广大农村并坚持资源节约型的发展模式。张占仓认为新型城镇化是相对传统城镇化在资源节约、环境友好,城乡共进、协调发展方面更为进步、个性更为鲜明的发展道路。仇保兴较传统城镇化提出新型城镇化亟待解决的六大突破之处,强调新型城镇化一定是资源节约型、环境友好型、城乡互补型注重发展质量关注社会和谐的新型城镇化发展道路。张占斌将新型城镇化内涵概括为四个“协调”,即工业化、信息化、城镇化、农业现代化相协调;人口、经济、资源、环境想协调;城市格局与经济发展和产业布局相协调;人与城镇的协调发展。

十八届三中全会提出,要统筹改革开放,以科学发展观为统领,扩展和深化新型城镇化进程,努力构建新型农业经营体系,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工业城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

1.2.2 城镇体系及其发展格局优化研究进展

新型城镇化是符合我国国情的特色鲜明的发展之路,要城乡统筹、积极稳妥地推动城镇化健康发展就必须注重城镇体系规划和各专项规划的统筹衔接、注重发挥小城镇联结城市、带动乡村的独特作用、注重布局科学合理的城镇体系和空间格局。

早在20世纪,许学强就提出城镇体系的研究是城市地理学为我国现代化建设服务的一项重要任务,并将城镇体系概括为一定区域内,不同类型和等级的城镇所构成的有机整体,而这个整体主要包含城镇规模、职能和空间布局三个侧面。而后,宋家泰、顾朝林在对城镇体系规划的理论研究中,基于对国外城市地理学和一般系统论的结合分析提出,一定地域范围内的城镇体系实质是该区域内规模不等、职能各异相互联系且相互独立的各城镇组成的有机整体,并详细阐述了城镇体系具有的群体性、关联性、开放性等一系列特征。近二十年以来,随着我国城镇化进程的发展,我国城市群、都市圈的建设,城市的规模在不断地扩大,城镇的空间结构也在发生变化。很多学者对城镇体系的理解不再停留于有机整体的层面,而更偏向于将其作为一个复杂的动力系统看待,研究城镇体系的发展格局或空间格局的变化。

刘玉亭、顾朝林等提出新世纪我国应当适应经济转型、社会转轨、人民思想转变的新形势,要在动态的、有弹性的、综合协调的规划下进一步完善我国的城



镇体系。杨国安、甘国辉认为在新的市场机制下,城市经济在国民经济中的重要地位越发突出,二人从宏观角度通过城镇密度、最邻近距离、空间自相关性等分析,发现城镇体系空间格局城镇网络密度增大,东、中、西部差距扩大等新特征。站在中微观角度,陈彦光、周一星对豫北地区城镇体系空间结构的多分形性质进行了实证研究,不仅为城镇系统多标度分维分析提供范例,还为河南省未来城镇体系规划和发展格局优化提供理论指导。石培基、周彬学等同样在分形理论基础分别对西北干旱地区、关中地区的城镇体系进行定量分析,为区域未来城镇空间格局优化提出相应的建议。赵萍和冯学智在遥感和GIS技术的支持下,运用分形几何理论,分析绍兴市的城镇体系结构、特征并探讨其演化规律。任启平等以吉林省为研究区域,在对其城镇体系和空间布局研究方面进一步总结以往综合性实证研究的不足、完善模型构建方面的缺陷,引进经过修正的重力模式和断裂点计算方法,获取有力的研究成果并提出城镇结构的优化对策。

我国对城镇体系空间格局的分析研究,虽然相对于国外起步较晚,但国内对其的理论和实证研究内容在逐渐丰富、方法在逐步改进、体系将进一步完善。

1.2.3 城乡统筹发展研究进展

我国城镇化的核心是农村人口的转移,而城镇化的主要障碍是城乡二元制的限制,因此,加速城镇化进程实际是推动城乡统筹全面发展并逐步实现现代化的过程。改革开放后,由于城乡发展不均衡、农村基础设施落后等问题突出并严重影响了我国现代化进程,仇保兴、姚士谋、吴先华等就此表示担忧并提出要以科学思维全面推进城乡统筹发展的建议。

城乡统筹发展一直以来都是国内学者研究的热点问题。对于城乡统筹发展的理解,不同学者见解不一。杨雍哲和段应碧提出城乡统筹的实质应该是改变以往城乡分割的发展模式,促进城乡统一体制的构建,推动城乡共同向市场经济体制过渡。王国敏则认为城乡统筹的核心是实现由城乡二元制向一元制的转换。钟春燕等基于城镇发展不平衡现状的分析,认为统筹城乡发展应当包含以下四个内容:①城乡在发展政策和制度上的均等,强调实现农民身份与地位的公平;②经济效率的协同,寻求城乡居民利益一致;③城乡空间整合,强调既分工又协作,发挥各自优势;④建立城乡生态环境大系统,侧重农村自然生态环境对城市的融合与缓冲。

十八届三中全会强调要加快构建新型农业经营体系、赋予农民更多财产权利、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置、进一步完善城乡健康发展体制机制,建立以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

要实现城乡统筹发展,部分学者进行了深入的研究。钟春燕、李保明等认为实现统筹城乡发展的主要途径有创新机制和体制、推动城镇化健康发展、壮

大县域经济、建设社会主义新农村。郭振宗对此提出打破二元制、统筹城乡规划和基础设施建设、推进农村城镇化进程、以新农村建设为契机加快农村社会经济发展、建立“以工促农、以城带乡”的有效机制五条政策性建议。从土地政策的角度,冯培丽和冯颖颖认为要推进城乡统筹改革,需建立城乡统筹的土地空间开发利用规划和节约集约用地制度、建立城乡统一的建设用地市场和土地权益协调机制。

党的十八大明确提出,统筹城乡发展是解决“三农”问题的根本途径。促进城乡一体化发展,重点在用地,攻坚在农村。陈美球、刘桃菊分析到农村土地资源的供给是实现城乡一体化的重要保障,而农村土地使用中存在用地粗放、耕地保护不到位、土地权益流失等问题,并据此提出农村土地制度创新意见。高世昌和李晨等从城乡统筹发展的重要平台和抓手——土地整治的角度出发,深刻地分析了当前以土地整治推动城乡统筹发展过程中存在的问题,并提出要统筹规划、建立完善相关机制等建议。十八届三中全会提到建立城乡统一的建设用地市场,允许农村经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价,使得城乡土地统一成为近来较为关注的热点话题。在十八大之前,该话题已经在学术界广为讨论和研究。吕萍较早就对城乡一体化中集体土地流转问题进行了研究;王克强、罗庆等综合国内研究近况,论述了国内对于城乡土地一体化政策模拟研究相关方法和应用;付光辉、刘友兆、吴冠岑在国内学者相关问题的研究基础上,对构建城乡统一土地市场的必要性、制度性障碍进行了更为系统、全面的阐述,并提出了相应的策略。

国内对城乡统筹的研究除了从宏观层面和具体专业层面深入,近年来在基础性操作层面研究也逐渐展开,主要集中于对城乡统筹的空间形态角度分析。吴永生从区域的研究尺度对江苏省13个地级市域城乡统筹的空间格局、空间特征及影响机制进行了系统的分析,并总结该区域城乡统筹度格局的特征。林坚、祖基翔等以区县单元为研究对象,将经济与土地利用两大因素结合,分析城乡建设用地经济密度变化状况,揭示目前建设用地利用效率和演变的空间分异特征,为我国城乡统筹发展尤其建设用地在城乡一体化进程中的利用问题提供理论指导。肖锦成和欧维新基于空间重构的思维和方法,选择宿迁市古楚街道办和三棵树乡为对象展开空间重构模拟,并对其空间重构前后的用地布局的空间形态进行科学评价,为城乡一体化规划提供科学参考。

1.2.4 区域发展理论研究进展

区域发展旨在区域福利的增加。但陆大道等进一步研究认为区域发展不仅仅是区域收益的增加,应该还包括技术的进步、产业的升级、社会的公平、环境资源的可持续等一系列的过程。区域发展理论在不断地实践中发展、成熟,主要可归纳为传统区域理论和现代区域理论。



从 20 世纪 40 年代末到 80 年代初, 区域发展理论迅速兴起, 并逐渐发展形成各具特色的理论。该阶段传统区域发展理论主要包括五个理论观点: 发展阶段理论、均衡增长理论、不均衡增长理论、区域增长的一般理论模式和新马克思主义增长理论。发展阶段理论大多属于产业结构变动理论在区域层面的应用。均衡增长理论单纯从供给出发, 认为区域的长期增长来源于三个要素: 资本、劳动和技术进步。在固定规模报酬和市场机制运营不存在主要障碍的假设下, 由于要素报酬率的区域差异, 劳动力将由低工资区域流向高工资区域, 资本则从高工资区域流向低工资区域, 因而市场机制的自我调节将使区域发展的差异不会持久, 最终区域之间的发展差距缩小, 区域之间将趋于均衡增长或者说趋于收敛。不均衡增长理论, 以佩鲁 (Perroux) 增长极理论、缪尔达尔 (Myrdal) 和卡尔多 (Kaldor) 循环因果积累原理等经济学家、地理学家的理论为代表, 认为只要总的发展水平低, 市场力量的自然作用在任何时候都将增加国内和国际不平等。区域增长模式在早期偏重于输出的理论模式, 后期理查德森 (H. W. Richardson) 打破原有的模式, 提出了融合空间向度的区域增长理论模式。新马克思主义增长理论以著名经济地理学家马塞 (Massey)、哈维 (Harvy) 为代表, 他们认为区域经济的长期增长过程既不是收敛的也不是发散的, 而是一个周期性的空间结构调整过程, 由于资本积累的危机不时会打破资本主义的发展进程, 并寻求新的空间、技术和社会方向, 因而在理论上, 某一时期资本主义区域经济的发展趋于收敛, 而另一个时期则趋于分散。

直到 20 世纪 70 年代末, 在新技术革命的推动下新兴产业迅速发展, 人们对区域发展理论的认识逐渐改进, 将该领域的认识推向现代区域理论的迅速发展阶段。较传统区域发展理论而言, 新区域发展理论主要在区域发展的制度基础与区域管制、新产业区的形成与发展、跨国公司全球化与区域发展、地方环境和学习创新、新贸易理论和地理经济学以及区域可持续发展等方面, 取得了明显的进展。

随着现代区域理论在经济地理学相关领域的广泛应用, 相关理论研究得到进一步发展。改革开放以来, 在我国的国民经济建设取得了一定的成就的背景下, 区域发展问题越来越受到政府相关部门和学术界的关注。陆大道等根据我国及各地区国土资源利用动态情况, 对当前区域发展战略实施的情况和效果进行分析, 并提出: 要促进东西部发展仍要发挥沿海带动作用; 在缩小东西部差距的同时不能忽视南北之间活力和结构的差异等建议。樊杰认为区域是地理学研究的重要载体、区域发展是地理学综合性研究的重要领域, 通过集成方法对影响区域发展的因素进行研究, 并揭示区域发展格局形成因素的综合作用机理和时空规律。

除了以陆大道等为代表的在区域领域的研究外, 还有针对区域规划领域的探讨。顾朝林早期通过比较传统区域开发模式的缺陷后, 运用现代西方区域发展理论构建适合我国国情的区域发展模式, 提出我国应该走城市经济为主体、合理组

织功能型相互依存性城市体系空间结构之路,在2008年美国金融危机之后,深入剖析了经济危机对城市-区域系统的影响,并提出要创造性地规划适应经济危机后的新城市-生产系统框架,开创城市与区域规划的新思路、新理论。崔功豪借鉴国外经验,探讨了如何建立中国特色的区域规划体系,在城市和经济迅速发展背景下,还将我国区域规划分为不同发展阶段并总结出当前的特点和未来的趋势。随着区域理论在我国的发展与应用,崔功豪提出城市问题就是区域问题,并系统、深入地分析探讨我国城市规划区域观的确立和发展。

而在区域发展战略方面的研究观点争鸣较多、学术气氛活跃。吴殿廷、何龙娟等从协调发展的理论角度,先分析了发展、可持续发展和协调发展的内涵和相互关系,再从我国实现区域协调发展的战略角度提出统筹区域发展的重要性,对未来如何实现对多地区多指标科学度量协调发展提出展望。哈斯巴根、李同昇等在对区域发展评价中为避免影响因素差距明显使弱者被强者所覆盖、所选指标统一化等弊端,基于空间功能选取能反映区域特征的指标结合模糊数学理论构建测度模型,实现对区域整体发展的综合评价,丰富了区域发展评价研究体系。

现国家总理李克强早在2012年区域发展与改革座谈会上提到发展最大的差距是城乡和区域的差距,这个大问题不容忽视,提出要推动区域发展必须按科学规律办事,讲求实效,力戒形式主义,以制度作支撑,以法制作保障。两会过后,新型城镇化的提出加快了我国城乡区域发展一体化新格局的形成。有学者基于城乡统筹发展理念在如何实现区域协调发展的问题上提出积极发展小城镇的方针,建立带动作用强的经济圈和经济带、形成辐射作用大的城市群,同时也要把握好沿海地区和中部“两个大局”,协调好城乡各方面利益关系等,为我国实现城乡和区域的协调发展提供强有力的理论支撑。

1.2.5 节约集约用地及其评价

在我国城镇化的进程中,土地资源日益稀缺的问题日益突出,越来越多的学者在对土地利用变化的研究中都谈到关于土地利用中存在的土地低效利用、资源浪费等问题,使得节约集约用地逐渐成为研究的热点之一。

但在国内对节约集约用地尚未形成统一的定义。土地集约利用最早源于西方古典经济学中对报酬递减规律的探讨,而且早期的研究对象是农业用地,但随着工业化和城镇化的发展,城镇土地集约利用逐渐受到关注,并成为如今学者们关于集约用地的主要研究内容。翟文侠等在对土地集约利用的综合分析下提出,土地集约利用其实是投入和产出的关系,其内涵包括土地地块集约利用、土地类型集约利用、区域土地集约利用三个内容。吴郁林等将土地集约利用归纳为通过增加单位面积土地要素投入、整体上调整土地利用结构、改善管理制度以实现提高产出效率和经济效益。杨帆在对城镇化进程中土地集约利用问题的研究中提到土地集约利用内涵是在当前的经济技术前提下,通过增加单位土地的资金、技术和



劳动力的投入、优化用地结构、改善经营管理,使土地的综合效益相互协调、土地的功能不断提升。陈银蓉强调城市土地集约利用自身是具有阶段性的且不同区域平衡量也具有差异性。赵小风等总结中西方对土地集约利用研究成果,认为城市土地集约利用可以理解为是以建筑密度和容积率为表征,在合理布局、结构优化的前提下,通过增加单位土地上劳动等要素投入带来土地收益,并且能促进经济效益、社会效益、生态效益的统一的具有多功能性的一个动态的过程。

目前,由于城市在城镇化进程中发挥着重要的作用,而且随着社会经济发展,大量人口向城市涌入,因此城市土地集约利用问题一度成为国内学者对土地利用问题研究内容的重要部分。从研究尺度上看,城市土地集约利用主要分为空间尺度和时间尺度。从空间尺度分析,国内的研究大多集中于区域或省市,全国范围的宏观尺度偏少。如朱天明等基于所得的土地集约利用水平、社会经济发展水平根据构建的协调模式对长江三角洲地区城市土地利用与经济社会发展的协调度进行判断与评价。李昌峰等也以长江三角洲地区为例运用全局主成分分析方法对该区域土地集约利用与经济发展的空间差异进行研究。刘浩、张毅等以环渤海地区 27 个市为实证研究,通过构建城市土地集约利用和城市化之间耦合协调发展度模型,定量对二者耦合发展协调度进行评价。就省市来看,李进涛、谭术魁等基于 DPSIR 模型和主成分分析法研究并揭示了湖北省 12 个城市土地集约利用的时空差异特征。潘竟虎等运用多因素综合评价方法对甘肃省的土地经济集约利用度和经济发展水平进行评价,发现 1997—2006 年整体水平是呈上升趋势,但是区域间的差距在不断增大。孙宇杰、陈志刚则结合协调发展评价模型针对江苏省城市土地集约利用和城市化水平之间的协调度进行分析,从空间上看有明显聚集特征,而且二者的协调度在近十年来朝着有序方向发展,呈不断增强的趋势。此外,由于开发区土地利用的特殊性,也有不少学者对开发区土地集约利用进行研究,如翟文侠等运用层次分析法构建评价指标体系对江苏省 18 个典型城市开发区进行土地集约利用评价,发现区域范围内,苏南地区土地集约利用水平高于苏中和苏北,而苏中的水平又高于苏北地区;彭浩和曾刚对上海市 2007 年国家级、市级开发区土地集约利用状况进行分析,对影响开发区土地利用程度进行对比发现。总体来看,对区域省市的分析更多选择的是长江三角洲或长江流域的城市群,而对珠三角和京津唐地区的实证研究较为少见。从时间尺度上看,分析和处理的数据主要为截面数据和面板数据。相对于截面数据面板数据的获取的难度较大、工作量也较大所以出现的较少,而且利用面板数据研究的时间维度如果不长也会降低研究的意义。因此大部分学者还是偏好对截面数据进行分析,如对湖北省 2002—2006 年湖北省土地集约利用时空差异研究,对江苏省 2000—2009 年城市集约利用和城市化水平进行评价等。

除了对城市的土地集约利用的研究,还有对农村集约用地的,尤其是针对农村居民点用地方面的研究。邵晓梅、王静等对通过浙江省慈溪市周巷镇三口村农

村居民点土地集约利用评价发现,该村土地利用基本集约所占比重最大,但其次就是土地不集约状况,据此还就农村居民点拆除、合并等方面提出可提高土地集约利用水平相关建议。李芹芳等以宝鸡市蟠龙镇为例,利用总分值-极限修正模型计算评价单元综合集约度分值,并就结果提出村庄合并、建多层住宅等建议。魏洪斌和廖和平根据重庆市开县农村居民点土地利用状况进行评价分析,找出当地土地节约利用程度不高的原因,并提出保障集约用地的政策性建议。

1.2.6 建设用地优化配置研究进展

在新型城镇化道路建设过程中,土地的集约利用、优化配置被多次强调。而建设用地优化配置只是将研究对象局限于建设用地,但仍是土地利用优化配置的一部分。

土地利用优化配置,也称土地资源优化配置,被认为是土地科学利用、实现土地资源可持续发展的有效途径。在学术界,有学者认为土地利用优化配置应当是结合区域土地资源特性,综合考虑社会、经济、生态等各方面要求,在各种模型和工具的辅助下寻求该区域各种土地利用类型之间的最佳比例和组合方案的过程。有学者在对城市土地利用优化配置研究中提到土地优化配置必须是在可持续发展理论指导下,以为实现当地社会经济和生态最大效益为目的,通过科学技术和管理等手段,将土地资源利用结构在时间、空间尺度上进行多层次设计和组合的过程。还有学者提出土地利用优化配置主要应包括土地资源在数量和空间上等方面的配置要求,其中,土地利用结构优化配置是研究的核心问题。

土地,作为城市社会经济发展的重要载体,土地利用结构的变化在一定程度上折射了城市的社会结构、经济结构、生态结构的状况。因此,土地利用结构优化配置成为近来学者们的研究热点之一。傅瓦利和谢德体以三峡库区为例,通过构建模型实现区域土地利用结构优化配置,并发现优化后该区域的景观破碎化程度明显降低,且产生了巨大的生态经济效益。任奎和周生路等基于精明增长理念对土地利用结构优化配置进行理解和思考,通过灰色多目标动态规划模型对其结构进行优化,根据进一步的计算和求解得出不同优化方案,择优选择最终土地利用结构优化方案,并选取江苏宜兴市为例进行有益尝试。张谦智、吴国玺等在对许昌市的土地利用现状进行分析后,结合当地的社会经济发展状况以及当地规划的控制指标,利用线性规划模型通过计算得出适合当地的土地利用结构优化最优方案,为许昌日后进一步提高土地利用的综合效益提供借鉴。而董捷等人应用灰色预测方法等求解优化模型并在灰色关联分析基础上找到能够符合当地土地利用需求且满足“两型”社会构建要求的武汉城市圈土地利用结构最优模型。

在对土地利用优化配置的过程中必须借用相关的模型和方法进行反复的计算分析、持续地拟合和决策,因此该过程被认为是一项复杂的系统工程。早期,张光宇就提出土地问题是一个典型的不相容问题,为更好地实现土地优化配置,他