

长阳经济 发展战略研究

■ 郭熙保 主编



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

长阳经济发展战略研究

郭熙保 主编



武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

长阳经济发展战略研究/郭熙保主编. —武汉: 武汉大学出版社, 2010. 5

ISBN 978-7-307-07697-6

I. 长… II. 郭… III. 地区经济—经济发展战略—研究—长阳县
IV. F127.634

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 055480 号

责任编辑: 辛 凯 责任校对: 王 建 版式设计: 马 佳

出版发行: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)
(电子邮件: cbs22@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷: 武汉中远印务有限公司

开本: 720×980 1/16 印张: 21.75 字数: 309 千字 插页: 2

版次: 2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-07697-6/F·1356 定价: 35.00 元

版权所有, 不得翻印; 凡购我社的图书, 如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请与当地图书销售部门联系调换。

序 言

发展经济学是一门以后进国家和后进地区的经济发展战略和政策为研究对象的经济学分支学科。中国是世界上最大的发展中国家，也是经济增长最快的新兴工业化国家，同时还是从计划经济向市场经济转型取得巨大成功的转轨国家。世界上所有的发展经济学家都密切关注着中国经济发展的历史进程，研究中国经济发展的体制、战略和政策。中国已成为实践和检验发展经济学理论模型和战略最好的实验场，同时，中国经济发展成功的经验也是丰富和推进发展经济学这门学科向前发展的宝贵历史案例。生活在一个充满活力、蓬勃向上的土地上，赶上了经济高速增长的大好时代，我们这些从事发展经济学研究的专家学者应该无愧于这个时代，为发展经济学的繁荣和发展作出我们应有的贡献。

最近几年，尤其是党的十七大以来，以胡锦涛为总书记的党中央提出了科学发展观这一重大战略思想和战略部署，为我们研究经济发展问题提供了重要的理论指导。当然科学发展观是我国政治建设、经济建设、文化建设和社会建设等各个领域的指导方针，但从经济发展的角度来看，我们认为科学发展观是一门系统的科学发展理论体系，是一门有中国特色的发展经济学。我们将在今后的研究工作中，认真贯彻落实科学发展观的基本思想，为构建有中国特色的发展经济学理论体系作出我们的贡献。

作为教育部人文社科重点研究基地，武汉大学经济发展研究中心在发展经济学研究领域居于全国领先地位，长期坚持把发展经济学基本理论与中国经济发展的伟大实践紧密结合在一起，无论在理论研究领域，还是在政策咨询和社会服务领域；无论在宏观层面的经济增长动因研究方面，还是在区域经济发展战略研究方面，都取

得了突出成绩。20 多年来，武汉大学经济发展研究中心已经为中央、省、市和县各级政府做了不少课题，提出了许多政策咨询报告和调研报告，获得了肯定和好评，有些研究报告还被国家和省政府领导人给予了正面的批示。我们一直是把理论服务于社会作为一项重要任务，从发达的深圳地区，到较为贫困的贵州地区，我们都作过调查研究，为地方政府提供发展研究报告。这次我们为长阳提供的经济发展战略研究报告，是我们服务于社会的又一次实际行动。

受长阳土家族自治县人民政府（以下简称“长阳自治县”）委托，武汉大学经济发展研究中心承担了长阳经济发展战略研究课题。2007 年 7 月下旬，我们课题组一行九人对长阳自治县进行了近十天的调查研究，与县政府的主要领导同志和十多个相关部门的负责同志进行了座谈，并到高家堰、磨市、火烧坪、资丘、渔峡口、榔坪等六个乡镇进行了调研，与乡镇人民政府领导进行座谈，深入到农民家庭里进行访问，与农民进行了面对面的交谈，了解了大量的第一手资料。我们还从各个相关部门获得了所需的文字材料和统计数据。调研之后，课题组长设计了课题研究的总体框架，明确了每个课题组成员的具体任务。在经过半年时间的研究，在 2007 年年底，各个部分已相继完成。课题组长对研究报告的每个部分进行了详细的修改，于 2008 年 3 月完成初稿。为了使研究报告更贴近长阳实际情况，我们把初稿发给长阳有关部门领导阅读，并要求他们提出修改意见。在 2008 年 7 月初，我们课题组再次来到长阳，听取县领导和有关部门负责同志对该研究报告的修改意见。最后，我们根据这些意见，对报告进行了修改。2009 年 9 月底，我们又一次来到长阳，与长阳自治县相关部门一起开会讨论稿子修改问题，他们提出了许多宝贵的修改意见；我们又与长阳自治县委、县政府、县人大和县政协四大班子领导一起开会，听取他们对文稿的意见。在此基础上，我们的文稿还经过了长阳自治县委办公室、县政府办公室多位主任与科长的修改和补充。因此，该研究报告是我们武汉大学经济发展研究中心和长阳自治县领导、相关部门同志共同努力的结果，是共同智慧的结晶。

我们在设计该课题总体框架时，其指导思想是力图做到“两

个突出”：一是突出科学发展观的基本精神，把全面、协调和可持续发展的要求作为本报告的主线，把统筹兼顾作为发展的基本途径。二是力图突出发展经济学的基本理论与经济发展的实践的有机统一，具体说，就是把发展经济学的基本思想与长阳的经济发展实践紧密结合起来，既有理论的支撑，又符合长阳的实际情况，充分发挥我们的专业优势和理论优势，这是我们的课题区别于实际部门做的发展战略报告的根本所在。有理论支撑的研究报告与凭经验观察的研究报告相比，具有高屋建瓴的指导意义，它能够使人站得更高，看得更远，这就是理论的魅力。当然，没有经过实践检验的、脱离实际的理论是空中楼阁，也是无指导意义的。因此，在研究过程中，我们力图把握经济发展的一般规律性，突出理论特色，同时我们尽量立足长阳县情，体现长阳经济发展的特殊性。但是，由于调研时间较短和资料掌握的有限性，对长阳的实际情况不一定把握得那么准确，特别是一些比较具体的思路和规划，因而，这就需要长阳各有关部门和领导的共同参与和讨论，使研究报告更贴近长阳的实际情况。我们不敢说，这份研究报告百分之百地把握了长阳的县情，百分之百地预测了长阳的未来发展趋势，提出的发展战略和政策思路百分之百地符合长阳的实际，但根据我们对经济发展共同规律的把握，对长阳的基本情况的基本掌握，这份研究报告是切实可行的，在整体发展方向和发展道路的选择上是有指导意义的。正确选择长阳未来的发展方向和发展道路是一切工作的重中之重，方向和道路选择出了偏差，将是根本性和全局性错误，其损失是极为巨大的，需要漫长的时间才能纠正过来。

首先，我们提供的这份研究报告主要限制在经济发展战略这个范围内。这是因为我们的专业就是发展经济学，对经济发展问题较为熟悉。其次，经济发展是我国当前的第一要务、第一要义，是其他发展的基础和条件，没有经济发展，政治建设、文化建设和社会建设都是不可能顺利进行的。再次，如果考虑经济、政治、文化和社会建设的各个方面，就会要增加很多内容，如包括科教文卫体、社会治安、社会保障、体制改革、村民自治、道德建设等方方面面，篇幅就要大大增加。

该研究报告还有个特点是在每一章中穿插了许多专栏，这些专栏大多是全国县域经济在某个方面的成功经验和做法，其目的是为了扩大长阳人的视野，跳出长阳看长阳，除了从自身角度来考虑长阳的未来发展之外，也应该放眼全国，从别的县市的发展经验中得到一些启示和借鉴。

最后，我们要特别感谢时任县长的马尚云书记。由于他的盛情邀请，我们才有机会来到长阳自治县进行调查研究。在调研过程中，他多次亲自参加讨论会和座谈会，详细地介绍了长阳的经济发展情况，并发表了自己的许多很有见地的观点和看法，不少观点很有理论深度，这与他在大学和研究生学习期间非常重视发展经济学和民族区域经济发展理论的学习是分不开的。马书记还对最终修改稿作了字斟句酌的通读和适当的修改。我们还要感谢县人民政府吕学锋县长（时任县委副书记、县人民政府常务副县长），他在很多方面给我们提供了宝贵的支持，也对最终修改稿进行了通读和修改。这里我们还要特别感谢时任县政府直属党委副书记伍学德同志（他现任长阳县委办公室副主任）。在这两年多时间里，他负责与我们的联络和协调工作。在调研过程中，他全程陪同我们一起调研，并做了大量的组织工作，使我们调研工作开展得非常顺利。在这里，我们要对他的认真负责的工作精神，对他的出色的组织和联络工作，对他的辛劳，表示衷心感谢！此外，县政府办公室主任林爱和、督查室主任曾爱民、秘书科科长郑春辉以及其他同志为我们这次调研工作作了细致安排，在陪同参观调研中付出了大量的时间和精力，在此表示非常感谢！我们还要感谢长阳自治县发改局、统计局、劳动和社会保障局、劳务经济办公室、扶贫办、旅游局、建设局、经济商务局、农业局、环保局、林业局等部门领导对我们这次调研工作所提供的宝贵资料和建设性意见，没有它们的支持和配合，我们的工作不可能进行得那么顺利。

在报告最近修改的过程中，县委办公室副主任李茂清、李靖，县委督查室主任王锐、综合科长黄群，县办调研科长张忠归、副科长熊禹等县委、县政府的“秀才们”付出了大量的劳动，为本研究报告更新了数据，并在许多方面增添了新的内容，使本报告

增色不少，在此对他们的出色工作表示衷心感谢！

愿长阳经济更加繁荣，社会不断进步，人民更加幸福，一个更加殷实、更加富庶、更加和谐的现代化社会早日实现。

武汉大学经济发展研究中心主任、
《长阳经济发展战略研究》课题组长 郭熙保教授

2010年2月24日写于武汉大学珞珈山寓所

目 录

序 言.....	1
第一章 长阳经济发展状况与战略思路.....	1
一、长阳的经济发展状况.....	2
(一) 经济总量	2
(二) 经济结构	6
(三) 城市化率	9
(四) 财政收支	10
二、长阳经济发展优劣势分析	15
(一) 发展的优势	15
(二) 发展的劣势	25
三、长阳未来的发展目标与任务	26
四、长阳经济发展的战略思路	27
(一) 特色农业推动战略——培育龙头，突出优势	28
(二) 新型工业驱动战略——做大总量，强化新型	33
(三) 以城促乡发展战略——以城带乡，城乡互动	37
(四) 旅游产业拉动战略——发挥优势，打造品牌	40
(五) 劳务输出带动战略——搞好服务，双管齐下	44
(六) 环境与经济互动战略——深化认识，相互促进	47
(七) 脱贫致富战略——注重效益，稳步推进	50
五、长阳经济发展战略的实施对策	55
(一) 解放思想——更新发展观和改革开放观	55
(二) 营造环境——重在改善硬环境和软环境	57

(三) 优化结构——力促产业结构优化升级	61
(四) 培植龙头——加速农业产业化进程	64
(五) 扩大招商——注重提高招商马安商的效果	67
(六) 转移劳力——提高转移的规模与实效	69
(七) 统筹城乡——发挥城镇带动农村的作用	70
(八) 扶贫开发——实现新农村建设与扶贫开发的对接 ...	71
(九) 完善社保——全面发展社会保障事业	73
第二章 长阳农业产业化发展战略	76
一、长阳农业发展现状与问题	76
(一) 农业基本状况	76
(二) 农业发展水平	77
(三) 农业发展中存在的问题	80
(四) 根本出路: 农业产业化	82
二、农业产业化及其战略意义	83
(一) 农业产业化的内涵	83
(二) 农业产业化的基本特征	84
(三) 长阳农业产业化的战略意义	85
三、农业产业化的战略定位	88
(一) 农业产业化的基本原则	88
(二) 农业产业化的总体布局	89
(三) 农业产业化经营模式	92
四、农业产业化战略的组织实施	105
(一) 直面市场, 优化农业产业结构	105
(二) 打造龙头, 带动农业产业化发展	106
(三) 机制创新, 利益连接, 激发农业产业化 发展动力	110
(四) 完善政府职能, 铺设农业产业化“高速公路”	113
(五) 合理定位, 化解农业产业化进程中的矛盾	115
第三章 长阳工业化发展战略	117

一、工业化程度比较分析·····	117
(一) 工业化水平比较 ·····	117
(二) 工业化进程比较 ·····	119
(三) 工业部门结构比较 ·····	120
二、工业发展状况和发展机遇·····	121
(一) 工业发展状况 ·····	121
(二) 工业发展机遇 ·····	124
三、工业发展的制约因素·····	127
(一) 工业发展的宏观制约因素 ·····	127
(二) 工业发展的微观制约因素 ·····	130
四、工业化发展的指导思想与总体目标·····	132
(一) 工业化发展的指导思想 ·····	132
(二) 工业化发展的总体目标 ·····	136
五、工业化发展的战略选择·····	137
(一) 支柱产业重点发展战略 ·····	137
(二) 工业化集聚发展战略 ·····	141
(三) 产业链延伸战略 ·····	143
六、工业化发展的实施对策·····	144
(一) 树立工业强县观念,科学规划工业发展 ·····	144
(二) 科学招商引资,培育市场主体 ·····	145
(三) 完善融资体制,解决资本短缺 ·····	145
(四) 强化园区建设,推动产业集中 ·····	146
(五) 规范企业运作,提高管理水平 ·····	148
(六) 树立品牌意识,实施品牌战略 ·····	148
(七) 加快制度创新,优化发展环境 ·····	151
(八) 合理利用资源,保护生态环境 ·····	151
 第四章 长阳旅游产业发展战略·····	 153
一、旅游产业在长阳经济发展中的地位和作用·····	153
(一) 旅游业是全面拉动长阳经济发展的重要动力 ·····	153
(二) 旅游业是实现长阳产业结构调整和优化的	

重要途径	154
(三) 旅游业为农村剩余劳动力转移提供了一条有效的 出路	155
(四) 旅游业也能直接促进城镇建设, 加速城镇 化进程	155
(五) 旅游业还有利于提高农村资源的使用价值, 提高农民收入	155
(六) 旅游业有利于促进对环境资源的综合利用与 有效保护	156
二、长阳旅游业发展的背景与现状	156
(一) 长阳旅游业发展的时代背景	156
(二) 长阳旅游资源特征与发展状况	158
(三) 长阳旅游发展中存在的问题	161
三、长阳旅游业发展优势与机遇	163
(一) 长阳旅游业发展具有的优势	163
(二) 长阳旅游业发展面临的机遇	164
(三) 长阳旅游业面临的挑战	165
(四) 长阳旅游发展机会识别及未来发展的方向	166
四、长阳旅游产业发展战略	168
(一) 长阳旅游产业战略目标、总体思路和基本原则	168
(二) 长阳旅游产业的发展战略	170
五、旅游产品开发	175
(一) 旅游产品开发思路	175
(二) 旅游产品谱系	175
(三) 核心旅游产品项目策划	176
(四) 旅游产业空间布局	181
(五) 客源市场定位	181
六、旅游发展战略的组织实施	183
(一) 政府职能定位	183
(二) 旅游产业组织建设	185
七、旅游资源保护	186

(一) 开发保护原则	186
(二) 生态旅游资源保护	187
(三) 文化旅游资源保护	188
第五章 长阳城镇化发展战略	190
一、城镇化发展的战略意义	190
(一) 城镇化是长阳全面建设小康社会的重要途径	190
(二) 城镇化是长阳社会主义新农村建设的必然要求	191
(三) 城镇化是促进长阳经济持续发展的持久动力	191
(四) 城镇化是提高长阳农民收入的有力保证	191
(五) 城镇化是推进长阳社会进步的有力杠杆	192
(六) 城镇化是长阳实现可持续发展的必由之路	193
二、长阳城镇化发展的现状与问题	193
(一) 长阳城镇化发展的现状	193
(二) 长阳城镇化发展中存在的问题	195
三、长阳城镇化的目标与模式	197
(一) 旅游带动型城镇化	198
(二) 工业推动型城镇化	200
(三) 商贸集聚型城镇化	203
四、城镇化发展的战略思路	205
(一) 充分发挥政府、企业与个人的作用, 走市场主导与 政府推动相结合的道路	206
(二) 加强生态保护, 走以旅游带动的城镇化道路	208
(三) 扩大基础设施投资建设, 走以工业园区推动的 城镇化道路	209
(四) 结合各种效益, 走适度集中的城镇化道路	210
(五) 进行户籍改革, 走制度创新的城镇化道路	211
(六) 调整土地政策, 走城乡互动的城镇化道路	212
五、城镇化发展战略的组织实施	213
(一) 完善科学规划, 建设城镇网络体系	214
(二) 规划城区布局, 加强城镇建设	216

(三) 加大改革力度, 多渠道筹集建设资金	219
(四) 加强法规意识, 规范城建管理	220
(五) 改进就业体系, 实行制度创新	221
(六) 调整产业结构, 繁荣城镇经济	221
(七) 推动城乡建设, 完善城建系统	222
第六章 长阳劳务经济发展战略	223
一、劳动力转移对经济发展的重要意义	223
(一) 乡城劳动力转移是工业化的必然趋势	223
(二) 发展劳务经济是促进长阳经济发展的重要 推动力	225
二、劳务经济发展状况分析	227
(一) 长阳劳务经济发展的现状	227
(二) 政府在发展劳务经济中的推动作用	232
(三) 劳务经济发展中存在的问题	236
三、劳务经济发展的总体目标和战略思路	239
(一) 发展劳务经济的总体目标及有利条件	239
(二) 发展劳务经济的战略思路	242
四、加快劳务经济发展的实施对策	245
(一) 完善劳动力市场和就业公共服务体系, 提供快捷 有效的服务	245
(二) 完善职业技能培训体系, 提高农村劳动力的 素质	250
(三) 完善制度保障体系, 创造宽松的转移就业环境	255
(四) 大力发展县域经济, 促进剩余劳动力 就地转移	257
(五) 多渠道筹措培训资金, 创新财政资金管理 使用方式	261
(六) 完善劳务输出品牌化营销体系, 提升 核心竞争力	262

第七章 长阳扶贫开发战略	264
一、扶贫开发的战略意义	264
(一) 扶贫开发是建设小康社会的内在要求	264
(二) 扶贫开发是社会主义新农村建设的重要内容	265
(三) 扶贫开发是落实科学发展观、贯彻十七大精神的重要任务	266
(四) 扶贫开发是构建社会主义和谐社会的重要举措	267
二、长阳扶贫开发工作的历史回顾	268
(一) 国家有针对性扶贫计划的实施 (1986—1993 年)	268
(二) 国家“八七扶贫攻坚计划”(1994—2000 年)	269
(三) 新时期的农村扶贫策略(2001—2010 年)	270
三、长阳的贫困现状与问题	273
(一) 贫困的含义及标准	273
(二) 贫困的现状	275
(三) 致贫的原因分析	278
(四) 扶贫开发中存在的问题	281
四、长阳扶贫开发总体目标和战略	283
(一) 扶贫开发工作面临的机遇	283
(二) 扶贫开发的总体目标	285
(三) 长阳扶贫开发的基本原则	286
(四) 长阳扶贫开发的模式选择	288
五、长阳扶贫开发工作的实施对策	294
(一) 创新扶贫开发理念	294
(二) 创新扶贫开发工作模式	297
第八章 长阳生态文明发展战略	300
一、建设生态文明是小康社会的必然要求	300
(一) 生态文明的内涵	300
(二) 生态文明与小康社会建设	301
二、长阳资源、环境的现状和问题	302

(一) 资源与环境状况	302
(二) 存在的问题	307
三、长阳建设生态文明的思路与对策	310
(一) 发展生态农业	313
(二) 发展生态工业	318
(三) 发展生态林业	323
(四) 发展生态旅游	326
后 记	331

第一章 长阳经济发展状况与战略思路

长阳土家族自治县，位于湖北省西南部，东邻宜都，南交五峰，北接秭归和宜昌，西毗恩施自治州的巴东县，行政隶属湖北省宜昌市。地跨东经 110°20′至 111°22′，北纬 30°12′至 30°46′。^① 长阳地势高低悬殊且西高东低，东西长 94.5 公里，南北宽 63 公里，县域总面积 3430 平方公里，其中，耕地面积 50680 公顷，林地 240162 公顷。^② 截至 2007 年年底，长阳下辖 3 个乡、8 个镇，即龙舟坪、高家堰、磨市、大堰、都镇湾、鸭子口、资丘、火烧坪、渔峡口、榔坪、贺家坪等；有村民委员会 154 个、居民委员会 4 个、村民小组 968 个。^③ 全县户籍人口总数为 41.77 万人，^④ 常住人口 40.5 万人，^⑤ 作为一个土家族自治县，土家族占总人口的比例为 50.66%。

长阳属亚热带季风气候，温暖湿润，雨量充沛，光照充足，热量较好，雨热同季。但由于山高、谷低、切割深，呈现出极为明显的垂直差异，表现出立体气候特征。低山河谷地区平均气温 16.5℃，极端低温 -12℃，极端高温 42.1℃，≥10℃ 的年活动积

① 《巴人故里 清江长阳》，三峡长阳网：<http://www.sxcynews.com>。

② 长阳土家族自治县统计局 《长阳统计摘要（2007）》，2007 年，第 9 页。

③ 长阳土家族自治县统计局 《长阳统计摘要（2007）》，2007 年，第 9 页。

④ 长阳土家族自治县统计局 《长阳统计摘要（2007）》，2007 年，第 16 页。

⑤ 长阳土家族自治县统计局 《长阳统计摘要（2007）》，2007 年，第 7 页。