

工业统计学参考资料

上 卷

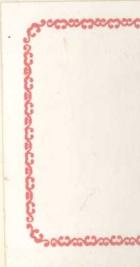
注

1985.8.6.

庐山。

全国工业统计学教学研究会

1985



目 录

第一辑

三十年来的中国工业	龚 形	(1)
国务院关于加强统计工作的决定		(4)
努力实现统计现代化	《人民日报》评论员	(6)
适应经济改革形势 认真实行统计改革	《统计》社论	(7)
把统计工作搞活	《统计》社论	(11)
关于改革工业统计指标体系和几个统计方法问题的初步探讨	陈振裕	(13)
国务院关于认真做好第二次全国工业普查准备工作的通知		(22)
做好工业普查准备工作	《人民日报》社论	(23)
领导同志谈工业普查		(24)
工业普查方案的总体设计	国务院工业普查办公室	(28)
全国工业普查方案(第二稿)的几点说明	国务院工业普查办公室	(37)
借鉴国外经验改进我国工业统计制度	陈振裕	(47)
联合国1983年世界工业普查方案简介	赵华荃	(50)
关于清查工业企业单位工作的规定	国务院工业普查办公室	(54)
努力实现统计基础工作规范化	《统计》评论	(58)
关于整顿加强工业企业核算管理基础工作和验收办法的若干规定(修订稿)	常州市工业普查办公室	(60)
工业企业普查资料的搜集、整理、填报、审核		
工作细则(修订稿)	常州市工业普查办公室	(65)
责任制和数据管理是企业的两项重要的基础工作		
首都钢铁公司工业普查领导小组	(72)	
天津市基层企业统计工作基础建设规范化试行办法		
天津市统计局	(80)	
论国民经济部门分类体系	尹大任	(87)
关于国民经济部门的分类	柴作楫	(95)
关于我国国民经济部门分类问题的商榷	李恢宏	(104)
关于《工业部门分类》问题研究的意见	四川省统计局	(108)
关于我国现行工业部门分类问题	涂德服	(115)

关于工业部门分类问题之我见	白禹洲 (122)
我国经济学界对于工业与农业划分问题的不同见解	霍政 (124)
商业与工业的划分界限问题	田竞和 曹志祥 (127)
关于工业与其他物质生产部门的区别问题	白禹洲 (129)
试论生产资料与消费资料的划分方法	(132)
关于甲乙部类划分的意见	李茂欢 (136)
还是甲乙分类为好	杨国团 (138)
我国报刊关于轻重工业划分问题的讨论	江廉 (146)
关于重工业和轻工业划分的几个问题	王琥生 (150)
工业企业生产结构分类目录	国务院工业普查办公室 (161)
大、中、小型工业企业划分标准	国务院工业普查办公室 (163)
工业部门分类标准	国务院工业普查办公室 (168)
国务院批转国家统计局关于计算农村社会总产值和把村(队)办工业从农业划归工业的请示报告	(175)

第二辑

关于划分物质产品与工业性作业问题的研究	王文声 (1)
五十年代国内对工业总产值的讨论	(4)
意见的分歧在哪里	陈振裕 周彼惠 (6)
关于产值指标讨论的几种主要意见	霍政 (10)
从“总产值”谈起	孙治方 (15)
关于工业总产值的商榷	王思华 (25)
关于工业总产值的几点看法	王桂玉 (30)
对于采用“工厂法”计算工业总产值指标的意见的简介	贺疆 (37)
关于总产值和净产值的研究	国家统计局 (39)
论产值指标	王积业 (43)
论总产值、净产值和最终产值	尹大任 (52)
关于总产值指标的性质和作用问题	贺疆 (59)
谈谈工厂法总产值	王恩玉 (67)
国务院批准用国民收入作衡量经济发展综合指标	(76)
大力加强国民收入统计	《统计》社论 (77)
为什么把国民收入作为衡量经济发展的综合指标	王珠仙 郭文茹 (79)
关于工业净产值的几个问题	黄学思 (82)

试论以净产值反映工业生产发展速度和比例关系的优点	尚振礼 汪行远等	(86)
关于加强国民收入计划统计工作的报告		(90)
关于净产值和总产值指标作用问题的探讨	李隆章	(92)
工业净产值是衡量工业企业生产经营活动成果的主要指标	吴玑端	(98)
试论工业净产值指标的性质和作用	徐世龙	(104)
关于净产值指标的情况介绍	王恩玉	(109)
关于净产值计算方法的意见	邓子善	(116)
关于计算工业企业净产值的几个问题	刘 儒	(122)
关于总产值和净产值作用的分析	赵民山	(127)
工业企业创造的国民收入初次分配的界限问题	王继唐	(132)
工业净产值的计算方法	于 霖	(134)
工业净产值统计中的物耗问题	吴玑端	(138)
改进工业净产值计算方法的建议	吴 琦 王持位	(145)
工业净产值快速计算法探讨	景文博	(153)
改进工业净产值计算方法的建议	隗斌贤	(155)
利用交库产品成本资料计算工业净产值的方法	陈炳松	(157)
用两种方法计算净产值应注意的问题	焦 剑	(160)
从国民收入的计算，探讨统计、会计核算的改进	石泰华 俞文华	(161)
工业净产值统计中有关各种核算统一和衔接的几个问题	邓子善	(166)
关于工业净产值的计算方法和改进意见	涂葆林 颜日初 汪行远	(176)
如何用可比价格计算工业净产值	咸亚卿 傅俊安	(183)
消除净产值价格变动影响的一种可行办法	黄学思	(185)
认真计算原材料燃料动力价格差异正确反映经济效益	常州电子计算机厂	(188)
在动态对比中如何消除工业净产值的价格因素的影响	王持位	(192)
关于生产指数的编制问题	杨曾武	(200)
怎样正确反映工业速度？	程懋辉	(209)
编制工业生产指数的几个问题	王持位	(213)
资本主义国家的工业生产指数		(219)
资本主义国家工业生产指数简介	余澄扬	(222)
我国和西方国家在工业生产统计方面的比较	余澄扬	(226)
关于主要产品质量三级分等的补充规定	国务院工业普查办公室	(230)

三十五年来的中国工业

龚 彤

新中国成立以来，全国各族人民在中国共产党和人民政府的领导下，坚持独立自主、自力更生，发展我国的现代工业，到现在已初步建成了门类比较齐全、具有相当生产规模和一定技术水平、独立的和比较完整的社会主义工业体系，为实现我国的四个现代化奠定了比较雄厚的物质技术基础。

建国后的三年恢复国民经济时期，工业生产得到了较快的恢复和发展，到1952年，各种重要工业产品产量都超过了建国前最高年产量。从1953年到1957年，我国实行了发展国民经济的第一个五年计划，具体地执行了过渡时期的总路线和总任务，采取了优先发展重工业、相应发展轻工业和农业的方针，集中财力、物力搞好以156项重点工程为骨干的基本建设。工业总产值增长128.6%，每年递增18%，净产值每年递增19.6%。轻工业总产值每年递增12.9%，重工业总产值每年递增25.4%。1957年轻重工业比例为51.7：48.3，比例关系趋于协调。五年中，工业生产的物质消耗每年降低0.7%，国营工业全员劳动生产率每年提高8.7%，职工平均工资每年增加6%。实践证明，“一五”时期的战略方针是正确的，执行的结果是好的。到1956年，就提前和超额完成了“一五”计划原定的一些重要指标。

从1958年到1978年的二十多年中，在“左”的思想指导下，经济工作中发生过重大失误。1958年片面强调优先发展重工业，“以钢为纲”，造成国民经济和工业内部比例严重失调。到1960年，轻重工业比例为33.3：66.7，造成工业生产连续两年大幅度下降。1961年比1960年下降38.2%，1962年比1961年又下降16.6%。日用消费品缺乏，人民生活发生很多困难。从1963年到1965年，正确地贯彻农轻重为序的战略思想，实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，对国民经济进行了调整，适当加快了农业和轻工业的发展，到1965年轻重工业的比例调整为50.4：49.6。三年内工业总产值增长64%，每年递增17.9%，净产值每年递增21.3%，生产中物质消耗每年下降1.5%。工业生产在国民经济调整中得到恢复和发展。1965年比1957年工业总产值增长98.1%，每年递增8.9%。1966年开始的“文化大革命”，造成国民经济更长时间的比例严重失调，到1976年轻重工业比例为43.7：56.3，经济效益明显下降，使刚刚恢复起来的国民经济陷于困境，工业生产再次遭到严重破坏。1976年与1966年相比，工业总产值增长125.4%，平均每年递增8.5%，工业净产值增长101%，每年递增7.20%，工业总产值中的物耗每年上升0.6%。1976年粉碎“四人帮”以后的两年里，工业生产恢复较快，1977年和1978年，

工业总产值分别比上年增长14.3%和13.5%。但是，由于对长期“左”的指导思想的危害认识不足，对十年动乱造成的严重损失估计不足，经济工作中仍急于求成。这两年里，重工业以每年14.9%，轻工业以12.5%的递增速度发展，结果重工业产值占工业总产值比重提高到57.3%，轻工业下降到42.7%，使原来持续多年的比例失调进一步加剧。

党的十一届三中全会清算了长期“左”的错误，端正了指导思想，为中国工业的发展开拓了新的前景。从1979年开始，正确执行了“调整、改革、整顿、提高”的方针，对国民经济再一次进行调整，并开始了经济体制等方面的初步改革，使我国工业生产逐步走上稳步发展的健康轨道。五年来，工业总产值增长46.1%，每年递增7.9%，其中轻工业每年递增11.2%，重工业递增5.1%，到1983年，轻重工业的比例基本协调，为49.6：50.4。如以1979年到1983年这五年，同1953年到1978年的二十六年比较，可明显看到：第一，工业发展加快，速度更加扎实了。许多主要工业产品如电、钢材、水泥、硫酸、布、纸及纸板、糖等，平均每年增长的绝对量，后五年超过了前二十六年。第二，轻重工业比例关系趋于协调，从工业总产值每年递增率看，前二十六年重工业为13.6%、轻工业为9.1%；而近五年重工业增长速度放慢，轻工业增长速度加快并大大超过了重工业。从而轻重工业的比例关系得到了较好的调整。第三，工业职工收入普遍提高。前二十六年国营工业职工的平均工资平均每年提高1.1%，而近五年平均每年提高达5.2%。

三十五年来，尽管经济工作中有过重大失误，工业生产仍然有较大的发展，并取得了一定的经济效益。从1950年到1983年，全国工业总产值增长56倍，每年递增12.6%。轻工业每年递增11.1%，重工业每年递增15.1%。这样高的速度不仅在旧中国是不可能的，也是世界上工业发达的国家所没有的。由于工业生产的迅速发展，我国已有一大批重要工业品产量进入世界的前列。按1983年产量计算，我国的棉纱、棉布、自行车、缝纫机等已居世界首位，原煤、化肥、硫酸、水泥等居世界第三位，钢居第四位，发电量居第六位，原油居第七位。

在工业大发展的同时，我国能源工业的生产有了很大发展。1983年能源工业总产值比1952年增长29倍，每年递增11.6%；占全国工业总产值的比重由1952年的4.4%提高到1983年的11.5%，占重工业的比重由12.4%提高到22.8%。能源工业中石油工业发展更快。自1959年发现和开发大庆油田以后，仅用了三年时间，就实现了石油基本自给，并略有出口。近六年来，全国石油年产一直保持在一亿吨以上。随着石油、天然气和水电等高效能的能源的开发，能源的生产结构发生了很大变化，从1960年到1983年，原油、天然气、水电等能源占全部能源的比重由4.4%上升为28.4%，已从原来基本上单一的煤炭转变为以煤炭为主的多种能源结合的生产结构。近几年来，能源节约成绩显著。每万元国民收入能耗从1978年的16.7吨降到1983年的14.4吨标准煤。1979年到1983年五年共节能10,509万吨标准煤，每年平均节能2,102万吨，年均节能率为3%。

在工业的发展过程中，我国工业的地区布局逐渐合理。旧中国的工业都集中于东部

沿海地区，重工业主要集中在东北的辽宁地区，轻纺工业主要集中在上海、天津、青岛、广州等少数沿海城市。占国土面积85%左右的内地，除武汉、重庆等几个城市外，几乎没有什么现代工业。新中国成立后，为了彻底改变这种状况，国家将一半以上的投资投入内地的经济建设。在工业建设的布局上，一方面注意充分发挥沿海地区原有工业基地的作用，另一方面又在广大内地大力建设新的工业基地。三十五年来，辽宁、上海、京津唐地区以及广州等沿海工业区有了较大的发展，已成为具有比较先进和比较强大的综合性工业基地。内地工业有了更大的发展。在内地，大力建设和发展了武汉工业区，黑龙江工业区，以包头为中心的华北工业区，以长沙和株洲为中心的湘中工业区，以洛阳和郑州为中心的豫中工业区，以及长春、吉林、太原、西安、兰州、重庆、成都、渡口、贵阳等一大批新兴工业城市和工业基地。从1953年到1983年，内地工业拥有的固定资产原值增长64倍，沿海地区增长18倍；内地工业总产值增长30倍，沿海地区增长19倍。内地工业固定资产占全国工业固定资产的比重由1952年的28%提高到1983年的56.8%；工业职工人数占全国工业职工人数的比重由39.5%提高到53.1%；工业总产值占全国工业总产值的比重由30.6%提高到40.5%，初步改变了旧中国遗留下来的工业地区布局极不合理的状况。

随着工业生产和建设的发展，我国工业技术水平不断提高。三十多年来，建立了许多新的工业部门，开发了许多新的技术领域。如现代冶金设备制造业、采矿设备制造业、新式机床制造业、汽车制造业、飞机制造业、高级合金和重要有色金属冶炼业、石油化学工业、核工业、航天工业和电子工业等。我们可以依靠自己的技术装备大型的矿山、电站、冶金、石油化工、汽车、造船等重要工业企业，而且填补了我国技术领域的许多空白，使工业生产逐步转移到新的技术基础上来。目前，在各个工业部门中，已拥有一批具有现代水平的新技术装备，能采用新材料和新工艺，生产出现代水平的新产品。例如，在冶金工业已拥有2,580立方米和不久即将投产的四千多立方米的大型高炉，以及采用无料钟炉顶、顶燃式热风炉等新技术；氧气顶吹转炉最大容积已达150吨，氧气顶吹转炉钢产量1983年已占全部钢产量的46.3%。机械工业已能制造30万千瓦火电机组，150万吨钢铁联合企业的成套设备，3万吨模锻水压机，30万吨合成氨和24万吨尿素的成套设备等。造船工业能自行设计并采用分段焊接法制造3万吨货轮，其工程质量达到国际船级标准。石油工业能打6,000米超深井，初步掌握了海上打深井和斜井的技术等。建筑材料工业已掌握水泥窑外分解新技术，平板玻璃浮法生产已建成投产等。纺织工业掌握了喷气织机织布、气流纺纱、以及新的印染技术等。电子工业中的大中型电子计算机、微型机的生产已初具规模。第一台亿次计算机通过考核鉴定，表明计算机技术已达到一个新的技术水平。人造地球卫星的发射和准确回收，特别是1984年4月8日发射的试验通信卫星的定点成功，标志着我国的航天技术有了新的飞跃，跨进了这一技术领域的先进行列。

随着工业生产和建设的发展，工业技术水平的不断提高，新兴工业的涌现，工业在国民经济中的地位日益加强。1952年到1983年，国营工业固定资产原值占全国各物质生产部

门全部固定资产的比重，由44.6%提高到65.3%；工业职工人数占全部职工人数的比重，由33.3%提高到44.5%；工业总产值占全社会总产值的比重由34.4%提高到55.1%，工业净产值占全部国民收入的比重由19.5%提高到41.9%；工业部门独立核算企业所提供的利润和税金占国家财政收入的比重，由33.9%提高到75.7%。工业生产的发展，为国民经济各部门提供了大量的技术装备，为社会提供了大量的日用消费品，也有力地促进了我国对外贸易的发展，并使我国出口商品的结构发生了重大变化。1983年全国出口的商品中80%是工业品。

我国工业在近三十五年中取得了很大成就。但与发达国家相比，生产和技术等方面仍较落后，经济效益也不理想。目前，我国经济正处在对外开放和体制改革的阶段，只要我们坚持以提高经济效益为中心，正确贯彻党的各项经济政策，在调整和改革中不断理顺工业的各种经济关系，充分发挥各种经济形式的作用和全体职工的积极性，党的十二大确定的宏伟目标就一定能实现。

（《统计》1984年9期）

国务院关于加强统计工作的决定

统计是社会主义建设的一项重要基础工作。我国要实现工业、农业、科学技术和国防现代化，必须实现统计工作的现代化。

党的十一届三中全会以来，统计工作从十年动乱的严重破坏中逐步得到恢复，并有新的发展，成绩是很大的。但是，我国统计工作同社会主义现代化建设的要求相比，还是落后的，远不能满足客观形势发展的需要。为了贯彻执行《中华人民共和国统计法》，加快统计工作现代化的步伐，开创统计工作新局面，特作如下决定：

一、提高对统计工作的认识

统计是认识社会的一个重要手段。没有准确的统计，计划经济就难以搞好。经济越发展，越需要加强统计。经济越搞活，越需要发挥统计监督作用。

统计信息所反映的是国民经济和社会发展的总体情况，是社会经济信息的主体。统计工作现代化，是整个信息工作现代化的重点之一。

目前，还有些地区、部门和单位的领导人，没有真正懂得统计的重要作用，不认真抓统计工作，不善于运用统计数据来研究问题指导工作，这种情况必须改变。

二、加强统计工作现代化建设

统计工作现代化，就是要运用先进的统计科学和现代计算技术，来改革和完善我国的统计工作，进一步做到数字准确、资料丰富、信息灵通，以适应社会主义现代化建设的需要。为此，必须逐步实现统计指标体系完整化，统计分类标准化，统计调查工作科

学化，统计基础工作规范化，统计计算和数据传输技术现代化，统计服务优质化。各级统计局和业务主管部门，要根据上述目标作出具体规划，组织实施，并且在实践中不断总结经验。

保证数字的准确性，是统计工作的根本要求。各级领导干部、统计人员和有关人员，都必须坚持实事求是，如实反映情况。严格禁止任何形式的弄虚作假行为。在企业整顿中，要把建立健全计量、检测、原始记录等基础工作，健全统计制度和数字质量检查制度作为一项重要内容，并把是否实现了这些要求列为验收标准之一。

电子计算机的运用是统计工作的一项重大改革。要充分发挥现有电子计算机和数据传输设备的作用。争取在几年内县以上各级统计局要配备微处理机，逐步建立健全现代化的统计信息计算体系。

三、建立健全集中统一的、强有力的统计系统

(一) 建立统一领导、分级负责的统计管理体制。国家统计局在国务院领导下，负责领导全国统计工作。地方各级统计局受同级人民政府和上级统计局的双重领导，在统计业务上以上级统计局的领导为主。

(二) 统一管理各级统计局的编制和经费。为了保证全国统一的统计任务的完成，应逐步做到县和县以上各级统计局的人员编制由国务院统一规定，所需统计事业费由中央财政拨付，基建费由国家计委安排。具体管理办法由国家统计局会同国家计委、劳动人事部、财政部制定下达，有步骤地实施。

(三) 充实各级业务主管部门的统计力量。国务院各有关部门要按照抓宏观规划、抓综合平衡、抓信息的要求，设立相应的统计部门，切实把统计机构充实和健全起来。省以下各级主管部门的统计机构和统计力量，也必须根据统计任务的需要充实和加强。一定要迅速改变目前许多部门统计力量过于薄弱的状况。

(四) 加强基层单位的统计力量。基层统计工作是整个统计工作的基础。企业事业单位必须设立和配备与任务相适应的统计机构、统计人员。乡、镇人民政府要设置专职或兼职统计员，在统计业务上受县统计局领导。

(五) 做好城市和农村两支抽样调查队的组建工作。国家统计局设调查总队，各省、市、自治区和抽中的县设调查队。

(六) 在地方机构改革中，要大力加强和完善统计监督部门，各级的统计机构和力量只能加强，不能削弱，特别要注意加强市、县统计局的力量。

四、提高统计干部素质、稳定统计队伍

(一) 大力发展和改革统计教育。有关高等院校要设立统计系或者统计专业，扩大招生名额，并适当提高统计研究生的招生比例。省、市、自治区根据实际情况设立中等统计专业学校，或者在财经学校中设立统计专业。各级统计机构要按照干部“四化”的要求，分级负责，采取多种形式培训在职统计人员。由国家统计局和教育部制定规划，组织实施。

(二) 积极开展统计科学研究工作。国家统计局要逐步充实统计科学研究所的力

量。中国科学院要加强数理统计研究机构。要集中一批专门人材，开展统计科学的研究，尽快提高我国统计科学水平。

(三)要切实保证统计人员的质量。新增和补充业务人员，应从大专和中专毕业生中选调；如需从高中毕业生中招收，应经过考试，择优录用。现有统计人员不具备专业知识的，要分期分批培训，培训后进行考试，不合格的应予调离。

(四)要保持统计专业干部的稳定。地方各级统计局长、副局长和统计师的调动，应征得上级统计部门的同意。

五、设立国民经济统一核算标准领导小组

为了提高我国经济管理水平，建立统一的、科学的国民经济核算制度，统一确定统计、会计、业务核算制度和分类标准，成立国民经济统一核算标准领导小组。成员由国家计委、国家经委、财政部、审计署、中国人民银行、国家统计局、国家标准局等单位负责人和经济专家、财政专家、统计专家若干人担任。

六、认真宣传和贯彻《统计法》

《中华人民共和国统计法》是我国统计工作实行法治的依据，各地方、各部门、各单位和全体公民都必须严格遵守，认真执行。各级领导干部和统计人员必须以身作则，模范遵守，如实反映情况，做到有法必依，执法必严，违法必究。必须维护统计机构和统计人员依法独立行使统计调查、统计报告、统计监督的职权，任何人不得侵犯。

七、加强对统计工作的领导

各级人民政府、各部门，各单位要进一步加强对统计工作的领导，切实抓好统计队伍的思想建设、组织建设、业务建设、计算技术建设。同时，要定期检查和讨论统计机构的工作，加强对统计人员的政治思想教育和专业教育，并帮助他们解决工作、学习和生活中的困难。广大统计人员要发扬实事求是、调查研究、深入细致、勇于创新的作风，提高责任感和光荣感，努力为社会主义现代化建设作出更大的贡献。

(《统计》1984年3期)

努力实现统计现代化

《人民日报》评论员

《中华人民共和国统计法》于今年元月1日生效，国务院最近又发布了《关于加强统计工作的决定》。这对于贯彻执行《统计法》，逐步实现统计现代化，提高我国统计工作的水平，促进我国经济管理的水平，推动社会主义建设事业的顺利发展，具有十分重要的意义。

加快统计工作现代化的步伐，是社会主义建设的迫切需要。统计工作是社会主义现

代化建设中一项非常重要的基础工作，是领导机关制定政策、编制计划的重要依据。从这个意义上来说，我们国家要实现现代化，统计工作必须先行一步，首先实现现代化。

国务院关于加强统计工作的决定中，提出了统计现代化的主要目标和要求，即：必须逐步实现统计指标体系完整化，统计分类标准化，统计调查工作科学化，统计基础工作规范化，统计计算和数据传输技术现代化，统计服务优质化。这“六化”的根本目的，就是要从我国的实际情况出发，运用先进的统计科学和现代计算技术，进一步做到数字准确，资料丰富，信息灵通，以适应现代化建设的需要。我国第三次人口普查，调查的项目多，准确性高，10亿人口的数据全部用电子计算机进行处理。这说明统计现代化并不神秘。实现“六化”，不仅是十分必要的，而且是完全可能的。

坚持实事求是，如实反映情况，是《统计法》的核心，也是统计工作现代化的基础。不管是什人，不管采取什么形式，如果弄虚作假，都应当坚决反对，对情节较重的要依法处理。

近几年来，在各级人民政府的领导下，我国统计事业正在蓬勃发展。但是，目前统计工作的水平与我国迅速发展的社会主义现代化建设相比，还存在着不小的差距。我们希望各级干部特别是领导同志要进一步认识在新形势下加强统计工作、实现统计现代化的重要性，加强对统计工作的领导。要切实抓好统计队伍的思想建设、组织建设、业务建设和计算技术建设。每个统计工作者都要认清自己肩负的重任，加强政治、文化和业务技术学习，模范地遵守《统计法》，认真地执行国务院的《决定》，开创统计工作的新局面。

（1984年1月21日）

适应经济改革形势 认真实行统计改革

《统计》社论

我国经济体制改革正在深入开展。农村经济体制改革已取得举世瞩目的成就，正在继续发展；城市经济体制改革也在加速进行。最近，党中央和国务院决定进一步开放沿海十四个城市，以加快利用外资、引进先进技术的步伐，促进国民经济的发展。经济体制改革的试点城市也在增加。赵紫阳同志在第六届全国人民代表大会第二次会议《政府工作报告》中指出：“今后在经济工作中，要着重抓好体制改革和对外开放这两件大事。”他还指出：各部门、各地区要加强对各项改革工作的领导，进行深入的调查研究，采取相应的改革措施；“同时，要改进国家的计划指导，发挥财政、税务、物价、银行、审计、统计、工商行政的监督和管理作用。”这就告诉我们，随着整个经济体制的改革，各个管理部门的工作，包括统计工作，都必须进行相应的改革，以便进一步加

加强对国民经济的管理和监督。

事实上，当前经济形势的发展已对统计工作提出了一系列新的要求。我们国家实行对外开放，对内搞活经济的方针，各方面为着掌握市场动向，按照需要组织生产，搞活商品流通，加强经济管理，都需要比过去更丰富、更灵敏的统计信息。进行经济体制改革，在城市中实行利改税，扩大企业自主权，进一步调动企业和职工的积极性，也要求统计工作及时地反映各项改革的进程，反映国家和企业、企业和职工之间的分配关系，反映各部门增产节约的经济效益。在这种情况下，如果仍然拘守老一套的调查方式、统计制度和工作方式，统计工作就不能适应滚滚向前的改革潮流，就会落在经济形势发展的后面。如果不认真进行统计改革，要发挥统计工作的服务和监督作用，要实现统计工作现代化的六项目标，开创统计工作的新局面，就都会成为空话。因此，广大统计工作者应当十分重视统计改革，加快统计“六化”的步伐，应该对统计改革抱有紧迫感。

那么，怎样才能加快统计改革，使统计工作跟上经济体制改革和对外开放的需要呢？

首要的问题是树立革新思想，认真思考改革问题。经济体制改革是一场深刻的革命，是我国经济和社会生活中的大事，经过有计划的不断的改革，将使我国社会主义生产关系更加适合生产力的发展，逐步形成适合我国国情的新的经济体制，进一步建设具有中国特色的社会主义。我们应当认真学习领会党的有关方针和政策，学习领会党中央和国务院领导同志的有关指示，进一步解放思想，提高思想认识，跟上经济改革的步伐。统计工作改革是整个经济体制改革的一个组成部分。我们应当坚持实事求是的思想路线，从我国实际生活出发，分析统计工作的现状和存在的问题，勇于探索新路子。应该看到，我们过去统计工作的调查方式和制度方法是同原来管理高度集中、对外联系不多的经济情况相适应的。现在，整个经济体制正在发生重大变化，管理体制下放，使地方、企业、各种经营实体有更多的自主权，以适应国际国内经济形势的变化，求得更高的经济效益，这就要求统计工作相应地改变作法。我们不应当墨守成规，总是按照老框框办事。也应该看到，经过三十多年来的社会实践，我们已经积累了相当丰富的经验，我们统计干部的水平正在逐步提高，只要思想端正，立志改革，开拓前进，我们完全有可能群策群力地搞好我国统计改革，沿着建设具有中国特色的社会主义统计工作的道路不断前进。

要根据经济体制改革的情况，积极而又稳妥地进行统计改革。我们主张要在工作实践中，而不是凭主观臆想，来不断改革和完善统计工作。在工作实践中进行统计改革，就是说，统计工作要紧密地为经济体制改革服务，为实行对外开放服务。要千方百计地反映体制改革和对外交流的进展情况，反映由于体制改革和对外开放而出现的国民经济的发展变化，反映企业、职工积极性提高而带来的经济利益的变化和经济效益的改善，在这个过程中相应地改革调查方式、统计制度和工作方式。衡量统计工作改革得如何，做得好与不好，一个重要标志，就是看它能否准确地、全面地、灵敏地反映我国经济体制改革和对外开放的新进展、新动向，以及随着改革而出现的经济和社会发展的新情

况、新趋势。各地方、各部门的统计机构都要关心经济体制改革，密切注意体制改革的新进展，各沿海港口开放城市的统计机构还要关心利用外资、引进先进技术的工作。要适当安排工作，组织必要的力量，对改革单位或试点单位进行深入调查，研究如何搜集和整理各种统计信息，改变某些不切实际的和过时的作法，尽可能灵活地、迅速地反映经济生活中的新情况和新问题。只有参与改革，研究改革，反映改革，并围绕经济体制改革研究探索统计改革问题，在实践中积累经验，不断开拓新路子，统计改革才能收到事半功倍的效果，避免统计工作的被动状态。

要更加自觉地运用各种方式，把统计工作做活。国务院《关于加强统计工作的决定》，提出了统计工作现代化的六项目标（“六化”），为开创统计工作新局面指明了方向和目标。从当前来说，为了适应国民经济形势发展的需要，首先要开阔思路，寻找多种灵活的调查方式，开辟多种信息渠道、采用多种服务方式。当然，随着统计改革的不断深入开展，还有可能创造出更多的形式，但上述三个环节是基本的方面，对于把统计工作做活有着决定性的意义。

要有针对性地采用多种多样的调查方式。我们国家在建国初期就提出统计工作要运用十八般武艺，只用一种武艺是不够的，也是不高明的。多年以来，我们虽然注意了在执行统计报表制度、进行全面调查的同时，运用重点调查、抽样调查和典型调查，积累了一定的经验，但总的来说，非全面调查的方法使用得还很不够。现在，随着经济体制改革的开展，多种经济形式、多种经营方式象雨后春笋般地涌现出来，有些经营方式还处于试行阶段，尚未完全定型。在这种条件下，如果什么都采用统计报表进行全面调查，是不切合实际的。我们应该根据不同的经济形式和经营方式，根据利用外资的不同作法，以及它们的生产和分配情况，尽可能采取各种局部调查方式，如典型调查、重点调查或者抽样调查，以便及时地掌握统计信息。对一些刚出现的新的经营方式和新生事物，要随时组织人力，有选择地进行典型调查，这是一种灵活而有效的调查方式。同时，随着多种经营方式的发展变化，适当改变调查方式，有的从局部调查过渡到全面调查，也有的则可一直沿用局部调查。这就是说，我们应当比过去更加有意识地运用多种调查方式，及时掌握经济改革和对外开放的进程、经验和效益，尽量占有更加丰富的完整的统计信息。

要建立多种信息渠道。过去，在实行报表制度的情况下，基层单位与各地区、各部门统计机构之间、上下级统计机构之间所传递的统计信息，基本上只有报表上的数字资料。统计报表这种调查方式一般只能反映定型的和稳定的经济活动，有些新出现的经营方式或经济活动，新产生的经验和问题，往往不能纳入统计报表之中。同时，统计报表所包含的大都是反映经济活动结果的统计数字，至于形成这些结果的原因和条件，事物发展的因果关系，不容易得到全面反映。今后，应当在继续搞好必要的统计报表的同时，建立多种信息渠道。比如，对一些重点单位，可以建立比较详细的报告制度，一些典型单位可以建立文字分析报告制度。目前有些城市统计局在若干基层单位建立了信息联系点制度，及时提出调查要求，由各基层单位报送资料，市里很快就能掌握全市经济

发展的丰富信息，并能对某些新变化作出具体分析，使统计工作做得比较活，受到当地党政机关的好评。我们应当更好地发挥现有统计系统的作用，根据不同情况开辟更多的信息渠道，合理组织，加强指导，并加快运用现代化通讯设备和电子计算机传输和处理数据，逐步形成一个有机的敏捷的统计信息网络。这样，我国统计工作面貌就会有一个改观，在社会经济信息日益加强的过程中发挥应有的作用。

要采取多种服务方式。多年来，我国统计部门主要是向各级领导机关提供资料，为制订政策、编制计划和检查其执行情况服务，今后这方面仍然是我们服务的重点。但是，随着贯彻执行对外开放、对内搞活方针，实行计划经济为主、市场调节为辅原则，许多部门、企业为着了解国内外经济动向，研究发展决策，需要相当详细的有关统计信息，不少外商、国外投资者也需要了解我国经济特区和沿海港口开放城市的有关统计资料。因此，我们各级统计机构加工整理和提供的统计资料，不能只限于原来的少数几种形式，更不能只限于向上级有关部门送报表，报资料，而要研究各方面的不同需要，逐步扩大服务范围，特别是及时向各级统计部门直至基层单位进行信息资料反馈，为地方、为基层单位服务，为经济改革、对外开放的第一线服务。要根据各种需要，对资料进行程度不同的加工整理和分析研究，编印出版多种多样的统计资料，更好地发挥统计工作为各方面服务的作用。

采取多种方式改革和完善统计工作，不仅是各地方、各部门统计机构的努力方向，也是加强和改进基层统计工作的重要方面。过去基层工作主要是填报反映计划执行情况的统计报表，今后，基层单位都是经营实体，有相当大的自主权，这就要求掌握为经营管理服务的有决策性的统计资料。基层单位首先要及时掌握自己的经营情况，而且还要掌握有关单位之间合同或协议的履行情况，市场和物价的变化情况，同类型的地区或企业的发展变化情况等等。基层统计工作不仅任务更繁重了，而且还要做得主动灵活。这就需要迅速提高基层统计工作的水平，使基层统计工作有显著的加强和改进。

采取多种方式改革和完善统计工作，是当前实现统计工作现代化的实际步骤。改革和完善统计工作的过程，必将有力地推进统计工作的现代化，首先是促进统计指标体系的完整化、统计调查工作的科学化以及统计服务的优质化。同时，加速统计工作现代化的步伐，重视推广应用电子计算机和现代通讯设备，又将进一步提高统计信息传输和数据处理的效率，有利于提高统计工作的科学水平和服务质量。我们进行统计改革，不是简单地增加工作量，应当有增有减，有所为有所不为，这就是说，要增加一些必不可少的工作，同时也要减少一些可以精简的工作，并合理进行分工，调动各有关业务部门的积极性，对不同地区、不同城市，要区别对待，分类指导。对体制改革试点城市和经济特区，在保证完成全国基本的统计任务的前提下，要提出一些不同的工作要求，放手地让他们想办法搞好当地体制改革和对外开放所需要的统计工作。对一般地区来说，要注意使工作任务同统计力量相适应。不区分轻重缓急，一味地增加工作量，把统计人员捆绑在办公室，做报表，算数字，无法深入基层进行调查研究，无法接触新鲜事物，这并不是统计改革的方向。

统计改革同整个经济体制改革一样，是一种新的前所未有的创造性活动，没有也不可能有现成的固定模式，这就要求我们清除那些同改革的形势不相适应的旧的观念、旧的思想方式和工作方式，要求我们摒弃多年来形成的老框框和习惯作法。党中央领导同志曾经指示我们，要深入实际抓问题，打破框框闯新路。我们在当前这场统计改革中应当更加认真地按照这一指示去做，力求尽快地取得良好成效，使我国统计工作为经济体制改革和对外开放作出应有的贡献。

(1984年8期)

把统计工作搞活

党的十一届三中全会以来，我国统计工作得到迅速的恢复和加强。广大统计人员精神焕发，都想为四化作出更大的贡献。但是，劲往哪里使？首先抓什么？在一段时间里认识还不那么明确、一致。

赵紫阳总理在六届人大第二次会议上的《政府工作报告》给了全国统计人员很大的启发。赵总理指出“今后在经济工作中，要着重抓好体制改革和对外开放这两件大事”。这就提醒我们，统计工作要为这两件大事服务，在体制改革和对外开放中更好地发挥监督作用。经过几个月来在实践中的探索，越来越多的统计人员进一步认识到，为了适应体制改革和对外开放的新形势，必须把统计工作搞活。

把统计工作搞活，首先要明确今后统计服务的方向，不仅要为上级、为计划服务，而且要扩大到为全社会服务。统计信息所反映的是国民经济和社会发展的总体情况，是社会经济信息的主体。可是过去长时期里统计工作只强调为上级服务、为计划服务，不少统计人员甚至认为只要完成报表就是完成了任务。而许多报表资料一经汇总编印出来，便成为不同密级的保密资料，分发到有关单位也是锁在保密文件柜里，不能很好地发挥它应有的作用。三中全会以后，统计工作有了许多改进，公开发布的资料也增加了。但是同经济体制改革和对外开放两件大事迅速发展的新形势还很不适应。体制改革，权限下放，各级政府以至基层单位的多层次决策有了必要；对内搞活、对外开放，生产技术和经营管理方法的发展一日千里；市场供需的变化错综复杂；经济信息至关重要。统计工作必须在不违背保密规定的原则下，扩大服务面，不仅为上级领导机关、计划部门服好务，而且要为地方各级机关、各经营管理部门、各基层单位服务，为全社会服务。这样，统计才能起到社会经济信息主体的作用，才能更好地发挥对国民经济和社会发展的监督作用。

把统计工作搞活，必须使统计的内容更加丰富多采，由只搜集整理本地区、本部门、本单位过去的数字，转变为面对现实，总结过去，预测未来；并广泛搜集友邻地