

上

中国近代

韩延龙 苏亦工 等著

警察史



社会科学文献出版社

9

8

中国近代警察史

(上册)

朝廷龙 苏亦工 等著

社会科学文献出版社

中国近代警察史

(下 册)

朝廷龙 苏亦工 等著

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国近代警察史(上、下册)/韩延龙,苏亦工等著. - 北京:社会科学文献出版社,2000.1

ISBN 7-80149-212-9

I. 中… II. ①韩…②苏… III. 警察-历史-中国-近代 IV. D691.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 61509 号

中国近代警察史(上、下册)



著 者: 韩延龙 苏亦工 等

责任编辑: 刘 辉

责任校对: 同 文 飞 音

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京四季青印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

正文印张: 27

插图印张: 2.875

字 数: 642 千字

版 次: 2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 0001-5000

ISBN 7-80149-212-9/K·016 定价(上、下册): 80.00 元

版权所有 翻印必究

序

在我国，维护社会治安的机构和官吏早已有之，但警察称谓及其相关制度则是近代社会的产物。从警察出现到其制度基本确立，大约经过了半个多世纪的历史。然而长期以来，对中国近代警察及相关制度的研究却是一块亟待开拓的园地，据我们所知，建国以前没有出版过近代警察史的专门著作，建国后对这门专史的研究也未受到足够的重视。因此，撰写一部中国近代警察史，以论述近代警察在中国的产生、形成和发展，探究其性质、结构、职能及其主要规章制度，无论从学理层面还是实践层面，都是一件十分有意义的工作。

撰写一部《中国近代警察史》的想法，当从1982年秋天说起，时任群众出版社副总编的刘林春同志，数次邀约中国社会科学院法学研究所法律史研究室的同仁撰写有关中国历代警察及其相关制度的系列文章。对于他的邀约，起初我们持审慎态度，一是因为上面谈到的我国学术界对历代警察的研究起步晚，不仅没有一部这样的专著，甚至连论文也很少见，加以我们对警察史也并不熟悉，需要从搜集、梳理资料做起，自然难度不小，更重要的是如何界定警察这个概念，虽说警察和国家一样古老，但在我国古代，由于自给自足的自然经济占统治地位，社会分工粗放，维护社会治安的警察职能虽已存在，但作为个性化的警察角色，或者说作为一种特定社会职业的警察，尚未出现。不管怎么说，鉴于出版社的盛情邀约，我们实难拒绝，最终还是答应下来，分工撰写，每篇四、五千字或六、七千字不等，陆续交稿，群众出

版社则冠以《中国警察史话》的通栏标题，以活页形式内部印行，每期一篇，先后出了20多期。这时我们才知道，冠以《中国警察史话》的这束文稿，是出版社应上级领导的要求，供公安系统厅局级以上干部阅读的，目的是使他们了解有关警察史的知识，完善知识结构，这自是一件善举。据刘林春同志说，《中国警察史话》的印行反映甚好，希望我们以这束文稿为基础，增补加工，公开出版。这当然是一项很好的建议。

经过一段时间的伏案工作，《中国警察制度简论》一书于1984年2月完稿，1985年10月由群众出版社出版，全书31万多字。《简论》和《史话》已有很大不同，前者对后者作了较大的补充和修改，在史料的搜集和运用上又下了一番功夫，而且其中有几篇是新增加的。它实际上是一部有关中国历代警察制度的论文集，而不是按照统一体例和严密体系写成的专著。该书出版后受到学界同仁的关注，在我们看到的评论文章中，有同志在对此书给予充分肯定的同时，建议写出一部系统的警察史专门著作来。面对这种企盼，我们深受鼓舞，也感到责任重大，因为这毕竟是一项前人没有做过的工作。

我和常兆儒同志在同一单位、同一研究方向上共事二十多年，我们经过一番认真思量，认为有必要把此项工作承担起来，好在收入《中国警察制度简论》的二十八篇文章中的最后三篇关于近代警察的文章是常兆儒同志执笔撰写的，对中国近代警察的发展脉络和基本状况应当说已有一定了解，而中国古代“警察”又实在难以界定，于是我们就决定写一部中国近代警察史的书。

中国近代警察及其相关制度的产生和发展都是有法律法规作为依据的，收集这方面的资料并不困难，我们所在单位中国社会科学院法学研究所图书馆作为法学专业图书馆藏有这方面的丰富

资料，不过它们分散在各类图书报刊之中，当时没有复印设备，仅靠手抄，工作量之大可想而知。

有关法律法规的搜集整理对撰写中国近代警察史固然重要，但其制定和实施的状况乃至警察职能的实际运作以及时人的评论，则远非有关法律法规所能企及，于是我们先后两次去南京第二历史档案馆并去重庆档案馆查阅档案，同时还查阅了其他相关资料（如方志等等），收益颇多。

之后，我们在梳理资料的基础上逐步形成了对我国近代警察产生和发展的认识，撰成中国近代警察史的编写体例和写作大纲，写作大纲共分三个部分，即清末时期、北洋政府时期和南京国民政府时期，三个时期各自有其不同的特点。这时苏亦工同志分配来法学研究所工作，我们征求他的意见，他表示欣然接受，这样我们三人便作了一个大致的分工，由于苏亦工同志是专攻清代法制史的，就由他担任第一部分的研究和撰写任务，我则负责第二部分，常兆儒同志负责第三部分。就在这时，常兆儒同志不幸身患重病，卧床不起，经他本人提出，其所承担的部分改由其他同志分担。

本书由导言、三卷三十章组成，具体分工是：导言，韩延龙、苏亦工；上卷第一章至第九章，苏亦工；中卷第一章至第十章，韩延龙；下卷第一章至第四章、第十一章，苏亦工；第五章、第七章、第八章、第十章，林炎炎；第六章、第九章，赵九燕。韩延龙对下卷第五至第九章作了修改。赵九燕搜集和提供了有关下卷的部分法规资料。各类图表的编目由苏亦工同志完成。全书由韩延龙、苏亦工统编定稿。

常兆儒同志是撰写本书的倡导者之一，为本书的撰写做了不少准备工作，他没有看到本书完稿即已与世长辞，在这里我们仅

向这位可敬的学者表示最深切的怀念。

本书的撰写曾得到许多同仁的大力支持，他们当中有：王家福、刘海年、黄明川等同志。本书的出版得到了文献出版社总编谢寿光同志以及责任编辑刘辉同志的鼎力襄助，刘白驹同志也伸出了援助之手，在此谨表由衷谢意。

中国近代警察史是一项开拓性的工程，由于我们水平和能力有限，本书若有错误或不当之处，敬祈学界同仁和广大读者不吝赐正。

韩延龙

1999年1月于北京

目 录

上卷 清末警政的创建

第一章 警政思想的传播·····	3
第一节 早期改良派的警政主张·····	3
第二节 戊戌维新派的警政理论·····	14
第二章 湖南保卫局·····	24
第一节 湖南保卫局的创办·····	24
第二节 湖南保卫局的裁撤·····	30
第三节 湖南保卫局的组织机构·····	37
第四节 湖南保卫局的职权·····	41
第三章 晚清“新政”与清末警政·····	49
第一节 清廷创办警政的动因·····	49
第二节 晚清各界对警政的认识·····	53
第四章 清末中央警察机关的演变及其职权·····	59
第一节 巡警部的组建和撤销·····	59
第二节 民政部的组织机构和职权·····	72
第五章 京师警察机关的体制及其职权·····	82

第一节	“安民公所”与京师警察机关的由来	82
第二节	京城善后协巡总局的组建和撤销	86
第三节	工巡总局的组建和撤销	92
第四节	京师内外城巡警总厅的组织机构	100
第五节	善耆对京师警政的整顿	104
第六节	步军统领衙门的组织机构和职权	115
第六章	清末地方警政	124
第一节	地方警政发展的阶段特征	124
第二节	地方警政发展中存在的问题	136
第三节	各省警政管理机关	144
第四节	基层警察管理机关	156
第七章	警察的来源、种类及其管理	172
第一节	警察的来源和素质	172
第二节	警察的称谓、等级、薪俸和服装	183
第三节	警察经费	204
第四节	警察的种类	221
第八章	清末警察教育	234
第一节	清末警察教育的创办	234
第二节	高等警察教育	240
第三节	初等警察教育	246
第四节	警察学术	254
第九章	清末警察法规的制定和颁行	257
第一节	清末警察立法概述	257
第二节	清末几种重要的警察法规	264

中卷 民初警政的发展

第一章 南京临时政府的警政建设·····	293
第一节 警察机关及首都治安整顿·····	293
第二节 警察教育和警察法令·····	300
第二章 北洋时期警察制度的特点·····	309
第一节 划一全国警制·····	309
第二节 警政建设的特点·····	316
第三章 中央警政管理机关·····	324
第一节 内务部的职权范围及其组织机构·····	324
第二节 内务部警政司的法律地位及其职权·····	332
第四章 首都警察机关·····	335
第一节 京师警察厅·····	335
第二节 步军统领衙门·····	353
第三节 京师军警联合公所·····	358
第五章 地方警察机关·····	364
第一节 地方警察机关概述·····	364
第二节 各省区警察机关·····	367
第三节 各道警察机关·····	384
第四节 各县警察机关·····	402
第五节 警察辅助组织·····	412
第六章 警察的来源和警察官的任用·····	432
第一节 警察的资格和招募·····	432

第二节 简任警察官的资格和任用程序	434
第三节 荐、委任警察官的资格和任用程序	436
第七章 警察服制、抚恤和奖惩	440
第一节 服 制	440
第二节 抚 恤	446
第三节 奖 惩	450
第八章 警察的种类及职权	456
第一节 司法警察	456
第二节 卫生警察	460
第三节 消防警察	467
第四节 铁路警察	471
第五节 水上警察	479
第六节 矿业警察	490
第九章 警察教育	497
第一节 高等警察教育	498
第二节 初等警察教育	502
第三节 特殊警察教育	505
第十章 几种警察法规的颁行及主要内容	510
第一节 违令罚法	510
第二节 治安警察法	512
第三节 预戒法	515
第四节 出版法及相关法规	519
第五节 违警罚法	523

下卷 南京国民政府的警政建设

第一章 民国中后期警察制度的发展变化·····	529
第一节 南京国民政府的建立·····	529
第二节 警察制度的基本特征·····	533
第二章 中央警察机关·····	542
第一节 内政部的组织及职权·····	542
第二节 警察行政中枢机构——警政司的体制及职权·····	547
第三节 全国警察总署的成立及法律地位·····	553
第三章 首都警察机关·····	559
第一节 首都警察机构的沿革·····	559
第二节 首都警察厅的内部组织·····	561
第三节 首都警察厅的外部组织·····	565
第四节 抗日战争时期重庆市警察局的特殊地位·····	570
第四章 地方警察系统·····	574
第一节 省级警察机关·····	574
第二节 省会和市警察机关·····	581
第三节 特别警察组织·····	603
第四节 县警察机关·····	605
第五节 区、乡、镇警察机关·····	610
第六节 “警管区”制的建立和发展·····	614
第七节 水上警察机构·····	619
第八节 其它具有警察性质的组织·····	623

第五章 专业警察	635
第一节 刑事警察	635
第二节 外事警察	638
第三节 司法警察	641
第四节 消防警察	645
第五节 驻卫警察	647
第六节 税务警察和盐务警察	650
第七节 矿业、渔业及森林警察	657
第八节 铁路警察	662
第九节 交通、公路及航空警察	666
第十节 政务警察和卫生警察	671
第六章 女 警	677
第一节 女警的由来	677
第二节 女警的发展及作用	679
第七章 警察人事管理	686
第一节 警官的任用资格和任用程序	686
第二节 警长警士的录用条件和录用办法	691
第三节 警官、长警的俸给与薪饷	694
第四节 警务人员的抚恤与退休	702
第五节 警务人员的考绩与奖惩	708
第八章 警察服制及勤务规则	717
第一节 警察服制	717
第二节 勤务规则	729
第九章 警察教育	732
第一节 高级警政人员的培训	732

目 录

第二节 初级警察官吏的培训	742
第三节 长警的培训	748
第十章 特务组织——中统和军统	755
第一节 中统的组织体系与活动	756
第二节 军统的组织体系与活动	762
第十一章 警察法规	770
第一节 警察法规概况	770
第二节 违警罚法	774
第三节 《维持治安紧急办法》和《非常时期维持治安紧急 办法》	793
第四节 《假释管束规则》和《保护管束规则》	799
后 记	803
附 录：主要参考文献	806

下 卷

**南京国民政府的
警政建设**
