

贵州民族调查卷十四



贵州民族地区
脱贫之路调查
专辑

贵州省民族研究所 贵州省民族研究学会

序

严天华

《贵州民族调查》(之十四)集为“贵州省民族地区脱贫之路”专辑。贵州省民族研究所抓住了当前省委、省政府及各级党政部门十分关注的问题,我省民族地区当前至关重要的问题,进行了认真深入的调查和研究,投入了以经济建设为中心的主战场,为党政领导部门提供了决策依据,这是十分有意义的。

贵州省民族地区脱贫之路调查,由贵州省民族研究所、贵州省民族学院组织领导,有30多名科研人员参加,分赴到省内9个州市的民族地区调查,覆盖全省各地,进行了深入细致的调查和研究。这种理论联系实际,深入实际获取第一手资料的学风是十分正确的,应该继承和发扬,也是我们民族工作部门值得提倡的。

贵州省的扶贫工作,始于1986年,迄今已达10年之时。1983年省民族研究所和省民族学会就开始了对我省贫困民族地区的瑶山、月亮山进行了调查。以后每年一期的调查中,几乎都有与民族地区贫困状况有关的调查报告。1993年又参与了麻山民族地区贫困状况的调查。可以说,10多年来的民族调查中是十分重视我省少数民族的贫困状况的调查,这是值得充分肯定的。

1994年,我国制定了“国家八七扶贫攻坚计划”,提出在本世纪内彻底解决我国8000万人绝对贫困的宏伟目标。江泽民同志指出:“到本世纪末,我们解决了8000万人的温饱问题,占世界人口1/4的中国人民的生存权这个最大最基本的人权问题,从此就彻底解决了。这不仅在我们中华民族的历史上是一件大事,而且在人类发展史上也是一个壮举。”在国家扶贫攻坚计划中,贵州省48个县被列入贫困县,其中有34个县属民族自治地方。贵州的贫困地

区被列为全国 18 个贫困集中地区的有乌蒙山地区、武陵山地区、九万大山地区、桂西北地区等。贵州省有贫困人口 800 万，是全国的 1/10，其中约有 80% 是少数民族。彻底解决贵州的贫困，打赢这场扶贫攻坚战，是一件十分艰巨而又很有历史意义的大事，将在贵州民族工作的史册中永远留下闪光的一页。

自 1994 年实施“八七”扶贫攻坚计划起，贵州省各级党政领导和各族人民共同努力，投入了大量的人力、物力和财力，经过 3 年的艰苦奋斗，至 1996 年底，有荔波、独山、镇宁、岑巩、息烽、凤冈等 6 个贫困县实现基本越过温饱线，全省贫困人口减至 629 万，这是一个很了不起的成绩，其中涌现了罗甸县大关村、雷山县脚尧村等一批优秀典型。同时，我们也应该清醒地看到，现在的 629 万贫困人口的贫困程度较深，经济社会发展更为滞后，大都居住在深山区、石山区、边远地区，自然、地理、交通等条件更差，脱贫难度更大，必须采取更强有力的措施，加大人力、物力、财力的投入，增强各族人民的自力更生、艰苦奋斗精神，采取更多、更大胆的举措，努力探索适应本地区本民族贫困山区生产力的制度形式和方法，发展新型农业，即在稳定粮食增产的前提下，发展以非粮食种植、养殖、生物工程为内容的高效农业。本调查集涉及到全省 9 个地州市的扶贫开发情况，从一个侧面反映了我省民族地区面和点的成就，总结了 10 年来扶贫开发的“路”。调查报告还分析存在的问题及其原因，提出了调查者的各种建议，等等。诸如这些，希望读者从专辑中去阅读、研究，我想是会有所收获，有所补益的。

目 录

· 脱贫之路情况调查 ·

- 序 言..... 严天华(1)
- 贵州民族地区脱贫之路..... 翁家烈等(1)
- 社会主义市场经济体制下贵州民族地区经济发展
现状及对策 王正贤(13)
- 黔东南州林业及林业产业现状 颜 勇(34)
- 发展庭院经济,拓宽脱贫门路,发展对策调查研究
——黄平县旧州镇革绿坪村脱贫致富的启示 ... 吴 嵘(50)
- 黄平县经济调查的一点思考 李筱竹(62)
- 从江县扶贫开发十年情况调查报告 赵光庭 潘永荣(75)
- 黔南州六个贫困县 1995 年扶贫开发情况调查..... 韩荣培(89)
- 三都水族自治县社会经济发展情况调查..... 覃东平(111)
- 两个文明一起抓,促进农民脱贫致富奔小康
——惠水县高镇镇高镇村精神文明建设的调查
..... 杨 泉(129)
- 建国初期荔波瑶族经济类型变革的回顾与反思..... 黄 海(147)
- 对黔西南州农业生产现状的调查..... 桂晓刚(170)
- 黔西南布依族苗族自治州脱贫之路研究
..... 覃东平 黄俊群(184)
- 加强民族地区农村党建 推动少数民族农民脱贫
——省民委赴安龙县工作组工作实绩调查..... 李平凡(202)
- 戴耳根..... 刘毓华(215)

差距与发展

- 对毕节地区贫困与反贫困的调查和思考··· 罗 剑(227)
- 威宁彝族回族苗族自治县经济调查····· 辛丽平(243)
- 大方县贫困状况与扶贫调查····· 罗显仁(260)
- 大方县安乐乡、核桃乡经济与教育调查报告····· 余 湛(272)
- 贵州省铜仁地区扶贫开发调查报告····· 陈国安(284)
- 铜仁地区民族经济调查报告····· 李霞林(310)
- 关于印江县扶贫开发的调查报告····· 张海燕(323)
- 安顺民族地区扶贫开发情况调查报告····· 唐合亮(334)
- 关岭布依族苗族自治县民族经济的现实与发展趋势
····· 伍文义(361)
- 五里坪村的致富路····· 钱 星(372)
- 遵义地区民族乡社会经济发展考察报告
——民族乡社区系统结构变动与经济增长初探
····· 蒋立松(385)
- 遵义地区扶贫开发调查报告····· 范 波(395)
- 遵义地区民族乡脱贫之路现状调查····· 游 涛(405)
- 六盘水市民族乡经济落后的原因及发展思路····· 余 海(422)
- 盘县坪地彝族乡扶贫开发综合改革之路····· 余宏模(438)
- 水城县董地苗族彝族乡社会经济现状及发展思路
····· 解 丽(454)
- 贵阳市扶贫工作成效显著····· 翁家烈(465)
- 模式与选择:贵州贫困地区扶贫开发之路探寻
——以息烽、丹寨两县为研究参照个案····· 覃敏笑(477)

· 精神文明建设调查 ·

沿河印江德江道真等县土家族地区精神文明建设

- 调查与研究····· 陈国安(497)

加强农村精神文明基础设施建设 促进农村经济
和社会的协调发展

- 盘县特区精神文明建设的调查…………… 彭远光(509)
- 印江土家族苗族自治县精神文明建设现状调查…………… 陈康海(515)
- 邪教组织及对策…………… 鲍昆明(529)
- 贵州民族地区精神文明建设问题与对策…………… 覃东平(539)

· 其他调查 ·

黔东门户的百年变迁

- 玉屏侗族自治县历史民族学调查…………… 黄才贵(555)
- 镇宁自治县民族教育调查报告…………… 卢丽娟(573)
- 安龙县龙山布依话音位系统调查及文字方案
的对比分析
…………… 梁永枢(584)

丰富·更新·接轨

- 瑶族传统道德的现代化探索实验…………… 黄 海(596)
- 龙里、贵定苗族民俗文化…………… 姬安龙(620)
- 千七侗族卯卜调查报告…………… 潘永荣(633)
- 民族民间医药调查摘要(之八)
- 关于蛇的调查…………… 杨昌文(647)
- 后记…………… (664)

贵州民族地区脱贫之路

绪 论

贵州为全国三个民族省之一,共有 50 个民族成份。据 1995 年抽样调查,全省人口为 3,508 万,其中少数民族人口占 36.7%。少数民族人口比重仅次于广西和云南,居全国第三位。苗、布、侗、土家、彝、仡佬、水、回、白、壮、瑶、蒙古、满、羌、毛南、畲等族为世居我省的少数民族。建有 3 个自治州、11 个自治县。民族自治地方人口占全省总人口的 40.7%,土地面积为全省土地面积的 55.5%。

解放以来,在党的民族政策光辉照耀下,贵州各族人民于政治、经济、文化诸领域皆发生历史性变化。实现了政治上的平等,翻身当家作主;文化教育方面取得巨大进步,拥有一批有文化的劳动者、各级各类干部、教师和科技人员;经济生活有着较大提高和改善,不再因天灾人祸或坐以待毙,或流离失所,而有政府的救济和社会的关心。但由于自然条件差、历史遗存的负担重,还有许多人未摆脱贫困,1985 年,全省贫困人口有 1,500 万。1993 年,贫困人口降至 1,000 万。贵州的贫困县 48 个:黄平、沿河、紫云、印江、望谟、台江、威宁、册亨、安龙、罗甸、凤冈、三都、纳雍、兴仁、普安、赫章、普定、黎平、丹寨、镇宁、贞丰、独山、天柱、榕江、施秉、德江、雷山、三穗、从江、织金、麻江、荔波、晴隆、平塘、长顺、大方、岑巩、务川、关岭、剑河、石阡、盘县、六枝、水城、息烽、松桃、习水、正安等县(市特区)。其中,34 个县在民族自治地方。非民族自治地方的贫困县也有为数众多的少数民族人口。全省 253 个民族乡,除 32 个在

自治州县外,都分布在6个地市内。1994年48个贫困县的1,756.4万余人中,少数民族人口有749.6万余人,将近半数。1994年起在实施“八七”扶贫攻坚计划过程中,由于党和政府及各族人民的共同努力,投入了大量的人力、物力和财力。各族人民在各级党和政府领导下,经过3年的艰苦奋斗,至1996年底,每年平均以123万贫困人口基本解决温饱的速度,使贫困人口降至629万。48个贫困县农民人均年收入达700元,粮食达309公斤。其中,息烽、凤冈、荔波、独山、镇宁、岑巩6个贫困县农民人均年收入1,000元、粮食325公斤以上,基本上摆脱了贫困。扶贫成效是显著的。但扶贫任务还十分艰巨。我省农村贫困人口在总人口的比重,高出全国的17个百分点。现今尚存的贫困人口基本上生活在远离城镇交通沿线的边远地区。全省山地占总面积97%,是全国山地面积最大省区。山地中又以岩溶面积特别大,有13万方公里,占总面积之76.5%。岩溶地区耕地数量少、质量差、自然生态恶化、水土流失严重,交通异常闭塞,居民中的80%属于少数民族群众。历史上长期阶级压迫、民族歧视,他们大都被迫居住在远离城镇及交通沿线较远的山箐之中,社会经济、文化相当落后,脱贫难度相对而言大得多。629万人要在本世纪基本解决温饱,只有4年时间,平均每年要解决158万人的温饱问题。就数量而言,比原年均123万人每年要多34万以上。这还不包括遇天灾人祸而出现的返贫数。他们中有一半处于极贫状态,当然也要看到,通过近几年的反复实践,各级党政领导积累了许多经验,探索出不少行之有效的路子和方式,加之中央加大对西部、对贵州贫困地区投入的力度,在我省扶贫攻坚中无疑是极为有利的条件。要使贵州彻底摆脱贫困,离不开有效的反贫对策。反贫对策的有效须以正确的认识为基础,得力的措施为内容。

1996年,全国农村贫困人口为6,500万,占世界贫困人口
1/20。贵州农村贫困人口为629万,超过全国农村贫困人口总数的

1/10。贫困人口数量之大是很突出的。这些贫困人口是农民，散布在农村、从事农业生产。这些贫困农业人口中的大多数为少数民族成份。可见，贵州的贫困问题既是农村问题、农业问题、农民问题，又涉及民族问题。我国是农业国，农业是基础产业，是人类对自然资源影响及依赖性最大的部门，任何经济社会发展都与之有着关联效应。我国80%以上的人口是农民，农民是我国人口的主体。农民生产、生活所在的农村，是农副产品供给地、工业原料供给地，又是最大商品消费市场。我国是统一的多民族国家。各民族平等、团结、进步、繁荣是我国的基本民族方针政策。600余万人口若不尽快摆脱贫困，则将严重影响社会的稳定、发展，制约着全省以至全国“九五”规划及远景目标的实现。我省贫困人口数量之大、贫困程度之深是很严重的。罗甸县董王乡人均产粮195公斤，80%以上人户缺粮。普安县龙吟镇的高阳、云盘2村民组苗族人家，每年缺粮3月者50余户，缺粮4月者19户，缺粮5月以上者高达34户之多。苗族人口占96%的台江县，总人口14.92万中，农业人口占91.35%。1996年农村贫困人口占总人口的81.3%，其中人均年收入在300元以下的极贫人口即为总人口的48.86%。扶贫问题不仅属于经济范畴，还具有农民问题、民族问题之类十分重要的政治意义，需引起高度重视，不能等闲视之。贵州山高坡陡、土瘠地薄，人均耕地仅有0.87亩、基础设施差、许多乡村不通电、不通公路，是贫困的重要原因，也是脱贫的重要障碍。但贵州气候的多样、地貌的多样以及地下矿藏的丰富，无不是极有利的自然资源。变资源优势为经济优势，关键在于人。农民群众须排除等、靠、要思想和得过且过无所进取无所作为的意识，需要改变以单一种植业为主体的传统农业结构和生产方式。有关领导需真真实实地以消除贫困为已任、扎扎实实地深入具体调查研究，根据实情因地制宜地进行合理规划、有效布置，力避一哄而起、包办代替、做形式、走过场、只顾短期效益，不顾长期效应，甚至强迫命令、弄虚作假。实现脱贫

致富奔小康的主力军是农民自身,在开展扶贫攻坚战的过程中,要尊重农民群众、宣传农民群众、组织农民群众、带领农民群众、激发农民群众积极性和首创精神。使之能于“把苦熬变成苦干”。领导和群众的互助,主观客观相吻合、内因外因相协调,是扶贫工作顺利、稳定推进、实现脱贫致富的可靠思想基础和工作方法。扶贫确实需要投入大量的物力、财力,但有了相当的物力、财力而认识不准、方法不对是不能真正起到扶持贫困户摆脱贫困作用的。改革开放以来,贵州的社会经济不仅远落后于东部、中部,就是在西部诸省区相比较也处于落后位置上。如1995年全国人均国内生产总值为4,766元,贵州1,821元,在各省区中排于末位,仅及全国的38.2%、上海的9.8%。就以农田基本建设中有关灌溉的水库来说,也比邻省相差甚远:四川有水库9,723处,蓄水量达120.8亿立方米;云南有4,804处,76.8亿立方米;广西有4,444处,222.7亿立方米;湖南有13,314处,292.2亿立方米。而我们贵州仅有水库1,893座,蓄水量仅有56.2亿立方米,1995年全省各种水利设施共灌溉面积924万亩,农业人均占有灌溉面积只有0.3亩,绝大部份田土都是无灌溉的非保产田土。鉴于我省与发达省份的差距甚大,与邻省的差距也不小的实际状况,要完成在2000年前基本解决温饱的任务,比其它省区要艰难很多。距中央规定的全国统一战略目标的期限只有4年时间,若按常规方式扶贫是绝对难于实现的,因此,必须开动脑筋、找准新的经济增长点、采取行之有效的方法,实行“赶超式”发展的思路与对策。

“八七”扶贫攻坚战略大体上可分为两个阶段。首先须解决贫困人口温饱,在此基础上实现脱贫致富。“国民以民为本,民以食为天”。为此,须将温饱工程作为首要任务来抓。1956年,全省耕地3,107.57万亩,当时人均占有耕地1.19亩。1985年时,全省耕地减为2,809.89万亩,人均占有耕地降为0.95亩。十年后的今天,人均耕地则不足0.9亩。远低于全国人均耕地1.3亩的水平。全

国人口密度最高的江苏省,土地质量也很高,人均耕地占有量也超过我省,为0.94亩。我国人均耕地比率也仅及世界人均数的1/3。联合国粮农组织报告,中国被列为亚洲耕地损失严重的国家,因为联合国划定的警戒线为人均0.7965亩耕地。人均占有耕地下降的原因主要是人口增长快、非农用占地多以及水土流失大、宜农荒地尚未开发。1980年至1993年的13年间,黔东南、黔西南、黔南3自治州人口各年均以1.41%、1.70%、1.27%、速度增加,分别从314余万、200万、286万增为379万余、261万及337万余万。如每年冲入大小河道流泄的泥沙达5,800万吨,则相当于38万亩肥沃上表被冲蚀,全省约有7,000万亩耕地资源待开发,其数量相当于原有耕地的1.5倍。耕地中无论土田,大都为中低产田,52%的耕地为坡地,其中42%大于25°的坡度。农业人口平均占有粮食1955年为586斤,1965年为611斤,1975年为481斤,1985年为456斤,1996年为570余斤,比全国人均占有粮食少200余斤,每年需从外省调入粮食10亿斤以补所需之不足。为此,须狠抓农田基本建设,改造中低产田土,搞坡改梯、开垦荒地、兴修水利,增加耕地灌溉面积。1996年,全省坡改梯72.8万亩,其中16.5万亩为水毁田土的修复。兴修水利工程,新增有效灌溉面积达14.4万亩,据1995年水利部门统计,全省各种水利设施灌溉的耕地面积为924万亩,农业人均占有灌溉面积0.3万亩,尚有2/3耕地无灌溉保障,难以抗拒旱涝等自然灾害袭击。水土流失治理面积达1,150方公里。在此初有成效的基础上须花大力气常抓不懈。马克思说“劳动是财富之父,土地是财富之母”。保证耕地数量、提高耕地质量是发展农业生产的根本。温饱工程须农田基本建设与农村实用科学技术的推广普及同时进行。稳定地提高粮食单产水平是解决温饱的一大关键。在有限的耕地上大幅度提高农作物产量,非靠科技不行。1989年开始在我省农村推广“双杂”(即杂交玉米和杂交水稻)良种及地膜育秧、两段育秧、拉线插秧等新技术,对粮食产量的提

高、农业的发展起到重要作用。杂交玉米高产示范工程比老品种增长 28% 以上,水稻旱育稀植技术可比常规生产增加 30% 的产量。但农业实用科技的推广面仅在 70% 左右,而且较不稳定,受到文化不高、经济困难的制约,传统的耕作技术所占比重不小。按科技进步、科学组织、科学管理等综合要素生产率在经济增长中的贡献率,发达国家已达 60—70%,发展中国家平均为 35%,我国仅占 23%。而在我省科技进步对经济增长贡献率更只占 26.9%,农业的科技含量不高。我省农业增长诸要素中,科技贡献率并未达到全国平均水平。要提高农业科技含量,必须走科教兴农的路子。贫困县、贫困人口主要分布在边远山区的少数民族,他们信息闭塞、文化落后、传统心态及行为方式较强,对新事物反映较迟缓,对新科技接受难度大。推行科技兴农、科技扶贫意义重大。黔南州 1988 年以来,围绕星火计划项目实施,共开办各类培训班 252 期、17,610 人次,引进良种,采用新的栽培技术,使粮食单产从“七五”末的 223 公斤提高到“八五”末的 400 余公斤、农人民均口粮、纯收入,从 1985 年的 167 公斤、142 元增至 1995 年的 280.2 公斤、491.2 元。解决温饱、摆脱贫困,民族干部、少数民族群众中能人的关系重大。有远见卓识的干部、有开拓意识又能苦干的能人组织、带领,是广大少数民族群众获温饱脱贫困的有效途径。金沙县苗族干部杨明生、雷山县彝族能人吴秀忠就是典型。雷山县脚尧村是由彝、汉、苗 3 个民族共 26 户 131 人居住的山寨。原是“吃粮靠国家、穿衣靠救济,用钱靠贷款”的贫困村。后在党支部书记吴秀忠带领之下,奋发图强,逐渐摆脱了贫困,走上富裕之路。他带领村民在原有 89 亩梯田的基础上,于冬闲新开梯田 32 亩,学习并推广高产耐寒的优良品种,使耕地扩大,单产提高,人均粮食由 1980 年的 247 公斤,增加为 1992 年的 423.5 公斤,家家变成余粮户。他还带领村民利用山区优势,开展多种经营,户均养有黄牛、生猪各 3 头以上,栽种茶叶 136 亩、五倍子 200 亩、黄柏 275 亩、梨、苹果树 60 亩、魔芋

60亩，每家每年都有牲畜及大量经济作物出售，经济收入大有提高。他们还建起15千瓦小水电站1座，户户用上自来水，1996年，被省和州命名为我省首批小康村。

民族地区农村人口要彻底脱贫得以致富，须跳出传统的思想模式和传统的生产格式。不能听天由命、不能以吃饱穿暖能够维持生存为满足，需有不断发展的强烈愿望和树立商品意识，因地制宜地走农业综合发展的道路，使生活在农村、从事农业生产的农民与市场经济密切地联系起来。发展种植业、养殖业、农副产品共同构成的主体农业是普遍行之有效的生产经营形式。种植业以粮食为主，还须根据不同气候条件，大力发展桐、茶、药材、水果等经济林木，既有利于自然生态平衡，又能促进经济效益的增长。从江县在1986年以来，共以3,000余百万元扶贫贷款资金于山地广种柑、沙田柚、冰糖柑等果树种植，使该地侗族、苗族农民增加收入，10年中，贫困人口从22.02万降到14.7万。全省6,400万亩宜牧荒山草坡有一半未得利用，为畜牧业发展提供广阔天地，可大量养殖牛羊。黑山羊以鲜草为饲料无需粮食喂养。一头母羊，一年可生产2—3次，每次产羊仔1—2只。1只仔羊5个月即可以出售。黑山羊皮薄、肉嫩、味鲜、无膻味，远销广州、深圳、珠海、海口等地。若以省内毛重每斤收购价3元计，每户年卖10只黑山羊，仅此项即可增收1,200元。农业生产不能再囿于自给自足的自然经济，应从满足自身的消费为主的产品转为满足社会需要为主的商品生产。这就需要以市场经济为导向，安排和发展农业生产。一方面农业生产要专业化、规范化、区域化，才能适应市场需要，要象罗甸、望谟、关岭断杉等坝区、河谷地的早熟蔬菜那样，数年来，每年以此通常早熟1—3月的蕃茄、青椒、碗豆、胡豆、茄子等投入省会贵阳的集贸市场，颇为畅销，众多的菜商、菜贩云集该地，作长途收购贩运。既满足了城市人口食用蔬菜少受季节限制的需要，也为栽种早熟蔬菜的农户增添了较为稳定可观的经济收入，从而脱贫。批量农产品

成为商品进入市场,是引导、激励农民进入市场经济的有效途径。我省农村,一个全劳动力加上一头耕牛,在正常情况下,全年可以完成4亩耕地的农业生产任务。农产品要能与市场发生密切而稳定的联系、参加市场经济的流通,需有特色和批量,方能满足生活日益提高了的消费者需要,对市场富有吸引力。市场的健全与发展又具促进农产品走上规模化、商品化巨大动力。至1996年止,全省集贸市场、批发市场为130个,基本上集中在城市。农村市场绝大部分在乡镇或村寨的公路上,农民届时背、挑着自己省吃俭用的零星农副产品、赶着猪、牛、羊,从四面八方道上赶于正午前到来,将所要出售的产品摆在公路两侧候人选购,无遮荫、避雨处,高峰期,人群比踵摩肩,挤得水泄不通,交通堵塞,散场后,卖不掉的农副产品,各自只得丧气、疲惫地带回家。可谓古代“日中为市”传统农村集贸的模式之延展。这样的“马路市场”、“露天市场”加上分散经营、盲目生产的农户,很难实现农产品商品化。引导农民生产专业化、特色化、规模化,帮助农民及时、准确地掌握需求信息,加强农村流通组织、中介组织建设,是使农业生产与市场经济相结合不可或缺的环节。贵州自然资源丰富,若干矿藏量位居全国前茅,许多资源蕴藏于民族地区。民族地区的水能藏量占全省水能总藏量的61.3%、锑矿藏量占100%、金矿藏量95.6%、铜矿藏量占75.5%、磷矿藏量占69.5%、锰矿藏量占55.6%,民族地区的森林占全省森林面积的69.6%……。但因交通、电力等基础设施差缺,多未能得到有效利用,资源优势没有转化为经济优势。藏量大、品位高的矿物资源至今只能沉睡地下。即使有的已局部开发,也无力进行深加工,常以原料或半成品形式低价销出省外。人们用“富饶的贫困”、“端着金饭碗要饭吃”之类来形容贵州是不为过分的。所以令如此除了自然条件差、历史积淀重等原因外,很大程度上与意识的陈旧相关联。意识的陈旧又与文化教育的欠缺发达密不可分。少数民族劳动力中,文盲比重较大,据第四次人口普查统计,全省少

数民族人口文盲率高达 43.1%，比汉族人口文盲率高出 9.59 个百分点。少数民族中女性文盲率更高达 69.6%。当时少数民族中具有高中文化程度的仅有 32.14 万人，具有初中文化程度的也只有 129.6 万人，具有大学文化程度的 4.67 万人，他们分别占少数民族人口总数的 2.86%、11.53% 及 0.41%。少数民族人口中 92.68% 从事农业，农业人口高出汉族的 10.97 个百分点。截至 96 年 8 月，全省基本普及初等义务教育的仅有 75 个县，在校的初中学生中有 20 万人是在戴帽初中班学习，尚有 30 余万学龄儿童未能入学，由于教师数量不足、素质欠高、教学设备差、家庭条件困难等原因，导致教学质量低，高小毕业生中 40% 升不了初中。一些能升入初中、高中甚而考上大学者，不少人也缺乏经济能力而不能入学，或中途辍学。少数民族女性人口的文盲率远高于男性，文化水平的低下，为传统思维方法、生活方式、生产模式的维护、传承提供了社会基础，为新知识、新技术、新信息、新观念的认识、接受及推广传播形成新的障碍，也不利于农村基层组织建设的加强，农村干部的培养，高素质干部的选择配备都有着许多局限，受到很大制约。随着改革开放的深入、市场经济的发展，农村劳动力配置逐渐发生重大变化。成千上万的农村青年离开乡村、脱离农业，进入城市，以至到沿海地区打工。据 96 年省政协调查统计“两山”地区的 7 县 26 乡镇输出 7,000 人。他们在外打工，既节约了在家所需粮食，又增加了知识，扩展了眼界，支援了城市建设，促进了城乡交流，还通过辛勤劳动挣得经济收入。罗甸外出打工者寄回家的款额达 4,360 万元，相当于当年全县财政 2,010 万元的 2 倍多。外出打工的人中，一些人积累的资金、学到了技术、吸收了知识，回到家乡兴办加工业，或搞综合农业，起到发展农村生产的带头促进作用。同时也是解决农村富余劳动力的一条重要途径。农村人口比例下降、城市人口比例上升是社会发展的一个重要标志和必然趋势。但有组织有计划地进行劳务输出者所占比例远低于自发外出打工

者。外出打工者基本上是具有小学或初中文化的男女青壮年。他们或结伴而出，或举家而走。有文化的劳动者原本就不多的农村，有文化、有见识、有技能的劳动力更大量流失，他们出走后家里留下的多是老弱妇幼，许多人户连传统的农业生产都难以维持，更难于利用农业科技走集约化农业之路。计划生育这一基本国策，也因农村人口的频繁流动而出现失控。生育率高、人口增长快成为许多人户长期处于贫困、难以摆脱贫困和易于返贫的不可忽视的重要因素之一。

1993年，全国有贫困人口8,000万。贫困人口之多，相当于国内的一个大省或欧洲的一个大国。如此大量的贫困人口严重地影响着我国社会主义建设的步伐，引起了中央的高度重视。1994年3月，特制定《八七扶贫攻坚计划》，决心集中人力、物力、财力及社会各方面力量，争取在七年时间内基本解决这8,000万人的温饱。经过两年的努力。1995年，1,500万人得以脱贫。我国所剩6,500万贫困人口仅占世界贫困人口的1/20。他们主要集中在西部地区、民族地区。据第四次人口普查，全国9,056.72万少数民族人口中的72.7%分布在我国西部各省区。贵州地处西南，贵州贫困人口远高于西部各省（如陕西为400万，广西为350万，山西为310万，云南为300万，内蒙为300万）。改革开放以来，贵州按纵向比较，发生了大而深刻的变化；从横向比较，不仅越来越落后于东部地区，甚至日渐落后于水平原来相当的云南、广西等省。贵州与发达、较发达省区的差距越拉越大，客观上存在着“马太效应”：富的更富，穷的更穷。1995年9月，十四届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标建议》提出，“国家要求采取有力措施，支持中西部不发达地区、贫困地区脱贫致富和经济繁荣”。江泽民总书记在会上强调，“解决地区差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务”。在中央对西部、对民族地区作出重大战略布局的大好形势下我所特组

织科研人员分别到全省 9 个地州市进行专题调查,旨在充分展现我省各级政府和各族人民在反贫困中的光辉业绩、有益经验、有效途径;看到扶贫任务艰巨、尚存在的问题多而严重,不容麻痹、盲目乐观、等闲视之;根据我们所见、所识、所感,提出如下建议,供党政部门在领导扶贫攻坚这一重大举措中作为参考:

一、扶贫工作任务艰巨、意义重大。对扶贫工作的高度重视应体现在“真扶贫,扶真贫”,落实到每一个贫困村、贫困户。防止一哄而起,浅尝辄止、虚报指标,应付交差。

二、解决 629 万人的温饱问题,国家加大投入必要的物力、财力(1994 年,国家年所给固定资产投资,浙江人均均为 3,329 元,贵州 378 元,浙江的投资高出贵州的 7.8 倍)和相关的政策倾斜,(如扶贫贷款的匹配或称拼盘政策于温饱都无法维护的群众和工资都难于按时足额发放的乡镇是无从兑现,需斟酌改革)以及社会的扶持是必不可少的,不能全以市场经济的价值观、功利观作为取舍标准。但展现自力更生、苦干实干典型的大关精神的树立至为重要。治穷须从治愚着手,方能变“输血”为“造血”,防止返贫,可实现持续发展。

三、农业生产与市场经济相结合是社会发展的必然,是当今我国经济形势的巨大变化。在保证粮食生产为首要条件下,因地制宜地发展综合农业、树立“靠山吃山”的意识。实现农工贸一体化、产供销一条龙在贵州农村的具体办法和有效模式当认真加以总结、研究。关键在于如何解决引导广大个体农民进入社会化的市场经济这一矛盾和相关中介组织的建立与完善。

课题负责人: 翁家烈

参加课题成员: 翁家烈 王正贤 蒋立松
唐合亮 覃东平 黄俊群
陈国安 桂晓刚 罗剑