

幹部學習材料

中共中央東北局

關於黨對國營企業領導的決議

中共瀋陽市委宣傳部印

一九五一年九月

# 中共中央東北局

## 關於黨對國營企業領導的決議

（經東北城市工作會議討論通過並經中共中央批准）

一九五一年五月

東北黨在老區土地改革完成之後，就根據中央指示，開始注意加強城市工作和工礦企業工作，特別是全東北解放後，黨的工作重心就由鄉村移到城市和工礦企業內，並抽調了大批黨的幹部去工礦內擔任經理、廠長與做黨群工作，學習管理工業。一九四九年三月中央二中全會所指出的：『從現在起，開始了從城市到鄉村並由城市領導鄉村的時期。黨的工作重心由鄉村移到了城市。』東北局及東北全黨勝利地實行了這一轉變，並正確地執行了這一指示。經過一九四九年以來的恢復和發展生產的建設工作，一九五〇年八月間的工業會議，東北黨逐步地加強和改善了黨對經濟工作的領導。在中央和東北局的領導下，東北工業機關的領導幹部及企業中工作的幹部，極大多數開始認真地學習工業管理及黨群工作的知識，並取得了不少的



成績和經驗。但是，在他們面前擺着更重大的任務，要求他們進一步鑽研業務，提高政治思想水平，以便更好地完成黨所給予他們的任務。根據東北黨五年來在工礦企業中的工作經驗，特別是全東北解放後兩年多來的經驗，可以得出下列的基本總結，以進一步改善黨對國營企業的領導。

一、依靠工人階級，進行民主改革，實行新的經營管理制度，恢復和發展工業。

在解放戰爭取得勝利後，接收的敵偽國民黨的企業，是經過敵偽國民黨的破壞、戰爭的破壞的，爲着軍需與民用，必須立即恢復生產。舊的企業，敵偽國民黨所統治的企業，是剝削工人階級的場所，舊的管理制度是爲實現這種剝削而服務的。東北在接管舊企業的經驗中，無論前期或後期（瀋陽解放後）的經驗都證明：必須依靠工人階級，進行民主改革，實行新的經營管理制度，才能很好地達到恢復和發展生產的任務。

經驗證明：首先委派自己的幹部以廠長名義去接管舊的企業，不僅使舊企業的改造能夠迅速進行，而且可以使我們的幹部儘快地學得管理知識，掌握經濟業務。在接管舊企業後，必須立即有步驟地進行對舊企業的民主改革工作，經過工人群眾

的各種會議和訓練班，進行階級教育與政治教育，啓發工人階級的階級覺悟，提高工人階級的政治認識，宣佈廢除不合理的管理制度（如打罵、侮辱、搜腰包、把頭制度等），取締反動組織（如國民黨、三青團、特務組織等），實行管理民主化，加強工人階級主人翁的責任感。對國家財富的愛護，對新的勞動態度的認識，動員和組織工人保護工廠、獻納器材、進行恢復生產。

在我們派去的幹部對工廠內部情況有了相當的瞭解，初步地掌握了行政工作，並與工人相結合的情形之下，就要進一步地依靠工人階級，逐步改變舊的管理制度，建立新的經營管理制度，逐步地擬定生產計劃，實行計劃管理與經濟核算制——這是企業經營的基本方法。爲此，我們會採取以下的措施：清理企業的資產，確定固定資產與流動資金；反對浪費，進行節約運動；發動工人生產競賽（如新紀錄運動、愛國主義競賽等），提高勞動生產率。在這個基礎上有步驟地進行定額；實行計劃管理；建立生產責任制；加強技術管理，建立操作規程和檢修保安制；推行先進生產方法，提高產品質量；降低成本，實行成本管理；實行獨立會計制度，加強財務管理；依據『按勞取酬』的原則，實行八級工資制，並逐步推行計件工資制度與獎勵制。經過這些步驟，逐步地建立了新的經營管理制度。經驗證明：依靠工



人階級進行民主改革，實行新的經營管理制度，是恢復和發展工業必經的步驟。

依靠工人階級是我黨管理工業、辦好工廠的基本思想，在企業中一切工作都必須貫徹依靠工人階級的思想，必須在幹部中明確這一思想，反覆進行教育。

第一、依靠工人階級，就是依靠工人階級的偉大力量來發展工業，把國家的生產、財務、技術計劃向職工報告，動員與組織全體職工來完成國家的經濟計劃。相信工人階級的經驗、智慧、創造力和積極性，吸收職工代表參加工廠管理委員會。

第二、依靠工人階級，在企業中來說就是依靠全體人員，而要達到依靠全體人員，首先必須依靠工人階級中的覺悟分子、積極分子（這些人就是共產黨員、工會會員和青年團員中的積極分子），並經過這些覺悟分子和積極分子去團結企業中的全體人員，作為企業領導機關的可靠的支柱。就是說要依靠黨的組織、工會和青年團的組織。

第三、依靠工人階級就是說依靠全體工人、技術人員和職員，不把技術人員和職員看做工人階級的一部份，不大力加強工人與技術人員、職員的團結，顯然是錯誤的，必須把工人的勞動創造與技術人員的科學技術結合起來。

第四、依靠工人階級，就是說要傾聽工人的呼聲，瞭解工人的需要，關心和逐

步地改善工人中的勞動保護和日常的物質文化生活及福利事業。

第五、依靠工人階級，就是說要不斷提高工人階級的政治覺悟與文化技術水平，提拔工人幹部到生產行政、工會和黨的工作的領導崗位上來。

二、國營廠、礦中黨的組織、行政組織、工會組織、青年團組織的基本任務與工作分工。

中華人民共和國的國營廠、礦企業是屬於社會主義性質的經濟，其財富與生產成果爲國家所有，亦即爲工人階級與全體人民所有。因而在國營廠、礦內部沒有階級對抗和剝削存在，只有公私關係。廠、礦管理者與廠、礦全體人員的利益在基本上是一致的。廠、礦中的全體人員——工人、工程技術人員、職員，爲發展生產而鬭爭，就是爲加強國家的經濟力量和國防力量，爲國家的工業化、爲改善工人階級及全體勞動人民的物質文化生活而鬭爭。因此，國營廠、礦中黨的組織、行政組織、工會組織、青年團組織均應以提高廠、礦的生產作爲自己最高與最基本的任務，並在這個共同任務下團結一致，互相配合，以便達到不斷提高生產的目的。即經過它們從各個不同方面相互配合的努力，來達到這樣的共同目標：積極提高工人階級的政治覺悟，動員與組織工人階級爲增加產量、提高質量、降低成本、改進技術、



加速資金週轉而鬭爭，爲實現國家的生產財務技術計劃而鬭爭，並在增加生產的基礎上改善工人階級的物質文化生活，改善勞動條件與福利事業。

從上述的基本任務出發，關於國營廠、礦中的黨、行政、工會、青年團的工作分工如下：

(一) 廠、礦中的生產行政工作實行廠長負責制。廠長由國家的經濟機關委派，並由國家取得必要的生產資料和資金，實施對生產行政工作的專責管理。廠長領導下的管理委員會，是目前時期實行工人參加生產管理的制度。廠長必須召開管理委員會，討論有關經濟計劃及其實現的步驟、管理制度、生產組織、人事任免、工資福利等重大問題，並定期向職工代表會報告自己的工作。

(二) 黨是工人階級組織的最高形式，是獨立的政治組織，對廠、礦中的政治思想領導負有完全的責任，對廠、礦中行政生產工作負有保證和監督的責任。廠、礦黨的委員會，根據國家的法令，上級經濟機關的計劃與上級黨委的指示，用加強黨的思想領導的方法，以實現經濟計劃爲中心來統一思想，保證黨、政、工、團在思想上、行動上的一致。

(三) 工會是廠、礦中工人階級的群眾組織，它的主要工作是在黨和上級工會

的領導下，教育與組織廣大職工群眾，提高其階級覺悟與技術水平，樹立新的勞動態度，組織生產競賽，從而保證國家計劃的完成；同時積極注意改善職工的勞動與生活條件，保護工人階級的日常利益。

(四) 青年團是廠、礦中青年職工的政治的與群眾性的組織，它的主要工作是在黨和上級團委底領導下，對團員進行毛澤東思想的教育，組織團員與青工底政治文化技術學習，開展體育活動，積極參加生產競賽，以提高覺悟，提高技術，健壯身體，搞好生產。

國營企業中黨政工團就是從上述基本任務出發，實行分工負責，從不同的工作崗位，以不同的工作方法進行工作，實現工礦企業內共同的任務，為完成與超過國家經濟計劃而鬪爭。

經驗證明：國營廠、礦中實行廠長在生產行政管理工作上的責任制，是目前我黨管理工業的比較適宜的制度。這不僅由於國營廠、礦乃是近代化的高度集中的大規模生產的企業，因之在生產行政管理工作上必須實行嚴格的負責制；而且由於國營廠、礦已經進行了民主改革，生產開始走上正規，國家經濟機關的計劃領導加強，新的經營管理制度建立，同時又有蘇聯專家的具體幫助，在此情形之下，是完全



可以實行廠長在行政生產上的負責制的。但實行廠長負責制，必須同管理民主化結合起來。那種將廠長負責制與依靠群眾對立起來，將廠長負責制與黨和群眾的監督對立起來，曲解廠長負責制爲個人獨斷專行，片面強調行政命令，忽視黨的政治思想領導，漠視群眾工作的作用與不關心職工生活的態度，都是錯誤的，其結果必然脫離群眾，使工作歸於失敗。

經驗證明：廠、礦中黨組織的政治工作必須服務於經濟任務，必須與經濟工作正確地結合。這就要求廠、礦中黨的一切組織，進一步加強黨的政治工作和組織工作，要求黨的一切組織鑽研生產業務和經濟問題，要求在完成國家生產任務中，不斷地提高工人階級覺悟，提高廠、礦中黨員、積極分子的政治業務水平，只有如此，才能更好地完成與超過生產計劃。如果黨的工作者不關心經濟工作、不鑽研生產中的問題，不認真研究與掌握國家的生產計劃，不根據生產計劃佈置自己的工作，組織與調配力量，離開生產孤立地去進行所謂政治工作與黨的組織工作，或者放鬆政治工作，而去包辦代替行政工作，那麼，那裡的黨的保證監督作用必然會陷於軟弱無力的狀態，那裡的生產工作也將歸於失敗。

經驗證明：只有在發展生產的基礎上，才能逐步地增進職工的生活福利，如果

離開了生產單純追逐福利，或者對職工的生活及勞動條件漠不關心，而想搞好生產，都是不可能的和錯誤的。

因之，爲使廠、礦中的黨、行政、工會、青年團能够分工負責，通過他們各自的系統，從各方面更好地爲實現國家經濟計劃而工作，必須貫徹以下的方針，即堅持廠長負責制與管理民主化相結合的方針，克服將廠長負責制與管理民主化對立的觀點；堅持政治工作與經濟工作相結合的方針，克服將政治工作與經濟工作對立的觀點；堅持在增加生產的基礎上，逐步改善工人生活的方針，克服將發展生產與改善工人生活對立的觀點；必須繼續樹立與加強在這些問題上的全面、整體觀點，樹立與加強工人階級當前利益服從長遠利益，局部利益服從整體利益的觀點。

爲此，必須強調國營廠、礦中黨、行政、工會、青年團立場一致，思想一致，基本任務一致的共同認識。即不僅要在大的政治問題上，而且要在具體工作問題上，都應取得一致的認識。對於帶有原則性的問題發生意見的不同，是應當爭論和討論的，其目的是把問題弄清，以便求得意見的一致；對於非原則性的日常事務，則應互相尊重對方的意見，採取協商，求得解決。在互相關心，互相幫助，與批評和自我批評精神的基礎上，造成團結工作的環境。經驗證明：國營廠、礦中廠長、黨



委書記、工會主席、青年團書記的「碰頭會」是廠、礦中各組織密切聯繫相互協商的一種好的制度，應繼續堅持，以解決工廠日常具體工作中相互有關的問題。

三、廠、礦中黨的組織（黨的基層組織）對企業經濟和行政活動的保證與監督。

黨的基層組織，運用政治工作與經濟工作相結合的工作方法，對企業經濟和行政活動實行保證與監督。監督的正確實現，能更好地發揮群眾的積極性及創造性，減少與克服工作中的缺點與錯誤，並能使領導與廣大群眾結合，從而鞏固廠長負責制。

（一）基層黨組織對行政生產工作保證和監督的範圍是多方面的，根據當前情況，規定主要內容如下：

第一、為實現生產計劃而鬭爭，是黨的基層組織實行保證和監督的中心內容。仔細研究國家規定的生產任務，討論與製訂廠礦黨委保證完成與超過任務的具體計劃，研究實現計劃的步驟及生產中的關鍵問題，動員與組織各方面的力量，統一工作步調，使各方面為實現一個中心任務而奮鬥，並定期檢查生產計劃執行情況。

第二、檢查及監督本企業對黨和上級政府及經濟機關所製訂的政策、法令、決議、指示之執行情形，特別關於經濟核算制及勞動保護法令的貫徹情況，批判與糾

正執行不力與執行中的偏向。

第三、監督廠長負責制與管理民主化之正確實施（如定期召開工廠管理委員會、職工代表會，通過工會領導職工群眾討論廠長向職工提出之生產計劃，與完成計劃的情況的報告，檢查廠長聽取群眾意見與批評及採納職工合理化建議的情形等）。

第四、瞭解與培養企業的幹部，幫助行政正確地使用與提拔幹部，正確地貫徹獎懲條例及團結技術人員與職工的政策，與清查企業中的反革命分子。

第五、堅決地同一切違法亂紀、破壞政策、破壞勞動生產紀律、貪污浪費、曲解國家政策及官僚主義現象進行鬭爭。

（二）基層黨組織爲實現黨對行政工作的正確保證和監督，必須進行下列工作：

第一、不斷地提高全體黨員與全體職工的政治水平與業務能力。加強幹部和黨員的政治教育，結合每個時期的中心工作及職工具體思想動態，隨時進行宣傳鼓動工作，使全體職工懂得發展生產與改善生活的一致性，將生產任務與政治任務結合起來，將實現黨的決議與完成廠礦的生產計劃，變爲廣大群眾的實際行動。組織幹



部和黨員學習經濟業務，學習技術，學習管理生產與組織勞動的科學，使自己成爲管理企業的內行。

第二、自上而下地發揮黨的組織作用，動員及組織每個支部、小組、每個黨員，不僅自己超額地完成生產任務，創造經驗、克服困難，並團結與帶領群眾前進，積極發揮模範作用。黨委、支部及每個黨員應訂出保證完成生產任務的計劃，黨的組織並定期實行檢查。

第三、黨的組織通過黨員，通過工會，組織群眾性的監督。如通過職工大會、職工代表會、工廠管理委員會、各種座談會及生產會議，檢查完成生產計劃與改善職工勞動條件的情形，支持合理化建議。

第四、在討論國家生產計劃與檢查計劃執行情況時，可以責成行政負責的黨員在黨的會議上做報告，黨的會議可對其行政生產工作進行討論及批評，在不違背上級決定的原則下，並可做出改進工作的決議。

第五、從黨內外開展批評及自我批評，提高群眾的責任心與創造精神，保證黨內外思想行動的一致。

四、企業中的群眾工作——黨如何領導工會及青年團的工作。

黨在企業中政治工作的基礎，就是群眾工作。企業中黨的群眾工作，基本上就是黨如何領導工會和青年團的工作。

(一) 公營企業的工會必須積極參加經濟建設工作，將發展生產做爲自己的根本任務。要積極『提高工人階級政治覺悟，使他們認識到勞動群眾的利益是完全決定於國家經濟建設的成就』。要積極動員及組織工人階級參加公營企業的生產管理，使工會真正成爲『管理的學校，經營的學校，共產主義的學校』(列寧論職工會)。同時必須注意保護工人階級的日常利益，根據可能情況協同行政積極改善職工的勞動及生活條件，切實監督政府的法令政策的執行，與一切漠視工人切身利益、曲解國家法令的官僚主義與破壞工廠的暗害分子進行鬭爭。

目前要集中力量搞好基層工會的工作，基層工會是工會組織系統中最基本的環節，工會的全部工作都要通過及依靠基層工會組織來進行。

做好基層工會工作，必須以發展生產爲中心，用教育說服的方式，搞好生產、生活、教育三件事情。

第一、發動群眾搞好生產，是搞好基層工會工作的關鍵。其中最主要的是組織與領導群眾進行愛國主義生產競賽。應使全體職工明白：生產競賽的中心目標就是



要解決生產中的關鍵，超額完成生產財務技術計劃。爲此，就要使勞動與技術相結合，通過生產會議，啓發職工智慧，改善工具，改善操作方法，改善勞動組織，推廣先進生產經驗，發動群眾性的合理化建議，組織群眾技術學習，教育工人遵守勞動紀律及技術保安規程，防止單純體力比賽與忽視質量的偏向；同時應在競賽中建立及改善各種經營管理制度，創造新的技術標準及定額。並逐步推行計件工資制，使生產競賽與物質獎勵相結合。爲了使先進帶動落後並幫助落後者趕上去，使生產能夠按照生產計劃經常地平衡地發展，應提倡小組集體公約，工序、班組及車間之間的聯繫合同，以及工廠行政與工會之間的集體合同。以這三種有機聯繫的形式，從各個方面將全體職工發動及組織起來，協同行政搞好生產。

第二、關心職工生活及福利，保護工人階級日常利益。主要應從以下三方面來解決：

(1) 國家的勞動法令，工會有監督實現的責任。除協助企業行政正確地貫徹工資政策和執行各種獎勵制度並積極注意勞動條件的改善外，凡法令規定撥交工會支配的經費，工會要使用得當，盡可能的舉辦職工集體福利事業。一方面要同一切曲解國家法令，侵犯工人利益的官僚主義進行鬭爭；另一方面也必須說服職工不應

提出離開國家法令範圍及當前經濟可能條件的過高要求。(2)發動職工超額完成生產任務，爭取擴大廠長基金，從而改善工廠的福利設施，並教育職工從實際生活中瞭解發展生產與改善生活的一致性。(3)組織職工群眾自己動手，互助互利，解決困難，改善勞動生活條件，組織職工正當休息與文化娛樂。

第三、進行政治、文化及技術教育。首先使工人階級認識主人翁的地位及責任，通過每個運動的政治宣傳逐步提高工人階級覺悟。目前尤應深入抗美援朝愛國主義的教育，以發展愛國主義競賽。提高工人階級文化技術水平，是目前職工迫切要求之一，也是國家工業化的必要條件，應舉辦技術學校、技術夜校，推廣師徒合同建立經常的文化學習制度。

爲了做好以上工作，工會組織必須發揚民主，除應運用民主方法，說服動員與組織群眾進行工作外，必須強調建立經常的民主制度，當前應着重實行以下三點：

(1)工會要定期向會員報告工作，聽取會員意見及批評。對於職工的意見，工會必須認真研究定期處理及解答。(2)工會委員會必須實行定期選舉，工會主席及委員不得委派，不經工會同意，不得隨便調動。(3)工會的一切經費收支均應公開，並接受會員的監督審查。



爲了搞好工會工作，還必須加強地方工會對產業工會的領導，各地產業工會，除鐵路、郵電、海員工會之外，均應組織在當地的地方工會之下進行工作，並歸地方工會領導，地方工會則應保證上級產業工會指示的執行。

(二) 企業中的青年團是以馬克思列寧主義，毛澤東思想教育青年的學校，也是團結與教育青年學習與掌握技術，積極參加國家工業建設的學校，企業中的青年團應成爲黨的有力助手和後備軍。

企業中團的組織主要地要做好以下工作：

首先，要在黨的領導下，協同工會教育團員和青年提高其政治覺悟，發揮他們在生產中的積極性、創造性和突擊作用。如積極地參加和推動生產競賽，組織與幫助團員和青年帶頭接受先進生產經驗，打破舊的定額，提出合理化建議，模範地完成各項生產任務。

其次，對於廣大的青年工人及青年團員，要開展技術文化學習運動，積極提高他們的文化、技術水平，要動員與組織青工參加各種業餘技術學校與文化學校，開展尊師愛徒運動，搞好師徒合同。對於青年技術人員及職員則應加強政治教育，幫助他們建立正確的人生觀；積極對他們進行思想改造工作。並注意領導他們與實際