

苍南发展若干问题研究

林敬佑 著

浙江大学出版社

苍南发展若干问题研究

林敬佑 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

苍南发展若干问题研究 / 林敬佑著. —杭州: 浙江大学出版社, 2013. 4
ISBN 978-7-308-11089-1

I. ①苍… II. ①林… III. ①区域经济发展—研究—苍南县 ②社会发展—研究—苍南县 IV. ①F127.554

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 020631 号

苍南发展若干问题研究

林敬佑 著

责任编辑 冯社宁

封面设计 春天书装

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 曙光印业集团有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 16.5

字 数 268 千

版 印 次 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-11089-1

定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

序 一

□李金珊

作为一个大学教授,我很敬佩林敬佑。

我国县一级党委政府有些部门的工作十分繁忙,基本上机关干部没有太多的时间可以去静静思考。由于工作上有诸多联系,所以对苍南县委政研室也有一定的了解,从而对林敬佑也有了一些工作上的了解。政研室是个可以很清闲也可以很繁忙的部门,端视这个在其位的每个人的能动性。一如我国这些年党委政府越来越重视政策的前行研究,苍南县委政研室的作用便成了县委的左膀右臂。在浙江省政府批准成立浙台(苍南)经贸合作区后,又兼任了苍南县对台经贸合作服务中心的副主任。在任职苍南县委政研室的这几年,勤于思考,笔耕不辍,积累的文字数大大高于我们这些从事研究和文字工作的人。这种勤勉、脚踏实地和对工作的热情,一直是我对之非常欣赏和敬佩的地方。

这本书就是他这些年思考的一个小结。又正值去年6月召开的中共浙江省第十三次党代会上提出的建设“物质富裕、精神富有”的现代化新浙江的战略部署,如何推动推动县域经济社会的科学发展、转型发展便成了浙江省县一级党委政府十分重大的任务。自古以来,我国就有郡县治天下治的说法。浙江省作为我国经济大省,2011年人均GDP已经超过6000美元,跨入了中等发达地区的经济水平。在迈向现代化的发展进程中,不可避免的是,全省区域发展不平衡状况依然十分明显,全省目前仍然有25个欠发达县,这些地区依然面临着追赶发展和转型发展的双重艰巨任务。改革开放初期,苍南曾经创造过许多全国第一,可是今天的苍南却是25个欠发达县之一,但是国家的海峡西岸经济区战略、海洋经

济战略和温州金融改革试验区为苍南的重新焕发创造力和下一步发展提供了极佳契机。这本书,正是林敬佑同志对苍南如何借全国、全省东风推动苍南发展的点点滴滴的思考。为了加快推进科学发展、转型发展,促进区域经济协调发展,浙江省委、省政府提出了实施四大国家战略,即实施浙江海洋经济发展示范区战略、舟山新区战略、义乌国际贸易综合改革试验区战略、温州金融改革试验区战略。从战略层面上来说,这四大国家战略的全面实施对于推动浙江科学发展、转型发展,特别是带动欠发达县域经济社会实现跨越发展、促进区域协调发展意义重大、机遇难得。从目前全省区域发展格局来看,浙北地区由于靠近长三角经济区核心区,在长三角经济区龙头上海市的辐射带动下,率先发展、快速发展;浙东地区是浙江海洋经济发展示范区的核心区,在国家海洋战略的实施带动下,凭借着海洋资源优势 and 独特的港口区位优势,正在成为浙江新一轮推动海洋经济发展的核心引擎和重点区域;浙中地区,特别是推动金华——义乌都市圈的形成和义乌成为国际贸易综合改革试验区后,发展势头十分看好。唯独浙西南地区,由于远离长三角核心区,一直以来缺乏国家级经济区的辐射带动,加上资源禀赋、区位交通条件的相对落后,发展一直徘徊不前,面临着被边缘化的境地。特别是温州市,作为浙江省的三大核心城市之一,作为改革开放进程中创造出“温州模式”的代表性区域。多年来,由于发展环境恶化,导致人才、资金大量外流,使得温州本地发展水平远远落后于全省先发地区的水平。目前,温州市委、市政府正在大力度推动固定资产投资,改善投资发展环境,积极主动融入区域一体化发展,深入实施“两海两改”国家战略,积极推动经济、社会、政府转型发展,努力建设“三生融合、幸福温州”,以这些战略举措的大力实施来再创温州辉煌。

在温州市委、市政府大力实施“两海两改”战略举措之际,苍南县作为浙江省最南端的省级欠发达县,多年来一直致力于推动欠发达地区的跨越发展,以超常规的发展思路,以实现“弯道超车”、“跳跃爬坡”的发展目标。尽管由于县域人口多,人均耕地面积较少,人均GDP还比较低,但是凭借着独特的近台区位优势和与台湾文化同源的人文优势,在对接海峡西岸经济区建设中显示出独特的发展优势,成为目前我省开展对台经贸合作的“桥头堡”。2011年5月,浙江省政府在苍南县设立了我省第

一个旨在开展对台经贸合作的省级平台——浙台(苍南)经贸合作区,列入省级开发区管理序列,同时要求积极创造条件申报成为国家级对台经贸合作平台。目前,苍南县委、县政府在浙台(苍南)经贸合作区开发建设一年多取得的发展成就的基础上,信心十足,乘势而上,启动申报创建国家级对台经贸合作平台。相信,不久的将来,苍南县将建设成为浙江海洋经济发展的示范区、浙江“海西”经济发展的先行区,建设成为国家级台商投资区、国家级台湾农民创业园、国家级对台贸易口岸、国家级海峡两岸交流基地。藉此,在新一轮融入区域经济一体化发展大背景下,苍南县充分发挥自身比较优势,找到了机会,找准了发展路径,经济社会转型发展也将加速推进。从这个意义上说,苍南县域经济社会的转型发展具有了样本的研究价值。

林敬佑同志一直十分勤奋地致力于研究苍南转型发展这个样本。2012年1月,中共浙江省委政策研究室与苍南县委、县政府合作在苍南县设立了浙台经贸合作研究中心,担负着为新时期浙台经贸合作开展相关的研究和政策咨询这一任务,林敬佑同志还兼任浙台经贸合作研究中心执行主任,在开展浙台经贸合作、县域发展战略、企业发展建设、基层党组织建设等方面都有一些思考研究,为苍南转型发展、浙台经贸合作提出了一些有价值的建议、意见,相关研究文章也曾经获得省、市发展研究奖。现在,林敬佑同志将这些观点、建议汇集成书出版,并嘱我为之作序,相信这些文字对于苍南今后发展、类似地方发展、全省县域经济社会科学发展转型发展都具有一定的参考价值,以上这些文字算是为之作序。

(作者系浙江省公共政策研究院副院长,浙江大学欧洲研究中心主任、教授)

序 二

□黄寿龙

面对着当前激烈的区域发展竞争,作为浙江省最南端的苍南县和许多欠发达地区一样,面临着追赶发展和转型发展的双重艰巨任务。作为一个人口130万,陆域面积1291平方公里,而且山地面积占60%的省级欠发达县级行政区域来说,要跟上全国发展步伐,加快转型发展,全面建设小康社会,必须要有超常规的动作举措,才能实现“弯道超车”、“跳跃爬坡”。那么,苍南要追赶发展、转型发展的资源优势、政策优势、竞争优势究竟在哪里?这的确是一个令人费思量的问题,也是一个经历曲折历程才能回答的问题。

改革开放初期,苍南人穷则思变,顺应形势,敢为天下先,特别能吃苦、特别能创业,发扬千山万水、千言万语、千辛万苦、千方百计的“四千”精神,攻坚克难,锐意进取,创造出“浮动利率、挂户经营、私人钱庄、农民建城”等一个又一个闻名全国的改革创举,成为“温州模式”的主要发祥地之一,苍南经济发展也曾一度领跑温州各个县(市、区)。但是,由于种种原因,苍南发展从领跑全市的位置上掉队了,而周边的兄弟县(市)发展已经远远超过我们。落后了怎么办?除了奋起直追,别无他途。

历届县委、县政府都提出了欠发达地区跨越发展的战略目标,但是,仅仅依靠省级层面的若干政策支持和欠发达地区的后发优势,远远不足以支持苍南在短时期内实现崛起跨越,实现“弯道超车”、“跳跃爬坡”的目标。当区域经济一体化的发展大潮席卷我们之际,拍掉身上的浪花,我们终于发现什么是我们最需要的。苍南地处浙闽交界、浙江省最南端,从长三角经济区来看,无疑处于末梢。长三角经济区作为我国新时

期最具活力的地区,其核心区距离苍南超过了400公里,对苍南发展的辐射和带动不起什么效果,我们只能无奈地看到同处长三角经济区的浙北地区风生水起、虎虎生威。2009年,随着两岸关系出现积极变化,海峡西岸经济区上升为国家战略,苍南从位居长三角经济区的末梢一跃成为对接海峡西岸经济区的的前沿,成为浙江省对接海峡西岸经济区建设、开展对台经贸交流合作的“桥头堡”。海峡西岸经济区作为我国继珠三角经济区、长三角经济区、环渤海经济区、成渝经济区之后,我国区域发展的第五极,在国家区域经济一体化发展进程中具有十分重要的战略地位,再加上担负着完成海峡两岸和平统一的重大的历史使命,使得这一经济区发展享有极高的政治关注度、政策含金量和良好的发展前景,这为苍南未来的发展创造了极为宽阔的想象空间。2011年,浙江海洋经济发展示范区建设获国务院批准,也上升为国家战略,浙江省海洋经济迎来了大发展的新时代。苍南作为浙江省海洋资源大县、海洋经济大县,无疑成为浙江海洋经济发展示范区南翼的重要组成部分。这两大国家级经济区板块的同时崛起,并且在苍南叠加,为苍南未来发展指明了方向,创造了机遇,苍南也因此找到自己发展的优势所在、机遇所在、目标所在。2010年12月苍南县委致信浙江省委书记赵洪祝,要求省委、省政府在苍南设立“对台经贸聚集区”,作为浙江省对接海峡西岸经济区建设、开展对台经贸交流合作的重要平台,得到了省委、省政府的热烈响应,赵洪祝书记对此作出重要批示。2011年5月18日浙江省政府在苍南设立了浙台(苍南)经贸合作区,2011年6月29日浙江省副省长龚正亲自来到苍南为浙台(苍南)经贸合作区挂牌,苍南成为了全省开展对台经贸合作的“桥头堡”和重要平台。2011年12月,苍南县第八次党代会提出了以国家实施“双海”战略为指引,挺进海洋、融入“海西”、对接台湾,以浙台(苍南)经贸合作区开发建设为抓手,深入实施县域“双海双区”战略,努力把苍南建设成为浙江海洋经济发展的示范区、浙江“海西”经济发展的先行区,建设成为国家级台商投资区、国家级台湾农民创业园、国家级对台贸易口岸、国家级海峡两岸交流基地这样的发展思路目标。至此,苍南终于找到了新时期融入区域一体化发展、适合自身加快发展的目标方向、路径选择。尽管目前还刚刚起步,但是,我们有理由相信苍南转型发展、崛起跨越的发展道路从此发端。苍南发展的历程表明,一个地区要实现

转型发展必须从自身的比较优势出发,紧紧抓住政策、资源优势,选择适合自身的发展目标和路径,才能迎来希望。

在苍南转型发展历程探索中,林敬佑同志深入研究、勤于思考、笔耕不辍,对当前苍南转型发展当中涉及的对台经贸、县域战略、企业发展、基层建设等方面内容作了较为系统的思考研究,提出了一系列观点、思路和建议。现其将这些文稿结集出版,这对于帮助苍南干部群众深入了解当前苍南转型发展的目标方向、路径选择、思路举措等,积极投身全面小康社会建设,加快实现崛起跨越具有一定的指导意义和参考价值,值得为之推荐并作序。

(作者系中共苍南县委书记)

目 录

第一辑 对台经贸

浙台(苍南)经贸合作区发展定位	(3)
浙台(苍南)经贸合作区发展目标和产业选择	(6)
大麦屿港对台直航给苍南的借鉴	(10)
申报海峡两岸交流基地应该突出什么?	(16)
平潭开放开发给苍南的借鉴	(21)
苍南要力争成为海峡西岸经济区建设的浙江“抓手”	(30)
浙台(苍南)经贸合作区的机构设置、运行机制和职能定位	(32)
推进 2012 年浙台(苍南)经贸合作区开发建设若干建议	(37)
对接“海西”桥头堡,实现苍南新跨越	(43)
苍南离国家级对台经贸合作平台有多远?	(48)
申报设立国家级苍南台商投资区的建议	(53)
努力编制好《浙台(苍南)经贸合作区发展规划》	(58)
苍南与台湾产业合作研究	(61)
苍南霞关港开展对台小额贸易个案研究	(79)

第二辑 县域发展

强镇工业经济发展建议	(91)
------------------	------

“后发崛起,全面跨越”发展战略问题	(96)
发挥后发优势	(101)
金乡优美环境是干出来的	(103)
民俗艺术节的感染力	(105)
爱国主义教育基地管理	(107)
提升宜山纺织业发展	(109)
大力发展文化产业	(113)
厦门同安工业集中区开发建设给苍南的借鉴	(117)
“十二五”发展几个重大问题的考虑	(123)
努力向县委决策核心智库迈进	(128)
加快新型县域城市化进程	(133)
钱库发展问题	(141)
借鉴安吉“美丽乡村”建设	(143)
实施骨灰流向监管制度的建议	(163)
加快保障性住房建设管理	(165)
新加坡胜科工业集团开发模式能否在苍南复制?	(177)

第三辑 企业经营

华正集团选择锂电池项目推进转型升级的调查	(185)
联华恒越的“微笑曲线”之谜	(191)
如意礼品实现三次跨越的启示	(196)
温州企业主“跑路”事件的教训与启示	(201)
解决企业贷款二次抵押难的建议	(205)

第四辑 基层建设

“一推双考”制度的几点思考	(211)
真学、真懂、真信、真用	(213)
上好基层党课的体会	(217)
建立干部评价等级分制度	(228)

分工做好党员教育工作	(230)
乡镇党委“三大员”的使用问题	(232)
人才工作几点想法	(236)
干部应该向毛泽东学习	(238)
科学发展观学习实践活动应该注意什么?	(240)
作风问题,还是作风问题	(242)
后 记	(245)

第一辑

对台经贸



苍南县地处浙、闽、台三省交界处,近台优势明显,经济腹地广阔,战略地位重要,是浙江省对台工作的前沿。2011年5月,浙江省政府在苍南设立了浙台(苍南)经贸合作区,列入了省级开发区管理序列,同时要求积极创造条件申报成为国家级对台经贸合作平台。这是我省设立的第一个旨在参与海峡西岸经济区建设、开展对台经贸交流合作的省级平台。如何顺应当前两岸关系出现积极变化这一趋势,发挥苍南近台优势,加快建设浙台(苍南)经贸合作区,加快苍南崛起跨越,为新时期浙台经贸合作作出示范?苍南县委提出了实施县域“双海双区”战略,以国家实施“双海”战略(即海峡西岸经济区战略、浙江海洋经济发展示范区战略)为指引,按照“两区四平台”的发展定位,努力把苍南建设成为浙江海洋经济发展的示范区、浙江“海西”经济发展的先行区,早日建设成为国家级台商投资区、国家级台湾农民创业园、国家级对台贸易口岸、国家级海峡两岸交流基地。围绕这样的发展目标和发展思路,笔者在最近一年多时间内作了大量有针对性的研究和思考,这一辑里共收录了笔者的研究文章、座谈发言、考察报告共计14篇,有些是与同事一起合作开展研究的。

浙台(苍南)经贸合作区发展定位

感谢浙江省委政策研究室徐志宏副主任一行,在百忙中来到浙台(苍南)经贸合作区所在地苍南县指导工作,这也是对苍南县委政策研究工作的极大鼓励和支持!借此机会,我就建设浙台(苍南)经贸合作区的有关问题及政策要求,谈几点粗浅想法,供省委政策研究室调研组同志参考。

1. 浙台(苍南)经贸合作区的发展定位问题。对浙台(苍南)经贸合作区未来的发展定位作出科学准确的判断,这是我们建设浙台(苍南)经贸合作区,并进行战略规划布局、政策设计的重要前提。这次苍南县委、县政府提出申报设立浙台(苍南)经贸合作区到批准,时间很快,效率很高,这反映了省、市、县三级党委、政府对此事高度共识,也与省委政策研究室、省商务厅领导的大力支持分不开。但是牌子批下来以后,未来的浙台(苍南)经贸合作区如何规划建设,发展怎么定位,这些都是需要我们从战略上去深谋远虑、深思熟虑的。国家发改委今年印发的《海峡西岸经济区发展规划》从国家层面明确提出的海峡西岸经济区发展定位是:两岸人民交流合作先行先试区域,服务周边地区发展新的对外开放综合通道,东部沿海地区先进制造业的重要基地,我国重要的自然和文化旅游中心。温州沿海发展区作为海峡西岸经济区当中的九大集中发展区块之一,其发展定位是,以温州为依托,充分发挥民营经济发达的优势,加快建设沿海先进制造业基地、港口物流基地,构筑海峡西岸东北翼

的增长极,带动丽水、衢州、宁德等地发展,建设成为连接长三角和中西部地区发展的重要区域和出海口、两岸产业对接基地和民营经济创新发展示范区。根据“海西”发展规划和我省海洋经济发展示范区规划要求,结合苍南区位交通、资源禀赋、产业基础等方面条件进行综合考虑,建议浙台(苍南)经贸合作区在发展定位上,应该考虑:我省参与海峡西岸经济区建设先行区、对台交流合作示范区,两岸产业对接重要基地、沿海先进制造业重要基地、港口物流基地、民营经济创新发展示范区。因此,相关的规划布局和政策设计也应该与浙台(苍南)经贸合作区的未来发展定位相衔接、相吻合。

2. 浙台(苍南)经贸合作区的行政级别和管理模式问题。浙台(苍南)经贸合作区是目前浙江省第一个,也是唯一一个参与海峡西岸经济区建设、开展对台经贸交流合作的省级平台,同时,要求积极创造条件申报国家级对台经贸合作平台。它的建成对于我省深度参与海峡西岸经济区建设、密切浙台两地经贸文化交流合作、推进我省海洋经济发展示范区建设、推动我省边界地区转型发展跨越发展都具有十分重要的意义。其战略地位十分突出,开发潜力十分巨大,发展前景十分看好,示范效应十分明显,省、市、县三级党委、政府都应该从战略高度和长远角度来科学谋划浙台(苍南)经贸合作区的规划、建设、发展,因此建议在行政级别配置上要赋予浙台(苍南)经贸合作区副厅级的行政级别,由温州市党政领导兼任浙台(苍南)经贸合作区管委会主任,同时也兼任苍南县委主要领导职务,两个牌子一套班子,借鉴福建平潭综合实验区的行政管理机构设置和管理模式。这样,既可以提升浙台(苍南)经贸合作区的发展层次,同时,也为浙台(苍南)经贸合作区建设赢得更多的资源和政策机会。

3. 浙台(苍南)经贸合作区扩大两岸交流问题。在开展两岸经贸交流合作方面,要大力做好“走出去”和“请进来”的文章。这里,建议要向福建学习。福建各地、各个层面、各个部门、各种各样的交流会、洽谈会、节庆活动、合作活动很多,对于扩大开展两岸交流效果明显。建议设立浙台经贸合作论坛、浙台经贸洽谈会,由浙江省人民政府主办、浙台(苍南)经贸合作区管委会和苍南县人民政府承办,每年举办一次,地点就设在苍南县,作为宣传、推介浙台(苍南)经贸合作区的重要载体和平台,围

绕浙台经贸合作、文化交流、人员往来展开深入探讨,达到增进了解互信、合作共赢的目的。另外建议省商务厅和省、市有关部门要定期牵头组团、组队、组企、组人,带浙台(苍南)经贸合作区赴台湾招商引资、合作交流。

4. 关于浙台(苍南)经贸合作区先行先试创新体制机制问题。除了刚才有关领导已经讲到的海关、商检、财政、税收、土地、用海等方面实行更加灵活、优惠、开放的政策外,建议对苍南建设浙台(苍南)经贸合作区给予在统筹城乡综合配套改革、投融资体制改革、区域金融改革创新、民营经济创新发展、行政审批制度改革、小城市综合改革和中心镇培育等方面更加宽松、更加灵活的自由裁量权,给予更大的政策待遇。特别是,苍南包括温州这里民间资本雄厚,如何创新金融体制,放宽条件和创造渠道,让民间资本很好对接实体经济,让雄厚的民间资金在浙台(苍南)经贸合作区建设中发挥更大作用,也请上面的专家领导帮助破题。

5. 关于浙台(苍南)经贸合作区利用国内资本问题。浙台(苍南)经贸合作区发展既突出两岸经贸合作,打台湾牌,但又不局限于只承接台湾产业,国际国内资本、产业都是浙台(苍南)经贸合作区建设的重要资源。苍南有民间资本的优势,有在外苍南人的优势,苍南更需要大型央企和我省大企业的投资,如何吸引国内优质资本、项目建设浙台(苍南)经贸合作区,也希望能有更加灵活优惠的政策支持。

在 2011 年 6 月 8 日中共浙江省委政策研究室调研组来苍南座谈会上发言