

★ 宁夏社会科学院蓝皮书系列 ★

丛书主编 张 廉

BLUE BOOK OF NINGXIA'S
SOCIETY

2016 宁夏社会

蓝皮书

主编 郭正礼 李保平



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

★ 宁夏社会科学院蓝皮书系列 ★

丛书主编 张 廉

BLUE BOOK OF NINGXIA'S
SOCIETY

2016 宁夏社会

蓝皮书

主编 郭正礼 李保平



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2016 宁夏社会蓝皮书 / 郭正礼, 李保平主编. — 银川:
宁夏人民出版社, 2015.12

(宁夏社会科学院蓝皮书系列 / 张廉主编)

ISBN 978-7-227-06267-7

I. ①2… II. ①郭… ②李… III. ①社会发展—白皮
书—宁夏—2016 IV. ①D674.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 318944 号

宁夏社会科学院蓝皮书系列 2016 宁夏社会蓝皮书

张 廉 主编
郭正礼 李保平 主编

责任编辑 陈 浪

封面设计 闫青华

责任印制 肖 艳

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出 版 人 王杨宝

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0000167

开 本 720mm × 980mm 1/16

印 张 17.75

字 数 260 千字

印 数 2500 册

版 次 2015 年 12 月第 1 版

印 次 2015 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-06267-7/D·432

定 价 40.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

总 报 告

2015—2016 年宁夏社会形势分析总报告

..... 陈通明 吴灵捷 朱庆武 杨永芳 / 003

领 域 篇

2015 年宁夏教育事业发展研究报告 田继忠 禹晓成 / 027

2015 年宁夏社会保险事业发展研究报告

..... 李茂清 乔永平 刘 涛 夏 勇 / 038

2015 年宁夏科技事业发展专题研究报告 牛国元 张庆霞 / 050

宁夏医疗卫生服务体系建设研究报告 张其度 / 058

“十三五”时期宁夏就业与创业研究报告

..... 李晋红 王旭明 刘文鑫 余登波 / 067

《宁夏空间发展战略规划》实施问题研究报告

..... 俞学虹 吴灵捷 艾红兵 / 079

宁夏人才工作发展研究报告 白宁平 / 086

专 题 篇

和谐宁夏建设的理论逻辑与实践路径研究 李保平 / 099

关于建立区域协同互动机制推动丝绸之路经济带建设的设想	汪一鸣 牛国元 / 106
宁夏推进“多规合一”思路研究	白 华 李卫东 吴灵捷 艾红兵 白建军 / 115
宁夏人力资源服务业发展报告	鲁 涛 / 123
民族区域自治制度在宁夏的实践及经验	陈凤林 / 129
关于涉法涉诉信访问题的思考	保建国 / 138
宁夏精准扶贫工作中的问题及其解决对策	狄国忠 / 146
生态移民社会适应问题研究	张铁军 / 154
宁夏政府向社会组织购买公共服务的现状及政策建议	马丽娟 / 162
宁夏县级公立医院岗位与成本核算研究报告	王维成 / 172
国内美丽乡村建设模式与宁夏实现美丽乡村建设关系研究	王红艳 马忠莲 / 181

调 研 篇

关于宁夏技工院校改革发展的调查报告	俞学虹 吴灵捷 牛彦文 郜 贤 / 193
宁夏技工人才队伍发展调研报告	杨永芳 / 202
宁夏专业社会工作发展调查报告	彭荣军 李艳军 / 212
宁夏女性人才资源开发现状及对策研究	何银铃 张晓风 桑敏兰 / 222
关于综合治理银川市交通拥堵的调研报告	民盟宁夏区委会 / 232
宁夏吸毒人员现状调查及对策研究	农工党宁夏区委会 / 242
宁夏生态移民新区社会治理创新调查研究	魏向前 张彩虹 / 249
宁夏青年创新创业创优调研报告	吴灵捷 俞学虹 郜 贤 张立飞 梁多勇 / 257
宁夏生态移民地区留守儿童发展权利保障比较分析	孔炜莉 / 265
宁夏生态移民社会保障调研报告	柳成荫 陈丽宇 / 276

2016年宁夏社会蓝皮书。——

BLUE BOOK OF NINGXIA'S SOCIETY

总 报 告

。——



2015—2016 年宁夏社会形势分析总报告

陈通明 吴灵捷 朱庆武 杨永芳

2015 年是“十二五”规划收官之年，面对经济新常态下错综复杂的国内外发展环境，自治区全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生，积极应对发展中的困难和挑战，全区经济运行稳中有进，结构调整初现成效，社会事业持续健康发展，人民生活稳定改善。

一、2015 年宁夏社会发展基本态势

（一）当代宁夏社会主要特征

在经过近四十年改革开放以来的较快速度发展以后，宁夏已经摆脱了 1970—1980 年代以传统农业为主、处于工业化初期的相对落后状态，凸显出现代社会的许多特征。

1. 工业化和城镇化成为社会变迁的主要路径和动力。宁夏的三次产业的地区生产总值比例由 1978 年的 23.6:50.8:25.6 调整为 2014 年 7.9:48.7:43.4，第二产业成为主导产业。截至 2014 年，三次产业的从业人口分别为 161.8 万、68.6 万和 126.8 万，其中大量的农业人口实际上已在从事二三产

作者简介 陈通明，宁夏社会科学院研究员，宁夏社会学会会长；吴灵捷，宁夏回族自治区党委政策研究室社会发展处处长；朱庆武，宁夏统计局社会科技和文化产业处副处长，高级统计师；杨永芳，宁夏社会科学院社会学法学研究所副所长，副研究员。

业的劳动。宁夏 2012 年城镇人口首次超过 50%，达到 50.9%，而这一节点，也仅仅比全国晚了一年。说明宁夏城镇化的进程与全国基本是同步的。2015 年预计城镇化率达到 55%。自“十一五”规划开始的 2006 年至 2015 年的 10 年间，宁夏城镇人口增加了近四成，城镇化率增长了 12 个百分点，平均每年增长超过一个百分点，这个速度与全国城镇化率的平均速度是基本一致的。城镇化导致城市的规模和体量变大，银川市市辖区人口由 1978 年的 32.52 万人增加到 2014 年的 137.33 万人。按照现在的发展速度和趋势，在不远的将来，银川市市辖区就会与南北两县——永宁贺兰融为一体，发展成为二三百万人口的大城市。而社会结构的变动都是与城镇化紧密相连或者是伴随而来的。

2. 汽车和住房进入大众消费领域。宁夏城乡居民的收入虽然在全国处在较低水平，但增长幅度也很大。收入的增加使人们对生活质量的要求也不断提高。社会学家李培林指出，居民生活消费层级不断提升，以房、车、休闲、旅游、通讯、网购引领的新型大众消费此起彼伏，健康、食品安全、水和空气清洁、满意度、幸福感等都成为衡量生活质量新指标。在追求时尚新生活方面，宁夏与全国是同步的。

3. 互联网和移动通讯的普及和升级深刻地影响了人们的生活方式。1995 年，宁夏有移动电话用户 0.7 万户，20 年后的 2015 年 10 月，移动电话用户已达到 672.85 万户，人均超过一个移动电话号码，智能手机和 4G 网络的普及使手机成为便携式微型电脑，可以轻松便捷获得大量信息，实现许多消费娱乐功能，手机成为人们须臾不可缺少的工具。许多人对手机的依赖到了痴迷的程度，甚至使用手机代替了与人的直接交往，在街头，在公共场合，随处可见大量拿着手机的“低头族”。宁夏的互联网用户，在有统计数据的 2000 年是 3.4 万户，而到了 2015 年 10 月，已达到 84.46 万户，是 2000 年的 24.8 倍，比 2014 年增加了 8.0%。随着网速的不断升级，互联网对人们生活方式的影响也逐渐强化。网购的普及化程度越来越高，人们对网购的依赖性越来越强，许多人除了生鲜食品以外，日常消费品几乎全部通过网购获得。互联网与智能手机融为一体，更是强化了人们的这种依赖性，“剁手党”成为 2015 年度流行语。网购也改变了就业结构。由

于价格远高于网购价，处于欠发达地区的宁夏消费品零售市场受网购的冲击远大于内地，零售业不景气，而从事快递业和电子商务的人员则在不断增加。

4. 城镇居民居住模式影响交往模式。城镇小区的普及使居民的居住环境和住房条件大为改善，但也使居民的交往疏离和隔膜化。当人们在经济生活和精神文化生活方面互相依存度较高时，四合院和一排排平房无疑为满足人们的这些需求提供了十分便利的场所，所以街坊邻居成为人们不可或缺的社会资源。而在现代社会生活环境下的小区单元楼内，室内生活和通信设施一应俱全，在互联网环境下更是如此，微信和网购使人们在便捷获得物资和信息的同时，大大减少了对周边人际关系的依赖。单元楼房内成了一个相对独立和封闭的生活空间，小区对很多居民来说除了家庭生活的功能外，再无其他可以更多地唤起其热情的内容。于是我们看到，两千多年前《老子》描述的“鸡犬之声相闻，民至老死不相往来”，在现代小区里有了非常普遍的现实版，人们是“守望而不相往来”。

5. 人口老龄化进入加速期。在人口向城镇集聚的同时，人口老龄化的特征也逐步显现。根据统计资料显示，宁夏老年人口于2009年达到了总人口的10%，标志着进入老龄化社会，比全国进入老龄化社会晚了10年。但近年来宁夏的老龄化速度很快，截至2014年底，宁夏60周岁及以上人口79.87万人，占总人口的12.25%，预计2015年宁夏的老龄化程度将达到13%左右，到2030年老龄化率将会超过20%。前几年“老龄化”还只是被当作一种发展趋势，而现在则是全社会必须面对的现实。如果说我们国家是“未富先老”，那么这对宁夏来说就更是如此。

6. 各社会阶层正处于形成分化过程中。中国的中产阶层由国家社会管理者、私营企业主、经理人员、专业技术人员、办事人员和部分个体工商户构成，有研究者估计中产阶层占到从业者的28%左右。除了上述阶层外，还有服务人员、产业工人、农业劳动者和失业、半失业人员等。宁夏的各个阶层，相当一部分还处于变动状态。截至2015年7月，在公安户籍管理部门登记的宁夏流动人口为26万，但这仅是一部分，户籍管理部门估计流动人口总数大约在80万~100万。流动人口结构处在不断变化之中，但主

体是在城镇打工就业的农村转移人口。这些已在城镇就业生活的农民户籍还在农村，在农村还有承包地和房屋，在生活方式、观念上和身份上还不是完全意义上的城镇居民，这就是所谓“半城市化”现象。这也说明这部分劳动者的阶层归属尚未完全定型。中产阶层绝大部分集中在城市，随着工业化和城镇化的推进，中产阶层也在不断壮大。

7. 贫困人口占有较大比例。在大部分人口逐步提高生活水平的时候，还有部分人口因贫困尚不能获得满足基本生存发展需要的条件。社会分化导致的社会差别通常反映在收入差别、城乡差别和地区差别等方面，而在宁夏突出的表现则是中南部地区的贫困问题。宁夏 8 个国家级贫困县区，自然环境恶劣，社会发育程度比较低，贫困发生率高，程度深，脱贫难度大。经过几十年的努力，宁夏的贫困状况已经大大改善，贫困人口有了大幅度减少，目前还有 60 万温饱尚未安全解决的贫困人口，贫困人口在全自治区所占比例约为 9.1%。反贫困仍将是宁夏今后社会发展中必须高度重视的问题。

8. 回汉民族关系和睦。作为全国五个省级民族自治区之一，宁夏回族自治区是我国最大的回族聚居区，截至 2014 年底，236.1 万回族人口占自治区总人口的 35.7%。回族人民历来与汉族等兄弟民族比邻而居，相濡以沫，友好相处。在宁夏改革开放 30 多年的历程中，民族团结始终是回汉关系的基调，社会的发展为回汉两大族群的交往提供了更加充分的条件、便捷的环境，从而强化了彼此的了解和认同。回汉关系融洽、交往密切、和睦相处成为当代宁夏社会的特征之一。

（二）扶贫开发工程扎实推进

1. 生态移民工程有序推进。十二五”期间，自治区规划对中南部地区 7.88 万户 34.6 万人实施移民搬迁，涉及原州、西吉、隆德、泾源、彭阳、同心、盐池、海原、沙坡头 9 个县（区）91 个乡镇 684 个行政村 1655 个自然村。规划县内安置 2.84 万户 12.11 万人，占移民总规模的 35%，县外安置 5.04 万户 22.49 万人，占移民总规模的 65%。截至 2015 年 10 月，已完成搬迁安置移民 9434 户 40126 人，占年度目标任务 5 万人的 80.3%，计划年底前再搬迁 1 万人，完成 5 万人的搬迁目标。届时 5 年累计搬迁 32.79

万人，占5年总任务的95.0%。五年累计完成移民建房7.65万套，占五年总任务的97.0%；累计开展教育培训12.55万人次，实现务工就业11.85万人；迁出区生态恢复216.1万亩，占规划任务300万亩的72.0%。生态环境恶化的趋势得到逆转。

2. “四到”扶贫工程扎实推进。一是基础设施到村。200个定期脱贫考核销号村完成资金31.6亿元，占年度计划总投资的121.1%，预计2015年底将如期完成200个重点贫困村脱贫销号和超额完成10万贫困人口的减贫任务。二是产业项目到户。以“5·30”养殖计划为抓手，基本实现了建档立卡贫困人口到户扶贫项目全覆盖。全区“双到”扶贫攻坚工程已完成项目资金1.43亿元，完成民生计划任务95.3%。预计全年完成1.5亿元的民生计划任务。三是培训转移到人。截至10月底，举办扶贫业务培训28期2277人，闽宁创业致富带头人培训3期74人，创业技能试点培训296人，2014年度贫困地区劳动力转移技能培训完成6717人，建档立卡贫困户机动车驾驶技能培训审核通过957人。四是责任帮扶到单位。选派2251名干部驻村帮扶，驻村工作队1100个贫困村全覆盖，在全区贫困村开展了“先富带后富”活动，充分发挥村级“两委”班子、党员能手和致富带头人的作用，建立1户富裕户帮带1户（1+1）或多个（1+X）贫困户的帮扶联合体，实行了结对帮扶全覆盖。

3. 金融扶贫工程顺利推进。新建项目村成立互助社、原有项目村增资扩量等工作已按期完成。截至2015年9月底，全区互助资金运行总量达7.24亿元，项目村1132个，累计发放借款16.34亿元，受益人口11.9万户50.9万人。自治区扶贫开发部门与各金融机构签订了金融扶贫合作协议，共同推进金融扶贫工程，加快建设金融扶贫示范区。推出了互助资金、千村信贷、国开惠民、金穗惠农、好借好还、种子资金六个金融扶贫产品。截至2015年9月底，累计贷款128亿元，预计年底达到135亿元，完成年初计划120亿元的113%。

4. 社会扶贫深入推进。中央单位定点帮扶工作取得了新成效。各帮扶单位与定点帮扶县（区）开展了形式多样的互动交流，各类帮扶项目进展顺利。华润集团五年帮扶规划全面启动实施，“华润模式”得到了汪

洋副总理的批示肯定。成功争取到了国家烟草专卖局定点帮扶红寺堡区,实现了中央单位帮扶自治区9个重点贫困县(区)全覆盖。

(二) 努力扩大城乡就业创业,增加居民收入

2015年全区认真落实国家促进创业创新政策,就业创业政策体系进一步完善。在国内外经济形势比较严峻的情况下,通过各方面的共同努力,全区就业形势总体稳定。截至2015年10月份,全区城镇新增就业7.51万人,完成年度目标任务的102.9%;城镇登记失业率4.0%,较预期目标低0.49个百分点。

1. 创业带动就业成效显著。强化创业孵化园区(基地)建设,认定自治区级大学生创业孵化园(基地)7个,每个给予财政补贴50万元。加大创业资金扶持力度,将个人创业担保贷款额度统一调高到10万元,开展首届全区网络创业大赛,引导大众创业、万众创新。共发放创业担保贷款10.6亿元,培养小老板6846个,培育小企业3490个,组织创业能力培训1.03万人,创造新岗位3.08万个,带动了5.93万人就业。

2. 重点群体就业有效推进。大力实施大学生就业促进计划、创业引领计划和“共圆就业梦”主题活动,高校毕业生就业率达90.7%。强化就业援助,购买4506个公益性岗位(自治区3500个,市县1006个),帮助就业困难人员实现就业6899人,分别完成目标任务的128.7%和115.0%。农村劳动力转移就业70.97万人,实现工资收入57.83亿元。

3. 城乡居民收入稳步增长。据宁夏城乡一体化住户调查资料显示,2015年1—9月份全区居民人均可支配收入为12010元,比去年同期增加1000元,增长9.1%,其中,城镇居民人均可支配收入18062元,比去年同期增加1412元,名义增长8.5%;农村居民人均可支配收入5841元,比去年同期增加500元,名义增长9.4%。扣除价格因素城乡居民人均收入实际增长6.9%和8.1%,基本实现了居民收入与经济增长同步。

(三) 完善社会保障体系

2015年宁夏社会保险覆盖面进一步扩大,保障水平进一步提高。通过实施全民参保登记,启动机关事业单位养老保险制度改革,落实被征地农民养老保险政策,实行城乡居民基本医疗保险自治区级统筹。提高基本医

保财政补助标准，完善城乡居民大病保险制度，防止群众因病致贫、因病返贫。积极推进“五险合一”经办管理体制整合，提高经办服务质量。扩大了养老服务供给，发动全社会关心、关爱老年人。截至11月底，全区职工“五险”参保人数总规模达到了499.42万人，同比增长1.5%；城乡居民养老、医疗保险参保人数分别达到183.05万人、469.04万人，同比各增长1.4%。

1. 社保制度体系进一步完善。自治区先后制定出台了机关事业单位养老保险制度，职工基本医疗门诊统筹、完善大病保险制度，降低工伤、生育保险费率，建筑业工伤保险、医疗保险异地就医即时结算、基金安全监管等方面的政策文件和规范管理制度。机关事业单位养老保险制度改革已全面启动，年末参保率达到60%以上。实施被征地农民养老保险制度，全区已有18个市、县（区）均制定了落实方案，4.05万人参保缴费。其中3.53万人参加企业职工养老保险、0.52万人参加城乡居民基本养老保险，1.19万人享受待遇。

2. 全民参保登记试点扎实开展。实施整区推进全民参保登记计划试点工作落实。建立人社、公安、财政、民政等部门联动配合机制，采取“五个同步”力推，全区已累计登记入库44.6万人，完成目标任务的76%，新增参保7.8万人。

3. 保障水平进一步提高。继续提高养老保险待遇水平，为全区36.8万城乡居民调增基础养老金，月人均水平达到134元，同比增长12.6%。为全区44.2万企业退休人员月人均增加232元，月人均养老金水平达到2469元，人均提高10%。2015年城乡居民医疗保险住院报销比例、普通门诊统筹报销比例分别达到了65%；职工医疗保险住院报销比例达到76%。

4. 推进社会保障一卡通、信息系统“省集中”和“社保云”建设。全区医疗、工伤、生育保险信息系统切换和数据省集中工作完成，养老保险经办系统合并到“五险合一”信息系统的数据清理和经办规范工作加快。全区已发放社会保障卡618万张，社保卡综合应用工作稳步推进。全区已实现医保患者住院异地就医即时结算，与广州、海南、陕西、内蒙古等省签订了异地就医即时结算工作协议并逐步推进。

5. 社会救助发挥了不可或缺的托底保障功能。自 2015 年 4 月 1 日起, 全区上调高龄低收入老年人基本生活津贴发放标准。截至 2015 年 11 月底, 全区保障低保对象 36.3 万户 57.5 万人, 其中城市低保对象 7.7 万户 15.6 万人, 人均月补差 287 元 (含补贴); 农村低保对象 28.6 万户 41.9 万人, 人均月补差 192 元 (含补贴)。提升农村五保供养能力。截至 9 月底, 全区保障农村五保供养对象 13622 人, 其中入院集中供养 4803 人, 分散供养 8819 人, 集中供养率为 35.3%。全区现有农村敬老院 60 所, 设置供养床位 7423 张。2015 年集中供养水平达到 5663 元/人·年, 年分散供养水平达到 3629 元/人·年。继续完善城乡医疗救助制度。提高困难群众参加基本医疗保险个人缴费资助标准, 对低保对象、低收入家庭未成年、家庭困难大学生每人每年资助 50 元, 对特困供养人员、贫困重度残疾人、高龄津贴人员、重点优抚对象每人每年资助 84 元。截至 9 月底, 全区共支出医疗救助资金 1.8 亿元, 实施医疗救助 70.5 万人次。2015 年自治区共投入各类救助资金 16.87 亿元 (中央补助 13.33 亿元, 自治区安排 3.54 亿元)。

(四) 优先发展教育事业

2015 年全区教育工作突出质量建设, 圆满完成了年度工作目标和“十二五”规划任务。经初步统计, 学前三年毛入园率达到 70.6%, 比 2010 年提高 20 个百分点; 小学六年巩固率达到 90.1%, 比 2010 年提高 7 个百分点; 初中阶段三年巩固率达到 93.0%, 比 2010 年提高 2 个百分点; 高中阶段毛入学率达到 90.0%, 比 2010 年提高 6 个百分点; 高等教育毛入学率 32.2%, 比 2010 年提高 7 个百分点。

1. 促进教育公平取得新成效。2015 年启动了第二期学前教育三年行动计划, 实施政府购买学前教育服务试点和重点地区学前教育发展工程, “入园难”问题得到缓解。推进义务教育均衡发展, 13 个县 (市、区) 通过了自治区政府评估验收; 8 个县 (市、区) 通过国家评估认定, 国检通过率全国排名第 10, 走在西部前列。各级各类学校少数民族学生占全区在校生总数的 40.7%, 高于全区少数民族人口自然比例。残疾儿童入学率达到 90.0%, 进城务工人员随迁子女接受免费义务教育比例达到 99.0%。提高营养改善计划膳食标准, 惠及 28 万农村学生和 1.1 万教师, 保持了资金和

食品“零事故”，被教育部作为“宁夏模式”向全国推广。

2. 教育内涵发展迈上新台阶。宁夏大学成立宁夏葡萄酒学院，初步建立了全区葡萄酒人才培养体系。宁陕、宁甘、宁蒙高等教育对口合作取得积极进展。基本建成现代物流、设施农业、清真食品、枸杞保鲜与加工等9个现代职业技能公共实训中心。

3. 教育领域改革实现新突破。全区考试招生制度改革基础性工作全面完成。2015年宁夏高考录取率达81.1%，实现连续三年“零点招”、连续六年“零投诉”。出台了《宁夏回族自治区民办非学历教育机构设置管理办法》，开展民办非学历教育机构专项整治行动，取缔违规违法培训机构49所、民办幼儿园90所。

（五）加快发展卫生计生事业

宁夏紧紧围绕提高人民健康水平、促进人口均衡发展目标，不断深化医改，创新体制机制，健全服务体系，完善生育政策，提升服务能力，全区卫生计生事业取得显著成效，卫生计生民生计划全面完成。

1. 基层医疗卫生服务能力不断增强。新建30所城市社区卫生站，完成118所乡镇卫生院周转房、供暖设施建设，为875个村卫生室配置健康一体机。创建25所“群众满意的乡镇卫生院”。有1000名大专村医落实到位。农村孕产妇免费住院分娩、新生儿先天性疾病免费筛查、儿童麻腮风疫苗强化免疫、社区卫生服务站业务用房、宁南山区118所乡镇卫生院供暖设施改造等9项民生计划全部完成，全区近50万群众直接受益。

2. 中回医药事业发展步伐加快。开展了第二批自治区名中医、基层名中医的评选和“全国基层中医药工作先进单位”创建活动，评选出自治区名中医14名。完成了20个国家级重点专科建设项目评估验收。成功举办第三届北京中医药专家宁夏行活动。培训回医骨干150余人，加强了回医药人才队伍建设。

3. 对外卫生交流合作取得重大成果。成功举办首届中阿卫生合作论坛，有14个国家、地区组织和国内代表共3000余人参加了活动。论坛形成多项成果，搭建了中阿卫生合作重要平台，夯实了中阿卫生深入合作基础，建立了省部协同对外卫生合作新模式，开创了举办国家级和国际化盛会先

河。同时,深入推进与北京、上海、福建等省区卫生计生合作,派出 150 名业务骨干脱产学习。完成了支援贝宁“光明行”500 例白内障复明手术。

(六) 创新开展社会综合治理

2015 年以来,全区各地创新立体化治安防控体系,不断强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,扎实推进社会治安综合治理工作各项措施落实,有力维护了民族团结、宗教和顺、社会稳定的良好局面。

1. 创新立体化治安防控体系,社会管控能力明显增强。构建社会面巡逻防控网络,搭建区、市、县三级监控报警联网平台。全区运用视频监控直接破案数占刑事案件总数的 30%以上,各地安装视频监控探头的公共区域“两抢”案件降幅均在 20%左右。强化了城乡社区防范措施。全区建成社区警务室 205 个,配备专职社区民警 280 名;已建农村警务室 123 个,配备专职驻村民警 131 名。社区民警占派出所警力的比例达到 30%以上。全区居民小区视频监控系统安装率达 55%以上,新建居民小区技防建设全部纳入开发建设总体规划。全区 5000 万平方米规范化住宅小区全面推行物业公司治安责任追究机制。

2. 加强重点人群服务管理,齐抓共管合力不断增强。全区大部分县区都健全完善了流动人口服务管理制度,建成社区流动人口综合服务站 410 个,配备协管员 2300 名,在流动人口集中地区开设“流动人口之家”“流动人口服务超市”“流动人口廉租公寓”等便民服务网点。全区累积确诊严重精神障碍患者达到 20044 人,全区累计登记吸毒人员 26917 人。2015 年 1—10 月,查获吸毒人员 7444 人次,强制隔离戒毒 3110 人次,因毒品问题引发的案件大幅减少。

3. 完善矛盾纠纷多元化解机制,社会持续和谐稳定。全面推动落实“两代表一委员”联系基层群众、重大决策社会稳定风险评估、农民工工资银行支付、工资集体协商、法律服务信访、网上信访、损害群众利益责任追究等重点工作,完善相关制度机制,最大限度的把矛盾纠纷发现在基层、解决在基层。近年来,40%多的仲裁案件通过调解方式结案。2015 年 1—10 月,全区共挂账未化解矛盾纠纷 354 件,已化解销号 317 件,化解成功率达到 89.5%。