

2013年度甘肃省社科规划重大招标项目



甘肃省
扶贫开发实践成就
与攻坚对策研究

王文行 张玉水 著

GANSUSHENG
FUPINKAIFASHIJIANCHENGJIU
YUGONGJIANDUICEYANJIU



甘肃人民出版社



王文行,男,甘肃靖远人,1962年9月出生,中共甘肃省委党校公共管理部主任,教授,博士。主要从事公共管理学、生态经济学方面的研究和教学。主持完成国家社科基金项目1项、国家科技部项目子课题1项、甘肃省社会科学重大招标项目1项、甘肃省科技厅软科学项目1项、兰州市软科学项目1项。在《经济动态》《管理工程学报》《金融经济》等国家权威刊物发表学术论文14篇,在《管理观察》和《中国民营经济》等省部级刊物发表学术论文50多篇,出版学术著作7部。

责任编辑：肖林霞
封面设计：石 璞



2013年度甘肃省社科规划重大招标项目

////////////////////

甘肃省扶贫开发实践成就 与攻坚对策研究

图书在版编目(CIP) 数据

甘肃省扶贫开发实践成就与攻坚对策研究 / 王文行,
张玉水著. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2016.4
ISBN 978-7-226-04942-6

I. ①甘… II. ①王 … ②张 … III. ① 扶贫—研究—
甘肃省 IV. ①F127.42

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第 095554 号

出 版 人: 王永生

责任编辑: 肖林霞

封面设计: 石 璞

甘肃省扶贫开发实践成就与攻坚对策研究

王文行 张玉水 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃北辰印务有限公司印刷

开本710毫米×1020毫米 1/16 印张14 插页2 字数248千

2016年5月第1版 2016年5月第1次印刷

印 数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-04942-6 定 价:45.00 元

第一章 甘肃贫困的状况

第一节 甘肃概况

甘肃位于中国西北部,黄河上游,东接陕西,南邻四川,西连青海、新疆,北靠内蒙古、宁夏并与蒙古人民共和国接壤。地理坐标为北纬 $32^{\circ}11' \sim 42^{\circ}57'$,东经 $92^{\circ}13' \sim 108^{\circ}46'$ 。全省土地总面积 42.58 万平方公里,现全省设兰州、天水、嘉峪关、白银、金昌、武威、酒泉、张掖、定西、平凉、庆阳和陇南等 12 个地级市、临夏回族自治州和甘南藏族自治州两个民族自治州,下辖 86 个县(自治县)区。2013 年全省常住人口 2582.18 万人,其中城镇人口 1036.23 万人,乡村人口 1545.95 万人,男性 1318.72 万人,女性 1263.46 万人^①。

甘肃是一个多民族聚居的地区,除汉族外,有回族、藏族、东乡族、裕固族、保安族、蒙古族、哈萨克族、土族、撒拉族等 54 个少数民族。其中,东乡族、裕固族、保安族是甘肃特有的少数民族。少数民族总人口 219.9 万, 占全省总人口的 8.7%。

甘肃地貌六大区域分别为:陇南山地、陇中黄土高原、甘南高原、河西走廊、祁连山地和河西走廊以北荒漠地带。具体地貌复杂多样,山地、高原、平川、河谷、沙漠、戈壁交错分布。地势自西南向东北倾斜,地形狭长,东西长 1655 公里,南北宽 530 公里。从东南到西北包括了北亚热带湿润区到高寒区、干旱区的各种气候

^① 甘肃省统计局、国家统计局甘肃调查总队编,2014 甘肃统计提要[D],p4

类型。年平均气温 8.3℃,年日照时数 2316.5 小时,年蒸发量 1564.2 毫米,年降水量 419.6 毫米。主要的气象灾害有干旱、沙尘暴、暴雨、冰雹、霜冻和干热风等^{①②}。

根据《2013 甘肃农村年鉴》等资料,全省土地分为七个类型:陇南山地南部湿润北亚热带,陇南山地北部湿润、半湿润暖温带,陇中黄土高原,甘南高原,祁连山、阿尔金山,河西温带干旱荒漠,河西暖温带极端干旱荒漠。全省农用地为 2544.87 万公顷,占土地总面积的 59.77%。其中,耕地 465.93 万公顷,园地 20.43 万公顷,林地 518.27 万公顷,牧草地 1410.99 万公顷,其他农用地 129.25 万公顷。建设用地 101.43 万公顷,占土地总面积的 2.38%。其中,城镇村及工矿用地 90.94 万公顷,交通运输用地 7.61 万公顷,水域及水利设施用地 2.88 万公顷。未利用地 1611.71 万公顷,占土地总面积的 37.85%。其中,未利用土地 1424.47 万公顷,其他土地 187.23 万公顷。全省土地面积居全国第 7 位,人均占有土地量居全国第 5 位,耕地面积居全国第 11 位。全省土地利用率为 62.15%,尚未利用的土地占全省总土地面积的 37.85%,包括沙漠、裸地、冰川及永久积雪、盐碱地、沼泽等。

甘肃的水资源主要分属黄河、长江、内陆河 3 个流域、9 个水系。黄河流域有洮河、湟水河、黄河干流(包括大夏河、庄浪河、祖厉河及其他直接入黄河干流的小支流)、渭河、泾河等 5 个水系,流域面积 14.59 万平方公里,年径流量 96.61 亿立方米。其中,洮河流域面积 2.52 万平方公里,年径流量 36.36 亿立方米。长江流域主要是嘉陵江水系,流域面积 3.85 万平方公里,年径流量 108.90 亿立方米。其中,白龙江流域面积 1.81 万平方公里,年径流量 108.37 亿立方米。内陆河流域有石羊河、黑河、疏勒河(含苏干湖水系)3 个水系,流域面积 27.00 万平方公里,年径流量 69.11 亿立方米。其中,疏勒河流域面积 17.00 万平方公里,年径流量 29.74 亿立方米;黑河流域面积 5.94 万平方公里,年径流量 24.23 亿立方米;石羊河流域面积 4.07 万平方公里,年径流量 15.10 亿立方米。全省水资源总量为 272.1 亿立方米。其中,地表水资源量 263.8 亿立方米,地下水资源量 128.4 亿立方米,地表水与地下水资源重复量 120.1 亿立方米。人均水资源量 1061.3 立方米/人^③。

① 甘肃农村年鉴编委会编.2013 甘肃农村年鉴[D],2014 年,p330-333

② 甘肃发展年鉴编委会编.甘肃发展年鉴 2013[M],中国统计出版社 2013,p140-292

③ 甘肃发展年鉴编委会编.甘肃发展年鉴 2013[M],中国统计出版社 2014,p269

全省现有林地 1.47 亿亩,占全省国土总面积的 21.82%,居全国第 11 位。其中,有林地 3487.50 万亩,占林地总面积的 23.69%,居全国第 20 位;活立木总蓄积 2.171 亿立方米,居全国第 15 位;经济林总面积 1793 万亩(不含沙棘和文冠果面积)。森林覆盖率 13.42%,居全国第 26 位。全省共分布有高等植物 4000 多种,属国家重点保护的 34 种。全省共有 288 个国有林场、站和 128 个国有苗圃,82 处森林公园(其中国家级 21 处、省级 61 处)。有 49 处自然保护区(其中国家级 14 处、省级 34 处、县级 1 处),总面积达 1.34 亿亩,占全省国土总面积的 20.98%,居全国前列。全省中药材品种 9500 多种,居全国第二位,其中野生药用植物就有 1270 种。当归、黄(红)芪、党参、大黄、甘草等五种大宗中药材驰名中外^①。

甘肃境内有陆生野生动物 4 纲 30 目 96 科 843 种和亚种。其中,哺乳纲 8 目 27 科 175 种,鸟纲 17 目 54 科 574 种,爬行纲 3 目 10 科 63 种,两栖纲 2 目 11 科 31 种。全省有国家重点保护的陆生野生动物 104 种。其中,一级保护动物 32 种(哺乳类有 18 种,鸟类有 14 种),二级保护动物 72 种(哺乳类有 22 种,鸟类有 48 种,两栖类 2 种)^②。

截至 2011 年底,全省已发现各类矿产 118 种(计算到亚矿种则为 179 种)。其中,已查明资源储量的 74 种(计算到亚矿种则为 111 种),占全省已发现矿种的 63%;未查明资源储量的 44 种(计算到亚矿种则为 68 种),占全省已发现矿种的 37%。列入《甘肃省矿产资源储量表》的固体矿产 95 种、矿产地 1345 处(含共生伴生矿产,下同),勘查程度达到勘探阶段的 269 个、详查阶段的 301 个、普查阶段的 775 个。据《2011 年全国主要矿产资源储量通报》统计,在已查明的矿产中,全省资源储量名列全国第 1 位的矿产有 12 种,居前 5 位的有 29 种,居前 10 位的有 56 种^③。

2014 年,全省 GDP 总量 6835.27 亿元,人均 26427 元。其中第一产业 900.80 亿元,第二产业 2263.2 亿元,第三产业 3009.61 亿元;公共财政预算收入 672.2 亿元,预算支出 2538.4 亿元,城镇居民人均可支配收入 20804 元,农民人均纯收入 5736 元^④。经济的显著特征是:第一产业薄弱、第二产业不强,财政收支严重倒

① 甘肃发展年鉴编委会编.甘肃发展年鉴 2013[M].中国统计出版社 2014,p513

② 甘肃发展年鉴编委会编.甘肃发展年鉴 2013[M].中国统计出版社 2014,p510

③ 甘肃发展年鉴编委会编.甘肃发展年鉴 2014[M].中国统计出版社 2015,p510

④ 甘肃发展年鉴编委会编.甘肃发展年鉴 2014[M].中国统计出版社 2015,p295

挂、居民人均收入总体不高。

第二节 甘肃贫困的状况

甘肃自古以来就是中国最贫困的省份之一,经过改革开放三十多年的发展,甘肃的经济社会取得了很大的成就,但与全国其他兄弟省份横向比较,“陇地苦瘠甲天下”的帽子仍然没有彻底摘除。按照 2013 年国家规定的人均年纯收入 2300 元(人民币)标准,2013 年年底全省贫困人口 552.19 万人,占全省总人口的 21.38%,占全省农村人口的 35.72%。到 2015 年,全省贫困人口仍然有 417 万人。贫困人口主要集中在 75 个贫困县特别是 58 个连片贫困县,分别占全省贫困总人口的 99.1%和 90.4%,其余分布在 17 个插花县和 11 个非贫困县。

一、连片区贫困人口数量及分布

甘肃有六盘山区、秦巴山区和藏区三个国家认定的连片贫困区,根据 2014 年的统计数据(以下各部分均为 2014 年的数据),三个片区农村总人口 1648.75 万人,贫困人口 499.21 万人,贫困发生率 30.28%。

(一)六盘山片区

甘肃省属于国家六盘山区连片贫困区的贫困县有永登、皋兰、榆中、靖远、会宁、景泰、清水、秦安、甘谷、武山、张家川、北道区、古浪、崆峒、泾川、灵台、庄浪、静宁、庆城、环县、华池、合水、正宁、宁县、镇远、安定、通渭、陇西、渭源、临洮、漳县、岷县、临夏市、临夏县、康乐、永靖、广河、和政、东乡、积石山 40 个县(区),这些贫困县在行政上分别隶属甘肃的兰州、白银、天水、平凉、庆阳、定西、临夏和武威 8 个市(州)。该片区 2013 年农村总人口 1328.94 万人,贫困人口 394.46 万人,贫困发生率 29.68%。

1. 片区贫困人口的分布

(1)兰州的该片区贫困县

隶属兰州市的该区贫困县为永登、榆中和皋兰 3 个县。其中,永登县农村人口 45.92 万人,贫困人口 7.33 万人,贫困发生率 15.96%;榆中县农村人口 38.04 万人,贫困人口 7.6 万人,贫困发生率 19.98%;皋兰县农村人口 15.39 万人,贫困人口 3.02 万人,贫困发生率 19.62%。

(2)白银的该片区贫困县

隶属白银市的该区贫困县为靖远、会宁和景泰 3 个县。其中靖远县的农村人口 43.79 万人,贫困人口 13.54 万人,贫困发生率 30.92%;会宁县农村人口 54.53 万人,贫困人口 16.95 万人,贫困发生率 31.08%;景泰县农村人口 18.55 万人,贫困人口 4.71 万人,贫困发生率 25.39%。

(3)天水的该片区贫困县

隶属天水市的该区贫困县为清水、秦安、甘谷、武山、张家川回族自治区和麦积 6 个县(区)。其中,清水县农村人口 29.79 万人,贫困人口 9.5 万人,贫困发生率 31.89%;秦安县农村人口 57.21 万人,贫困人口 18.15 万人,贫困发生率 31.73%;甘谷县农村人口 56.46 万人,贫困人口 16.65 万人,贫困发生率 29.49%;武山县农村人口 42.55 万人,贫困人口 12.24 万人,贫困发生率 28.77%;张家川回族自治区农村人口 31.07 万人,贫困人口 10.51 万人,贫困发生率 33.83%;麦积区农村人口 45.22 万人,贫困人口 13.24 万人,贫困发生率 29.28%。

(4)平凉的该片区贫困县

隶属平凉市的该区贫困县为崆峒区、泾川、灵台、庄浪和静宁 5 个县(区)。其中崆峒区农村人口 32.61 万人,贫困人口 4.87 万人,贫困发生率 14.93%;泾川县农村人口 31.85 万人,贫困人口 6.35 万人,贫困发生率 19.94%;灵台县农村人口 21.39 万人,贫困人口 5.91 万人,贫困发生率 27.63%;庄浪县农村人口 41.31 万人,贫困人口 13.07 万人,贫困发生率 31.64%;静宁县农村人口 44.87 万人,贫困人口 16.11 万人,贫困发生率 35.90%。

(5)庆阳的该片区贫困县

隶属庆阳市的该区贫困县为庆城、环县、华池、合水、正宁、宁县和镇远 7 个县。其中庆城县农村人口 24.17 万人,贫困人口 5.3 万人,贫困发生率 21.93%;环县农村人口 32.59 万人,贫困人口 12.78 万人,贫困发生率 39.21%;华池县农村人口 11.54 万人,贫困人口 3.46 万人,贫困发生率 29.98%;合水农村人口 15.34 万人,贫困人口 4.9 万人,贫困发生率 31.94%;宁县农村人口 50.59 万人,贫困人口 11.1 万人,贫困发生率 21.94%;正宁农村人口 21.58 万人,贫困人口 3.82 万人,贫困发生率 17.7%;镇原农村人口 48.05 万人,贫困人口 17.42 万人,贫困发生率 36.25%。

(6)定西的该片区贫困县

隶属定西市的该片区贫困县为安定、通渭、陇西、渭源、临洮、漳县和岷县 7 个县(区)。其中,安定区的农村人口 36.22 万人,贫困人口 10.37 万人,贫困发生

率 28.63%，通渭县的农村人口 40.31 万人，贫困人口 13.34 万人，贫困发生率 33.09%；陇西县的农村人口 43.9 万人，贫困人口 14.52 万人，贫困发生率 33.08%；渭源县的农村人口 32.18 万人，贫困人口 10.35 万人，贫困发生率 32.16%；临洮县的农村人口 49.28 万人，贫困人口 11.41 万人，贫困发生率 23.15%；漳县的农村人口 18.74 万人，贫困人口 6.61 万人，贫困发生率 35.27%；岷县的农村人口 44.36 万人，贫困人口 17.23 万人，贫困发生率 38.84%。

(7) 临夏州的该片区贫困县

隶属临夏回族自治州的该区贫困县有临夏市、临夏县、康乐、永靖、广河、和政、东乡和积石山 8 个县(市)。其中临夏县的农村人口 35.77 万人，贫困人口 11.6 万人，贫困发生率 32.43%；临夏市的农村人口 9.02 万人，贫困人口 2.56 万人，贫困发生率 28.38%；康乐县的农村人口 24.58 万人，贫困人口 7.79 万人，贫困发生率 31.69%；永靖县的农村人口 16.2 万人，贫困人口 4.56 万人，贫困发生率 28.15%；广河县的农村人口 21.01 万人，贫困人口 5.85 万人，贫困发生率 27.84%；和政县的农村人口 15.59 万人，贫困人口 5.01 万人，贫困发生率 32.14%；东乡县的农村人口 28.07 万人，贫困人口 11.76 万人，贫困发生率 41.9%；积石山县的农村人口 23.57 万人，贫困人口 8.74 万人，贫困发生率 37.08%。

(8) 武威的该片区贫困县

隶属武威市的该片区贫困县为古浪县。该县的农村人口 35.73 万人，贫困人口 14.23 万人，贫困发生率 39.83%。

2. 片区各县(区)贫困程度

(1) 贫困人口数量

按照 2013 年国家规定的人均收入低于 2300 元的贫困线划分，片区内各县(区)的贫困人口如下表。

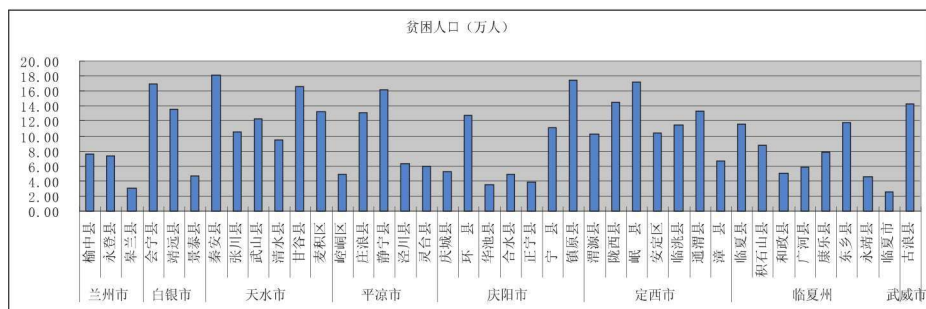


图 1-1 六盘山甘肃连片贫困区各县(区)贫困人口数量(万人)

片区内贫困人口绝对数量最多的是秦安县, 超过 18 万人 (18.15 万人); 会宁、甘谷、静宁、镇远和岷县的贫困人口均超过 16 万人; 靖远、张家川、武山、麦积、环县、宁县、渭源、陇西、安定、临洮、通渭、临夏县、永靖和积石山县的贫困人口均超过 10 万人; 贫困人口数量 2 万~6 万人的是皋兰、景泰、崆峒、灵台、庆城、华池、合水、正宁、和政、广河、永靖县和临夏市。

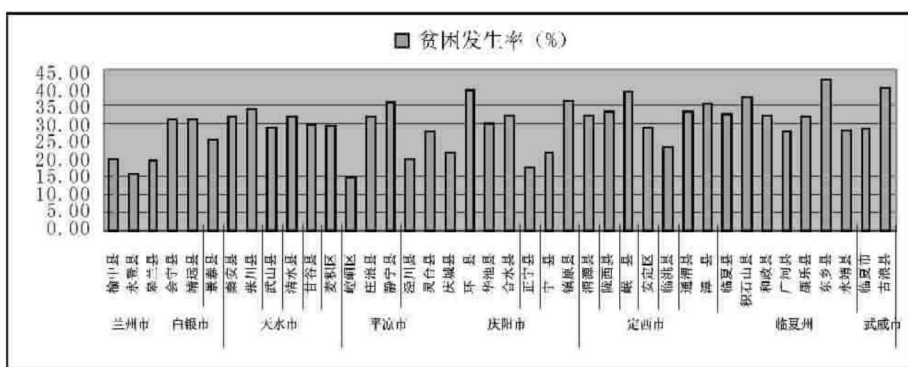


图 1-2 六盘山甘肃连片贫困区各县(区)贫困发生率

(二)秦巴山片区

甘肃属于该片区的主要是陇南市的武都区、成县、文县、宕昌、康县、西和、礼县、徽县和两当县 9 个县(区)。其中,武都区的农村人口 49.51 万人,贫困人口 15.07 万人,贫困发生率 30.44%;成县的农村人口 21.87 万人,贫困人口 5.6 万人,贫困发生率 25.61%;文县的农村人口 21.38 万人,贫困人口 8.72 万人,贫困

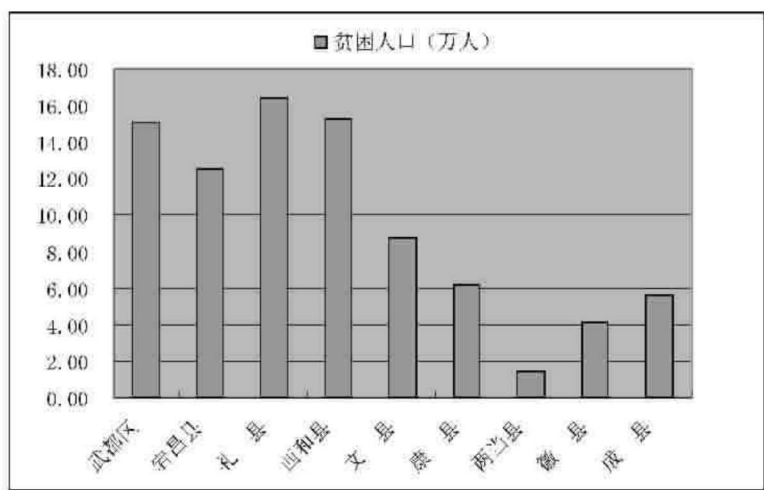


图 1-3 秦巴山区甘肃连片贫困区各县(区)贫困人口

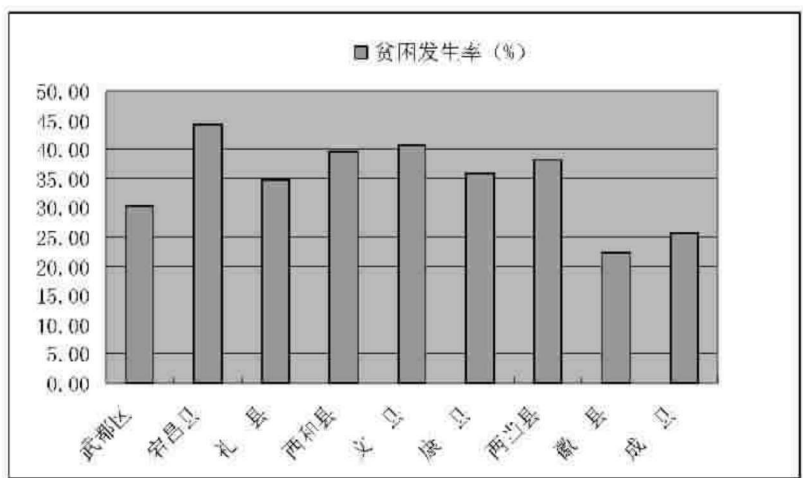


图 1-4 秦巴山区甘肃连片贫困区各县(区)贫困发生率

发生率 40.79%;宕昌县的农村人口 28.33 万人,贫困人口 12.53 万人,贫困发生率 44.23%;康县的农村人口 17.33 万人,贫困人口 6.21 万人,贫困发生率 35.83%;西和县的农村人口 38.7 万人,贫困人口 15.31 万人,贫困发生率 39.56%;礼县的农村人口 47.36 万人,贫困人口 16.47 万人,贫困发生率 34.78%;徽县的农村人口 18.45 万人,贫困人口 4.12 万人,贫困发生率 22.33%;两当县的农村人口 3.69 万人,贫困人口 1.41 万人,贫困发生率 38.21%。

(三)藏区

甘肃属于该片区的是武威市的天祝藏族自治县和甘南藏族自治州的合作市、临潭、舟曲、玛曲、夏河、迭部、碌曲和卓尼 9 个县。其中,天祝县的农村人口 17.11 万人,贫困人口 5.63 万人,贫困发生率 32.9%;合作市的农村人口 3.47 万人,贫困人口 0.78 万人,贫困发生率 22.48%;临潭县的农村人口 13.55 万人,贫困人口 4.28 万人,贫困发生率 32.06%;舟曲县的农村人口 12.51 万人,贫困人口 2.32 万人,贫困发生率 18.55%;玛曲县的农村人口 3.89 万人,贫困人口 0.49 万人,贫困发生率 12.36%;夏河县的农村人口 6.9 万人,贫困人口 1.36 万人,贫困发生率 19.71%;迭部县的农村人口 4.09 万人,贫困人口 1.24 万人,贫困发生率 30.32%;碌曲县的农村人口 2.82 万人,贫困人口 0.59 万人,贫困发生率 20.92%,卓尼县的农村人口 9.05 万人,贫困人口 2.62 万人,贫困发生率 28.95%。

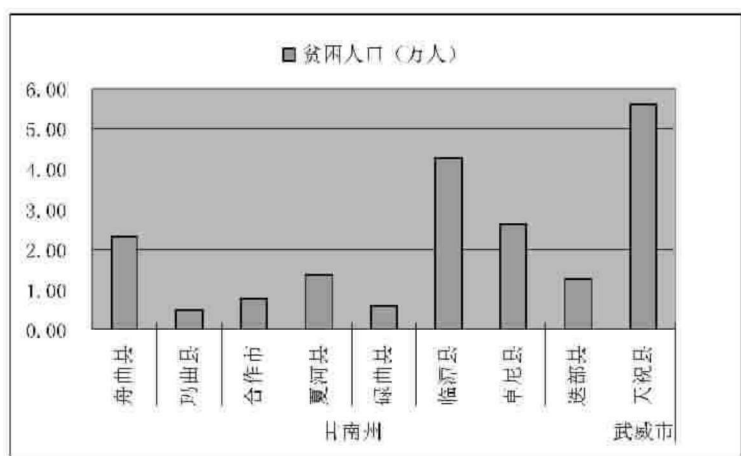


图 1-5 藏区甘肃连片贫困区各县(区)贫困人口

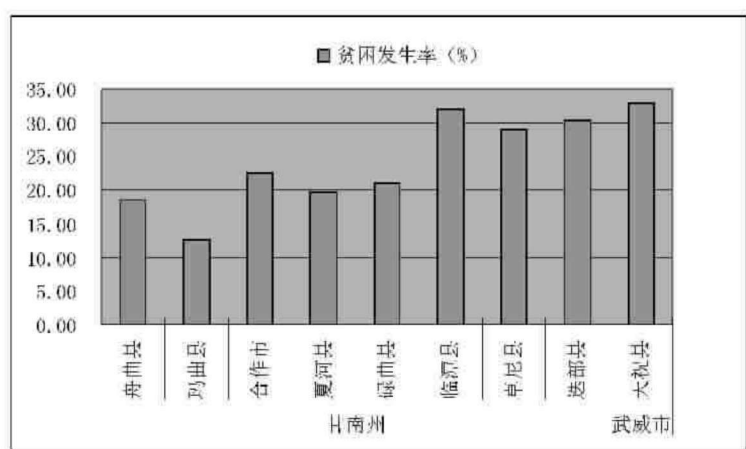


图 1-6 藏区甘肃连片贫困区各县(区)贫困发生率

二、插花县贫困人口状况

插花县涉及甘肃省的兰州、天水、平凉、庆阳、白银、武威、张掖、金昌和酒泉九个市的 17 个县(区)。其中,天水的秦州区贫困人口 12 万人,贫困发生率 26.28%;平凉的华亭县贫困人口 2.85 万人,贫困发生率 21.08%,崇信县贫困人口 1.96 万人,贫困发生率 23.67%;庆阳的西峰区贫困人口 1.79 万人,贫困发生率 6.96%;兰州的七里河区贫困人口 0.9 万人,贫困发生率 9.84%;白银市的白银区贫困人口 0.74 万人、贫困发生率 10.71%,平川区贫困人口 2.02 万人、贫困发生率 20.28%;武威市的凉州区贫困人口 11.46 万人、贫困发生率 14.7%,民勤县贫

困人口 4.22 万人,贫困发生率 17.75%;张掖市的甘州区贫困人口 0.14 万人、贫困发生率 0.14%,肃南县贫困人口 0.01 万人、贫困发生率 0.4%,民乐县贫困人口 2.27 万人、贫困发生率 10.42%,山丹县贫困人口 1.42 万人、贫困发生率 9.4%,高台县的贫困人口 0.89 万人、贫困发生率 6.86%;酒泉的玉门市贫困人口 1.06 万人、贫困发生率 10.53%,瓜州县贫困人口 3.96 万人、贫困发生率 37.18;金昌市的永昌县贫困人口 0.91 万人,贫困发生率 4.77%。

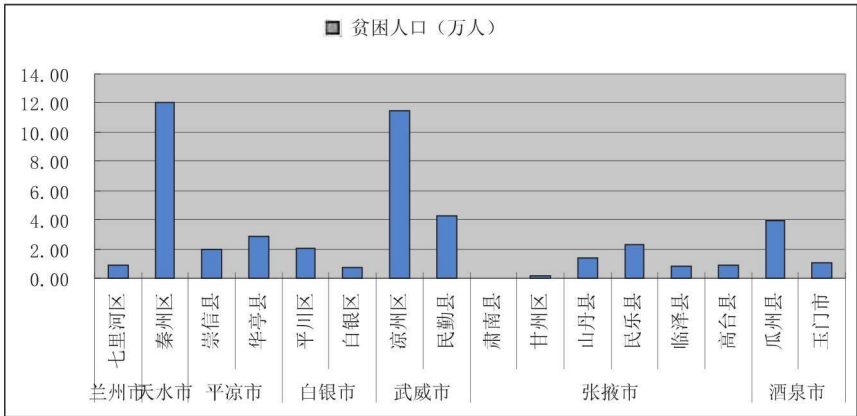


图 1-7 插花地区各县(区)贫困人口

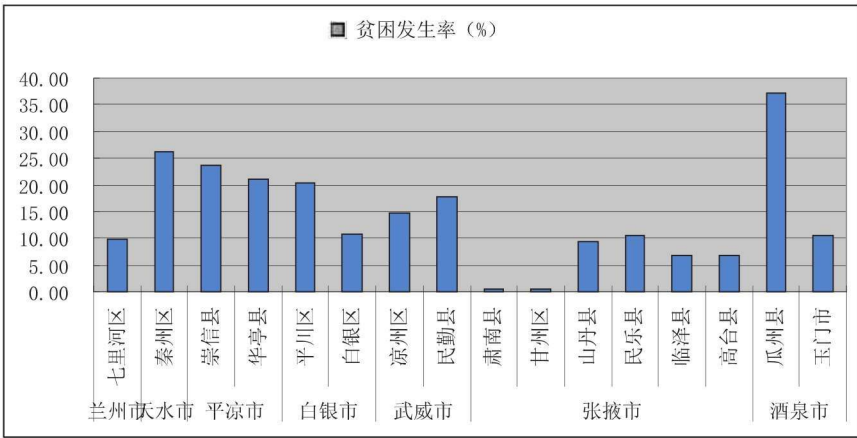


图 1-8 插花地区各县(区)贫困发生率

三、非贫困县贫困人口状况

兰州市城关区贫困人口 0.03 万人,贫困发生率 0.63%;西固区贫困人口 0.04 万人,贫困发生率 0.51%;安宁区贫困人口 0,贫困发生率 0;红古区贫困人口

0.23 万人, 贫困发生率 3.87%。酒泉的肃州区贫困人口 1.37 万人, 贫困发生率 6.23%; 金塔县贫困人口 0.81 万人, 贫困发生率 7.26%; 肃北县贫困人口 0.03 万人, 贫困发生率 5.08%; 阿克塞县贫困人口 0.02 万人, 贫困发生率 6.45%; 敦煌市贫困人口 0.64 万人, 贫困发生率 6.48%。金昌市金川区贫困人口 0.37 万人, 贫困发生率 7.69%。张掖市临泽县贫困人口 0.83 万人, 贫困发生率 6.82%。

第三节 甘肃贫困的历史

一、解放前甘肃的贫困

解放前, 甘肃和全国其他省区一样, 既没有贫困的标准, 也没有依据一定标准统计的贫困人口的数据。仅有一些零星的、由重大灾荒导致的赤贫乃至人相食惨境状态的记载和描述。因此, 解放前的“贫困”绝非现代意义上的贫困, 而是一种人民难以生存的悲惨状态。在解放前零星记载的甘肃灾荒史上, 人民处于这种极度贫困凄惨的大事件至少有三起。

(一) 清同治年间的兵祸—灾荒

在历史上, 甘肃之所以被称为“陇地苦瘠甲天下”、“一方水土养活不了一方人”的起点应该是清朝的同治年间。根据甘肃一些县的零星记载和老人们口述, 在清同治年间(同治元年起, 1862 年), 由于兵祸, 特别是陕西回民起义, 裹挟大量回汉民众进入甘肃、胁迫诱导甘肃回民造反、回汉间大规模的冲突, 导致甘肃的平凉、庆阳、定西、武威、张掖、酒泉等地禾尽枯、赤地千里, 树皮草根剥掘殆尽, 死者相枕籍; 活者衣不遮体、逃居山野、食不果腹; 除兰州等中心城市的居民外, 几乎所有的人都沦为饥民、难民、哀民; 人相食相当普遍, 杀戮、冻饿和疾病导致人口锐减。兵祸及饥荒的惨烈, 由当时甘肃靖远的民谣可窥一斑: “同治五年三月间, 杀气弥漫天。十余万人一朝尽, 问谁不心酸。桃含愁兮柳带烟, 万里黄流寒。闾邑子弟泪潸潸, 染成红杜鹃。清歌一曲信史传, 千秋寿名山。碧血洒地白骨撑天, 哭声达乌兰。”甘肃的惨境, 致使入甘的左宗棠发出“陇地苦瘠甲天下”的悲叹。这一兵祸引起的灾荒严重程度仅从人口数量变迁可窥其一斑; 据《中国人口史》的统计, 战前(1861)咸丰十一年甘肃各民族总人口 1946 万人, 战后(1880)光绪六年仅存 496 万人, 人口损失比例为 75%^①。除人口(劳动力)锐减外, 兵祸导致田

^① <http://wenwen.sogou.com/z/q232942110.htm?w> [EB/OL], 2010—11—03

园荒芜、房屋毁损、疾病流行、森林毁坏、农业设施被毁等一系列的恶果,使得甘肃陷入为期 20 多年的赤贫状态。

(二)海原大地震—饥荒

1920 年 12 月 16 日,北京时间 20 点 06 分 09 秒,在甘肃海原(今属宁夏)发生了震惊世界的 8.5 级大地震。极震区东起固原,经西吉、海原、靖远等县,西至景泰县。地震时“北京‘电灯摇晃令人头晕目眩’,上海‘时钟停摆,电灯摇晃’,广州‘掉灰泥片’,汕头‘客轮晃动’,香港‘大多数人感觉地震’。”^①受震地区波及甘肃、陕西、四川、湖北、安徽、河南、山西、河北、山东、内蒙古、青海等全国大部分省区,面积约一百七十多万平方公里,范围波及了大半个中国。此次甘肃地震造成的损失之巨大前所未有。灾情发生后,时任甘肃督军张广建第一时间把灾情上报中央政府,张致政府电云:“计灾情至省城以西较轻,东路及东南毗连,各县较重。且连日各地,仍震动不息,人心惶恐,几如世界末日将至。所遗灾民无衣、无食、无住,流离惨状,目不忍睹,耳不能闻。牲畜伤亡散失,狼狗亦群出吃人,实本年北五省灾旱情形为尤重。”^②据不完全统计“该次大地震共死亡 273465±9700 人;压死牲畜 1104068±76000 头”^③。

大震之前并没有小震,大震之后则小震颇多。12 月 16 日大震后,当晚小震有多至数十次。此后,逐日有余震,二三次或三四次不等,时间短,烈度也低,因此成灾的也少。虽然如此,城墙、房屋等,经大震后而未倒的,在相继发生的余震中却都倒塌了。“固原至民国十年十一月三十日共余震 510 次,较大之震 204 次,微震 309 次;静宁至民国十年七月七日共余震 414 次,较大之震 427 次,微震 14 次;定西至民国十年五月初八共余震 48 次,较大之震 18 次,微震 30 次;秦安至民国十年六月十七共余震 500 余次。”^④多数地区大震开始后小震连续不断,极震地区的余震在 400 次以上,较大地震占余震次数的比例也较高。余震持续的时间最少的在半年,长的将近一年。“且闻至民国十年十二月犹闻有地震发生”^⑤。

甘肃自海原地震后,可谓是满目疮痍。震后天气无常,许多地区出现山洪、干

① 刘百箴等.1920 年 12 月 16 日海原 8.5 级大地震的伤亡人口再评估[J].中国地震,2009(4)

② 甘肃省图书馆西北文献室.陕甘地震纪略[Z].

③ 尚季芳、张丽坤.民国时期甘肃地震灾害及赈灾研究——以 1920 年海原大地震为例[J].青海民族研究,2012(1)

④ 谢毓寿、蔡美彪主编.中国地震历史资料汇编(第 4 卷)[Z].北京:科学出版社 1985,p182~184,141

⑤ 国家地震局兰州地震研究所.甘肃地区地震资料年表[Z].1979,p140,306,304