

西安档案资料丛书

陕 西 经 济 十 年

(1931—1941)

西安市档案局 编
西安市档案馆

陕西经济十年

(1931年—1941年)

西安市档案局 编
西安市档案馆

1997.12

封面设计:黄海绒

责任编辑:柏雪梅 李 平

校 对:杨刘平 霍小影

陕西新出批(1997年)字第 094 号

印 刷:煤炭科学院西安分院印刷厂

印 数:1—1000

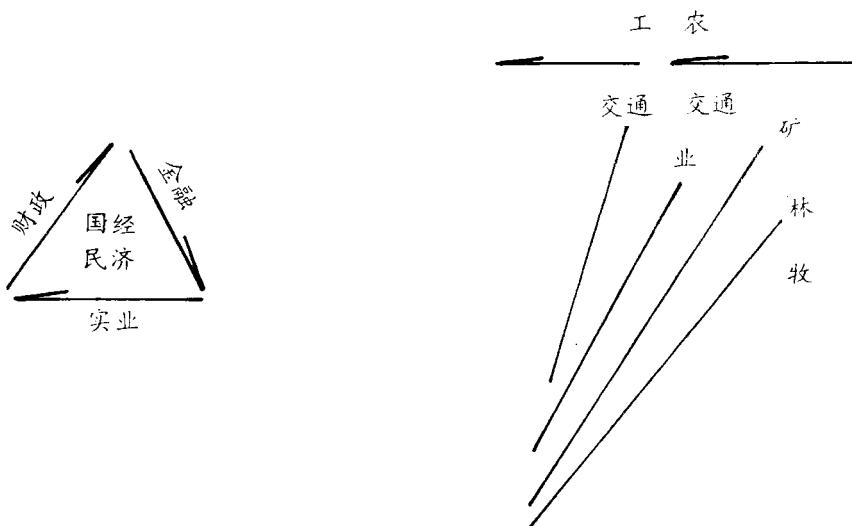
工本费:40.00 元

导　　言

建国之道，经纬万端，而以经济为最要。经济建设，头绪纷繁，而必有一共同理想与一中心目标。理想与目标既定，然后因时建制，因地制宜，万流并进，共趋一轨。中国经济建设理想为民生主义，民生主义首在摆脱帝国主义之侵略，使本国经济能以自力更生。但建设之时，不愿蹈资本主义之覆辙，使国内发生阶级斗争，故主张节制资本，平均地权，此民生主义所以为“民族的”“民权的”也。依经济史观察，生产方法以游牧胜于渔猎，耕稼胜于游牧，工业又胜于耕稼。现在工业勃兴时期，而中国尚以农立国，故贫弱几不能自存。今后经济建设之中心目标，必求产业之工业化，工业发达，则生产能力进步，生产效率增加，各原料更得其用，各出品质量皆佳，富强之基，于焉奠定。惟防流于资本帝国主义，故孙总理倡民生主义以正其趋向。至于实践民生主义之方法，依现代各国所循途径观察，英美自由放任经济，似不如德日之统制经济，德日之统制经济，又不如苏联之计划经济。英美工业发达最早，故今可自由放任以维持之，德日继起争雄，故注意统制以集中力量，苏联工业化最迟，欲于短期求巨效，故不得不预为计划，逐步实施。中国今日情形与苏联相似，故采用计划经济，殆为必然之势。鉴此次大战之惨酷，则工业必首重国防，而鉴于后方物资不足之痛苦，则民生亦不可忽视。欲扩充国家资本，产业以国营为妙，而在国帑困乏之时，不能不利用私人资金，则民营亦未可禁绝。《抗战建国纲领》第十七条，主张‘经济建设应以军事为中心，同时注意改善人民生活，本此目的以实行计划经济，奖励海内外人民投资，扩大战时生产。’其意固重在战时，而战后依然如此，乃所谓因时建制也。不过工业化确以工业为基干，而原料有赖于农矿林牧之供给，出品有赖于运输贸易之倾销，各业息息相关，几不容有偏废，故农业之改良，矿物之采冶，森林之培植，牲畜之孳乳，以及交通之开辟，商业之振兴，皆为促进工业化之必要条件。此等天然资源与人为便利，不能处处相同，则从事经济建设者不得不因地制宜，随机处理，深山宜于林，草原宜于牧，鱼米之乡宜于农，煤铁之区宜于工，水陆运输辐辏之所，则必为商埠，此亦天然形势，不可以人力强为更张者。即以工业论，有盛产衣食住行诸原料，而便于建设轻工业者，亦有盛产五金电力及化学原料，而便于建设重工业者，在一国之内，不妨分工合作，以期各尽所能，互相调剂，若必强不能以为能，处处求全责备，则结果不免事倍而功半，殊乖经济之原则。经济者，所以求生产最大限度之效果而仅费最小限度之劳力或代价也。经济建设既已相地之宜，预为计划，则实施之时，资本为一大问题，有主由国家预算开支者，有主由银行借贷者，有主创立资本市场吸收民间资金者。民营事业资金自必来自民间，即国营事业需费浩繁，亦必利用民间资金而不可专赖有限之国库收入。为之吸收社会游资者，则金融机构也。苏联注重产业国营，由国家预算开支，同时复设立长期投资银行以运用资金，免产业与国库发生直接关系，用意至为深远。盖财政应以国民经济为基础，产业发达，则国民经济丰裕，财源茂盛，税收自旺。但政府税

收有限，用途甚多，不能专用于实业。苏联实业资金来源，一为国家预算中划拨之补助金，二为国有工业利润，三为工业提存准备金，此三者皆赖银行为之保管，尤以后二者为甚。以苏联国营企业，尚须利用银行，况中国尚有民营企业，正需创立资本市场，则舍健全银行制度外，岂有他途可循？金融机关者，所以流通社会资金便利产业运用者也，故银行以授受信用为职务，以扶助产业发达为目的，不能完全视为政府予取予携之金库。政府国库支绌，乃向银行透支，银行透支过巨，乃至滥发纸币，危害国民经济，而国家财政亦受影响，此种饮鸩自杀政策，民国已屡见之，故善理财者决不肯向银行滥行透支，维护金融机关之独立，即所以保障财务之安全，亦所以便利国民经济之繁荣，故经济建设之大道，应以财政卵翼金融，为之增加资本，加强机构，而以金融扶助实业，为之通融资金，推销证券，然后以实业培养财政，盖工商业发达，税收自可增加而不至苦民也。今以三角图形表其联环性如左：

再以实业言之，农矿林牧皆为工业原料，由产地运至工厂需交通，工厂加工制造以后，运至商场，亦需交通，故农矿林牧与商业为产销之两端，而交通则为产销媒介之工具。（水利为农业之要素，亦为交通一大门径）所有农矿林牧交交通工商业，皆为税源，故产销运输各部门之发达，形成国民经济之繁荣，亦即象征国家财政之宽裕。试以图表之如右：



观此图表，可知理财必以发展实业为前提。发展实业为今日经济建设之主要工作，其核心在设立工厂，而开辟交通健全金融，与改进农矿商牧等业，皆不过浚其源疏其流而已。但交通不便利，金融不活泼，农矿出产不丰富，则工业无由发达，商业纵盛，将止代人倾销而无裨于国计民生。此本末所以应兼顾也。

经济建设之设计者为中央政府，执行者则除中央政府外，各地方政府与人民均应尽其应尽之责，合群策群力以为之，庶事功易集而成效可期。大凡关系全国国防工程与所需资金过巨非一地所能胜任者，宜由中央政府经营之；若关系地方民生事业而所需资金较少者，则可由地方人民经营之；或虽属地方事业而关系公众福利资金数额颇巨，或虽属国防事业（如资源或工具工业）而规模小不必由国经营者，亦可由地方政府与人民合营之，总在随时因地制宜。吾今不必高谈全国计划，仅就一省而论，如何因地制宜，非先实际考察其天

然富源及人为设施，不能轻下判断。以往人为设施，成败利钝，吾侪固应加以考核，俾资借镜，其产业已开发至何种程度，其经济建设已至何种阶段，吾侪皆不可不彻底明了，加以统计，藉供运用。苟各地方经济建设成功，则全国经济建设自告圆满，所谓涓滴会为江河，泰山不辞土壤，事难异而理则同。试以陕西为例，其经济建设应偏重农田水利乎，应兼顾畜牧工矿乎？如欲实行工业化，有其原料乎？有其动力乎？有其人才与资本乎？如不实行工业化，仅恢复汉唐农田水利，果适于现在舶来品倾销时代乎？入超日增，漏卮日巨，能不使农村凋敝财源涸竭乎？如不恢复农田水利而仅建设新工业，果易成功不感困难乎？工业化在交通与金融界袖手旁观之下能实现乎？农村能在水利不兴、合作组织不发达之情形下趋于繁荣乎？都市工商业不发达，农村经济又枯窘，地方财政尚能有办法乎？吾尝考察十年来经济建设之过程，参以各地资源之普泛调查，认陕西为可以工业化之区域，目前欲恢复汉唐农业之盛，固须兴修水利，将来如欲求实业发达，则农牧而外，又须开掘矿产，而以开辟交通为先决条件，健全金融为必要手段。今不惮烦，依次分章胪列农林、特产、矿产、工商、水利、交通、财政、金融、合作诸事实，而以经济地理背景冠于前，经济建设方略殿于后，盖取观过知仁，对症下药之义，识者幸垂览焉。

中华民国卅一年八月一日宫廷璋识于陕西省银行经济研究室

目 录

| | |
|--|-------|
| 导 言 | (1) |
| 第一章 地 理..... | (1) |
| 一、地势(1) 二、地质(2) 三、气候(3) | |
| 四、区划(6) 五、人口(10) | |
| 第二章 农 业 | (34) |
| 一、耕地(34) 二、农业设施(41) 三、农产(44) | |
| 四、农村状况(80) | |
| 第三章 林 业 | (90) |
| 一、陕西省天然森林面积与林木产量之估计(90) | |
| 二、陕西省林政组织之沿革(91) | |
| 三、陕西省历年育苗造林状况(92) | |
| 四、秦岭国有林区之设计(111) | |
| 第四章 特 产..... | (119) |
| 一、羊毛(119) 二、桐油(122) 三、茶叶(123) | |
| 四、畜牧(125) 五、药材(129) 六、棉花(131) | |
| 七、生漆(135) 八、胡桃(136) 九、梨(138) 十、蚕丝(139) | |
| 第五章 矿 产..... | (141) |
| 一、煤(142) 二、铁(146) 三、石油(151) | |
| 四、沙金(153) 五、硫黄(154) 六、石墨(155) | |
| 七、绿矾(155) 八、自然碱(156) 九、盐(156) | |
| 十、锰(157) 十一、铜(157) 十二、石棉(157) | |
| 十三、石膏(158) | |
| 第六章 工 业..... | (159) |
| 一、新兴工厂概况(159) | |
| 二、旧有手工业概况(176) | |
| 三、劳工生活状况(182) | |
| 第七章 商 业..... | (186) |
| 一、陕西商业之地域性(186) | |
| 二、商店组织(197) | |
| 三、输出入贸易(202) | |
| 四、物价(218) | |

| | |
|-----------------------------------|-------|
| 第八章 水 利 | (224) |
| 一、陕西水利之沿革(224) | |
| 二、十年来建设概况(224) | |
| 三、完成及进行中各渠之经济价值(234) | |
| 四、陕西水力估计(235) | |
| 五、结语(239) | |
| 第九章 交 通 | (240) |
| 一、未有公路以前之陆运(240) | |
| 二、公路及铁路之兴修(242) | |
| 三、驿运之恢复(246) | |
| 四、水运(247) | |
| (五)邮电航空() | |
| 第十章 财 政 | (262) |
| 一、陕西省财政收支今昔观(262) | |
| 二、陕西省财政十年来兴革事项(268) | |
| 三、陕西县地方财务收支概况(271) | |
| 四、陕西近年对县财政之兴革(281) | |
| 五、结论(283) | |
| 第十一章 金 融 | (284) |
| 甲、高利贷情形(284) | |
| 一、钱庄(285) 二、银行(290) 三、其他金融机构(302) | |
| 四、货币流通概况(303) 五、金融季节与商情(305) | |
| 乙、结论(306) | |
| 第十二章 合作事业 | (307) |
| 甲、农业合作(307) 乙、工业合作(322) | |
| 第十三章 建设之路 | (323) |

第一章 地理

经济行为，不能脱离自然环境。农林畜牧，视气候雨量为盛衰。财政金融，依土地人口为盈绌。山川原隰，交通所系，矿藏物产，工商□资，故吾侪欲述陕西经济概况，不可不略谈陕西自然地理，察其与经济发展之关系。

一、地势

本省位于陕原之西，故曰陕西。东有函谷关，西有大散关。南有武关，北有萧关，故又称关中。战国时为秦地，故亦简称曰秦。东以黄河界山西，东南与河南、湖北接壤，南界四川，西界甘肃，西北与宁夏毗连，北以长城界绥德，东西距百八十公里，南北距八百六十公里，其形狭长，其地势大部为丘陵，西北高而东南低。山脉以北岭为主干，其脉为昆仑山之中支，自甘肃四川交界而东，入本省曰秦岭山脉，亦曰终南山脉，盘旋于本省中部，东入河南境，为汉水渭水之分水岭，主峰在长安县西，名曰太白，高三七五〇公尺。至横亘于西北两境之山脉，来自甘肃之六盘山，亦为北岭之分支，可分为梁山山脉，桥山山脉，陇山山脉，岍山山脉，横山山脉，巴山山脉六支。梁山山脉为洛水延水之分水，主峰在韩城县西。桥山山脉为泾水、洛水之分水岭，主峰在中部县西北。陇山山脉为渭水、经水之分水岭，主峰在陇县西北。岍山山脉为沂水、雍水与泾水之分水岭，主峰在陇县西。横山山脉主峰在横山县南，为无定河、大理河之分水岭。大巴山脉亦曰以巴岭山脉，主峰在西乡县西南，为嘉陵江与汉水之分水岭。

河流以汉水渭水洛水黄河为四大主干，汉水亦曰东汉水，源出宁强县北之潘冢山，东南流经沔县曰沔水，经褒城县纳褒水，始称汉水，经南郑城固洋县石泉紫阳诸县，至洵阳县东南，增干祐河之水，其流始大。东流入湖北省境。褒水上游曰太白河，源出宝鸡县东南，西南流会紫金虢川二河，南流至褒城县为褒水，分三道入于汉水。干祐河出作水县西北大欲岭，亦曰大谷河，东南流经镇安县北，折南至洵阳县，会洵水入汉水。渭水出甘肃渭源县西之鸟鼠山，东南流本省，经宝鸡眉县周至兴平而至长安，沿途纳黑涝沣浐灞灞诸水，至高陵县南北岸，纳泾水，又东经临潼渭南华县华阴朝邑诸县境，挟至潼关，入于黄河。泾水有南北二源，皆出甘肃境，东南流入本省，经长武彬县淳化礼泉高陵，入于渭水。洛水源出定边县东南白于山，东南流经保安甘泉富县西岸，纳泾水，又南至朝邑县南东流入黄河。又名北洛水，以南境亦有洛水也。南境之洛水亦作洛水，源出洛水南县冢岭山，东流入河南界。沮水源出中部县西，东流入洛水。黄河自绥德省流入，为本省与山西之界水，南流数百里，至华阴县东北，折东入河南省界。由西岸来会之水，除渭水洛水外，以无定河及延水为最巨。无定河出绥德鄂尔多斯右翼前旗，东南流入本省横山县，经榆林米脂绥德清涧诸县，挟

大理河入于黄河。延水出靖边县之芦关岭，东流经保安安塞肤施延长诸县，入于黄河。四大干河之外，西南境尚有嘉陵江为四川主要河流之一，有二源，东源出本省凤县东北嘉陵谷，西南至略阳县北，会西源西汉水而南入四川境。

由上所述，可见陕西有横山梁山桥山群峦起伏，各河流大都由北而南，成垂直状，是本蒙古伸入之一部，包括经洛河上游北纬三十六度以北之全境，除东部沿黄河之狭长地堑外，海拔均在一千公尺以上。此种黄土高原，气候干旱，人烟稀薄，农业缺少，乃其普通现象。南至渭水与经洛水下流地带，海拔均在三百至一千公尺间。宜君横山靖边等县，高度自八百尺至一千尺不等，其中中部至洛川六十里之间，乃一小平原，盛产麦。惟渭水盆地西起宝鸡，东抵潼关，长六百余里，是为关中最大平原，海拔在三百至五百公尺以下，地多黄土及冲积层，甚宜农垦。最肥沃处东西约长三百里，南北宽约八十里。因平地多在河北，故亦名渭北平原。据近时测量（李协渭北水利报告）经洛渭三河间灌溉区域可有四百八十八万亩，除去一成为住居道，沟渠等，尚有农田四、三九四、六七三亩，即约九百万方里。此外平原在水以西者，灌溉较难，在洛河西南者，有一沙漠地约五百万方里，又渭河以南平原，颇嫌狭隘，（最广之处约五十里，最狭之处约二三里）皆未计人。然其间实尚有大部分可以耕种，故可用面积至少当在二千方里以上，是为关中产麦最富之区。惟雨量少，须有人工水利耳。再南至秦岭山地，高度约在一千公尺以上，主峦均在一千五百公尺以上，虽不宜农垦，而所产山货亦伙。秦岭以南至大巴山脉间为一狭长地带，海拔在一千公尺以下，约有三分之一在五百公尺以下，名为汉水河谷盆地，亦曰汉中平原，东西长九十余里、南北宽自二十至六十里不等乃陕出产稻区域。其南巴山高逾一千公尺，天然成为川陕两省分界岭。陕南陕北皆多山，故有南山北山之名，南山险峻，古修栈道，犹苦其难。北山险峻虽逊南山，而有若干地方因受连续不断之剥蚀作用，造成若干沟壑，壑深常远数百尺，沟深亦有远二百公尺者。（沟底平铺岩石，往往成阶级状）。又因石质坚韧，抵抗剥蚀能力较强者，每每造成突出之石磊，如黄河延水北洛水两岸，皆有高达五十公尺以上之石壁，大约系汾河长期之剥蚀作用造成。此等深沟高垒足以影响交通，不下于陕南之峻岭悬崖。渭河流域为两面断层而陷落之地形，其间往来虽便，而西阻于陇山岍山，北阻于桥山山脉，南阻于终南山脉，南北交通皆不甚便。

二、地质

陕西地质，由秦岭山脉划分为南北截然不同之二部。秦岭以北，相当于中国北部地质，有志留、泥盆二纪岩层之存在，秦岭以南，相当于中国南部地质，有志留、泥盆二纪岩层之分布。渭河流经区域系一槽形断层，所谓“八百里秦川”，即此断层地面，东西长约八百华里，南北宽近二百华里，今均为深厚之黄土层所掩盖，尽属肥沃膏腴之田。陕西有名之小麦与棉花产区，即在于此。

渭河以北，沿槽形断层之边缘，构成高原山峰者，大部均为奥陶纪石灰岩，如蒲城之尧山，富平之金杰山，耀县之药王山，凤翔之灵山，皆是。向北进展，被覆于奥陶纪石灰岩之上者，有石灰二叠纪砂岩页岩层，内含煤炭，分布甚广。陕西著名之煤带区，东起韩城，中经澄城白水同官，西至淳化、邠县、麟游，均向该石灰二叠纪岩层之领域。石灰二叠纪岩层之上，

又有紫色面页岩砂岩系，常属于二叠三叠纪，在韩城薛峰镇，合阳甘井镇，同官马兰店等处，均有发现。陕北全部，大半为中生代或新生代之地层，宜君，宜川，延安，延长一带，株罗纪黄灰色砂岩页岩系，最为发育，内含石油层及煤层，露头之处，所在多有。第三纪红砂岩三趾马红土层，在神木榆林等处，亦曾发现。亚于黄土层，则逐目皆是，多半岩层，均为其覆盖。总之，渭河以北之地层，大致为奥陶纪后之地层，且未受剧烈之变动，因而层序平整，大褶皱与大断层，亦不多有，此陕北地质构造一种特有景象。

至于渭河以南之地质情形，则迥然不同。所有秦岭山脉，巴山山脉，均以火成岩变质岩为主要岩层，片麻岩，片页，大块石，角闪岩，花岗岩，所在多有。秦岭最高峰之太白山，巍峨名胜之华山，均为火成岩所构成。古生代，中生代，新生代各地层，在陕南各处，亦有发现，但因岩浆之侵入或喷出，地壳变动之急剧与再三，致各时代之地层，分布散乱，极其零星。如镇安、安康、石泉、汉阴、南郑等县，均有石灰二叠纪之岩层，含有煤炭，但煤田面积既小，地质构造又乱，煤层薄。质极劣，鲜有大规模开采之价值。沔县株罗纪地层亦含煤炭，同样无多大价值。惟火成岩兴变质岩中，往往产金属矿，乃为陕南经济地质最堪注意之问题。如汉江，嘉陵江，陇峰河，越河，洵河等流域，所产砂金甚富，乃系上流火成岩变质岩所含之石英石脉内，含有山金，经多年风化冲流作用，而停积河岸两旁者。凤县，留坝，西乡，宁陕，略阳，洛南等县所产之铁，镇安所产之铜，洵阳所产之铅，或产于变质岩或产于火成岩，均甚丰富，极有开采之价值。

三、气 候

陕西省南北狭长，最北为北纬三十九度二十四分，最南为三十一度四十五分，属温带低纬度，季节及昼夜长短差别均甚显著。又位于欧亚大陆之东部，东距海洋一千公里以上，距夏季东南及西南两方湿气来源之海洋，更在一千五百公里以外，故雨量不高，湿度中下，日夜冬夏温度之差别亦大，颇带大陆性气候。

就气温言，黄土高原陕北区以榆林为例，其气温年值为九·三度，最冷之月为一月，月平均为冰下八·三度，最高之月为七月，月平均为二四·四度，其情形略与山东半岛（牛庄）相似。渭河盆地区以西安为例，其气温年平均为一四·一度，最低月（一月）冰下一·三，最高月（七月）为二八·〇度，情形略与东部平原地方（徐州）相似。陕南汉水谷地区以南郑为例，其气温年平均为一五·一度，最冷月（一月）亦在冰上三·〇度，最热（七月）仅二六·三度，年值略似南京，然冬春较暖而秋夏较凉。

气候学家以平均气温在十度以下者为冬季，二十度以上者为夏季，在二者间为春秋。依此说，陕境四季长短如下表。

| | 陕北（榆林） | 渭南区（西安） | 陕南（南郑） |
|---|------------------------|------------------------|-------------------------|
| 春 | 55 日（四月 16 日至六月 9 日） | 55 日（三月 17 日至五月 10 日） | 60 日（三月 5 日至五月 10 日） |
| 夏 | 75 日（六月 10 日至八月 20 日） | 120 日（五月 11 日至九月 7 日） | 120 日（五月 11 日至九月 7 日） |
| 秋 | 60 日（八月 21 日至十月 22 日） | 60 日（九月 8 日至十一月 6 日） | 65 日（九月 8 日至十一月 11 日） |
| 冬 | 175 日（十月 23 日至四月 15 日） | 140 日（十一月 7 日至三月 16 日） | 120 日（十一月 12 日至三月 14 日） |

陕北区整区冬季，长在五个月以上。气温在一月，其平均已达冰下六度以下，冬季小麦作物已属不可能，故主要作物为春小麦及杂粮。因此陕北区内一千公尺以下地方，即为我国冬麦南界之一段。此界线西起兰州天水之间，东贯陕西折向东北达于山海关。此线之北冬麦限于气温关系，耕种实不可能。然延安洛经渭谷地皆在千公尺以上，气候比较温和，故农作物仍与渭河流域相类，惟因地形关系，可耕之地甚少。此线之南除秦岭山地外，渭河流域及汉江流域，全年皆有农作物，其种类之不同，系雨水之差异而非气温之差异。

若夫风则陕境因为盆地限制之故，风力实甚微弱。平均陕北陕中仅约每小时十公里（每秒不及三公尺）陕南更次之。无风时在榆林约占百分之三十，西安百分之十五，而南郑则达百分之四十。大风出现之次数，在榆林平均年仅十二次，西安八次，南郑十三次，此于花期之作物有利。风向于榆林以西北及北最多，东南及南次之，西安则以东北及西南风最多，南郑则以东及东南风较多。

至于霜其成因不仅系于寒冷，并须有相当之湿度，故干燥殊甚之地如陕北，霜期无甚重大意义。其他两区冬季皆种小麦，而小麦正值林业期不畏霜冷。惟三月中旬以后春季入发育期始患霜，故晚霜，颇关系收成。兹将各地霜期表列如下。

| | 平均初霜日 | 平均终霜日 | 平均无霜日数 | 平均实有霜日 |
|----|-------------------|------------------|--------|--------|
| 榆林 | 十月 18 日(九月 8 日) | 三月 21 日(四月 12 日) | 211 日 | 57 日 |
| 西安 | 十月 22 日(十月 16 日) | 三月 20 日(四月 4 日) | 215 日 | 43 日 |
| 南郑 | 十一月 17 日(十月 31 日) | 三月 6 日(四月 3 日) | 257 日 | 26 |

雨量：应包括各种降至地面之雨水及水结体而言，在我国北部至少有百分之九十五为雨水。陕北雨量年在四百耗（公里）左右，故与东部之高原地方（如太原）近似而仅为东部同纬度平均地方之三分之二。榆林平均年雨量为二九三、五耗，最沛年增达四七六、二耗（民廿六年），最早年为二九三、五耗（民二十八年）。月量仅六、七、八、九、月合占全年百分之七十八。因近西北沙漠气候区，冬月雨水自极稀微。渭河流域之雨量约在五百至六百耗之间，西安平均雨量为五五一、四耗，均低于华北平原值之五分之一至十分之一。最早年为二八五、二耗（民二十一年）尚不及陕北之半年。最高年曾达八一七、二耗，约如陕南之平年。四月至十月各在三十耗以上。八月为最大月，平均达一〇四、九耗。六至九月总量占全年量之百分之六十四，故春秋雨量高于陕北。汉水区雨量平均约在八百至九百耗愈东而愈增。南郑年雨量平均达八〇〇、五耗，略似淮水流域之西部而多出西安百分之四十五。最沛年曾达一一九六、一耗，略高于南京重庆之平年。最早年则仅得五六六、七耗，亦超出西安之平年。四月至十月各月雨量皆在四十耗以上，六月至九月各在百耗以上，六月至九月之总量占全年百分之六十九。冬季雨水仍少。兹将陕西省各地逐月及年平均降水量列表如左：

| | 一月 | 二月 | 三月 | 四月 | 五月 | 六月 | 七月 | 八月 | 九月 | 十月 | 十一月 | 十二月 | 年总 | 记录年 |
|------|-----|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|------|--------|---------------------|
| 榆林平均 | 1.8 | 4.6 | 5.0 | 15.6 | 28.3 | 52.8 | 78.6 | 105.9 | 71.8 | 16.6 | 13.3 | 0.6 | 394.9 | 1935 六月至 1940 五月 |
| 最大 | 4.7 | 8.0 | 15.8 | 3.4 | 0.9 | 118.6 | 97.9 | 209.1 | 94.5 | 34.4 | 33.2 | 2.8 | 476.2 | |
| 最小 | 0.0 | 2.0 | 0.3 | 6.7 | 1.4 | 5.8 | 50.1 | 27.8 | 44.1 | 0.0 | 2.2 | 0.0 | 293.5 | |
| 西安平均 | 3.2 | 7.1 | 18.6 | 38.9 | 50.9 | 53.8 | 93.6 | 104.9 | 98.2 | 57.7 | 19.3 | 5.4 | 551.4 | 1923—26 |
| 最大 | 7.3 | 20.6 | 46.0 | 75.3 | 76.3 | 142.2 | 171.3 | 208.6 | 210.5 | 172.4 | 76.5 | 19.7 | 317.2 | |
| 最小 | 0.2 | 0.9 | 2.6 | 3.6 | 29.8 | 5.2 | 47.4 | 33.3 | 48.3 | 0.3 | 0.0 | 0.0 | 285.2 | 1932—39 |
| 武功平均 | 2.6 | 13.3 | 20.9 | 53.0 | 33.1 | 67.6 | 119.2 | 119.2 | 108.4 | 40.8 | 13.0 | 6.6 | 584.4 | 1935—39 |
| 商县 | 7.5 | 39.5 | 19.6 | 7.4 | 92.2 | 72.7 | 95.7 | 239.1 | 89.9 | 49.4 | 25.6 | 0.0 | 728.6 | 1939 九月至 1940 八月 |
| 凤县 | 0.6 | 3.6 | 20.8 | 13.8 | 45.5 | 58.3 | 163.1 | 97.5 | 60.8 | 62.3 | 10.3 | 0.0 | 536.6 | 同上 |
| 太华山 | 9.7 | 28.1 | 17.5 | 15.2 | 90.7 | 92.8 | 173.8 | 278.0 | 188.9 | 42.7 | 25.6 | 0.0 | 963.0 | 同上 |
| 黄龙山 | 1.4 | 4.5 | 11.7 | 6.8 | 32.3 | 105.1 | 197.0 | 156.9 | 62.2 | 46.4 | 17.1 | 0.0 | 641.4 | 同上 |
| 南郑平均 | 1.3 | 12.7 | 15.8 | 40.3 | 74.7 | 100.8 | 158.1 | 128.5 | 151.5 | 83.6 | 17.9 | 5.4 | 800.5 | 1935 六月至 1940 五月 |
| 最大 | 2.2 | 28.0 | 32.8 | 57.6 | 108.8 | 188.4 | 220.0 | 169.9 | 309.3 | 210.2 | 35.3 | 14.5 | 1196.1 | |
| 最小 | 0.3 | 3.2 | 3.6 | 22.4 | 28.9 | 20.3 | 95.4 | 47.2 | 61.0 | 25.2 | 3.8 | 0.1 | 586.7 | |

次就湿度及云量言，南部因气温高故水气张力(实有水气量)亦高且云量雨量皆大。陕北气温低，故水气张力亦低云量雨量皆低。大概西安之湿度似北平，陕南之湿度微类南京，惟榆林较为干燥。陕北冬秋两季云量不及十分之四，故显然以晴朗日为主。陕南以冬春两季为最多云，渭河流域则以夏秋为稍多，冬季晴朗日亦显然优势。其一年平均湿度与云量如下表。

| | 平均水气张力 | 平均相对湿度 | 平均云量 |
|----|--------|--------|------|
| 榆林 | 5.43 耗 | 51.7% | 4.7 |
| 西安 | 8.42 | 93.3 | 6.2 |
| 南郑 | 10.95 | 75.6 | 7 |

雨量之分布在农作物区域上，亦会形成一重要界线。秦岭雨量在高处虽亦可达一千耗，但除造林外多无农作物可当。其南麓自西向东之七五〇耗等雨线，则为我国主要稻作物北界之一段。此线约自四川汉县东北入陕褒城，沿秦岭南麓东引经桐柏山沿淮河至海。此系统就气候条件而言，实则农作物种类受地形之限制亦大，汉南气候虽宜稻作，然谷地狭窄，稻作面积不广。渭河区虽雨量大减，然南沿秦岭北麓之区，低地得山水积蓄之惠，水稻耕种亦颇可观。不过渭河区究以麦为主要农作物。其地春季干燥而夏季温度高，加以钙质土壤，故亦宜于棉作。

依上述所述，陕西境内至少包含四种自然区。若仅就世界气候分区之观点而论，陕西境内约有二种气候。(一)半干旱性之寒性冬干之草原气候——渭河流域及陕北黄土高原属之，惟陕北区因地势及地位关系显然属于干冷较甚之部，黄河以北及长城以南之地方属同类，而干旱略次。(二)亚寒带气候——拔海千公尺以上之秦岭山地，东三省气候属此类。(三)温带和暖区——汉水流域及两旁之丘陵属之，淮河黄河间之地带及四川属同类，而其

他特征(云量及湿度)则近于四川。(参考程纯枢陕西之气候)

四、区划

清时之行政区划，省分道，道之下置府直隶州及直隶厅，更于府之下置州县及厅，直隶州之下置县厅，计清时本省于七府五直隶州之下置七十二县五州六厅，民国成立，尽废府州厅之制，并增镇坪县共为九十一县，大别为三道以管。关中道领县四十三曰：长安、咸阳、兴平、临潼、高陵、户县、蓝田、泾阳、三原、周至、渭南、富平、礼泉、同官、耀县、大荔、周邑、合阳、澄城、白水、韩城、华阴、潼关、华县、商县、蒲城、洛南、柞水、凤翔、岐山、宝鸡、扶风、凤县、麟游、千阳、旬邑、淳化、长武、乾县、武功、永寿、彬县。汉中道领县二十五，曰：南郑、褒城、城固、洋县、西乡、宁强、沔县、略阳、佛坪、镇巴、留坝、汉阴、岚皋、安康、平利、镇坪、洵阳、白河、紫阳、石泉、宁陕、山阳、镇安、商南、凤县。榆林道领县廿三，曰：榆林、神木、府谷、横山、葭县、肤施、安塞、甘泉、保安、安定、延长、宜川、延川、定边、清边、绥德、米脂、清涧、吴堡、富县、洛川、中部、宜君。

北伐成功后，国民政府又废道而增设平民县，至廿三年又分全省为十行政督察区，每区设行政督察专员，位在各县县长上。榆林、神木、米脂、府谷、葭县、靖边、定边、横山为第一行政督察区。绥德、肤施、延长、延川、安塞、安定、保安、清涧、吴堡为第二行政督察区。洛川、富县、中部、宜君、宜川、甘泉为第三行政督察区。商县、洛南、商南、镇安、山阳、柞水为第四行政督察区。安康、白河、镇坪、汉阳、洵阳、平利、岚皋、紫阳、石泉、宁陕为第五行政督察区。南郑、城固、西乡、洋县、沔县、镇巴、褒城、宁强、佛坪、留坝、略阳、凤县为第六行政督察区。彬县、乾县、耀县、礼泉、同官、长武、永寿、洵邑、淳化为第七行政督察区。大荔、渭南、华县、华阴、潼关、蒲城、合阳、朝邑、韩城、白水、澄城、平民为第八行政督察区。凤翔、周至、宝鸡、扶风、陇县、岐山、眉县、武功、千阳、麟边为第九行政督察区。省会及长安、咸阳、临潼、泾阳、富平、三原、户县、蓝田、兴平、高陵为第十行政督察区。

廿九年一月省政府遵照中央新颁县各级组织纲要之规定并参照本省实际情形，以各县之面积比较，将本省各县划分为六等。一等为长安、临潼、安康、南郑、渭南、蒲城。二等为咸阳、泾阳、富平、户县、蓝田、兴平、凤翔、周至、宝鸡、大荔、华阴、合阳、韩城、城固、西乡、洋县、榆林。三等为米脂、绥德、洛川、商县、洛南、汉阴、沔县、褒城、邠县、乾县、华县、朝邑、澄城、扶风、陇县、岐山、武功、三原。四等为高陵、府谷、富县、宜川、镇安、洵阳、宁强、略阳、耀县、礼泉、长武、白水、眉县。五等为神木、葭县、横山、肤施、清涧、中部、宜君、山阳、商南、白河、紫阳、平利、石泉、凤县、同官、永寿、洵邑、润关、千阳。六等为靖边、延长、延川、安定、保安、吴堡、甘泉、柞水、镇坪、岚皋、宁陕、镇巴、佛坪、留坝、淳化、平民、麟游。

陕西面积据清政府测定为七五二七〇方里，瓦莱氏测定为六七四〇〇方里，普路氏测定为七四〇〇〇方里。廿三年《中国经济年鉴》新测算为一九五〇七六平方公里，七五三一九平方英里，五八七九七五平方华里。此与最近数年来之统计数相差尚不甚远。今将内政部廿四年公布之陕西省各县环境面积与陕西民政厅先后自订之陕西省各县土地面积，合成一表如左：

| 县名 | 公布者 土地面积 | 内政部廿四年公布 单位(市方里) | 陕民政厅廿五年编 制单位(市亩) | 陕民政厅廿七年编 制单位(方公里) | 备 考 |
|-----|-------------|---------------------|---------------------|---------------------------------|--|
| 长 安 | | 8,801.35 | 3,805.078 | 1,910.05 | (一) 内政部公布上列数字,系根据各省报告数目编制而成,其中有用旧制方里或方公里者,概以市方里折合之,其折合计算如下。一方公里合四方市里。一方市里合〇、二五方公里。三二七一〇四方市里合一旧制方里。 |
| 临 潼 | | 4,352.90 | 1,399.410 | 932.94 | |
| 渭 南 | | 6,234.73 | 18,58.680 | 1,239.12 | |
| 大 荔 | | 3,511.52 | 1,525.338 | 888.75 | |
| 凤 翔 | | 5,264.62 | 1,761.156 | 1,174.10 | |
| 咸 阳 | | 2,350.30 | 893.882 | 595.91 | |
| 华 县 | | 4,135.93 | 1,567.836 | 1,045.22 | |
| 华 阴 | | 7,972.02 | 1,165.998 | 777.31 | |
| 潼 关 | | 3,554.72 | 1,290.168 | 194.11 | |
| 泾 阳 | | 3,110.73 | 1,381.104 | 1,920.74 | |
| 周 至 | | 8,428.44 | 2,305.908 | 1,537.27 | |
| 富 平 | | 4,865.16 | 1,693.872 | 1,129.25 | |
| 蒲 城 | | 6,660.73 | 1,588.302 | 1,272.00 | |
| 合 阳 | | 6,650.12 | 1,907.820 | 1,271.88 | |
| 宝 鸡 | | 14,338.03 | 3,996.918 | 2,664.61 | |
| 扶 风 | | 3,178.41 | 1,257.390 | 838.26 | |
| 商 县 | | 15,711.58 | 6,729.480 | 4,486.32 | |
| 乾 县 | | 4,043.69 | 1,475.334 | 1,110.56 (内含永寿县飞地 127方公里) | |
| 耀 县 | | 4,552.77 | 1,387.368 | 924.911 | |
| 城 固 | | 11,287.37 | 8,197.200 | 2,013.12 | |
| 西 乡 | | 16,146.87 | 19,013.032 | 3,932.64 | |
| 勉 县 | | 11,755.49 | 411.350 | 2,825.28 | |
| 洋 县 | | 13,138.33 | 1,425.000 | 4,071.31 | |
| 宁 强 | | 18,509.12 | 540.000 | 3,280.32 | |
| 褒 城 | | 7,023.03 | 322.920 | 1,582.56 | |
| 镇 巴 | | 17,715.51 | 19,980.000 | 4,262.40 | |
| 白 河 | | 7,572.46 | 173.880 | 1,649.70 | |
| 汉 阴 | | 7,653.41 | 2,865.542 | 1,391.04 | |
| 镇 坪 | | 3,658.83 | 4,320.000 | 548.64 | |
| 山 阳 | | 16,330.01 | 5,266.080 | 3,309.25 | |

| 县名 | 公布者 土地面积 | 内政部廿四年公布 单位(市方里) | 陕民政厅廿五年编 制单位(市亩) | 陕民政厅廿七年编 制单位(方公里) | 备 考 |
|-----|-------------|---------------------|---------------------|---------------------------------|-----|
| 紫 阳 | | 9,986.46 | 11,040.480 | 1,951.20 | |
| 镇 安 | | 16,709.57 | 29,700.000 | 4,026.00 (内含长安飞地 二〇、五方公里) | |
| 平 利 | | 10,052.81 | 8,100.000 | 2,031.12 | |
| 略 阳 | | 18,643.16 | 918.800 | 4,148.64 | |
| 留 坝 | | 11,703.73 | 67.068 | 2,507.76 | |
| 凤 县 | | 14,007.58 | 894.240 | 3,138.70 | |
| 佛 坪 | | 17,748.69 | 49,032.000 | 3,097.44 | |
| 陇 县 | | 15,698.31 | 5,697.702 | 3,798.43 | |
| 邠 县 | | 5,653.46 | 2,224.422 | 1,482.95 | |
| 三 原 | | 2,514.86 | 1,003.158 | 586.75 | |
| 户 县 | | 4,019.80 | 1,214.028 | 809.35 | |
| 蓝 田 | | 9,683.88 | 3,083.832 | 2,180.89 (内含柞水县飞地一 二五方公里) | |
| 兴 平 | | 2,391.44 | 888.894 | 592.60 | |
| 礼 泉 | | 3,993.26 | 1,622.538 | 1,081.69 | |
| 朝 邑 | | 2,928.61 | 910.224 | 661.25 | |
| 韩 城 | | 11,598.89 | 2,796.444 | 1,864.30 | |
| 洛 南 | | 15,521.81 | 4,907.196 | 3,271.46 | |
| 岐 山 | | 5,616.30 | 1,770.714 | 1,180.48 | |
| 眉 县 | | 4,330.34 | 1,580.370 | 1,053.54 | |
| 武 功 | | 2,206.97 | 777.924 | 518.62 | |
| 白 水 | | 4,311.76 | 1,663.176 | 1,088.78 | |
| 长 武 | | 2,735.16 | 592.596 | 395.06 | |
| 澄 城 | | 7,326.94 | 2,595.240 | 1,730.16 | |
| 同 官 | | 4,181.70 | 1,330.560 | 887.04 | |
| 高 陵 | | 1,406.73 | 449.982 | 299.99 | |
| 柞 水 | | 7,909.54 | 3,269.214 | 2,003.00 | |
| 千 阳 | | 4,275.93 | 1,914.708 | 1,076.47 | |
| 麟 游 | | 6,577.13 | 2,491.182 | 1,660.79 | |