

党建铸辉煌

肇庆市加强党的执政能力建设研究文选
(2003-2005)



中共肇庆市委组织部编

党建铸辉煌

肇庆市加强党的执政能力建设研究文选

(2003—2005)

中共肇庆市委组织部编

序 言

林 雄

加强党的执政能力建设，是我们党正确应对严峻挑战、顺利完成历史使命的现实需要，是时代的要求、人民的要求，也是我们党执政后始终面临和不断探索的一个重大课题。胡锦涛总书记深刻指出：“加强党的执政能力建设的过程，既是不断提高党的执政能力的实践过程，也是不断把实践经验上升为理论、深入把握执政规律的过程。”这就要求我们必须紧紧围绕提高党的执政能力这一重大历史性课题，密切联系实际，深入研究我们当前面临的新形势、新任务，总结经验，分析党的建设中存在的问题和原因，探讨解决的对策与措施，不断进行党建理论创新。只有在实践基础上发展和创新理论，党才能具有蓬勃活力，才能始终保持先进性，肩负起推动社会不断进步的历史使命。

组织工作理论研究是党建理论研究的重要组成部分，加强组织工作理论研究，对积极探索新形势下党的建设的特点和规律，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设，提高党的执政能力具有重要意义。因此，组织工作理论研究必须紧紧围绕党的中心工作，立足全局，把视野放得更宽一些，眼光看得更远一些。既要深入调查研究，掌握第一手资料，分析原因，总结经验，把握规律，又要善于用理论来指导组织工作实践，看到苗头性、倾向性的问题，及时提出应对措施，不断推动组织工作上新台阶。

近年来，我市各级党委和组织部门高度重视组织工作的理论研究，形成了领导带头、有关单位协调配合、组工干部主动参与的良好局面。他们发扬改革和创新精神，紧紧围绕加强党

的执政能力建设的中心任务，从不同侧面和角度对组织工作进行大量的、富有创新性的调查研究，形成了一大批有相当份量的理论研究成果，这些理论成果既涉及组织工作的热点难点问题，也有对组织工作的前沿问题的理论思考。为了探索经验，总结规律，更好地推进新时期的党建和组织工作，市委组织部组织编辑了《党建铸辉煌——肇庆市加强党的执政能力建设研究文选》一书，全书分“加强党的执政能力建设”、“领导班子和干部队伍建设”、“干部人事制度改革”、“人才强市战略”、“固本强基工程”、“树组工干部‘公道正派’形象”六个部分，收集市、县领导和各级组工干部的专题调研报告、理论探讨、工作研究、学习体会等 80 多篇文章。本书虽然不是理论专著，但每一篇文章都是理论与实践相结合的产物，包含着丰富的理论内容和对现实问题的见解、主张和建议，因而对党建和组织工作的理论研究和实践无疑会有一定的借鉴意义和参考价值。

执政理论来自执政实践，执政实践推动执政理论发展。当前，我国正处于全面建设小康社会，实现中华民族伟大复兴的关键时期，我市面临着加快发展良好机遇，全市人民正在市委的带领下，心齐实干，共谋发展，朝着全面建设小康社会、建设现代化新肇庆的目标迈进。这必将对我市党建工作和组织工作理论研究提出更多新的任务、新的课题。实践永续向前，理论发展也将永无止境。各级党委和组织部门、广大组工干部一定要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以保持共产党员的先进性为使命，紧紧围绕加强党的执政能力建设这一重大课题，积极实践，勇于探索，善于思考，创造出更多更好的理论成果，不断推进组织工作的创新发展，为建设繁荣活力、文明法治、和谐安康肇庆、推动肇庆的跨越发展提供坚强的组织保证。

（作者是中共肇庆市委书记、市人大常委会主任）

目 录

序言

一、加强党的执政能力建设

加强执政能力建设的关键在提高领导干部素质	林 雄 (1)
保持党员先进性 落实科学发展观 促肇庆跨越发展	杨浩明 (6)
关于完善党的领导体制和工作机制 从严治党	
坚持不懈地开展反腐败斗争的专题调研报告…陈文敏	(20)
加强农村基层组织建设 推动“三农”工作上新水平	
——肇庆市农村基层组织建设的调查……黄平方	(36)
加强领导班子和干部队伍建设,提高干部队伍	
整体素质的调研报告……赵大程	(48)
加快实施东引西连 不断增强经济实力……刘惠祥	(58)
关于加强理论武装,坚持党管意识形态的专题调研报告	顾作义 (69)
实施固本强基工程 夯实党的执政基础	
——肇庆市实施固本强基工程的专题调研报告	郭 锋 (77)
树立和落实科学发展观 切实提高维护社会和谐稳定能力	郑针和 (91)
推进民主政治建设 加强党的执政能力与统战工作的思考	陈以良 (103)
加强领导班子和干部队伍建设 不断提高执政能力	赵大程 (114)
加强领导干部执政能力建设 推动肇庆跨越发展	郭 锋 (122)

加强县级党政领导班子执政能力建设问题的调研报告	
.....	肇庆市委组织部课题组 (128)

二、领导班子和干部队伍建设

树立和落实科学发展观 努力推动组织工作新发展	
.....	郭 锋 (146)
领导干部要锐意创新干净干事.....	梁钧权 (151)
正确处理好“能绩权威”的关系 努力提高领导素质	
.....	李水华 (155)
县域党政“一把手”要做干净干事的表率.....	毛荣楷 (159)
党政“一把手”发挥表率作用要养“四气”...	龙红辉 (164)
提高党的执政能力 推动德庆跨越发展.....	李 天 (168)
切实加强村级党组织执政能力建设 促进农村经济	
社会全面进步.....	董树海 (174)
从四个方面下功夫 切实加强党的执政能力建设	
.....	陆汉勇 (180)
建设一支高素质的领导干部队伍 必须健全“五个机制”	
.....	陈定坤 (184)
浅谈从官位与资产两大源头解决腐败问题.....	欧荣生 (188)
选调优秀年轻干部挂职实习锻炼的学习与思考	
.....	陈永红 (194)
关于如何提高基层干部工作积极性的一点浅见	
.....	黎月东 (197)

三、干部人事制度改革

切实把人选准用好 努力提高执政能力.....	郭 锋 (200)
从制度建设入手 强化干部监督工作.....	梁钧权 (207)
浅析加强对一把手的监督.....	毛荣楷 (212)
坚持党管干部与群众公认的辩证统一.....	陈以强 (216)
用科学的发展观指导选用干部.....	陈文忠 (220)

在干部选拔任用工作中落实群众“四权”的思考	段维和(223)
完善领导干部交流制度的思考	邵瑞琴(227)
加强制度建设是预防和治理腐败的一项根本措施	陈慧敏(230)
疏通干部队伍“出口” 解决干部“能下”问题的调查报告	肇庆市委组织部课题组(239)

四、人才强市战略

实施三大工程 推动人才工作开展	郭 锋(258)
切实加强党政人才队伍建设	梁 驹(264)
转变观念 创新机制 建设高素质人才队伍	陈定坤(268)
实施人才强县战略 推动怀集经济跨越式发展	陈以强(273)
人才工作要充分发挥组织部门牵头抓总作用	高谟琰(276)
关于人才使用问题的分析思考	周勇军(280)
对党管人才如何管的思考	程彦春(284)
以科学的人才观统领人才工作	梁超进(289)
创新人才工程 促进学校发展	肇庆学院(294)
欠发达地区人才工作问题研究	肇庆市委组织部课题组(299)

五、固本强基工程

围绕五大基础抓党建 切实提高党的组织工作能力	郭 锋(316)
以班子建设为支点 创新农村党建工作新机制	杜朝养(323)
加强党的建设 永葆党的先进性	曾国欢(329)
五抓五促 全面推进党的基层组织建设	黄劲松(335)
保持党员先进性 做党的忠诚卫士	莫优年(339)

组织工作要在实现、维护和发展好广大人民的	
根本利益上下功夫·····	黄顺兴(343)
创新四个机制 保持农村基层党组织的先进性	
·····	谈郁平(347)
突出重点 扎实推进固本强基工程·····	陈进荣(351)
以十六大精神为指导 扎实推进农村基层组织建设	
·····	何炳垣(356)
关于加强非公有制企业党建工作的思考·····	黄锦平(361)
提高执政能力 强化“龙头”作用·····	蔡宝添(364)
加强和改进非公有制经济组织党建活动方式的思考	
·····	广宁县委组织部(370)
对增强村级基层党组织活力的探索与思考	
·····	孔繁龙 陈高峰(373)
落实责任 挂点共建 开创社区党建工作新局面	
·····	盛惠芝 曾 勇(378)
浅析非公经济组织党建工作的难点与对策·····	梁冠彪(382)
夯实五个基础 深入实施固本强基工程·····	赵志强(387)
把好“四严”关 保持共产党员先进性·····	谭桂强(391)
切实加强广宁县基层党组织建设·····	梁超进(394)
发挥党员先锋模范作用 促进非公有制企业健康发展	
·····	郑国平(399)
在非公有制企业中如何实现党组织作用的有效发挥	
·····	罗国洪(404)
对外商投资企业开展党建工作的探索与思考·····	陈劲松(408)
坚持四抓四促 推进农村党组织建设上水平·····	钟耀华(415)
端州区街道党委改建为党工委实践的调查	
·····	端州区委组织部(419)
要加强对农村妇女中发展党员工作·····	陈海新(425)
大胆探索 努力实践 加强流动党员管理工作	
·····	范贵裕(428)

关于加强村级后备干部队伍建设的思考

..... 怀集县委组织部(432)

六、树组工干部“公道正派”形象

落实党风廉政建设责任制 切实把好选人用人关

..... 郭 锋(438)

强化“四种意识”努力做到公道正派..... 梁钧权(443)

树公道正派形象 组工干部要做到五个表率... 谈植秀(446)

坚持公道正派 树立组织部门形象品牌..... 金津载(449)

坚持公道正派选人 选公道正派的人才..... 周 可(452)

坚持公道正派地选人用人..... 卢 权(456)

组织部门要做作风建设的表率..... 何炳垣(459)

正确使用党和人民赋予的权力..... 邵瑞琴(463)

健全机制 完善制度 确保公道正派..... 廖光书(466)

对内严格必须做到“三个加强”..... 蔡顺清(469)

坚持公道正派 保持组织部门的纯洁性..... 李玉琴(472)

在干部选拔培养工作中坚持公道正派原则..... 梁志才(474)

加强执政能力建设的关键

在提高领导干部素质

林 雄

根据省委的部署和要求，我市领导班子成员围绕“加强党的执政能力建设”问题，分别深入基层开展调查研究。我先后到一些县区和市直单位调研，召开领导干部、基层党委书记、支部书记等各类型座谈会，了解情况，听取意见，并结合在肇庆工作一年多的实践，就“加强党的执政能力建设”问题进行了思考。我感到，肇庆各级领导班子、领导干部主流是好的，执政能力也是比较强的，总体表现在：政治坚定，作风务实，工作勤奋。特别是市委换届一年多来，各级领导班子努力实践“三个代表”重要思想，树立和落实科学发展观，坚决贯彻省委工作部署，迎难而上，开拓进取，扎实工作，营造了肇庆经济社会的良好发展势头。但是，我也感到，在当今世界政治、经济、文化、科技等领域出现一系列新变化、新矛盾、新问题，我国改革发展也面临一系列新任务、新情况、新课题的形势下，我市各级领导干部在执政能力上还存在理论素养不够高、战略思维不够开阔、科学决策和统筹全局能力不够强等薄弱点。毛泽东同志曾经指出：“政治路线确定以后，干部就是决定的因素”。结合在肇庆一年多工作实践和近段调研思考，我初步体会，加强党的执政能力建设关键在提高领导干部素质。提高领导干部素质要做到五个“增强”。

一、要增强领导干部的思想理论能力。思想是行动的先导，理论是实践的指南。领导干部只有具备较高的思想理论素养，才能善于抓本质、抓规律，识大局、明方向，驾驭工作全局；才能

善于用马克思主义的立场、观点和方法去分析和解决问题。我市各级领导干部务实肯干，但思想理论素养还不够高。为此，市委十分重视抓领导干部的理论学习，尤其重点抓好各级中心组的学习，做到一级抓一级，一级带一级，培养学习型领导干部，着力提高思想理论素养。具体做到：一是学要“深”。就是深入学习马列主义基本原理、邓小平理论和“三个代表”重要思想，同时加强经济、法律、科技、管理等知识学习。二是学要“活”。以各级党委中心组学习为重点，采取自学、集中研讨、专家讲座、观看音像资料和参观等形式抓好学习。三是学要“实”。就是领导干部把学习 with 思考解决现实问题相结合，不搞空对空，真正学有所得，学有收获。引导领导干部学以致用、用有所成，把理论学习与解放思想、更新观念结合起来，与改进工作作风、深入实际指导工作结合起来，与形成合力、调动积极性结合起来。当前我们积极组织各级领导干部认真学习科学发展观，正确看待和应对宏观调控的新要求，增强加快发展的信心和决心。

二、要增强领导干部的战略思维能力。领导干部具备战略思维能力，才能结合本地实际，把握机遇，创造性地贯彻落实中央和省委的重大战略决策。泛珠三角战略是省委落实科学发展观、掌握规律和把握趋势的重大战略举措。泛珠三角战略的实施，使肇庆成为东接珠三角核心区、西连大西南的咽喉要道，区位优势凸显，为肇庆实施东引西连、加快发展提供了重要机遇。能否把握泛珠三角战略机遇，推动肇庆经济社会跨越发展，这是对我们各级领导干部战略思维能力的考验。我们以贯彻泛珠三角战略为契机，努力培育和增强各级领导干部战略思维能力。一是分析泛珠三角战略给肇庆带来的发展机遇，增强各级领导干部的机遇意识，引导各级领导干部抢抓泛珠三角发展机遇，加快肇庆发展。二是分析当前国际国内区域经济发展趋势，引导各级领导干部跳出肇庆看肇庆，以宽广的眼界观察形势，把握区域经济发展大势，在贯彻泛珠三角战略中增强危机感和紧迫感，找准工作定位和发展路向。三是分析自己的优势和不足，引导各级领导干部将当前

工作与泛珠三角战略紧密联系起来，发挥自身优势，扬长避短，积极谋划参与泛珠三角区域合作。通过贯彻省委泛珠三角战略的实践，有效地提高了广大干部的战略思维能力，从宏观战略层面来谋划经济社会更快发展。最近，我们召开市委九届三次全会，就进一步贯彻泛珠三角战略作了具体部署，贯彻泛珠三角战略成为各级领导干部的共识和行动。

三、要增强领导干部的科学决策能力。能否实施科学决策，是各级领导干部执政能力强弱的重要体现。正确科学的决策，能为民造福，反之则劳民伤财。而要做到科学决策，又必须准确把握实情。过去肇庆经济社会平稳发展，但发展步伐不快，虽有良好的地域优势和丰富的资源，但经济发展与珠三角差距越拉越大。如何实施正确的科学的决策，促进肇庆跨越发展？新一届市委引导干部群众把肇庆摆到珠三角、摆到全省作比较，在比较中找差距，从差距中找原因，从找原因中激励斗志。既充分肯定成绩，切实保护和发挥广大干部群众的积极性，也找出肇庆与珠三角发达地区的发展差距，增强危机感和紧迫感；既正确分析肇庆面临的新情况新问题，也充分认识区位优势、资源优势、产业优势等有利条件，明确发展坐标，作出正确科学的发展决策。实施东进和“东引西连”战略、狠抓工业经济、大力发展县域经济、建设文化名市、大抓基础教育、加快发展旅游等，把肇庆建设成为花园式、生态型、现代化新城市等决策，就是建立在对肇庆市情正确认识基础上作出的。经过一年来的工作，各项决策取得良好实效，掀起了发展热潮，基本实现“一年打基础”的工作目标，全市经济社会发展步伐加快，各级干部精神振奋、积极主动干事创业，全市上下形成了想发展、要发展、谋发展、心齐实干的良好局面。

四、要增强领导干部的统筹发展能力。统筹发展，是科学发展观的要求，也是当前肇庆发展的客观需要，更是对我市领导干部执政能力的集中检验。肇庆既有珠三角区域，又有大片山区，两者经济差距明显，既要突出重点，又要统筹区域发展；既要保

护良好的生态环境，又要大力发展工业经济；既欠缺雄厚财力，又要大力发展文化教育科技和城建。为此，我们以科学发展观为指导，坚持“五个统筹”，在工作实践中，不断提高各级领导干部统筹发展能力。对经济社会发展既突出重点，分类指导，又整体推进，注重实效。如在经济发展上，我们实施“三大板块”发展策略，把东南板块的四会、高要作为发展工业的主战场，加速承接国际及珠三角产业转移，努力打造珠三角配套产业基地；中心板块的端州和鼎湖两区，则大力发展旅游商贸、文化教育科技、高新技术产业和资金密集型产业，打造城市新经济；山区板块则充分利用资源优势，大力引进和培育资源型和劳动密集型企业。从而促进三大板块、不同区域协调发展，形成良好的发展势头。又如在工业发展上，我们认真进行规划布局，实行集中园区发展、严格控制污染企业，这样既大力促进了工业发展，又保护了良好的生态环境。再如我们既全力招商引资，加速经济发展，又认真落实十项民心工程，为民办实事、做好事，增强领导班子的凝聚力和号召力，打牢执政基础。通过工作实践，我市各级领导干部的统筹发展能力有了明显提高。

五、要增强领导干部的抵御风险能力。权力是把“双刃剑”，加强对权力的制约和监督，是提高领导干部素质，增强领导干部抵御风险能力的重要环节。我市的做法是，一是抓好以民主集中制为主的各项制度的建立和完善。进一步完善民主议事规则、决策程序、工作分工、工作通报等制度。教育干部掌好权、用好权，依章办事，依法行政，权为民用。二是抓好政绩考核制度的建立和完善。研究制定以能力为要素的政绩考核体系，用科学的政绩考核来引导领导干部树立正确政绩观，以对党和人民高度负责的精神，团结带领干部群众真抓实干，真正干出人民满意和需要的、求真务实的、经得起历史检验的政绩。三是结合实际认真贯彻两个《条例》，加强监督。制订加强监督的具体实施办法，重点加强对一把手的监督和对干部任用工作的监督。最近市委班子向社会公开作出六项承诺，带头加强党风廉政建设，进一步完善党风廉

政建设领导体制和工作机制，认真落实党风廉政建设责任制，提高领导干部拒腐防变和抵御风险的能力。

（作者是中共肇庆市委书记、市人大常委会主任）

保持党员先进性 落实科学发展观

促肇庆跨越发展

杨 浩 明

中央决定开展保持共产党员先进性教育活动，是坚持用“三个代表”重要思想武装全党的重大举措，是树立和落实科学发展观的具体体现，是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要保证，是加强党的执政能力建设的基础工程，具有全局性和战略性的重大意义。加快发展是我们党执政兴国的第一要务，要确保先进性教育取得成效，就必须落实科学发展观，促进肇庆跨越发展取得新成绩。

一、保持共产党员先进性，必须坚持发展第一要务

江泽民同志指出：社会主义的根本任务是发展生产力，增强社会主义国家的综合国力，使人民的生活日益改善，不断体现社会主义优于资本主义的特点。胡锦涛同志指出：在我国社会主义初级阶段，我们党作为执政党的根本任务就是发展生产力，发展是我们党执政兴国的第一要务。党的十六届四中全会通过的《关于加强党的执政能力建设的决定》中指出：提高党执政能力，首先要提高党领导发展的能力。党的先进性归根结底要落实到加快发展、落实到促进各项工作上来。开展先进性教育活动，首先要树立和落实科学发展观，进一步增强大局意识、使命意识和创新意识，始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。具体到肇庆来说，就是要努力实现市第九次党代会提出的发展目标，加快建设现代化新肇庆。这不仅是全市人民的共同愿望，也是全体共产党员的共同责任。各级党组织和全体共产党

员，必须通过开展先进性教育活动，自觉地用“三个代表”重要思想武装头脑，指导实践，推动工作，提高促进发展的能力，带领广大人民群众投身经济建设热潮，加快发展步伐。

（一）必须切实增强加快发展的紧迫感、责任感。市第九次党代会通过了“一年打基础，三年见成效，五年大发展”的工作目标，2004年市委、市政府又提出了建设繁荣活力、文明法治、和谐安康肇庆的战略目标，思路明确，措施实在，全市形成了人心思进、团结奋斗、共谋发展的良好局面，社会经济发展明显加快。2004年肇庆生产总值创造了近五年来的最快增速，固定资产投资和实际利用外资大幅增长，地方财政收入超过了GDP增幅，经济社会步入了健康、协调发展时期。但是，在广东这样一个加快发展的环境中，肇庆仍是一个经济次发达地区，不仅与珠三角发达地区差距在拉大，周边地区你追我赶的态势也进一步加大了我市的竞争压力，我市加快发展的任务十分艰巨。特别是在胡锦涛总书记再次视察广东，要求广东更好地发挥排头兵作用的鼓舞下，不仅省内次发达地区奋勇争先，珠三角发达地区也在大力调整优化经济结构，促进经济再上新台阶。我们面临着更大的竞争和压力，不进则退，形势逼人。首先我们与我市同为省内次发达地区的清远、河源市作比较，2004年，GDP增幅达到19.6%和17.9%，固定资产投资增幅达到55.5%和38.2%，地方财政一般预算收入增幅按可比口径达到22.8%和38.2%。2005年，清远市计划仍安排GDP增长20%，实际利用外资增长25%，地方财政一般预算收入按可比口径增长20%；河源市计划安排GDP增长15%，实际利用外资增长25%，地方财政一般预算收入按可比口径增长15%。其次，我们和邻居佛山市作个比较，佛山市经过改革开放20多年的发展，经济综合实力大为增强。2004年，佛山市实现GDP1653.7亿元，增幅为16.3%，地方财政一般预算收入按可比口径达95.2亿元，为我市的5倍多。面对前有标兵，后有追兵，大家争当排头兵的新形势，肇庆应该怎么办？这不仅仅是摆在市委、市政府面前，更是摆在全市党员干部特别是党员领导干部面

前的重大课题。共产党员的先进性表现在哪里？最重要的还是体现在提高领导和驾驭经济发展的能力，团结带领广大人民群众发展致富上。因此，在保持共产党员先进性教育活动中，共产党员特别是党员领导干部必须善于分析形势，把握机遇，切实增强危机感、责任感、使命感，认真落实市委的决策部署，围绕大局谋发展，真抓实干促发展，扎实做好各项工作，实现经济跨越发展，促进人民生活水平有大的提高，才能真正把共产党员先进性体现出来。

（二）在推动跨越发展中要以正确的政绩观为指导。政绩就是为政之绩。我们党历来高度重视政绩和政绩观对党的建设和各项事业兴衰成败的影响，鼓励和支持各级干部为党、为国家、为人民创造实实在在的政绩。在革命战争年代，毛泽东同志就反复强调要在全心全意为人民谋利益方面作出成绩。在改革开放的新时期，邓小平同志要求各级党员干部要干出实绩。在新的历史条件下，江泽民同志提出，对领导干部的表现，党和人民归根到底要看他们的实绩。进入新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，明确提出要把树立正确的政绩观作为党的建设新的伟大工程的重要内容。

促发展、出政绩，是党员的义务和责任，也是每一个党员干部尤其是党员领导干部的必然追求。肇庆当前正处在努力实现加快发展、跨越发展、协调发展的关键时刻，广大党员干部争创政绩是确保实现市第九次党代会确定的奋斗目标的重要保证。因此，要鼓励党员干部爱岗敬业，乐于奉献，多出政绩。同时也要认识到，我们所追求的政绩，应当是人民群众需要的政绩，而不是靠弄虚作假造出来的“政绩”，更不是脱离实际、劳民伤财的“政绩”。正确的政绩观应该包含以下内容：首先，要创造符合科学发展观要求的政绩。按照科学发展观的要求，既要推动经济发展，又要促进社会进步，实现经济社会的共同发展、协调发展；既要创造促进当前的发展，又要实现可持续发展；既要创造经济快速发展的政绩，又要创造惠及人民群众的政绩。第二，要创造经得起实