

# 交通发展改革与管理文集

杨咏中著



甘肃科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

交通发展改革与管理文集 / 杨咏中著. — 兰州: 甘肃科学技术出版社, 2008.5

ISBN 978-7-5424-1192-1

I. 交… II. 杨… III. 交通运输—经济发展—甘肃省—文集 IV.F512.742-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第 049911 号

责任编辑 左文绚 (0931-8773238)

封面设计 蔡富选

出版发行 甘肃科学技术出版社 (兰州市南滨河东路 520 号 0931-8773237)

印 刷 兰州德辉印刷有限责任公司

开 本 880mm×1230mm 1/32

印 张

字 数

版 次 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

印 数 1~600

书 号 ISBN 978-7-5424-1192-1

定 价 58.00 元

# 自序

交通运输是国民经济和社会发展的基础性产业,也是现代服务业的重要组成部分。当今社会,交通运输的规模和能力,已成为衡量一个国家现代化水平的重要标志之一。加快交通运输发展,对全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、提高综合国力和人民生活水平,具有十分重要的意义。

甘肃省地处西北地区的中心部位,是我国东中部地区连接大西北的交通枢纽。闻名中外的古丝绸之路横穿甘肃全境。连(云港)霍(尔果斯)、丹(东)拉(萨)2条国道主干线和3条西部大通道、10条国道纵横过境,32条遍布县乡的省道与国道交织,沟通城乡、连接省内外的公路网基本形成。近年来,甘肃交通系统全面实施“建运并举,水陆并进,和谐发展”战略,坚持走运输安全型、质量效益型、资源节约型、环境友好型、清正廉洁型的交通可持续发展之路,交通事业得到了持续快速发展。交通基础设施建设实现了历史性突破,运输服务质量明显提高,运输保障能力全面提升,对全省国民经济和社会发展起到了有力的支撑和保障作用。与此同时,甘肃交通系统坚持以科技创新为引领,以人才建设为保证,全面推进创新型行业建设,交通干部职工的整体素质全面提升,交通科技创新能力明显增强。坚持依法治交通,加强交通法制建设,交通行业管理水平明显提高;坚持不懈地加强行业文明建设,全力打造廉政交通,树立了负责任部门和行业良好的社会形象。

总结过去,甘肃交通系统干部职工多年的奋斗历程是艰辛的,

甘肃交通事业的发展变化是巨大的。但我们也清醒地看到，甘肃交通事业发展中还面临着许多困难和问题，交通基础设施落后和不足的矛盾仍未得到根本解决，公路水路运输有效供给能力还不适应多元化增长的运输需求，运输组织化、规模化和专业化程度还比较低，还不能从根本上满足经济社会发展和人民生活水平提高的需要。展望未来，甘肃交通事业任重而道远。在一个新的历史起点上，需要进一步加强交通基础设施建设，推进交通由传统产业向现代服务业转型，加快发展现代交通业，实现交通发展速度、质量、效益相协调，提高交通服务于国民经济和社会发展、服务于社会主义新农村建设、服务于人民群众安全便捷出行的能力，为发展国民经济、改善人民生活提供有力的运输保障。

这本集子收录了 2004 年 8 月我到甘肃省交通厅主持工作以来的部分讲话、报告、谈话、文章等文稿 101 篇，其中有的已在国内报刊上发表过，分为发展战略篇、公路篇、运输篇、行业管理篇、队伍建设篇和廉政建设篇 6 个大篇，基本反映了近年来甘肃公路水路交通发展的历程和交通工作的基本思路。其中有对甘肃交通发展改革面临形势和任务的分析，有对交通发展改革中一些重大战略问题的探索，有对交通发展改革中一些具体问题的思考，有对今后甘肃交通发展思路、对策、措施的研究，也有自己工作经验和体会的总结。整理这些文稿，对自己所做的工作是一个回顾和小结，对同行和同事们是一个相互的沟通、切磋和交流，对今后的交通工作是一个参考。文稿有诸多不妥之处，恳望读者的批评指正。

杨咏中

2008.2.16

# 目 录

## 发展战略篇

---

把握宏观调控政策 做好当前交通工作  
把科学发展观落实到位  
携手共创新丝绸之路的美好未来  
交通工作必须把握的几个关键问题  
对当前交通工作主要任务的认识  
加快交通发展 建设和谐社会  
实施“东部会战” 破除交通“瓶颈”  
加快交通改革发展的几点启示  
“十一五”甘肃交通的勾画  
进一步加快少数民族地区交通发展的思路  
构建“和谐交通”要处理好五个关系  
坚持建运并举 建设创新型交通运输行业  
落实“三个服务” 构建“和谐交通”  
积极探索建设综合运输体系  
沪甘道路运输合作具有广阔的前景  
认真贯彻党的十七大精神  
促进交通事业又好又快发展

## 公 路 篇

---

从实从严从快抓好农村公路建设  
对加快交通基础设施建设的方法论思考  
用科学发展观指导甘肃公路养护管理工作  
坚持养好公路是第一要务  
深入开展农村公路建设科技下乡活动  
要把握好公路养护管理的几个关键性问题  
必须把公路养护的各项措施落实到位  
正确处理好农村公路发展中的六对关系  
切实加强危桥加固改造和桥梁养护工作  
努力建立新型的公路养护管理体制  
采取有力措施全力推进农村公路建设  
正确认识形势 加强公路养护管理  
切实加强农村公路建设的督查工作  
高度重视发展少数民族地区农村公路建设事业  
加快农村公路网络建设  
为新农村建设提供交通保障

---

## 运 输 篇

---

关于甘肃道路运输业发展的几个问题  
坚持用科学发展观指导甘肃道路运输发展  
建运并重 整合资源 共谋发展  
进一步加快汽车维修业发展步伐

如何保持运输行业先进性  
坚持改革创新 壮大运输行业  
关于甘肃物流业发展的初步构想  
切实加快农村客运网络建设进程  
关于甘肃运输管理体制改革的几个问题  
提速中部 东联西拓  
加快实现甘肃交通运输现代化  
提升道路运输能力 服务经济社会发展  
和新农村建设  
创建平安运输 构建和谐社会  
建设黄河上游甘青宁三角黄金运输线  
促进区域经济合作发展  
发挥后发优势 建设创新型公路运输行业  
坚持建运并举 推进甘肃道路运输事业  
又好又快发展  
加快甘肃道路运输业发展的实践

---

## 行业管理篇

---

进一步加强高等级公路运营管理工作  
强化管理 推进交通事业健康快速发展  
高度重视和加强车辆超限超载治理工作  
建立治理超限超载工作的长效机制  
以新的理念做好交通安全生产工作  
对做好交通系统办公室工作的几点意见  
落实五项承诺 提高执法水平  
高等级公路运营管理必须重视的几个问题

老龄工作是交通工作的重要组成部分  
高度重视审计工作 确保交通资金安全运行  
进一步提高交通征稽工作水平  
加强交通安全生产 构建平安和谐交通新格局  
坚持水陆并进 提高水路交通管理水平  
高度重视和加强交通史志年鉴工作  
努力提高道路运输协会服务水平  
加快创新型交通行业建设  
强行风 树形象

#### ——关于甘肃交通行风建设的思考

努力建设“和谐交通”  
用科学发展观指导甘肃水运事业发展  
加强交通征稽工作

为交通事业发展提供资金保障  
贯彻落实“三个服务”

提升高等级公路运输管理水平  
全面落实维护稳定责任

积极预防和解决突发性群体性事件  
交通行业要加强节能降耗工作  
进一步提高交通企业发展能力  
关于构建甘肃平安交通的思考  
充分发挥公路学会在交通发展中的重要作用

---

## 队伍建设篇

---

切实抓好交通系统思想政治研究工作  
创造性地做好全省公路系统思想政治工作



建诚信行业 做诚实公仆  
落实“保证抓党建”要抓住四个重点  
充分发挥劳模的模范带头作用  
加强“职工小家”建设  
    提高工会整体工作水平  
领导干部要加强学习增强党性  
    搞好团结廉洁从政  
加强组织人事工作 为交通发展  
    提供坚强保证  
充分发挥女干部在构建  
    “和谐交通”中的作用  
要重视和加强对新提拔干部  
    的教育培训工作  
对交通系统中青年干部的几点要求  
关于加强交通系统青年工作的几点意见  
充分发挥先进典型在促进交通发展中的作用  
认真做好复转军人工作  
    为交通发展凝聚力量

---

## 廉政建设篇

---

加强党风廉政建设  
    努力做到“为民、务实、清廉”  
深入开展先进性教育活动  
    为加快交通发展提供坚强保障  
坚持不懈地抓好交通系统反腐倡廉工作  
交通系统反腐倡廉工作应重视的几个问题

领导干部务必要廉洁自律

甘肃省交通系统反腐倡廉工作的主要做法

充分发挥社会义务监督员

在交通发展中的作用

认真贯彻中纪委六次全会精神

进一步加强交通系统反腐倡廉工作

领导干部要做

学习遵守贯彻维护党章的表率

切实抓好交通建设领域治理商业贿赂工作

认真贯彻落实《实施纲要》

构建交通特色的惩防体系

加强作风建设 促进交通发展

坚持不懈地抓好交通系统干部作风建设

# 发展战略篇



# 把握宏观调控政策 做好当前交通工作

(2004 年 8 月 12 日)

正确把握交通发展面临的新形势,深化认识交通工作目前出现和可能出现的问题,对于统一思想,增强工作的主动性和预见性,是十分重要的。当前,我省交通发展的外部环境正在发生新的变化,有以下几个问题值得我们高度关注。

## 一、经济社会发展对交通工作提出了更高要求

经济社会的快速发展,全面建设小康社会的进一步推进,工业化、城镇化的加快实现,人们生活质量的全面改善,特别是汽车保有量的快速增长,都对交通发展提出了新时代的更高要求。特别是今年以来,交通运输需求高速增长,交通运输紧张的矛盾比较突出,交通运输面临着新的不适应。温家宝总理在京视察交通运输工作时,对确保电煤和重点物资运输提出了七点要求。电煤油运供求紧张的矛盾,是经济社会发展中多种因素的综合反映,但也暴露出交通运输能力建设不足、综合运输体系建设滞后的问题。为此,我省交通工作要增强预见性、前瞻性,保持适度的建设规模和较快的发展速度,防止出现新的“瓶颈”。

## 二、在国家宏观调控的政策形势下,我省交通发展仍面临着许

---

注:在 2004 年上半年交通经济工作分析会上的讲话节选。

## 多加快发展的有利条件

今年以来,中央针对部分地区和行业过度投资、乱征滥占耕地、低水平重复建设等问题,适时采取了提高银行存款准备金、治理整顿土地市场秩序等一系列宏观调控措施。随着中央宏观调控各项措施的逐步落实,国民经济保持了平稳较快发展的良好势头,固定资产投资过快增长的势头得到遏制,某些过热行业投资和生产增长速度明显回落。但从总体上讲,交通基础设施建设仍保持了较快增长的良好势头,目前仍面临着许多加快发展的有利条件。

一是最近国务院常务会议在研究部署下半年经济工作时明确提出,要进一步加大对经济社会发展薄弱环节的支持力度,支持符合国家产业政策和市场准入条件的项目建设,认真落实西部大开发和振兴东北地区等老工业基地的措施。交通基础设施建设仍然是西部大开发的重点,是基础设施建设的重点。温家宝总理在京视察交通运输工作时指出,在加强宏观调控工作中,要坚持“有保有压”,区别对待,不搞“一刀切”,对交通运输重点建设项目要给予积极支持。

二是省委提出的“两个高举”、“一个加强”的战略方针和“两抓”、“两放”的重大举措已在全省形成广泛共识,一个“发展抓项目、改革抓企业”的热潮正在全省兴起。甘肃经济社会发展面临的主要矛盾是投资不足。省政府明确要求我们,要把贯彻落实国家宏观调控政策与省委、省政府“发展抓项目”的决策结合起来,既要态度坚决,又要区别对待、注重实效。交通建设作为我省投资增长的重点,必须大力实施项目带动战略,扩大交通投资规模,为拉动全省经济增长做出贡献。

三是虽然经过几年的大建设,我省交通得到了较快的发展,但国道主干线建设任务还没有完成,路网改造和农村公路建设的任务还很艰巨,交通基础设施的数量和质量还不适应经济社会发展的需求。这一现实要求我们必须进一步加快交通发展步伐,尽快缩小与发达省份的差距。

四是当前各地各部门都采取了一系列改善环境的措施,交通建设环境、投资环境有了一定程度的改善,全社会对交通基础设施建设理解和支持的氛围增浓了,各级地方政府和广大人民群众对加快公路建设的要求比较迫切,积极性很高,这对加快交通基础设施建设是一个十分有利的因素。面对发展的机遇,我们必须准确把握,进一步统一思想,善于抢抓机遇,切实增强责任感和紧迫感,坚定不移地落实省委、省政府的指示精神,坚定不移地加快我省交通发展步伐。

### 三、我省交通发展面临着新的挑战

主要表现为国家金融信贷政策趋紧,造成公路建设银行贷款难度进一步加大;国家进一步规范项目审批程序,严格土地征用审批,公路项目审批周期延长,将造成公路项目开工不足;随着公路建设规模的扩大,我省公路设计质量不高、建设管理力量薄弱、技术储备不足等问题也逐步显现。随着各项改革的深化,要求我们在观念上、管理上、体制上进一步创新。面对挑战,我们要高度重视,增强信心,坚持从实际出发,积极应对,主动适应,扎实工作,确保今年各项预期目标得以顺利实现。

### 四、交通工作必须始终坚持以科学发展观为指导

科学发展观是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想,是我们党理论创新的重大成果。在交通工作中,牢固树立和全面落实科学发展观,对于实现交通新的跨越式发展目标,为经济社会全面发展提供交通运输保障,具有重大而深远的意义。

对我省交通来说,树立和落实科学发展观,就要正确把握发展速度、协调度、可持续度三者的关系;在认真解决好发展速度与建设质量、规模扩张与建设能力、项目建设与生态环境保护、建设改造与养护管理等诸多矛盾的基础上,把加快发展作为交通工作的第一要务;以项目建设为龙头,保持交通健康稳定的发展态势。只有这样,

才能解决我们面临的各种矛盾、困难和问题,才能为全省经济发展做出贡献。

交通工作落实科学发展观和国家宏观调控政策,当前要重点抓好以下六项工作:

### **1.坚持抓好重大项目建设,确保完成建设任务**

我们要进一步加强对“发展抓项目”工作的领导,不断强化项目意识,加大项目落实工作力度,调动一切积极因素,加快交通基础设施建设步伐。

要在确保质量的前提下狠抓工程进度。要按照年初的投资计划和目标责任,精心组织,落实责任,一个项目一个项目地抓好落实,力争一批项目早投产、早运营、早日发挥效益。重点要确保兰州至海石湾、兰州至临洮、永昌至山丹、山丹至临泽、临泽至清水、罗汉洞至长庆桥、合作至郎木寺7条公路年底前建成通车或主体建成通车。确保嘉峪关至安西、武威过境段、临夏至合作、河口至永登等重点项目在10月前全部开工。有关部门要进一步加大前期工作力度,跟踪联系项目报批,加强与地方政府和国土资源部门的沟通协调,做好征地拆迁工作,尽快完成开工前的各项准备。路网改造方面,要确保续建的国扶县连接国道公路和通县油路按期完成收尾工作,续建的县际公路项目年内要按计划建成21条。要从宏观上抓好对农村公路的督查和指导,农村公路“通达工程”未开工的项目要抓紧开工,并确保年内全部建成。水运设施项目要进一步加快进度,确保完成投资计划。

要进一步加强工程质量管理。正确处理质量与进度的关系,以对国家、对人民、对历史高度负责的精神,认真履行行业管理职能,加强质量监管,建优质工程、放心工程,决不能留下质量隐患。要结合开展“管理年”活动,严格落实“法人负责,政府监督,社会监理,企业自检”的质量保证体系,进一步规范公路建设市场秩序,加强对施工队伍的监督和审查,坚决查处公路建设过程中的转包和非法分包

行为。要严把施工各环节的质量关,围绕解决公路防排水、路基压实度、路面施工工艺等重点质量问题,切实加强施工现场管理,严格操作规范和程序,确保工程质量稳步提高。

要加强工程调度和协调。要坚持定期召开生产建设调度会,及时协调解决工程建设中遇到的问题,搞好协调服务工作。要督促各施工单位细化施工方案,合理安排组织,掀起大干的热潮,落实建设任务。要加强与地方政府和有关部门的联系,积极协调解决征地拆迁中遇到的难题,努力改善交通建设环境,确保工程顺利进行。加大筹融资工作力度,积极与银行部门联系,扩大信贷规模。同时要努力扩大招商引资项目,拓宽社会资本进入高等级公路、运输站场项目建设的渠道,解决交通建设资金不足的矛盾。要进一步严格建设资金管理,坚决杜绝挤占、挪用和浪费建设资金的问题发生,确保全年投资任务的完成。

## **2.加强公路养护及路政管理,确保公路完好、安全、畅通**

要正确处理好建设与养护的关系,贯彻以养为主的思想,坚持不懈地加强公路养护管理工作。各公路总段(分局)要认真履行养护职责,针对存在的问题,集中整治一批公路,确保公路完好畅通。要落实干线公路养护责任制,进一步完善公路养护管理办法,开展预防性养护试点,努力提高公路养护质量。要认真抓好计划安排的大中修工程和危桥改造加固工程,确保按期完工。进一步完善公路灾害预防抢修预案,做好防汛的各项准备工作,确保汛期公路畅通。认真实施以“消除隐患,珍视生命”为主题的“公路交通安全保障工程”,对国省干线公路急弯、陡坡、视距不良等明显影响安全行车的重点路段进行改造,增设安全防护设施,提高公路行车安全水平。继续加强文明样板路建设,促进路容路貌的进一步好转。要督促各地交通部门加强农村公路养护,探索建立县、乡、村三级农村公路养护体制,提高农村公路行车水平。要进一步加强公路路政管理,把治理公路超载超限运输作为路政管理的主要任务。在已经取得成绩的基



础上,坚持力度不减、措施不松,坚持运用价格、法规、综合管理手段,坚决打好打胜治超攻坚战。要加强对路政人员的职业道德教育,规范路政执法,进一步搞好路风建设,防止出现新的公路“三乱”。在治理过程中要注重及时解决出现的新问题,把治理公路超载超限运输与严格规范公路收费结合起来,处理好治理工作与确保重点物资运输的关系,执行好、落实好对运输大宗鲜活农产品车辆不检查、不卸载、不罚款及减半征收通行费的政策和电煤公路运输快速通道政策,确保农副产品“绿色通道”的畅通和煤炭等重点物资运输的畅通。

### 3.加强运输协调和结构调整,规范运输秩序,提高运输服务水平

要认真学习贯彻温家宝总理在京视察交通运输时的重要指示精神,把它作为当前和今后一段时间交通工作的重要任务,全力以赴做好交通运输保障,提高公路、水路运输服务水平。

一是要针对今年治理车辆超限超载及可能出现的交通运输能力紧张的情况,进一步充实完善紧急物资运输保障应急预案,落实应急储备车辆,建立反应灵敏、保障有力的应急处理机制,确保在关键时刻能够快速反应,有效应对。要在优化运力配置、调整运力结构的基础上,加强运力协调,引导运输企业顾全大局、合理调度,突出重点,必要时实行运力倾斜,保证我省重点物资运输任务的全面落实。

二是要深化运输改革,加快运输结构调整。要积极鼓励和引导运输企业以资产为纽带,通过联合、重组、兼并、股份制等多种形式,组建全省性和区域性的运输企业集团,促进规模化、集约化、专业化经营。深化运输企业内部改革,加快建立现代企业制度,转变企业经营机制,提高经营管理水平。加快运输经营结构调整,大力发展快速客运,加快“村村通班车”农村客运网络建设,推进传统货运向现代物流的战略性转移。