

ANNUAL REPORT ON
WORLD MILITARY DEVELOPMENT

世界军事发展年度报告

2009 年版

军事科学院世界军事研究部

主 编 江新凤 副主编 刘 琳

军事科学出版社

世界军事发展年度报告

(2009 年版)

军事科学院世界军事研究部

主 编 江新风

副主编 刘 琳

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世界军事发展年度报告. 2009 年版/江新风主编. —北京: 军事科学出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 80237 - 224 - 5

I. 世… II. 江… III. 军事—研究报告—世界—2009
IV. E1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 024567 号

书 名: 世界军事发展年度报告 (2009 年版)

主 编: 江新风

责任编辑: 张大禾

封面设计: 杜超英

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 224 - 5

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 1000 毫米 × 1400 毫米 B5

印 张: 16. 625

字 数: 447 千字

版 次: 2009 年 3 月北京第 1 版

印 次: 2009 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 1—3000 册

定 价: 50. 00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxchs.com>

电子邮箱: jskxchs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题, 请与储运部 (010-66767383) 联系



序

2008年，是极不平凡的一年。这一年，中国给自己和世界留下了难忘的印记：雨雪冰冻灾害、汶川特大地震、北京奥运会、“神七”成功发射等，跌宕起伏，大悲大喜。中国交出了一份出色的答卷，向全世界展示了中华民族临危不惧、坚忍不拔、万众一心、不屈不挠的精神。2008年，也是中国改革开放30周年。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。中国人民从30年改革开放的亲身经历中体会到，只有不断推进各项改革和全面持久地扩大对外开放，才是国家富强和民族复兴的正确道路。

这一年，世界经历了大动荡、大调整。在政治舞台上，一些国家（地区）领导人相继更迭，世界政坛风云变幻，政治博弈异常激烈。在经济领域，经济全球化和区域合作迅速发展的同时，出现了许多不稳定因素，特别是由美国次贷危机引发的国际金融危机，对全球经济带来冲击。在安全领域，各种传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织。伊拉克局势缓中有乱，阿富汗局势每况愈下，俄格在南奥塞梯大打出手，恐怖袭击事件频频发生，索马里



海盗日益猖獗，军控与裁军形势仍然严峻，反导与防扩散斗争更趋激烈。此外，自然灾害、环境污染、重大传染性疾病、粮食安全和能源安全等非传统安全问题也日益突出。所有这一切，说明国际体系各种要素都已发生重大变化。具体而言，当前国际形势主要呈现出以下特点：

首先，世界军事安全形势总体趋于平稳，但仍面临着各种传统安全与非传统安全威胁的挑战。地区武装冲突此起彼伏，除伊拉克、阿富汗等热点冲突外，俄格冲突、以巴冲突、泰柬冲突格外引人注目；国际反恐形势日趋严峻，并从中亚、中东向南亚蔓延，反恐斗争的长期性、复杂性和艰巨性再度凸显；军控和裁军形势不容乐观，美、俄、印等国仍在大力推进核力量建设，朝核、伊核问题的解决面临诸多障碍，僵局难破。

其次，美国实施全球安全战略遇到的困难和阻力越来越大，特别是伊拉克问题、阿富汗问题、伊朗核问题、朝鲜半岛核问题几个焦点相互作用，对美国的全球战略形成很大制约。金融危机更是表明美国一家独大的时代行将结束，世界多极化趋势更加明显。

再次，西方大国主导国际体系和国际议题的时代一去不复返。“金砖四国”、“展望五国”、“新钻十一国”等群体性新兴力量的出现，标志着非西方



国家的重新崛起，美国领导下的西方世界主导地位相对下降。这意味着国际关系正经历着巨大变化，并正在改变国际决策机制和国际社会的主导话语权。当今世界任何重大国际问题，包括全球政治、经贸、金融和环境问题，已不仅仅是一个 G8 机制所能解决的，离开了中国、印度、巴西等新兴经济体的参与，“富国俱乐部”将会举步维艰。

此外，中国对国际社会的影响力正在上升。中国不仅在经济上已经成为拉动地区和世界经济增长的重要引擎，而且在政治、安全等领域也发挥了举足轻重的作用。在朝鲜核问题及安理会改革等问题上，中国发挥了重要作用。在国际金融风暴面前，中国根据形势变化及时调整政策，加强宏观调控，保持经济平稳发展，对维护国际金融稳定、促进世界经济发展作出了重要贡献，显示了一个负责任大国的形象。并且，中国向世界郑重承诺：中国绝不谋求霸权。中国的发展是和平的发展，不会损害任何国家，也不会威胁到任何国家。中国保持和发展适当的军事力量，完全是为了维护国家主权和领土完整。

我们还应该看到，经济全球化对国际关系的深远影响进一步凸显。在经济全球化趋势下，各国的内政和外交的关联更加紧密，国家间的相互依存关系进一步加深，各种全球性跨国性问题日益增多。恐怖主义、大规模杀伤性武器扩散、跨国犯罪、毒



品走私、自然灾害等非传统安全威胁成为困扰各国、各地区的主要问题。

在新的国际形势下，大国关系互动性明显加强，美国、欧盟、俄罗斯、中国、日本等国家间呈现出借重合作、竞争抗衡的双重关系。各国尤其是美国等西方国家意识到，避免和防止国际冲突与对抗，特别是防止大国之间的冲突与对抗，是包括美国在内的世界各国根本利益所在，因为在当今时代条件下，大国冲突包括核冲突没有赢家。同时，对付恐怖主义等非传统安全挑战非一国之力所能奏效，必须加强国际合作。这使得国与国安全关系中的“零和”性质降低，合作共赢意识增强。但另一方面，大国之间的竞争也在发展。各国着眼于未来格局，积极谋求在地区和国际权益分配及游戏规则制定中的有利之势。

面对这样一个动荡不定、威胁多元化的安全环境，世界各国军队均在思考应对之策。总体来看，各国的对策是两个“两手准备”，即在加强自身军事实力的同时，积极谋求国际合作；在加强应对常规威胁能力的同时，大力发展应对非传统安全挑战的能力。为此，各国纷纷推出新的安全战略和军事战略，积极推进军事转型，增加国防预算，加快高新技术武器装备的研发和采购，改革部队编制体制，发展新型作战理论，提高部队快速反应能力，加强



国际军事交流与合作，强调跨国、跨机构联合行动的协调能力，以各种军事和非军事手段应对日益多样化的安全威胁。

与此同时，各国围绕太空、海洋、网络等战略制高点进行的角逐更加激烈。例如，在太空领域，美国继续强化空间作战能力，注重发展空间态势感知能力，加强空间攻防技术探索，并通过反卫星试验提高其空间实战能力。同时，还加紧在东欧、日本等地部署导弹防御系统。

在世界军事变革大潮的冲击和影响下，中国军队也在积极探索维护国家安全的应对之策。2008年，我军重点围绕建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标，大力提高打赢信息化条件下局部战争的核心军事能力和应对多种安全威胁、完成多样化军事任务能力。坚持以科学发展观为指导，以维护国家安全和利益为根本出发点，主动适应世界军事发展新趋势，贯彻落实新时期军事战略方针，坚持改革创新，军队各项建设取得显著成效。

以上仅仅是从宏观方面提供了观察当今世界安全和军事问题的一些思考。更多的内容体现在《世界军事发展年度报告》（2009年版）中。这份年度报告比较系统、完整地阐述了2008年世界和地区的军事安全形势，详细分析了中、美、俄、日、印、英、澳等国家的军事发展情况，对局部战争和武装冲突、



国际反恐形势、朝鲜半岛安全形势、中国台湾地区军队建设新动向、伊朗核问题、国际联合军事演习、世界武器装备和贸易等进行了专题述评。本“年度报告”在体系结构上主要分为“世界安全形势篇”、“地区安全形势篇”、“国家军事动向篇”、“专题篇”及“附录篇”5个部分，对2008年世界军事安全形势进行了“纵”、“横”交织的全方位论述。

《世界军事发展年度报告》是我部的一个品牌，从2004年首次编撰至今已有5年。之所以每年发表这样一个报告，是因为我们感到，在经济全球化深入发展的今天，中国的前途命运同世界的前途命运日益紧密地联系在一起。随着中国的发展，国际社会对于中国的深层认知在不断地提升，世界各国更加关注中国的声音和立场。与此同时，我们也需要更深入地了解世界，冷静观察世界军事和安全形势发展的最新动态。惟其如此，我们才能以战略眼光和国际视野来看待当前的许多问题；惟其如此，我们才能与国际社会一道，加强合作，共享机遇，应对挑战，为推动建立和谐世界贡献力量。

军事科学院世界军事研究部部长

 少将

二〇〇九年一月一日于北京西山



第一部分 世界安全形势篇

世界军事安全形势综述 江新凤 (3)

第二部分 地区安全形势篇

亚太地区军事安全形势综述 刘 琳 (35)
欧洲地区军事安全形势综述 吴学永 (54)
美洲地区军事安全形势综述 李水生 (76)
非洲地区军事安全形势综述 杨 光 (88)
中东地区军事安全形势综述 夏 娟 (107)
中亚地区军事安全形势综述 李抒音 (121)

第三部分 国家军事动向篇

中国军事发展动向述评 邓碧波 陈 舟 (137)
美国军事发展动向述评 林治远 (152)
俄罗斯军事发展动向述评 陈建民 李 旻 (166)
日本军事发展动向述评 袁 杨 (184)
印度军事发展动向述评 万 伟 慕春子 (202)
英国军事发展动向述评 张 奕 (214)



澳大利亚军事发展动向述评 杨 光 (224)

第四部分 专题篇

2008 年全球局部战争与武装冲突述评 俞晓鹏 (239)

2008 年全球反恐怖斗争形势评析 于淑杰 (255)

2008 年伊朗核问题综述 宫旭平 (266)

2008 年朝鲜半岛安全形势分析 王宜胜 (278)

2008 年台湾军事发展新动向 张 磊 (293)

2008 年国际联合军事演习情况与特点 张桂芬 (306)

2008 年世界武器装备发展综述 侯 勤 李向阳 方 勇 (318)

当前世界武器贸易情况综述 徐 珏 石 颖 (331)

第五部分 附录篇

美国《2008 年国防战略》 (347)

2020 年前俄联邦武装力量社会发展战略 (371)

梅德韦杰夫总统首份国情咨文 (401)

法国《国家安全与防务白皮书》 (427)

2008 年度日本防卫白皮书 (摘要) (441)

防卫省改革会议报告 (459)

关于日本和印度安全保障合作的联合宣言 (481)

联合国安理会就伊朗核问题通过第 1803 (2008) 号决议 (484)

联合国安理会就伊朗核问题通过第 1835 (2008) 号决议 (491)

联合国安理会就索马里海盗问题通过第 1846 (2008) 号
决议 (492)

2008 年世界军事大事记 (498)

第一部分 世界安全形势篇



世界军事安全形势综述

江新凤

2008年，是世界安全形势极不寻常的一年，国际政治舞台风云变幻，大国博弈异常激烈。国际金融危机席卷全球，世界经济增长严重受阻，大国力量角逐加剧，世界多极化趋势更加明显。另一方面，传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织，局部战争与地区武装冲突此起彼伏，恐怖活动与海盗行为日益猖獗，领土主权与权益纠纷不断浮出水面，世界安全形势依然严峻；核问题僵局难破，反导和太空优势争夺激烈，国际军控与核裁军形势不容乐观。各国在加强国际安全合作应对共同威胁的同时，积极进行军事战略调整，加大武器装备发展力度，进一步推动军事转型，打造适应未来需要的现代化军队。总的来看，和平与发展仍是时代发展的主题，世界军事安全形势总体趋于稳定，但不稳定和不确定因素明显增加，局部地区动荡有新的发展，世界仍面临着各种传统安全与非传统安全威胁的挑战。

一、局部战争与武装冲突此起彼伏，世界安全形势依然严峻

2008年世界并不太平，据统计，全球共发生了46起大大小小的局部战争和武装冲突，比2007年的33起有所攀升。^①这46起局部战争和武装冲突中，有的属于传统冲突热点，如伊拉克战争、阿富汗

^① 参见熊光楷：《2008年国际安全形势的主要特点》，《中国日报》2009年1月8日。



战争、以巴冲突等，这些地区仍有恐怖袭击事件和武装冲突不断发生。有的则属于长期掩盖的问题突然引发的冲突，如俄格南奥塞梯冲突、科索沃独立等，这些突发性事件往往给国际安全格局带来很大的冲击。从发生的地域看，多发生于所谓的“不稳定弧形地带”，其中，中东和南亚是相对集中的区域。从冲突发生的原因看，既有民族和宗教矛盾的交错纠葛，也有大国争夺势力范围的战略博弈，原因错综复杂。从冲突的类型看，既有国家之间的武装冲突，如以巴冲突、印巴克什米尔冲突、泰国与柬埔寨冲突、厄立特里亚与吉布提冲突、哥伦比亚与厄瓜多尔冲突，也有国内武装冲突，如泰国、菲律宾、巴基斯坦、斯里兰卡、黎巴嫩、刚果（金）、苏丹、尼日利亚、乌干达、乍得、哥伦比亚等国的内部冲突；既有由其他国家或组织介入的国际化冲突，如伊拉克、阿富汗、索马里的境内武装冲突和俄格南奥塞梯冲突，又有越境打击行动，如土耳其对库尔德工人党武装、哥伦比亚对哥革命武装力量的打击行动以及美国对索马里、叙利亚和巴基斯坦境内目标的打击行动。这些情况表明，频繁多发的武装冲突，仍然是影响国际社会安全与稳定的主要威胁。其中，最引人关注的是俄格南奥塞梯冲突。俄格冲突不仅在军事上再现了中强度军事冲突，更重要的是体现了美俄之间的战略博弈和俄罗斯转守为攻的战略转变。

（一）俄格冲突，再现中强度军事冲突

2008年8月8日，格鲁吉亚军队在北京奥运会开幕的当天开进了南奥塞梯，随即俄罗斯与格鲁吉亚爆发了激烈的武装冲突。经过5天的激战，俄军击败了企图控制南奥塞梯的格军，并随后宣布承认南奥塞梯和阿布哈兹独立。这是俄罗斯冷战后首次与另一个国家的正规军展开大规模作战，在军事上和地缘政治上都具有重要意义。

在军事上，俄格冲突是年内全球规模最大、最为激烈的一场中强度军事冲突。从使用兵力来看，双方都动用了陆海空正规兵力，但双方力量悬殊，格军出动1.2万人，俄军出动2.6万人；从作战样式看，既有地面作战、空中封锁、海上封锁，也有网络战等信息作



战；从作战装备看，俄格双方使用的装备均比较陈旧；从战争损失看，伤亡数量不算多，格军损失略多于俄军，格军共计死亡146人，伤1408人，另有70人失踪，俄军共计死亡64人，伤370人，损失坦克2辆，装甲车10辆，直升机5架；从持续时间看，只用了5天时间，但双方交战激烈。这些情况表明，俄格冲突是冷战后又一场中强度军事冲突。

在地缘政治上，俄格冲突体现了美俄之间的战略较量。南奥塞梯是格鲁吉亚的一个自治州，地处外高加索战略要冲，是大国争夺激烈之地。俄格冲突的表层原因是双方在南奥塞梯主权问题上的严重分歧，但深层却体现了美俄的战略之争，是美俄后冷战时代重新划分势力范围、争夺地缘政治空间和抢占能源要地所致。格鲁吉亚是美欧西方大国与俄博弈的“赌盘”，美欧欲将其作为从南方挤压俄战略空间的基地，俄则将其视为自己的战略缓冲地带。北约不断东扩并计划吸纳格鲁吉亚和乌克兰为新成员，美还计划在波兰和捷克部署反导系统，所有这些都对俄战略安全构成严重威胁。美国不断对高加索地区的力量渗透，挤压了俄罗斯的战略空间，导致俄罗斯采取绝地反击。俄罗斯冷战后首次以动用武力的方式与美国抗衡，体现了越来越强硬的姿态和转守为攻的战略转变。这正是俄格冲突的另一个重要意义之所在。

（二）科索沃独立，引燃地缘政治火药桶

2008年2月17日，科索沃宣布独立。沉寂近十年的科索沃问题突然爆发，不仅使巴尔干地缘政治形势骤然变得严峻，同时也给世界格局带来冲击。科索沃是前南联盟塞尔维亚共和国的一个自治省，自20世纪80年代末起，科索沃的阿族人（占90%）一直在谋求科索沃独立。近年来，美国和多数欧盟国家均支持科索沃走向独立，但塞尔维亚及俄罗斯均表示反对。欧盟认为，科索沃问题是影响欧洲稳定的一个重要因素，科索沃独立可以消除欧洲不稳定因素，因而多数欧盟国家支持科索沃独立。而塞尔维亚政府面临不脱离欧盟与不失去科索沃之间的两难抉择，在美欧等国的压力下不得不妥协，



同意科索沃独立。

科索沃独立也体现了美俄的战略博弈。无论是在文化渊源上，还是在战略地缘上，塞尔维亚都与俄罗斯关系很密切；这是美国所不愿意看到的。美国出于全球战略的考虑，推动北约东扩，并分化俄罗斯势力，以挤压俄罗斯的战略空间，削弱俄罗斯的影响力。俄罗斯力挺塞尔维亚，反对科索沃独立，主要也是出于地缘战略利益的考虑。面对美国“反导计划”和北约东扩的双重压力，俄罗斯把与塞尔维亚的盟友关系作为制衡北约东扩的一道屏障。反对科索沃独立，也显示出俄罗斯维护自身领土完整的决心。对俄罗斯来说，车臣问题等国内的分离倾向是国家安全的重大威胁，而科索沃的独立，无疑具有骨牌效应，很有可能在独联体地区乃至俄罗斯国内引发连锁反应，加剧地区动荡。俄罗斯曾预言，科索沃独立将会产生多米诺骨牌效应，可能会引起阿布哈兹和南奥塞梯也宣布独立，从而引起了格鲁吉亚的恐慌。而不到6个月后，俄罗斯的预言成真，南奥塞梯独立问题引发了一场俄格武装冲突。可以说，科索沃的独立开启了民族闹独立的“潘多拉魔盒”。

（三）伊、阿局势缓急互现，前景仍然堪忧

伊拉克战争和阿富汗战争的大规模军事行动早已结束，但美国所提出的消灭基地组织、抓获本·拉登等目标远未达到，恐怖主义甚至有蔓延的势头。与前几年相比，伊拉克局势稍趋缓和，但暴力事件和武装冲突时有发生；而阿富汗局势则有恶化的趋势，前景堪忧。

伊拉克局势趋缓主要表现在，伊拉克爆炸袭击事件明显减少，因冲突造成的死亡人数也明显降低，安全局势趋稳。据美军年初统计，伊拉克暴力事件自2007年6月以来已减少约60%，教派冲突造成的死亡人数减少近90%，伊拉克平民和联军部队死亡人数也减少了约70%。另据伊政府和美军统计，2008年10月，伊拉克平民和驻伊美军的死亡人数分别为238人和13人，均为伊战以来的单月最低水平。这主要与美2007年向伊增兵有关。但另一方面，伊拉克国内