

東昌匯文史料

第三輯



主编

终审

李树范

宋钦贵

副主编

高於茂 夏雅洁 张秀英

加速经济发展  
增强财政实力

唐仁举

中共通化市东昌区委书记

发展经济  
壮大财政

孙雅庭

石六五·七·二

东昌区人民政府区长

加强财政工作  
增加财政收入  
王善忠

中共通化市东昌区委副书记

振興財政  
發展東昌

戴金金

东昌区人民政府常务副区长

## 序 言

---

建区十年是艰苦创业的十年，是开拓进取的十年。回顾这段历史，使人感到无比振奋、无比自豪。东昌区从无到有，从弱到强，经历了艰难曲折不断发展的历程。君不见，十年前的一九八五年，东昌区没有一户象样的企业，有一户企业找了三天没找到，最后从一家仓库里找到了；郊区农业基本上是靠天吃饭的自然经济，那时只有为数不多的温室；卫生系统，只有几家小卫生所；学校校舍陈旧，有的校园还有“钉子户”；区委、政府机关挤在原通化市法院不足二千平方米的二层小旧楼里，十几位区领导挤在一个大办公室里办公，区委、政府的交通工具也只是一台北京二号、一台伏尔加，一台日本面包车……

十年过去了，如今的东昌区改革不断深入，各项事业得到了蓬勃发展。

郊区经济可以说欣欣向荣，两个乡已成为亿元乡，金厂镇也成为吉林省百强镇。郊区日光温室，塑料大棚连片，四季产菜，果蔬飘香，五业兴旺；乡镇企业异军突起，产值已达27,000万元；工业经过艰苦努力，建成了一批新企业，上了一批新项目；各项事业都得到了快速发展，校舍不断改造，新教学楼拔地而起，教育质量不断提高；卫生事业经历了巨变，新建了区医院，过去的小卫生所都已成长为卫生院，还新建了防疫站、保健院……其它各项事业都取得了新成就，请看看这一连串的数字，就可以领略十年的巨变。

财政收入从 1987 年的 814.8 万元猛增到 1996 年的 4,610 万元;

工业总产值从 1985 年的 885 万元增到 1996 年的 8,210 万元;

农业总产值从 1985 年的 1,909 万元增到 1996 年的 7,684 万元;

第三产业总产值从 1987 年的 9,691 万元增到 1996 年的 33,077 万元;

十年在历史的长河中是短短的一瞬间,但是东昌区却呈现出如此高速的发展,其原因在哪里?以我个人见解,觉得一是由于邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导,党中央的改革开放的好政策;二是有几届区委、区政府的坚强的领导和正确的决策;三是有东昌区广大干部和群众的努力拼搏,同心创业,成事在人,开拓进取,超越争先;其中还有一条就是与财税战线广大干部努力奋斗分不开的。

## 二

一部财政史是东昌区创业史的一个重要的组成部分,一部财政史是东昌区的创业史的缩影。十年来东昌区各项事业的飞速发展,财政战线的同志功不可没。

东昌区的财政工作建区时是从零开始的,当时百业待兴,处处急需钱,真可谓是一穷二白,白手起家啊!建区的头二年是报帐财政,直到 1987 年市对区才实行了一级财政体制。但是财政局的同志在区委、区政府的领导下,坚持改革,勤俭建区,开源节流,千方百计聚财,严格理财,坚持为经济建设服务,为改革开放服务,为振兴东昌区的各项事业



服务。他们一趟趟跑上级财政，为东昌区多争取资金；他们协调税务战线的同志，扩大税源；他们节约每一分钱，将经费投向区里的重点项目；每当资金不足时，他们寝食不安，到处拆借，回顾十年来东昌区哪一项事业的发展，离开了财政的鼎力支持？哪一项工程建设没有财政同志心血浇灌？当年兴建的第二制药厂、种鸡场、组建奶业公司新上的雪糕生产线、农村多处的改水工程、新建的十处小学和教师进修学校大楼、新建的区医院、痔瘻医院、口腔医院、正骨医院、以及机关办公大楼、职工、教师住宅等等，这一桩桩，一件件的实实在在的工程，财政的同志倾注了大量的心血、财力、物力，因而说东昌区各项事业的发展，区财政贡献很大，功不可没。区委、政府分管财政的领导，财政战线所有的同志都为东昌区的建设做出了贡献。让我们从心底里道一声感谢财政同志的奉献精神，赞美财政同志辉煌的业绩！

### 三

区政协随着东昌区改革的大潮，迈出了长足的步伐，在挖潜总结东昌辖区内的建国前后的史料和建区后的业绩中也有所做为。前些年出版过《通化大庙沟金矿专辑》、《官宪斌专辑》，现在又出版了《财政专辑》，这一辑是总结挖掘了建区十年来聚财、管财、用财的可贵经验，这对于认真总结历史，记录财政战线的功绩有着重要意义。我衷心地祝贺《财政专辑》出版，我深深地祝愿财政战线的同志在建设文明发达经济强区的历程中再造辉煌，再立新功！

宋钦贵

一九九七年六月十六日

# 目 录

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 序言.....                | 宋钦贵 1  |
| 我对东昌财政工作的一段回忆.....     | 朱 彤 1  |
| 财政有效发挥职能作用,积极          |        |
| 推动全区两个文明建设发展.....      | 王举柱 7  |
| 波澜壮阔的十年 .....          | 高海来 12 |
| 他,甘做基石,十载不悔 .....      | 张秀英 21 |
| ——记东昌区财政局长高海泉          |        |
| 永不磨灭的记忆 .....          | 闻 君 32 |
| ——东昌区财政局抗灾救灾纪实         |        |
| 班子团结,队伍过硬,工作高效,        |        |
| 东昌区财政局为经济发展建功立业 .....  | 周润来 36 |
| 积极组织收入,合理安排支出,         |        |
| 促进国民经济和社会事业健康发展 .....  | 纪长明 38 |
| 充分发挥企财职能作用,            |        |
| 努力扶持地方经济发展 .....       | 刘 勇 45 |
| 竭尽全力,建设二药厂.....        | 孙元春 57 |
| 企业的坚强后盾 .....          | 刘 工 60 |
| 为了企业的振兴 .....          | 刘 工 63 |
| 贵在参与和服务 .....          | 郭维岳 66 |
| 东昌商业硕果累累,财政部门功不可没..... | 李彦霞 68 |
| 异军突起的乡镇企业 .....        | 张德林 72 |
| 对保安村“以工补农”的调查与分析 ..... | 高海来 77 |

|                                      |             |
|--------------------------------------|-------------|
| 贫困村不再贫困 .....                        | 张德林 85      |
| 发展蔬菜保护地,提高集约化水平.....                 | 张德林 88      |
| 南菜北种,丰富菜篮.....                       | 张 农 93      |
| 支持科技兴农,发展农村经济.....                   | 张德林 95      |
| 发展中的水电事业 .....                       | 德 林 98      |
| 形成规模的畜牧业.....                        | 德 林 100     |
| 奶牛场重焕生机.....                         | 张 农 104     |
| 蓬勃发展的种鸡场.....                        | 康 凯 孙元春 107 |
| 财政给我们送来光明.....                       | 张 农 109     |
| 财政在政府行政工作中的贡献.....                   | 李晓光 111     |
| 重教贵在投入.....                          | 高兆明 115     |
| 十年创业结硕果,财政扶持是依托 .....                | 程绍坤 118     |
| 卫生事业发展的坚强后盾.....                     | 张作权 李利群 122 |
| 财政投入是文化事业发展的前提和保证.....               | 薛文利 125     |
| “皮包学校”变迁记.....                       | 高於茂 130     |
| “两办”控财旺东昌.....                       | 郑多琳 134     |
| 认真履行职责,切实加强管理,<br>为经济建设和社会发展做贡献..... | 曲英宏 138     |
| 奠基者的往事.....                          | 郑多琳 145     |
| ——记第一任财政局长杨书林                        |             |
| 甘为绿叶,乐于奉献 .....                      | 白良军 149     |
| ——记原财政局副局长王昌禄同志                      |             |
| 孙德成其人其事.....                         | 郑多琳 151     |
| 财政人物 .....                           | 153         |
| 财政局组织机构沿革 .....                      | 155         |
| 财政工作大事记 .....                        | 162         |

附：通化市诗词学会祝贺《财政专集》出版作品选登

|                       |     |     |
|-----------------------|-----|-----|
| 七律·赞东昌区财政局 .....      | 张利春 | 171 |
| 七律·为东昌经济发展而歌 .....    | 李 言 | 171 |
| 七律·编撰《财政专集》感赋 .....   | 高於茂 | 171 |
| 七律·理财兴区赋 .....        | 张殿斌 | 172 |
| 鹧鸪天·理财为民赋 .....       | 张殿斌 | 172 |
| 鹧鸪天·写在《财政专集》出版时 ..... | 胡 玫 | 172 |
| 散文·编织神话的人 .....       | 齐凤莲 | 173 |
| 后记 .....              | 李树范 | 177 |

## 我对东昌财政工作的一段回忆

朱 彤

通化市东昌区政协文史委要出一本《财政专辑》，意在从东昌区建区十二年来财政的发展，看东昌区的组建、发展和壮大。我于1989年10月至1993年9月在东昌区任区长，算来正好四年，恰是这十二年的三分之一。故此，文史委的同志约我写一篇文章。我很高兴写这篇文章，但是我离开东昌区已整整四年，时间让记忆深刻的东西淡化，使在忙碌中擦肩而过的事情在头脑中消失。

只好回忆，慢慢地回忆……。首先跳入我眼帘的是两个数字：1,223万元—3,007万元。第一个数字是1989年东昌区的财政收入，第二个数字是1993年东昌区的财政收入，四年时间东昌区财政收入翻了一番还多。之后，我便想起，企业改造、校舍和医院新建扩建、机关家属房的解决等等。再后，我自然地想起了财政局长高海泉，他圆圆的脸上长着一双炯炯有神的大眼睛，走起路来迈着八字脚，手臂用力的甩着。政府常务会上，研究某项事业发展时，需要财政筹资，我就看着高海泉，他总是说：“区长定，只要这件事应该办，我们财政一定想办法。”是的，他确确实实地为了东昌区的发展想了很多办法。现在回忆起来，他这个财政局长当的也很不容易。我当区长期间，正是治理整顿阶段，1992年邓小平南巡讲话之后，经济发展速度才又逐渐快起来。那时候，省内很多县（市、区）不能按月开支，吃饭的财政体现的更加明显。在这种情况下，财政收入才几千万元。东

昌区不但能做到月月按时开支，还能争取一部分资金支持经济和社会事业发展，实在是不容易。随之，我也想起了当时的两位副局长和预算科长、企财科长……。想起财政局同志们的音容笑貌，尤其想起他们每年年终结算前的紧张情景和结算后的欢乐歌声。

东昌区只有三个乡镇，但是肩负着市区内近 30 万人口吃菜的重担。为了大力发展蔬菜保护地，改良蔬菜品种，改进种菜技术，财政不但每年要投放 85 万元左右的支农资金，还经常到基层调查研究，解决实际问题。由于大家的共同努力，全区蔬菜保护地由 1989 年的 1,053 亩发展到 1993 年的 3,000 亩。并且种南方菜，使季菜和细菜的面积大大增加。区内有两户农业企业，一户种鸡场，一户奶牛场。为了发展这两户企业，我和常务副区长李效隆，主管副区长王善忠经常爬到山上看鸡舍，察牛栏，这当然也少不了高海泉和他的科长。在区财政的投资借款、协助贷款贴息等办法支持下，1991 年鸡场建了二期鸡舍 1,409.7 平方米，并建了蛋库。蛋鸡存栏由 2 万只增加到 10 万只。鸡蛋产量占市区内鸡蛋总产量的 60%，既控制了市场价格，市民又能吃上鲜蛋。1992 年改变了奶牛场只单纯养牛卖牛奶的现象，投资 150 万，建了异型雪糕生产线，1992 年当年产值 70 万，1993 年产值 200 万。是当时通浑两市第一家优质雪糕生产线。

东昌区工业企业很薄弱，多数是微利微亏企业。通化市酿酒厂是一户有百年历史的老企业，但困难重重。区财政不但每年都要给白酒厂补贴，而且还不断投入资金进行技改。在 1988 年为其解决资金 15 万元，改造白酒灌装生

产线之后，又于1992年争取省财政技改借款45万元，顺利实现瓶装生产线改造。使年生产能力达到2,000—3,000吨。通化市交通设施器材厂是由一户仅20多人的街办喷漆厂发展起来的。该厂的厂长修来福同志很能干，区财政又积极帮助他工作，两次注入资金30多万元，帮助其改造。1989年其取得了吉林省唯一生产交通设施器材定点厂家的资格。1993年又购置了设备，扩大了产品种类。目前已成为不但能生产交通标志，而且还能生产岗楼、岗台、收费亭、龙门等多种道路交通设施器材的专门厂家。每逢我看到公路这些交通设施，就想起那位能干的厂长，想起一心一意支持他的区财政。为了增加新的经济增长点，在我到东昌区任职之前，区里决定新建了通化市第二制药厂。该厂1988年开始筹建。1989年6月就竣工投产，建厂速度快，厂房设备水平也不错，总投资583.5万元，全部是区财政筹集的。我到区工作后，看到新建的工厂，听到高海泉为首的财政局的高效努力，感到十分吃惊，没有想到小小的区财政还真有点神通。由于区财政出面筹集的资金，后来借款的建行、交行纷纷前来讨债，他们讨债讨的很凶，工厂便让他们找财政，财政又无力偿还，只有从其它方面争取资金逐渐进行解决。这样一来，区财政就面对着两难。第一难是当年筹措资金难，可是他们难过来了，第二难是面对讨债人难，但没有难住他们。我很佩服高海泉在这一点上的行为，他没有把这个难题推给我，也没推给主管区长，而是自己承担着，溶化着，解决着。当然主管区长李效隆同志也帮我克服了很多财政工作中的困难。今天回忆起来使我产生一种怜惜部下的情肠。

做为一级政府，既要促进经济发展，又要研究社会事业，二者不可偏废。通化市朝鲜族小学，校舍是一幢年久失修的小平房。孩子们渴望建新校舍，教师们呼吁建新校舍，家长们盼望建新校舍。政府常务会决定为朝小建新楼。决定固然好做，但把决定变为现实，却需要不懈地努力。向省、市争取一部分资金，区财政投一部分资金，这个协调资金的任务当然要交给财政。高海泉和财政局的同志终于使资金到位了，崭新的教学楼盖起来了。新楼竣工剪彩那天，朝小师生那个高兴劲，至今还感染着我。

东昌区人民医院，1989年前叫站前卫生所。卫生所和医院对患者来讲差别很大，它不但不能承担大单位的公费医疗，而且连过往的行人也不愿到此就医。区政府决定将站前卫生所更名为区人民医院。为了名符其实，不但对医疗力量进行了加强，继续突出专病专治(脑血栓)的特点，而且在硬件上也进行了强化。先后新建了门诊和住院大楼2,600平方米。在区人民医院扩建的过程中，区财政投资60万元，帮助筹措资金140万元。区人民医院的金院长也做了很多努力，不知他现在的工作如何？听说这家医院在火车站前仍然发挥着很大的作用。东昌区刚建区时建了一栋家属房，一直到1992年，再没建房。很多同志因为没有房住而忧虑。1992年秋，区里决定再建家属房。建房的决心定了，区财政当时就拿出69万元，解决房场。紧接着就出现了这里没有位置，那里动迁不下来的种种难题。经大家的共同努力，1993年用集资的办法一下子建起机关职工和教师住宅四栋大楼13,000多平方米。区财政为每平方米补贴170元。说起建家属房，我不禁想起三个中层干部，即



积极筹措资金的高海泉；负责机关家属房施工的张云，她真是多方耗力费心了；教育家属房的实施者刘发。历史需要在一定历史时期才能看的更清楚，四年后的今天再回忆这件事，竟然使人感到更加明晰。

在我任区长的四年里，经常和财政局的同志在一起，研究收，决定支。除了上面所讲的事情外，他们有很多事情值得回忆，但有两件事让我记忆更深。

记得1990年夏初，我公出之前与有关同志检查防汛工作。当走到金厂镇时，金厂镇提出由于资金不足，防汛物品不齐。我当时决定由财政拨适当的款项，金厂镇自己备物品，三天内准备齐，谁误事谁负责。没有想到半个月后，竟然真的涨了水。我公出回来，听到这个消息，赶紧跑到金厂镇看情况，只见前进村门前大堤险些冲开，上面堆满了草袋子。镇委书记万忠仁告诉我：“多亏财政局了，那天下午区财政就把钱拨给了我们，我们也早早地准备下了草袋子，不然整个前进村就将全部被淹”。听了万忠仁的话，我既暗暗庆幸自己当时的果断决定，同时也深深赞许财政局的办事效率。

还有一件事，那是1991年的7、8月份，几位区领导在研究税收时，感到税收情况吃紧，税源不足，一时没有任何办法解决。大家紧锁眉头，无计可出。我在办公室里踱来踱去，忽然喊到：“怎么忘了，找高海泉来研究研究！”一位同志说：“恐怕他也不会有什么好办法。”“不，要找他，让他来！”高海泉来了，他没有紧锁双眉，经过认真的思考之后，郑重地对我说：“办法有，但需要区长出面。”什么办法呢？他提出三条：第一，清理挂靠企业。因为个体和私营企业的