

我国欠发达与
发达区域经济合作研究
——以安康市—西安市经济合作为例

巨拴科 著

陕西人民出版社

我国欠发达与 发达区域经济合作研究

——以安康市—西安市经济合作为例

巨拴科 著

陕西出版集团
陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我国欠发达与发达区域经济合作研究: 以安康市—
西安市经济合作为例 / 巨拴科著. —西安: 陕西人民出
版社, 2010

ISBN 978 - 7 - 224 - 09425 - 1

I. ①我… II. ①巨… III. ①地区经济—经济合作—
研究—安康市、西安市 IV. ①F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 130150 号

我国欠发达与发达区域经济合作研究

作 者 巨拴科

出版发行 陕西出版集团 陕西人民出版社

(西安北大街 147 号 邮编: 710003)

印 刷 西安市建明工贸有限责任公司

开 本 890mm × 1240mm 32 开 6.875 印张 3 插页

字 数 143 千字

版 次 2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

印 数 1 - 2000

书 号 ISBN 978 - 7 - 224 - 09425 - 1

定 价 20.00 元

第一章 绪 论

第一节 选题的背景和意义

一、选题的背景

二、选题的意义

三、文献综述

第二节 我国区域经济合作研究的现状及其评述

一、我国区域经济合作研究的现状

二、我国区域经济合作研究现状的评述

第三节 总体构思

一、研究思路

二、研究框架

三、研究方法

第二章 区域经济合作理论

第一节 区域协调发展、区域经济合作、欠发达地区的内涵

一、区域协调发展的内涵

二、区域经济合作的内涵

三、欠发达地区的内涵

第二节 合作理论、竞争合作理论、共生理论

一、合作理论

二、竞争合作理论

三、共生理论

第三节 区域经济理论与区域经济合作理论

一、区域经济增长理论

二、区域经济合作具体理论

第四节 区际贸易理论

一、区际贸易的内涵及收益

二、区际贸易的理论基础及发展

第五节 区位及区际生产要素流动理论

一、新古典微观区位论

二、新古典宏观区位论

三、新经济地理学派的区位论思想

四、关于区域创新体系的研究（技术生产要素的流动）

第三章 我国区域经济合作基本状况分析

第一节 我国区域经济合作的历程和背景

一、我国区域经济合作的历程

二、我国现阶段区域经济合作的背景

第二节 我国区域经济合作的现状分析

一、我国区域经济合作的基本格局

二、我国现阶段区域经济合作的特点

第三节 我国区域经济合作制度安排分析

一、制度安排是区域经济合作的主要因素

二、行政性分割是制度约束区域经济合作的最突出表现

三、政府协商是启动和深化区域经济合作的主要方式

第四节 我国区域经济合作基础条件分析

一、区位优势

二、基础设施建设因素

三、产业发展因素

四、环境空间因素和自然资源开发与利用因素

五、人力资源因素和市场制度因素

第四章 我国区域经济合作障碍因素分析

第一节 地方政府在区域经济合作中存在的问题

一、地方政府观念滞后问题

二、地方政府竞争内耗问题

三、地方政府履职不正确问题

四、地方政府制度安排不完善问题

五、地方政府政绩考核体系偏颇问题

第二节 地方保护主义严重阻碍了区域经济合作

一、地方保护成为“正式化”的制度安排

二、专职化实施地方保护措施

三、打造地方保护“合法性”外衣

四、构筑非费率措施实施地方保护

五、采取不正当经济手段实行地方保护

六、地方保护演变为违法违规现象

七、借助司法手段实行地方保护

第三节 区域经济合作政府支持体系不健全

一、地方政府管理体制与世界贸易组织规则
尚有差距

二、法律保障体系不完善

三、中央与地方事权划分较为模糊

第四节 社会信用体系不完善增加了区域经济合作成本

一、政府信用缺失

二、企业信用危机

三、个人信用滑坡

四、信用数据市场开放程度较低

五、缺乏失信惩戒机制

第五节 区域外部负效应和产业布局与分工不合理不利于区域经济合作

一、区域外部负效应弱化了区域经济合作的
动力

二、区域产业布局与分工不合理不利于区域
经济合作

第五章 安康市—西安市经济合作案例分析

第一节 安康市与西安市产业结构比较分析

- 一、安康市、西安市的三次产业结构现状
- 二、工业化条件下两市工业产业结构比较分析
- 三、生物产业和生态旅游产业正在成为安康市开展区域经济合作的重点领域
- 四、区域产业结构现状简要评述
- 第二节 安康市与西安市经济合作现状分析
 - 一、安康市与西安市经济合作的可能性与必要性
 - 二、安康市与西安市经济合作的现状
 - 三、经济合作过程中的企业合作
- 第三节 安康市与西安市科技合作现状
 - 一、两市企业之间科技合作的深度有待进一步加强
 - 二、两市校企之间合作不断加强，合作效果日益凸显
 - 三、两市高等院校之间合作由合作办学逐渐向人才联合培养方式转变
- 第四节 安康市与西安市经济科技合作中的政府作用
 - 一、两市政府在区域经济技术合作中推动与引导功能逐渐加强
 - 二、两市政府不断为经济科技合作平台基地建设创造必要条件

三、政府在企业经济科技合作中的服务与协调
功能不断加强

四、安康市与西安市经济科技合作现状简要
评述

第五节 安康市与西安市经济合作障碍因素分析

一、人才培养与交流方面的障碍

二、工业方面的障碍

三、现代服务业与产业配套能力方面的障碍

四、资金与金融业方面的障碍

五、现代企业制度方面的障碍

六、企业家职能方面的障碍

七、传统文化沟通方面的障碍

第六章 安康市—西安市经济合作战略对策分析

第一节 安康市与西安市经济合作 SWOT 分析

一、两市经济合作优势条件 (Strength)

二、两市经济合作劣势因素 (Weaknesses)

三、两市经济合作外部机遇 (Opportunities)

四、两市经济合作外部威胁 (Threats)

第二节 安康市与西安市经济合作的战略思路

- 一、发挥两市特色资源优势，利用两市产业差异性实现产业结构互补
- 二、走新型工业化道路，安康市应积极承接先进地区的产业转移
- 三、加强两市科技合作，为区域经济合作科技发展与人才培养创造条件
- 四、抓住陕西省加快经济发展有利时机，强化政府引导作用与服务职能
- 五、发挥企业家职能，提高企业管理者的决策水平与创新意识
- 六、加强区域经济合作的制度供给，拓宽企业融资渠道
- 七、建设学习型区域，推进区域经济合作可持续发展
- 八、增强战略意识，加强对区域经济合作的战略管理

第三节 安康市与西安市经济合作的对策措施

- 一、提高两市产业发展能力，形成产业互补，为产业转移承接创造条件
- 二、推进产业聚集发展，加快新型工业化进程
- 三、加强区域经济技术合作的平台与基地建设

- 四、增加区域经济技术合作的深度与广度
- 五、构建两市经济合作的政府间新型关系
- 六、加强教育和培训，加快产业工人队伍建设
- 七、搭建信贷平台，拓宽融资渠道
- 八、加强企业家队伍建设，不断提高企业家能力

第七章 安康市招商引资战略对策分析

第一节 安康市招商引资项目分析

- 一、近四年招商引资项目发展分析
- 二、近四年招商引资项目结构分析

第二节 安康市招商引资存在问题分析

- 一、生产要素优势不明显
- 二、项目储备少、质量不高
- 三、招商引资载体脆弱
- 四、投资环境亟待优化

第三节 安康市招商引资战略对策分析

- 一、提高对招商引资工作重要性的认识
- 二、努力实现科学招商
- 三、认真做好招商引资项目工作
- 四、进一步改善投资环境
- 五、积极组织参加西洽会

参考文献

第一章 绪 论

第一节 选题的背景和意义

一、选题的背景

进入 21 世纪以来，随着经济全球化和国际区域经济一体化加速发展，我国参与世界范围经济的分工不断深入，国际经济地位快速提升，国家竞争力日趋增强。在这种背景下，我国经济发展也迎来了区域经济合作的高潮：西部大开发战略的深入实施、长三角经济圈的快速发展、泛珠三角经济合作的不断加强、东北地区等老工业基地振兴战略的实施等。

在生产要素国际流动性日趋增强的开放性条件下，国家、地区间的经济合作由简单经济利益驱动到区域整体利益驱动、由松散型向紧密型、从对立竞争向合作竞争的转变过程中，经济合作的形式、内容及途径和以前比较有了很大区别。本研究在此基础上，研究我国区域经济合作的内在动力机制，探寻我国欠发达与发达区域在经济合作中的比较优势以及两者经济合作的途径和双赢方式。

（一）我国区域经济差距的现状

新中国成立前，我国工商企业主要集中在东部沿海地区及少数大中型城市，中西部内陆地区经济发展十分落后，各

地区经济发展规模总量差距很大。新中国成立后,我国逐步建立计划经济体制,采取内陆和沿海均衡发展战略,重点投资向中西部倾斜。“三线建设”是当时这种总体战略的重要战略之一,“三线建设”客观上促进了内地经济繁荣和社会进步,使全国经济发展趋于均衡,但是,这种均衡是低效率下的相对均衡。

20 世纪 80 年代以来,随着我国经济发展战略和经济体制由计划向市场转型,区域经济发展的格局发生了重大变化。由于沿海地区享有特殊区位及政策优势(国家首先确定深圳、珠海等经济特区的建立),从而使东南沿海地区率先发展。实证研究表明,改革开放以来的我国区域经济发展差距不仅继续存在,而且呈现继续扩大的趋势。^①

进入 21 世纪,我国实施西部大开发战略以来,陕西省经济得到快速发展。2007 年陕西省生产总值 5465.79 亿元,居西部 12 省区第四位,占西部地区经济总量的 11.4%。但是,陕西省在宏观经济快速发展的同时,区域经济并没有得到协调发展。长期以来,由于自然环境、历史等原因,关中、陕北、陕南地带间、地带内持续存在区域经济增长差异,并有不断扩大的趋势。2006 年关中人均生产总值为 12276.63 元,超过全省平均水平(11471.29 元) 7.02%,而陕南人均生产总值为 6084.18 元,低于全省平均水平 46.96%。

^① 林毅夫,蔡昉,李周.中国经济转轨时期的地区差距分析[J].经济研究,1998,(6).

（二）区域经济差距产生的经济、政治与社会问题

我国区域经济差距的扩大无论在经济方面还是在政治方面都会引起严重的影响和后果。在经济方面：①区域经济差距扩大会损害西部地区的自我发展能力。因为东部较高的收入水平和较为优越的生活条件必然导致西部人才的外流，较高的投资回报和利润率导致西部技术和资金外流。作为经济增长和发展的主要要素，人才、技术和资金的外流都有损于西部地区自我发展能力的提高。②区域经济差距扩大必然影响到我国经济高速增长的可持续性。我国宏观经济运行从整体上出现了相对过剩，阻碍经济增长的主要因素是有效需求不足，提高人民收入水平、扩大有效需求是我国经济维持高速增长的关键。西部地区收入水平提高的程度又在很大程度上决定着全体国民收入水平提高的程度，进而决定着有效需求增加的程度。因此，区域经济差距状况能否得到改善，关系到我国经济能否持续高速增长。

在政治方面，区域经济差距的扩大首先会引发社会不稳定和民族问题。不平等和政治不稳定二者是紧密相连的。实际上的不平等和感觉到的不平等引发的政治冲突不胜枚举。地区间的不平等就像社会集团间的不平等一样会成为政治冲突的根源。地区不仅是地理和经济的概念，而且是社会和政治的概念。一个地区的居民对本地区居民生活的关注往往胜过对其他地区居民的关注。结果，在那些平均收入明显低于其他地区，或收入增长明显比其他地区缓慢的地区，人们往往普遍存在不满的情绪，认为他们的现有状况是中央政府不够关心所造成的。同时，较发达地区的人们会认为，他们是

国民经济的骨干。如果中央政府进行干预，让高收入地区补贴贫困地区，这些地区的人们会认为这些财政转移支付是一种浪费，因为在他们看来支持低效率的经济活动是不合理的。因此，任何跨地区的资源再分配都可能招致富裕地区的抵制。历史告诉我们，当地区经济差距太大时，加上民族、宗教或语言的不同，会发生灾难性的政治后果，产生爆发性的局面。这样的例子有印度的旁遮普邦、巴布亚新几内亚的包盖维尔地区、加拿大的魁北克、意大利的伦巴地区、扎伊尔的加丹加省、尼日利亚的比夫拉 and 英国的苏格兰、威尔士及北爱尔兰地区等。南斯拉夫和苏联解体的一个重要因素就是分种族居住的共和国之间收入差距日益拉大的后果。我国西部地区与十多个国家接壤，有 50 多个民族居住，占全国少数民族人口的 80%，东西部经济差距在一定意义上也可以说是汉族与少数民族的经济差距。

区域经济差距扩大还会引起对共同富裕原则的怀疑，动摇对社会主义的信仰。共同富裕是社会主义的本质特征，包括三个含义：第一，贫穷不是社会主义；第二，少数人富裕、少数地区发达也不是社会主义；第三，只有共同发展、共同繁荣、共同富裕才是真正的社会主义。实现共同富裕，不仅是社会主义的原则要求，而且是广大人民，特别是落后地区人民的热切愿望。如果在很长时间内看不到共同富裕实现的前景，就会引起人们对共同富裕原则的怀疑，动摇对社会主义的信仰。

另外，区域经济差距问题不仅仅是经济和政治问题，而且也是一个道德问题。除非经济发展本身就是平衡的，否则，社会就面临一种选择：要么从民族利益出发实现社会经

济平等；要么就从对经济更有利的战略出发，只要整个经济更快发展，就让不平等扩大。没有人否认经济高速增长的重要性。但是，究竟谁从经济的快速增长中得到了好处？这个问题不能忽视。某些地区的快速增长肯定使当地人受益，但是这不能保证其他地区人民的福利也会得到改善。因而，应当从更广的角度评价发展战略，把道德问题考虑进去。^①

总之，区域经济差距的扩大不仅不利于西部经济和国家整体经济的发展，也有悖于平等原则。正如著名发展经济学家冈纳·缪尔达尔（Gunnar Myrdal）指出的那样 “不平等及其加剧的趋势成为发展的限制与障碍的复合体，因此，迫切需要扭转这一趋势，创造更大的平等，作为加速发展的一个条件。” 国际经验也充分说明一个国家欠发达地区经济的快速发展，对于国家整体经济发展具有良好的拉动作用。美国经济在 19 世纪下半叶和 20 世纪前半叶的高速发展，就部分得益于其地区间经济差距的缩小。日本在 20 世纪中期开发北部地区、巴西开发亚马孙地区、前苏联开发西伯利亚地区等，都取得了较为明显的拉动全国经济发展的绩效。

（三）区域经济合作已成为推动国家和区域经济发展的重要途径

当前世界经济发展的两大趋势是全球化与区域经济合作。2003 年以来，全球产业调整步伐加快，经济更加广泛的国际合作和更为激烈的国际竞争并存。全球范围内多边贸

^① 王绍光，胡鞍钢．中国：不平衡发展的政治经济学 [M]．北京：中国计划出版社，1999．

易合作因坎昆谈判^①破裂而步伐减缓，区域经济合作已成为推动各国经济发展的主导趋势。许多国家以区域经济发展的双边合作为依托，力求实现市场、资本、技术的优化配置，谋求在国际竞争中占据有利地位。亚洲区域经济合作方兴未艾，欧洲一体化进程加快，非洲联盟勃兴，美洲自由贸易区初见雏形，还有大量的双边贸易协定，尽显区域经济合作的勃勃生机。各区域经济合作不仅在消除关税和非关税壁垒、促进货物贸易自由化方面有长足进展，而且合作所涵盖内容也日益广泛：从货物贸易逐步向服务贸易、中小企业合作、贸易投资便利化、人力资源开发、政府采购和电子商务等新领域扩展。

我国与亚洲的区域经济合作方兴未艾。在经济全球化背景下，西方发达国家陆续完成产业结构调整，向信息社会过渡。亚洲各国顺应时代潮流，纷纷加大经济结构调整的力度。1997年亚洲金融危机使亚洲各国认识到，只有建立自己的区域经济合作组织，才能共同抵御经济全球化带来的风险，使经济资源得到合理配置。近年来，在亚洲国家共同努力下，多种形式的经济合作日益加强。一个互利、健康、开放的亚洲区域经济合作局面形成并渐成气候：东盟将向共同体挺进，成为亚洲区域经济合作的新黏合剂；东北亚克服政治障碍，区域经济合作艰难起步；中亚西亚区域经济合作蓄势待发；南亚区域经济合作步入快车道。亚洲区域经济合作组织大体可分为三类：一类是具有机制性的，如曼谷协定、

^① 2003年世界贸易组织部长级会议在墨西哥的坎昆以失败告终。由于与会成员在若干问题上存在严重分歧，这次会议未能取得具体成果。