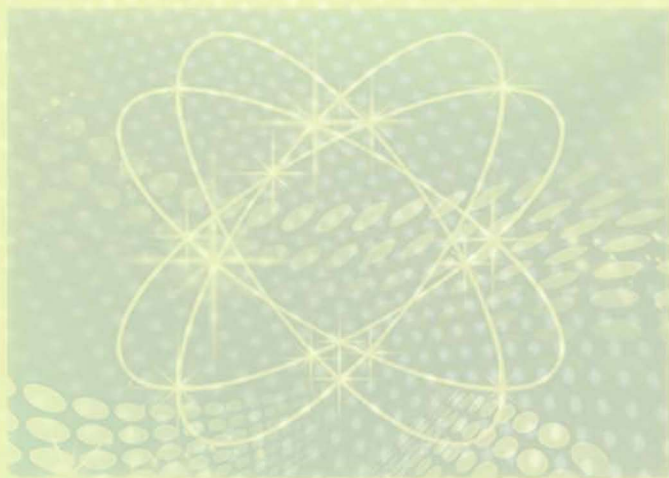


江西财政基本情况 2009 年

胡 强 主编



江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江西财政基本情况. 2009 年/胡强主编.—南昌:江西人民出版社,2011.2

ISBN 978-7-210-04723-0

I. ①江… II. ①胡… III. ①地方财政—江西省—2009
IV. ①F812.756

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 016155 号

江西财政基本情况. 2009 年

胡强 主编

江西人民出版社出版发行

江西博苑印务有限公司印刷 新华书店经销

2011年2月第1版 2011年2月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:13

字数:130千 印数:2000册

ISBN 978-7-210-04723-0 定价:28.00元

赣版权登字-01-2011-19

版权所有 侵权必究

江西人民出版社 地址:江西省南昌市三经路47号附1号
邮政编码:330006 传真:0791-6898827 电话:0791-6898893(发行部)

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

前 言

财政是党和政府履行职能的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段。近年来,在省委、省政府正确领导下,在省人大、省政协依法监督指导下,江西财政在全省社会经济实现科学发展、进位赶超、绿色崛起过程中,发挥着重要的职能作用,越来越受到社会关注。为了让人大代表、政协委员以及社会各界更好地了解和支持财政工作,我们特编辑出版了《江西财政基本情况(2009年)》一书。由于编写时间仓促,不足之处,敬请指正。

江西省财政厅

二〇一一年一月十六日

前 言	1
一、基本概念	1
二、财政体制	21
1. 中央与地方分税制财政体制框架	23
2. 省与市县财政体制框架	25
3. 税收返还和转移支付制度	28
4. 我省分税制财政体制运行成效	31
5. 出口退税负担机制改革	34
6. 鼓励市县加快发展的财政激励机制	35
7. 省直管县财政体制	36

41	三、财政管理与改革
43	1. 我省部门预算改革情况
44	2. 我省国库集中收付改革情况
45	3. 我省政府采购改革情况
46	4. 我省公务卡改革情况
46	5. 执收执罚部门收支完全脱钩改革情况
47	6. 行政事业单位国有资产管理
48	7. 财政监督检查
50	8. 会计管理
51	9. 一卡通制度改革情况
52	10. 乡财县代管改革情况
53	11. 村账乡代理改革情况
55	四、公共财政政策和民生工程
57	1. 我省实施公共财政政策基本情况
58	2. 我省实施民生工程基本情况
58	3. 财政支持“三农”情况

4. 财政支持教育事业发展情况	60
5. 财政支持医疗卫生事业发展情况	62
6. 财政支持社会保障和就业情况	64
7. 财政支持环保和生态建设情况	66
8. 财政支持科技发展情况	67
9. 财政支持保障性住房建设情况	69
10. 财政支持文化事业发展情况	69
11. 财政支持计划生育情况	70
五、财政建设	73
1. 财政机构设置	75
2. 财政职责范围	78
3. 财政干部队伍建设	79
4. 财政文化建设	82
六、财政主要指标	83
1. 江西省财政收支情况	85
2. 江西省财政总收入完成情况	87

88	3. 江西省财政收入占国内生产总值的比重
89	4. 江西省税收收入占财政收入的比重
90	5. 一般预算收入分项目情况
92	6. 一般预算收入分级次情况
93	7. 一般预算支出分项目情况
95	8. 一般预算支出分级次情况
96	9. 2009 年各设区市财政一般预算收支情况
98	10. 2007 年中部各省主要经济指标
99	11. 2008 年中部各省主要经济指标
100	12. 2009 年中部各省主要经济指标
101	13. 中部各省人均收支情况
103	附录
105	关于江西省 2009 年省级总预算执行情况和 2010 年省级总预算草案的报告
130	江西省人民政府关于 2009 年省级决算和 2010 年 上半年预算执行情况的报告

江西省第十一届人民代表大会财政经济委员会 关于江西省 2009 年省级总预算执行情况和 2010 年省 级总预算草案的审查报告	141
江西省第十一届人民代表大会第三次会议关于 江西省 2009 年省级预算执行情况和 2010 年省级预算 的决议	146
江西省人大财政经济委员会关于 2009 年省级 决算的审查报告	147
江西省人民代表大会常务委员会关于批准 2009 年 省级决算的决议	151
江西省财政监督条例	152
江西省财政支出绩效评价办法(试行)	162
江西省人民政府关于印发 2007 年全省民生工程 实施情况及 2008 年全省民生工程安排的通知	171
江西省人民政府关于印发 2009 年民生工程安排 意见的通知	187

一、基本概念

1. 财政

是指国家为维持其存在和实现其职能的需要，凭借政治权力对社会产品进行分配。财政随国家的产生而产生、随国家的发展而发展，是国家政权活动的重要组成部分。经济决定财政，经济运行形态不同决定了财政运行模式也有差异。

2. 公共财政

是指在市场经济条件下，主要为满足社会公共需要而进行的政府收支活动模式或财政运行机制模式，国家以社会和经济管理者身份参与社会分配，并将收入用于政府公共活动支出，为社会提供公共产品和公共服务，以保障和改善民生，

保证国家机器正常运转,维护国家安全和社会秩序,促进经济社会协调发展。取之于民,用之于民,正是社会主义公共财政的本质。

3. 公共财政职能

在社会主义市场经济下,财政职能主要包括资源配置、收入分配、调控经济和监督管理。

资源配置职能:是指将一部分社会资源集中起来,形成财政收入,然后通过财政支出活动,由政府提供公共物品或服务,引导社会资金流向,弥补市场缺陷,从而优化全社会的资源配置。财政的资源配置职能既包括对用于满足社会公共需要资源的直接分配,又包括对全社会资源的间接调节。

收入分配职能:是指政府财政收支活动对各个社会成员收入在社会财富中所占份额施加影响,以公平收入分配。财政的收入分配职能主要通过税收调节、转移性支出(如社会保障支出、救济支出、补贴)等手段来实现。

调控经济职能:是指通过实施特定的财政政策,促进较高的就业水平、物价稳定和经济增长等目标的实现。政府根据宏观经济运行的不同状况,相机抉择采取相应的财政政策措施。当总需求小于总供给时,采用扩张性财政政策,增加财政支出和减少政府税收,扩大总需求,防止经济衰退;当总需求大于总供给时,采用紧缩性财政政策,减少财政支出和增加政府税收,抑制总需求,防止通货膨胀;在总供给和总需求基本平衡,

但结构性矛盾比较突出时,实行趋于中性的财政政策。

监督管理职能:在财政的资源配置、收入分配和调控经济各项职能中,都隐含了监督管理职能。在市场经济条件下,由于利益主体的多元化、经济决策的分散性、市场竞争的自发性和排他性,都需要财政的监督和管理,以规范财经秩序、促进社会主义市场经济健康发展。我国是以公有制为基础的社会主义国家,必须保证政令统一,维护国家和人民的根本利益,这就更需要强化财政的监督管理职能。

4. 一般预算

是指纳入国家金库管理的各项税收、除政府性基金以外的政府非税收入收支预算,是政府预算的主体。主要用于保障和改善民生、维持国家行政职能正常运转、保障国家安全等。

5. 政府性基金预算

是国家通过向社会征收以及出让土地、发行彩票等方式取得政府性基金收入,专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展而发生的收支预算。政府性基金预算的管理原则是:以收定支,专款专用,结余结转下年继续使用。

6. 社会保险基金预算

是根据国家社会保险和预算管理法律法规建立、反映各项社会保险基金收支的年度计划。指政府通过社会保险缴费、

政府公共预算安排等方式取得收入，专项用于社会保障支出的收支预算。

7. 国有资本经营预算

是国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算，是政府预算的重要组成部分。国有资本经营预算收入主要包括从国家出资企业取得的利润、股利、股息和国有产权（股权）转让收入、清算收入等，支出主要用于对重要企业补充资本金和弥补一些国有企业的改革成本等。

8. 全省财政总收入

根据财政部统一明确的口径，全省财政总收入包括全省地方财政收入、缴入中央金库的国内消费税和国内增值税、纳入中央与地方分享范围并缴入中央金库的企业所得税和个人所得税。但不包括关税以及海关代征的增值税、消费税、车辆购置税以及未纳入中央与地方分享范围的铁路运输、国有邮政、银行、石油、石化企业所得税。

9. 地方财政收入

也称作一般预算收入，是按照财政部规定的统一科目和口径统计的收入，包括地方固定收入以及中央与地方共享收入中地方所得部分。

10. 税收收入

是指政府为履行其职能,凭借公共权力,依照法律规定的标准和程序,向经济单位和个人强制地、无偿地取得财政收入的一种形式。税收与其他财政收入形式相比,具有强制性、无偿性、固定性三大特征。在现代市场经济条件下,税收具有组织财政收入、调节经济和调节收入分配的基本职能。

11. 非税收入

是指政府在税收、债务收入以外取得的财政资金,是财政收入的重要组成部分。主要包括:行政事业性收费、政府性基金、国有资源(资产)有偿使用收入、专项收入、国有资本经营收入、罚没收入、以政府名义接受的捐赠收入、主管部门集中收入等。

12. 债务收入

是指中央政府为实现公共财政职能、平衡财政收支、按照有借有还的信用原则筹集财政资金的一种方式,是政府债务管理的重要组成部分。2009年起,为支持扩大内需,增加政府投资,财政部每年代理地方政府发行一定数额的政府债券。债务收入具有有偿性、自愿性、灵活性和广泛性等特点,包括国内债务收入和国外债务收入。

13. 返还性收入

是我国在进行财政体制改革后,为确保地方既得利益,按照有关办法测算,上级财政返还给下级财政的收入。是我国特有的转移支付形式,体现了我国增量式改革特色。主要包括增值税和消费税返还、所得税基数返还以及成品油价格和税费改革税收返还。

14. 财政经常性收入

是指每个财政年度都能连续不断、稳定取得的财政收入。根据财政部和全国人大预工委的规定,其原则上包括三方面:一是地方一般预算收入(剔除城市维护建设税、行政事业性收费、罚没收入、专项收入、国有资产经营收益以及其他一次性收入);二是中央核定的增值税和消费税税收返还、所得税基数返还等;三是中央通过所得税分享改革增加的一般性转移支付收入。

15. 一般预算支出

是指政府对集中的一般预算收入有计划地分配和使用而形成的支出。

16. 政府性基金预算支出

是指政府用筹集的政府性基金收入安排的支出。

17. 粮食直补

即对种粮农民的直接补贴,把通过流通环节的间接补贴改为对种粮农民的直接补贴,原则上按粮食种植面积,把粮食补贴直接落实到种粮农户手中,实现对种粮农民利益的直接保护,调动农民的种粮积极性。补贴资金从粮食风险基金中列支。

18. 农资综合补贴

是指国家统筹考虑柴油、化肥等农业生产资料价格变动对农民种粮的增支影响,对种粮农民给予适当补助,以有效保护农民种粮收益,调动农民的种粮积极性。

19. 良种补贴

是指国家对农民选用良种进行的资金补贴,目的是支持农民积极使用优良种子,提高良种覆盖率,增加农产品产量,改善产品品质,推进农业区域化布局、规模化种植、标准化管理、产业化经营。

20. 农机具购置补贴

是指国家对农民个人、农场职工、农机专业户以及直接从事农业生产的农机作业服务组织,购置和更新农业生产急需的农机具给予一定补贴,目的是促进提高农业机械化水平和