

中国党政机构和公务员应对 WTO 改革研讨论点汇集

(内 部 资 料)

下 册

《中国党政机构和公务员应对 WTO 改革研讨论点汇集》研讨组

PDG

中国党政机构和公务员应对 WTO 改革研讨论点汇集

(内部参考资料)

下 册

《中国党政机构和公务员应对 WTO 改革研讨论点汇集》研讨组
二〇〇二年·北京

目 录

第十篇 关于知识产权保护 and 信息技术

邓耀华、周忠：“信息书记”纵论信息化.....	391
曹思源、张汉林等：我国信息产业面临的不利条件.....	393
郑秉文、石雪、史寒冰：中国信息技术产业机遇大于冲击	395
阮成发：必须高度重视知识产权保护工作	395
俞文华：知识产权协定，进入壁垒与 R&D 政策	396
王景川：知识产权制度的变革进入了一个空前活跃的阶段	397
王景川：加快知识产权制度和知识产权能力建设	397
王景川：我国是知识产权大国却不是知识产权强国	398
王景川：磨亮我们自己的知识产权“利器”	400
戴相龙：农民到信用社柜台就可贷款	401
人民政协报：中国电子商务需要脚踏实地	401
侯自强：未来新电信：固网运营商必须提供移动服务.....	404
王众孚：侵权要付高代价	405
王道平：中国发展网络经济并非一路平坦	405
王道平：中国发展网络经济的有利条件	406
葛兆强：网络经济对传统的货币信用制度产生了巨大的冲击力	409
葛兆强：中国银行业对网络经济下金融制度变迁策略	410
董文标：非金融机构的信息优势	413
刘 力：信息化带动工业化的新思考	414
张恩照：大力发展网络银行服务	415
高天红：中国知识产权法必须与国际接轨	417

第十一篇 关于社会保障和医疗制度改革

朱镕基:扩大培育内需必须增加低收入群体收入	418
朱镕基:增加城乡居民收入切实转变政府职能	419
吴邦国:不折不扣做好社保工作,千方百计促进再就业	419
尉健行:调整劳动关系,解决职工实际困难	420
胡鞍钢:为全体人口提供基本公共卫生服务	421
胡鞍钢:政府在卫生领域中应当提供哪些公共服务	423
迟福林:加快基础领域改革是政府保证公共产品供给的有效途径	424
刘翠霄:如何建立我国农村社会保障制度	425
刘伯龙、竺乾威:中国传统保障制度的缺陷	427
人民政协报:政协委员关注社保制度建设	428
成思危:应当将下岗职工纳入失业保险范围给以保障	431
李荣融:就国企和社会保障等问题答记者问	433
徐滇庆、李瑞:社会保障不能“五龙戏水”	434
刘文璞:扶贫工作难点在于脱贫人口的返贫率高	436
刘伯龙、竺乾威:我国住房制度改革存在的问题不少	437
陈建军:福利房是不会生蛋的鸡	439
寻寰中、范学臣、王进杰:城镇住房改革等待政策入室	439
吴锦良:完全的货币分房在目前还是一种设想	439
周永波:我国目前医疗保险制度的缺陷及改革阻力	441
陈啸宏:农村基本医疗保障不轻松	442
成思危:经济要搞好市民搬新家	444
厉以宁:购买第二套住宅已成趋势	445
刘志峰:住宅建设必须面向大众	445
郑新立:促进住宅与轿车消费的结合	445
郭广昌:进一步开放民办医疗机构	445
安虎森:落后地区的经济运行机制将积累贫困	446
陈佳贵、和春雷:完善城镇社会保险制度的政策建议	447
张金昌:国有企业退休职工退休金的来源成问题	449

王延中:传统医疗卫生体制的主要弊端	450
郑海航:失业保险制度存在的许多问题	451
唐 钧:建立“综合的最低生活保障制度”	454
张金昌:建立农村社会养老保险制度不会增加农民负担	454
王延中、沈志渔、杜莹芬:政府应该支持发展社会互助医疗保险	455
杜 评:政府勇担道义社保阵痛可平	456
胡一帆:走了 20 年的政府扶贫之路	457
胡一帆:政府扶贫是短视行为	458
茅于軾:市场化扶贫才有效率	460

第十二篇 关于中央与地方区划及经济关系

宫桂芝:我国行政区划体制存在的问题如此之多	462
宫桂芝:多种行政区划改革措施的分析比较	465
宫桂芝:行政区划改革的如此构想	470
张承惠:用西部大开发战略促进地区间协调发展	473
许慧玲:西部大开发的政策走向	474
庞跃辉:构建东西联动机制的大手笔	476
李子彬:西部开发亟需加大投资力度	478
陈栋生:西部大开发中的经济布局是这样的	478
向春玲:西部大开发的新高起点	479
何蕾:更新观念,实现投资思路的大转变	480
孙启文:西部大开发中需要注意的几个问题	481
赵德全:西部开发的目前战略意图	483
张晓松:金融机构怎样支持西部大开发	485
段应碧:西部大开发的新思路	486
范恒山:西部大开发要着重往四个方面靠	487
张素峰:避免西部大开发的三个思维“误区”	488

王梦奎:西部大开发是中国的现代化不可或缺的重要组成部分	489
王 珏:西部开发的基本措施	492
贾春峰:西部特色经济是绿色产品优势	493
江小涓:西部大开发重在发挥优势	494
伍先华:西部大开发面临的新形势压力与动力	496
傅自应:加快发展西部地区边境贸易志在必得	497
范恒山:国家对西部地区发展的投入数年一贯制	499
国家计委:西部大开发的政策实施细则将出台	499
王子彬:西部大开发要投资 3000 亿建 12 个大工程	500
王 园:西部开发为民企提供商机	501

第十三篇 关于县乡政府机构和县域经济

王挺革:用“企业化政府”界定乡镇政府职能	503
王挺革:乡镇机构改革当务之急要大刀阔斧地精减机构	503
闫会勤:如何对乡镇干部人事管理制度调整与完善	504
何增科:县乡关系中矛盾和摩擦增多	506
厉有为:进一步深化吏制改革有很大积极意义	507
李全茂:村民自治尚不完善	508
曾庆红:“两推一选”办法可借鉴	509
李建华:要始终突出党管干部原则	509
夏长勇:现实的需要时代的必然	510
顾金池:依法做好村委会换届选举	511
张建光:基层乡村政府需动大手术	512
昌 平:人民的权利在哪里	513
胡永佳:村民自治的历史可圈可点可喜可贺	515
胡永佳:村民自治的四重困境	516
林尚立:基层群众自治与中国民主政治相辅相抵	519

金太军、董磊明:乡镇政权研究回顾·····	521
皮晓辉:我国乡级权力体系的弊症·····	524
王寿林:村民自治是生长点还是突破口·····	526
张晓燕:村民自治直接推动党的基层组织的民主建设·····	528
张晓燕:在村民自治中发挥党的“领导核心作用”·····	528
彭心安:规范农村基层组织关系的思路·····	529
周多礼:公共财政改革的实践·····	531
贾康、白景明:县乡财政困难的财政体制性诱因有三·····	533
贾康、白景明:如何减少政府层级和财政层级·····	535
贾康、白景明:地方财政体制改革的“七个一”原则·····	536
张宝亮:建设县级财政要在“发展”二字上下功夫·····	539
楼继伟:取消任何无效、低效的开支都要斗争·····	540
余知鹏:政府不能扮演“全能角色”·····	541
余知鹏:招商引资不是华山一条路·····	542
余知鹏:品牌体现地方经济实力·····	543
陈延凯:县域特色经济大有可为·····	543
包 驰:城镇化发展面临几多难点·····	545
新华文摘:中国户籍管理制度漫长的变迁·····	546
新华文摘:世界主要国家户籍管理办法·····	547
王太元、任波:户籍改革的经济思考·····	549
佳 希:户籍制度改革新动向·····	553
杨友明:户籍制度的变革及其理由·····	556
李振东:关于落后地区小城镇建设的思考·····	559
费伟伟:城镇化的重点是发展小城镇·····	560
张奎燕、纪秀琴:加快小城镇建设可提高农民收入·····	561
杨金云、马雪辉:小城镇建设的模式分析·····	562
杨金云、马雪辉:小城镇建设的制约因素分析·····	563
杨金云、马雪辉:小城镇建设的对策·····	564

第十四篇 关于国有经济和非国有经济的问题

朱镕基:积极推进国有企业改革	566
温家宝:深化国企改革加快结构调整	567
江小涓:吸引外资最利于国企改革	567
吴敬琏:经济改革将向哪个方向发展	568
徐滇庆、李瑞:不能把农村改革的经验搬到工业改革上来	570
厉以宁:企业的活力首先来自产权的明确	572
莫 童:国有企业改革的四大难点	574
徐滇庆、李瑞:国有企业改革的关键在哪里	575
杨继绳:上市“向国有企业倾斜”是政府和国企联合起来套取老百姓的钱	577
张卓元:国企改革任重道远	578
韩玉军:国企怎样作“主导”	581
徐滇庆、李瑞:把企业的权力和责任交还给企业	582
李国璋:理顺国企收入分配关系势在必行	584
张维迎:把股票市场看作是国企解困的一种办法的指导思想大有问题	585
韩玉军:股份制改革面临五大难关	586
吴敬琏:建设现代企业制度的任务重	587
周光春:国有企业困难的原因,首先是谬论的误导	589
唐中龙:“防止一股就灵”挫伤了基层政府抓国企改革的积极性	590
李 斌:“放小”并非就是卖国企、搞私有化	590
宗 寒:出售国有小企业造成 90% 以上的国有资产流失	591
袁新友:国企增效要减官	592
杨启先:既然政府掏钱,养企业不如养人	593
张 良:现在是让一些无法挽救的国企“安乐死”的时候了	594
厉以宁:国有大型企业改制只能走股份制这条路	595
董辅弼:应将宏观层次与微观层次的国有企业改革结合进行	597
宋世如:国有企业改制有三道“门槛”难过	598
王 琢:解决国企问题要“下围棋”,不要“捉麻雀”	599
蒋黔贵:培育大集团要政府推进、市场运作	600

袁思桢:国有企业改革出路在于国有民营	600
田纪云:放手发展民营经济,走富民强国之路.....	601
韩德强:民营企业有可能成为跨国公司的补充	601
周叔莲、王延中:如何提高中小企业的国际竞争力.....	602
戴园晨:高薪技术青睐民营企业	603
厉以宁:民企竞争力在于体制和技术创新相结合	604
人民政协报:民营投资三大领域遇阻	605
谢圣明:民营企业抓住六大发展机遇	605
苏红平:鼓励扶持民企走出去	606
郭占春:民营企业要做蓄水池	607
南存辉:启动民间资本要落到实处	607
王守彬:改善国民待遇促进公平竞争	608
经叔平、马桂宁、保育钧:民营为啥提着猪头找不着庙门	608
吴敬琏:民间资本被寄予厚望	609
严炳洲:民企健康发展呼唤“一体保护”	609
刘为钢:政府为民营中小企业提供全方位服务	611
各国政府:对中小企业出口的扶持措施	612

第十五篇 关于垄断行业的规制放松和改革

王子先、李文峰:WTO对中国政府经济规制有要求	615
冯 飞:WTO下垄断性产业改革走势	616
韩玉军:民族工业是否需要救亡运动	617
曹 普:民族工业怎么办	620
杨 帆:必须发展战略产业	621
周叔莲、王延中:推动资产重组,优化产业组织	624
王岐山:中国垄断行业的改革和重组的重大举措	625
王文斌、王锡岩、孙建斌:中国机械工业面临的影响	627

陶建幸:入世后中国制造业的三大优势和三大发展模式	628
郑秉文、石雪、史寒冰:中国钢铁工业面临的压力有多大	629
郑秉文、石雪、史寒冰:中国纺织工业劣势与优势	630
周 忠:中国汽车业缺乏竞争力	630
鲁志强:调整中国汽车工业的六个战略选择	631
莫 童:为振兴轿车工业政府和企业应采取的对策	632
曹思源、张汉林等:石油石化业的一声叹息	633
钱晋群、张毅、叶小忠:电信重组和政府政策取向	635
郑秉文、石雪、史寒冰:中国电信服务业的6项对策	636
高展军:空调价格联盟与市场发展背道而驰	637
曲维枝:我国彩电行业结构调整势在必行	639
吕 政:加入WTO,中国家电业将面临十大挑战	640
于 军:中国铁路重组模式在即	640
余晖、高世楫:垄断行业改革有诸多经验教训	641

第十六篇 关于风险投资和科教创新政策

张承惠:怎样才能加快高新技术发展	643
周叔莲、王延中:健全科技新体系才能促进科技进步	644
何清涟:中国的金融风险隐患是韩国式、墨西哥式与泰国式的混合	645
高尚全:国有投资公司不能蜕化为另一类政府部门	647
徐颂陶、徐理明:政府创新激励中的作用	648
周 忠:技术创新能力差距究竟有多大	649
吴敬琏:在发展高技术产业上政府能够做些什么	650
阮成发:迅速建立和完善国家科技创新体系	652
人民日报:科技部决定实施专利战略	653
杜占元:以国家大战略应对全球大趋势	653
冯锋:科技发展能力的内涵	655

徐冠华:我国决定实施三大科技战略	656
李秀川:移动通信业迫切需要创新	657
民建中央:加快发展民间高科技企业	657
董文标:金融市场的创新能力的提升	659
陈巨余:民间资本进军高科技领域不是奢望	660
张 涛:如何看待基础研究与技术创新的关系	660
吕 炜:技术创新的特点是高风险性	662
吕 炜:风险投资机制的运作特点	663
刘理远:积极稳妥地推进中国风险投资业的发展	664
王忠禹:培养、吸引和用好人才的关键	665
张学忠:实施人才战略需要把握的几个重要问题	667
陈至立:中国高等教育体制改革变化看好	669
张学忠:实施人才战略推进队伍建设	670
宋林飞:人力资源开发面临的挑战	671
姜万军:激活人力资本,迎接 WTO 挑战	676
万学远:引八方人才促经济发展	677
张维迎、高群耀等:打造人才大舞台	679
陈 鹏:人才战略当与时俱进	681
胡友林:提高劳动者素质应对入世挑战	682
李丽辉:保险开放人才告急	683
舒惠国:加快事业单位人事制度改革步伐	685
张柏林:深化干部人事制度改革	686
祖 月:加入世贸先育才	688

第十七篇 关于公务员队伍建设和监督管理

杨启先:加薪可刺激消费	690
周天勇:增加工资是弊大于利的下策	691

戴光前:深化机关事业单位工资改革势在必行	691
《中国经济时报》:41.2%的人认为不该给公务员加薪	693
刘选国:公务员加薪是积极的财政政策吗?	694
夏 畅:广东公务员人均每月多加薪 80 元	697
古 镜:浅谈公务员加薪	697
羊城晚报:加薪,今年可否派个大利市	698
专家预计:明年我国公务员有可能再加薪 30%	700
于强国:公务员加薪应该怎么加	701
《武汉晚报》:“两会”代表委员谈公务员加薪	702
王 思:公务员工资制度要淡化“官本位”思想	703
刘尚希、贾康:公务员再次加薪的社会示范作用	705
王宪堂:政府工作人员廉洁奉公的几项措施	707
尹蔚民:以强化竞争激励机制为重点,推动公务员制度的完善	707
徐伟新:学习需要全方位的文化理念开放	708
万鄂湘:涉外法官的知识面亟需拓宽	709
尹蔚民:强化提高公务员管理的法制化水平	710
陈至立:“支持留学,鼓励回国,来去自由”	711
尹蔚民:以能力建设为核心,深化培训制度	711
杨建国、孙洪杰:培训产业担不起沉重的使命	713
李文成:项目管理要重视人才培养	715

第十八篇 关于廉政建设和政府能力提升

朱镕基:2002 年的廉政建设三个重点	716
尉健行:坚持用发展的观点看待反腐败形势	717
尉健行:体制转换时期反腐败斗争新特点	718
杨 龙:腐败所带来的国有资产的损失是最大的	718
刘迎秋:权力资本的存在和恶性发展严重损害中国经济	720

黄 密:某些“领导干部”是“公有制被削弱的得益者”	721
韩绍凤等:受贿怎可能是帕累托改进	722
郑 思:彻底的私有化就能消灭腐败吗	723
樊 纲:清除腐败根本的办法是改体制,减少公权	724
左大培:利用一切法律手段打击国企内的贪污腐败	724
吴鹏森:警惕白色腐败	725
李雪慧、李雪勤:中国警惕十种腐败现象	725
郑和平:改革开放以来的反腐败基本制度	726
杨 帆:整顿金融,杜绝金融“空手道”	728
易 欧:审计大出击 腐败大曝光	730
胡力士:构成部门利益的“白色收入”、“灰色收入”、“黑色收入”	731
朱健国:中国当代资本原始积累源于权钱交易	732
杨 帆:对中国“地下经济”的粗略估计	733
吴敬琏:“以权谋私”根源何在	734
何清涟:谁是最大的获利者	736
胡鞍钢:腐败已对中国造成重大经济损失	738
胡鞍钢:中国腐败的五种类型	739
张五常:防止腐败要坚决实施私人产权制度	740
郑利平:政治经济体制改革是反腐的根本保障	742
牟新生:走私滋生腐败,腐败助长走私	743
张湛彬:高薪养廉是否可行	744
李建华:在我国高薪养廉是不妥的	746
戴俭明:源头治腐话教育	747
王沪宁:寻租的危害剖析	748
李 元、顾云昌、周大力:从制度上保证政府的廉洁	749
宋惠昌:政治腐败从“假”字开始	751
郑利平:以体制创新防治腐败	751
陈福今:强化政府责任推进依法行政	754
魏尚进:腐败是一种额外的税收	756
胡鞍钢:乱收费是掠夺性的腐败	757

第十篇 关于知识产权保护 and 信息技术

邓耀华、周忠：“信息书记”纵论信息化

作者(即周忠一编者加)曾与南海市市委书记邓耀华就南海信息化进行过深度沟通。

战略上,由工业社会中期直接跃入信息社会

作者:南海市提出创建信息市,是出于什么战略考虑?

邓耀华:改革开放 20 年来,南海已初步建成基础设施完善、社会安定富足的新兴城市,综合经济实力连续多年在全国同级城市名列前茅,广东第一。现在面对信息化大潮,我们市委市政府考虑的就是如何在下一轮竞争中继续保持先走一步?我们征询专家意见,是从珠江三角洲和粤港澳经济一体化趋势,从全球化、信息化的高度,认识和决策以信息化推动南海的现代化,努力建设信息时代的经济形态和社会文明。我们提出的创建信息市,是贯彻省委率先基本实现现代化的具体体现,既是马克思倡导的共产主义的追求,又是邓小平建设有中国特色的社会主义的体现,更符合江总书记“三个代表”的要求。在实践上,我们创建信息市并非一派空谈,而是旨在运用当今世界先进的数字技术为主流的信息科学手段,对全市的社会、经济、文化各个领域的建设推广全方位地应用。主体内容是运用信息技术加强基层组织建设;提高政府管理、服务社会的能力与水平,以信息科技手段改造提高传统产业,推动产业的结构调整,发展信息产业,培育经济新增长点。同时,以信息科学推行全民教育,提高市民素质,塑造新的南海人、探索一个由工业社会中期直接跳到数字化社会的模式。

作者:在由工业社会中期跳到数字化社会的过程中,您认为,是经济重要还是观念重要?

邓耀华:权衡两者,最重要的因素是观念。现在大家都把网吹得神乎其神,又把网贬得一无是处。其实,这都是人们认识的不同,但是,网是真真实实的存在,技术是真真实实的在为人类创造一个美好未来。目前,我们的经济财富已经够了,现在整个珠江三角洲的基础设施、物质力量都已经可以支撑网络,但最关键的就是认识的问题。认识到了,发展就快,认识不到,发展就慢。我们必须首先在认识上破除迷信,打破电脑神秘

论,将最先进的技术变成社会大众的日常生产和生活必需。另外,现在网络跟传统的经济和管理结合不够,关键就在于管理的人、有权的人对技术不是懂而是认识得不深,所以在应用上就不很主动,而懂技术的人就没有权力,老是要说服有权力的人去应用,这其中就不免打了折扣。还有,从国际上看,现在美国、新加坡、巴西、马来西亚、菲律宾、南非等都在做数字化城市的建设,其中有发达国家,也有发展中国家,可见观念的重要性。我们如果不抓紧机遇,就会在发展上处于劣势地位。

作者:南海与您刚才提到的这些国家相比,在信息化管理各个方面与他们有哪些差距和异同?

邓耀华:我们跟美国,从技术上来比,有很大的差距,但在应用方面,差距不会很多。比方说在现代教育中心这个方面,南海这种解决方法是走在全世界前列的。而且,南海建设信息市的实践思路与发达国家的水平是同步的。1999年我去西雅图参加全球数字市首脑会议。会上交流的数字化城市的建设发展思路,其包涵的社会内容与南海市信息化城市的建设构思大体相同,共同寻求的主体内容目标,主要包括有电子政府、数字化社会、知识经济和全民终身教育。这些内容,都是南海市创建信息市的框架构思主体。因此,在发展起点和方向把握上我们保持了世界先进性。而且,我们还具有政府行为的统一网络优势和强有力的行政协调优势,在推进力度上我们比他们更强。

战术上,信息化工程是“一把手工程”

作者:南海市的信息化建设主要是政府行为还是市场行为?

邓耀华:促进信息化,是“第一把手工程”。哪个国家的领导重视了,哪个快;哪个地方的领导重视了,哪个快,它首先是“一把手工程”。一个社会的领导人、企业家、专家,必须是统一来推进,缺了哪一个都不行。但是,在信息市建设过程中我们始终把握一个原则,不管合作伙伴在技术实力上如何一流,政府主导的地位不能动摇,行政的协调和资源调配能力必须坚定不移,措施得当,在处理政府与企业的关系时,我们是政府造环境,提供服务、企业是投资经营主体,提倡企业发达,地方发展。

作者:信息化建设以前,南海市的经济优势主要是行业优势,那么,推进信息化以后,在塑造南海市的比较优势方面特别是在经济方面,有哪些主要表现?

邓耀华:首先,对我们的大行业是个很大的促进,更加稳固了我们的市场、产品质量、市场延伸。就改造传统产业来说,主要表现在:第一,信息化为传统产业注入了新的活力。比方说,纺织业是我们市场的传统产业,主要以中小企业为主。为提高这一传统产业的竞争力,市政府在纺织业基地西樵建立了纺织业制版服务中心,利用电脑模拟仿真系统为企业提供最新的纺织制版面料的资料及样式,使企业的新产品开发周期和费用大幅度降低,提高了产品竞争力。第二,信息化提高了企业的管理水平。目前,通过电脑信息网络进行企业管理,提高生产管理效率,已经成为市内企业的重要经营管理方式。第三,信息化拓展了企业的营销渠道。第四,信息化增强了外贸企业的经营活力。

第五,信息化带来了更多的投资。位于官窑镇的美泰集团是一家外资企业,近年来随着南海市信息网络环境的改善,该企业大大提高了运营效率,促使总公司将亚太地区的分公司迁到了官窑,并再投资 5000 万美元扩大基地规模。另外,信息化除了改造传统产业外,同时也促进了商品流通向电子商务发展以及培育了知识经济新增长点形成。为培育高科技产业,我们建立和开发南海信息产业基地,园区内完善的光纤高速网络环境为 IT 企业提供了方便的研发环境,目前已有十几家中外 IT 企业注册入园,清华大学等著名高校也与我们建立了合作。

作者:南海市在推进信息化建设过程中有没有遇到一些障碍?

邓耀华:可以说,我们遇到的障碍非常多,方方面面都有。概括起来,前几年主要是观念,现在主要是利益。整合社会就等于重新给社会洗牌,而一些既得利益者是不愿意重新被洗牌的,他们担心自己的利益会减少甚至消失。这也是我为什么说信息化建设是“一把手工程”的一个原因,我们要做的事就是社会利益的整合。

未来,南海不是要去充当硅谷

作者:您曾经去过美国的硅谷,那么,南海是否也有建设硅谷这样一个概念?

邓耀华:我们追求的目标并不是在南海建立一个“硅谷”,而是着眼于应用,通过信息技术广泛应用于社会管理、经济发展和人民生活的各个领域,推动全市社会经济持续、健康发展,进而率先基本实现现代化。

(摘自《赢在 WTO 年代》第 252—255 页)

曹思源、张汉林等:我国信息产业面临的不利条件

从总体来讲,我国在信息领域的竞争力还处于劣势。其因素主要有:一是我国的大型信息企业多系国有企业,缺乏相应的激励与约束机制;在筹集资金进行大规模技术开发创新上都不能与跨国公司相比。二是民营信息企业在经济总量中所占份额很小,约为 6%,难以对国有企业形成强有力的竞争,更不能与跨国公司竞争。三是不论我国的国企、还是民企都刚刚摆脱旧有计划经济体制的束缚,对新技术的开发和利用还缺乏相应的动力机制和激励机制。最突出的表现是企业未能成为科技成果产业化的主体,科研与生产脱节比较严重。四是政府的引导行为与政府直接干预区分不够明显。政府对信息产业的扶植、引导政策,如财政、金融、市场准入等间接手段运用不足,且效果不明显;而政府对行业的直接干预过多,使得企业对政府的依赖性增强,自主性减弱。五是“游戏规则”不够完善。主要表现在法制建设不够,对专利、商标、专有技术的合作等方面也缺乏具体的立法,使市场运行无规可循。

信息制造业过于分散,产品结构趋同,科研与生产脱节,一些企业实亏虚盈,脱困任务十分艰巨;企业基础管理薄弱,干部职工的整体素质需要进一步提高。有些领导干部

的思想观念还不适应新形势和新任务的要求,不适应社会主义市场经济体制的要求,对市场竞争带来的压力缺乏紧迫感和忧患意识。

2. 入世的负面影响

我国的信息产业是否具有国际竞争力,主要取决于我国信息产品的先进程度、总体上的价格优势和特定产品的价格水平。从技术水平上看,我国信息产品中属中低档的一般加工产品虽与国外仍有差距,但不是很大;高加工度、技术密集性的产品则与国外先进水平差距较大,如集成电路生产的技术水平平均落后于国外 10—15 年;数控系统与国外相差 15 年。其他如计算机、光纤通信系统、光缆、无线移动通信系统、程控交换机、示波器、传真机、摄录一体机、计算机、激光照排系统、用户环路载波设备、数字微波通信信道设备、广播电视发射及插转设备、广播电视微波传送设备等一批电子产品,有的即使有了一定生产能力,但在产品水平和性能上也还没有形成与国外先进水平相抗衡的能力。这类产品由于在投资强度、引进技术等方面的制约,今后能够保持现有的差距,使之不再扩大已属不易。因而,一旦把国内市场放开,特别是随着国内经济发展速度的加快,用户对高精尖技术的电子产品需求量会越来越大,而我国信息产业又难以在质量、品种、规格等方面满足这种高水平、高层次的需要,那么,出现高技术密集型产品进口过多从而冲击国内信息产品市场的严峻局面,是完全有可能的。

从价格水平比较看,我国虽然有着劳动力来源丰富和低廉的明显优势,但生产效率低却抵消了自己的特有优势,尤其是在自动化、高效率的大生产方式面前,几乎可以忽略不计,在技术密集度大、附加价值高的产品生产中,劳动力价格优势损失化为乌有。因而,我国信息产品成本高、利润率低的严酷现实,无情地决定了我国信息产品在国际市场上的竞争能力低下。

从总的趋势看,今后除了极少数优质信息产品的进口有可能实行一些特殊审查外,对已部分取消许可证的产品实行透明度较高的进口配额和关税配额制度,而对多数信息产品则实行招标采购和市场竞争的进口方式,这样一来,对于我国信息产品中的电子基础行业、雷达行业、电子计算机行业、通信导航行业、广播电视行业几乎都要受到不同程度的影响,特别是对计算机、照相机、彩电及彩管、广播电视设备、通讯设备等一些国内起步晚的高新技术产品的影响更为巨大。在推动进口许可证及各种控制目录保护的情况下,生产这类产品的电子企业将不得不面对进口产品的直接竞争。同时,随着在进口许可证取消之后,还会出现对高附加值的电子产品十分不利的另外一种现象,即进口商有可能集中进口高利润率的信息产品,如摄录一体机、彩管、集成电路、计算机等。这对国内生产同类产品的企业来说,无疑是雪上加霜,面临的形势更为严峻。

最后,知识产权的保护,将会使我国的某些信息产品的出口受到限制。这主要是因为我国信息产业走的是一条以仿制为主的道路。稍不注意,就会发生侵权行为。我国加入世贸组织后,发达国家有可能向我国出口信息产品征收各种名目的专利使用费,或