

内陆城市创新发展战略研究丛书

牛铮超 著

跨越发展战略

再造

兰州

“再造兰州”，不仅要再造一个“城市兰州”，还要再造一个“财富兰州”，更要再造一种发展模式，再造一个城市永续发展的基础。我们仿佛站在了历史的“时光穿梭车”上，审视着这个具有历史穿透意义的重大决策，可以清楚地看到“再造兰州”战略的提出，实现了兰州发展战略的伟大跨越——从非均衡发展到统筹区域经济社会协调发展的大跨越。



甘肃人民出版社



牛铮超，现为兰州市社会科学院经济研究所所长，副研究员，西北师范大学兼职教授，兰州市经济社会发展蓝皮书经济学首席。主持国家社科规划项目负责人，省社科规划项目负责人，还负责主持了省软科学项目1项、市软科学项目4项，其中“中国西部中小企业国际化经营”项目的子课题论文入选国际区域经济高级学术年会——“香港世界经济国际双年会”。先后参与并主持过国家、省（部）级、市级重点科研课题10多项，共撰写各类学术论文、调研报告、理论文章、报告文学80余篇，共100多万字。其中在国家级、省级刊物发表20余篇；先后获国家人事部学术成果二等奖1项，甘肃省委省政府社会科学优秀成果三等奖1项；获兰州市社会科学优秀成果二、三等奖多项；获甘肃省社会科学优秀工作者荣誉称号，2010年获九三学社中央全国参政议政先进个人。在从事科研工作的同时，还参加了多家院校的教学工作。入选国家图书馆主办，各省图承办的“周末名家论坛”主讲嘉宾，讲授“黄河文化·兰州风情”。

作者长期从事城市经济、城市发展和区域发展战略研究，取得了一系列有影响的成果，为决策提供了重要理论依据。

责任编辑：李依璇
封面设计：石 璞

图书在版编目(CIP)数据

再造兰州 / 牛铮超著. --兰州: 甘肃人民出版社,
2011. 5
ISBN 978-7-226-04098-0

I. ①再… II. ①牛… III. ①城市建设—研究—兰州
市 IV. ①F299.274.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 076331 号

责任编辑:李依璇
封面设计:石 璞

再造兰州

牛铮超 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 17 插页 2 字数 332 千

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

印数:1~3 000

ISBN 978-7-226-04098-0 定价:38.00 元

因为热爱而渴盼您以更完美的姿态前行

(自序)

“为什么我的眼里常含泪水，因为我对这土地爱的深沉。”艾青的这首诗，让我面对我热爱的兰州，常常满含热泪激动不已。

只有深深地热爱这片饱经沧桑的土地，才能真切地感受到她的成长和美丽，因为，希望她平安和幸福。

只有深深地热爱这片充满希望的土地，才能深刻的感知她的缺陷和问题，因为希望她尽快地发展和强盛，以更完美的姿态前行。

因为我爱我所成长、生活的城市，所以我常常关注她、为她工作，为她付出，希望她一天比一天更加美好。改革开放的今天，兰州发生了翻天覆地的变化，她一天比一天更加美好了，但也出现了一些问题，有些问题甚至是深层次的。作为社会科学工作者，尤其是一个经济理论研究工作作者，更应该把自己的研究和关注的焦点与社会现实紧密结合，把自己的使命与所在城市的兴盛紧紧相连，而不是只做写文章、发文章、评职称的“所谓”科研人员，才不枉经济研究者的责任。因此，近年来，我把自己的研究尽可能地与兰州的具体实际结合，并在第一时间把自己的研究成果转化为建议、议案和提案，积极建言献策，为兰州的发展尽一份微薄之力。2007年撰写了“关于极早研究和布局以兰州为中心的甘肃大都市圈建设的建议”，“金融支持甘肃新农村建设的建议”，“积极发展具有竞争力的兰州

石化装备制造业的建议”，2008年、2009年连续两年撰写了“关于加快兰州轨道交通建设的建议”，2009年撰写了“把生态资本战略作为兰州经济社会协调发展的核心战略的建议”，2010年撰写了“实施生态资本战略，做大做强兰州旅游业的建议”，2011年撰写了“再造兰州的城市定位、实现路径和布局的建议”，“伏龙坪上应建设大禹治水历史纪念馆的建议”，“关于促进甘肃经济社会协调发展的生态资本战略的建议”，“甘肃省‘十二五’规划实施的若干建议”等等，其中大都是作为省市九三学社的重点提案和集体提案提出的。值得欣慰的是，由于我撰写的提案、建议都是在大量调研基础上的提炼和研究成果的转化，数据准确，说理有据，所提问题既有一定的前瞻性，又紧密结合甘肃兰州经济社会发展的实际，引起了社会的广泛关注和决策层的重视，有些提案建议大大加快了相关项目的建设和有关工作的推进，有些甚至为决策提供了较好的参考，正在实施。

兰州近两年的发展非常快，进步让人兴奋，发展令人鼓舞。作为研究兰州及区域经济的社会科学工作者，也作为一个热爱这座城市的普通市民，一直就想写一本兰州经济或兰州发展方面的书，但又苦于不知该写些什么、怎么写。不是写不出来，而是兰州的发展和建设成绩显著，亮点颇多，不知从何处下笔。如，兰州市委、市政府提出的“1355”发展思路，就是一个切合兰州发展实际，既有针对性，又有长远眼光的正确发展战略。在行政学院的教学中，我曾就兰州市委、市政府提出的“1355”发展思路和甘肃省委的“中心带动，两翼齐飞，组团发展，整体推进”区域发展战略进行的解读中分析到，省委区域发展战略和市委“1355”发展思路，战略定位准确，改变了过去我们在发展思路上的左右摇摆和定位不准的问题，如过去我们曾提出的“再造河西”战略，就与时代的发展不相符合，所

谓“再造河西”就是再创造一个经济发展和繁荣的河西。那么，河西的经济形态和核心经济是农业经济，我们要实现的现代化是现代经济的现代化，现代经济的核心形态是工业经济，这是第一。第二，中国改革开放的实践已经证明，区域经济的发展，就是要发展以中心城市为核心的都市经济，中国改革开放30年，形成了三大都市圈，即以广州深圳为核心的珠三角都市经济圈，以上海为中心的长三角都市经济圈和以北京天津为核心的环渤海都市经济圈，成为拉动中国经济快速发展的三大引擎，才使得中国的改革开放取得了今天这样巨大的成就。第三，甘肃虽然是农业省份，但甘肃、兰州总体上已进入了工业发展的中期阶段，甘肃、兰州要赶上全国的发展步伐，实现跨越式发展，就要着力发展中心城市，以实现带动和促进区域经济快速发展，那就不是“再造河西”，而是要再造兰州，发展都市经济，实现中心带动。无论省委的“中心带动”战略，还是市委的“1355”总体发展思路，都充分体现了一个核心，就是“发展中心城市，实现中心带动”。

在中共兰州市委十一届七次全委扩大会上，市委创造性地提出了“再造兰州”发展战略。因此，学习和贯彻市委“再造兰州”战略，成为全市各项工作的核心任务，中共兰州市委统战部也向全市的统战系统提出了“紧紧围绕‘再造兰州’战略，凸显统战工作新局面”的工作思路。兰州市委常委、统战部部长段英茹同志向我们提出要求，可否发挥九三学社智力密集、人才荟萃的优势，围绕“再造兰州”，进行深入研究，服务发展大局。作为民主党派的成员代表之一份子，又从事着城市经济的研究工作，有责任对“再造兰州”战略进行科学研究，深入解读。兰州市政府副市长、九三学社兰州市委主委戈银生同志更是积极的支持和鼓励我。兰州行政学院常务副院长严志钦博士也对我说：你的特长是精力好，对兰州的实际很熟，所研究的

内容与兰州实际结合得紧，研究经济特别是地方经济，一定要快，紧紧贴住实际，快研究、快出成果。这给了我很大的启发和鼓励，长久困扰我究竟该写一部什么书的问题，一下豁然有了答案，这些领导和朋友的期望和鼓励，坚定了我完成这部著作的决心，市社科院副院长贺永泉同志、原市科院副院长，现市档案局局长李永生同志都给了我很大支持和帮助。

很快，书的初稿于2010年的9月中旬就出来了，之所以这么短的时间就写出了二十多万字的东西，书稿中的许多问题，其实就是我一直思考、研究的问题，有的是现成的论文，有的是我讲课的讲稿，还有的更是已经成篇的章节，只不过用“再造兰州”把它们重新梳理，加以体系化；把过去一直研究的东西在“再造兰州”战略的语境下，重新思考，继续研究罢了。这样，书稿的撰写过程就简单了，就是把自己过去一直研究的问题，甚至研究出的成果用“再造兰州”的体例、内涵，系统化、体系化而已。为了进一步完善书稿内容，我还在当年十月份利用去北京学习的机会，到天津滨海新区做了专门的调研，撰写了大量笔记，现场拍了许多照片。之后全稿的修改和完善竟用了三个月的时间，之后的时间就是筹集资金了。

书中提出了一系列有关兰州和兰州新区的发展思路和建议，尽管还显得有些稚嫩和粗糙，但它倾注了我的思考和努力，并希望能发挥作用。感谢市档案局提供了图片，也感谢付争奎先生提供了部分图片及绘图制做，顺便感谢我的小千金，看到爸爸整夜伏案工作的辛苦，为了表示敬意和支持，在学习之余，为我的书稿画了几幅漫画，无奈学习任务繁重，无暇构思，画的少了。尽管如此，已经让枯燥的论述变的形象而直观了。

当然，市委“再造兰州”战略思想包含着许多内容，科学内涵很丰富，需要研究的问题还很多，不可能靠一本

书就把它穷尽，即使是书中涉及的问题，也仅仅是刚刚开始的研究，许多问题还有待在今后的进一步研究中完善。

只有让兰州发展得更快、建设得更美，才能让我们的研究有源头、有内容，才能更有内涵、更有力量。

我们一起共同努力吧……

牛铮超于兰州雁滩安居斋

二〇一一年正月

实施“再造兰州”战略 推进率先跨越发展^①

(代序)

□ 中共甘肃省委常委、兰州市委书记 陆武成

“再造兰州”战略的基本内涵，就是“跳出老城建设新区、跨越发展再造兰州”。“跳出老城建设新区”，是“再造兰州”战略的发展方式和实现路径；“跨越发展再造兰州”是“再造兰州”战略的目标定位和根本要求。具体讲，就是要在继续抓好老城区发展的同时，寻求新的发展途径，加快转变发展方式，通过积极推进兰州新区建设和高新技术产业开发区、经济技术开发区的增容扩区，以及产业园区的开发建设，着力拓展城市发展空间，培育新的经济增长极，力争通过5至10年的努力，在城区面积拓展和经济总量上再造一个兰州。

我们之所以提出这样一个“再造兰州”的战略，主要是基于这样几个方面的考虑：首先，是基于中央和省委对兰州发展的新要求。《若干意见》^②和省委区域发展战略，都从全局的角度对兰州在全省发展中的重要地位和作用进行了科学定位。《若干意见》明确提出，兰州要在全省乃至西北地区发挥“率先、带动、辐射、示范”的中心作用。不仅进一步凸显了兰州在全省乃至西北区域发展中的重要地位和作用，而且也对我们

^①节选自中共兰州市委主办《兰州工作》2010年第8期，系作者在2010年8月3日召开的中共兰州市委十一届七次全委扩大会议上的讲话，题目为原编者所加。

^②即2010年5月国务院下发的“国办发29号”文件，《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见。》

提出了新的更高的要求。我们要适应这一新形势新任务的需要，充分发挥中心带动作用，就必须不断创新和完善发展思路，以更高的站位、更宽的视野、更大的手笔，来科学谋划兰州未来发展的新路子。其次，是基于我们当前面临的重大发展机遇。近年来，特别是去年以来，中央和省上连续出台了一系列有利于我们加快发展的重大政策和举措。从国家层面看，中央批复了《甘肃省循环经济总体规划》。今年，中央又召开了西部大开发工作会议，出台了《深入实施西部大开发战略的若干意见》（中发11号文件），特别是今年5月份，国务院办公厅专门下发了《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》（国办发29号文件）。除此之外，国家还把我市确定为全国创新型试点城市。这些政策举措覆盖面广、含金量高。从省级层面看，省委不仅提出了中心带动的区域发展战略，也出台了相关政策文件，明确提出了要支持兰州率先发展，在基础设施、土地开发、项目税收等方面给予支持和优惠。特别是在昨天召开省的委十一届九次全委扩大会议上，明确提出，要抓紧做好兰州新区规划，尽快启动建设的要求。这些都为我们进一步加快发展、率先发展、跨越发展，实现“再造兰州”的战略目标，提供了千载难逢的重大机遇。第三，是基于我们兰州自己加快发展的迫切需要。近年来，我们兰州的发展，纵向的看，虽然每年都能上一个新台阶，但横向的看，不论是与其他省会城市，还是与省内其他市州相比，我们在发展上都存在不小的差距，甚至还存在差距逐步拉大的趋势。形势严峻，形势逼人，面对这种形势，我们必须进一步增强紧迫感和责任感，自加压力、奋起直追，有为才能有位，只有抢抓机遇、加快发展，我们才能壮大自己、增强实力，在全省发展的大局中，真正发挥好中心带动的作用。第四，是基于我们现有的发展基础和条件。经过多年的建设和发展，我市基本建立了门类比较齐全、结构相对完善的产业体系，可以说，这为我们实施“再造兰州”战略奠定了良好的基础。当前和今后一段时间，国家和

省上还将在兰州布局建设一大批重大基础设施和产业发展项目。因此我们提出“再造兰州”，不仅是一个战略构想，而且也是一个有基础、有条件，通过努力完全可以实现的宏伟目标。

“再造兰州”战略，本身就是一张名片、一种资源，一块招牌，具有很强的吸引力、凝聚力和号召力。这次会后，各新闻媒体都要紧紧围绕市委提出的“再造兰州”战略，做好舆论宣传工作，集中力量打一场声势浩大的“再造兰州”战略宣传战役，在全市上下迅速掀起学习贯彻中央西部大开发工作会议精神、国办《若干意见》、省委区域发展战略和市委“1355”总体发展思路结合起来，进一步增强舆论宣传的针对性和实效性，大造舆论声势，形成浓厚氛围，切实把全市广大党员干部的思想和行动统一到中央和省市委的重要决策部署上来。有关部门要积极主动地加强与中央和省上媒体的联系、衔接和沟通，加大对外宣传力度，扩大兰州影响力，提高兰州知名度，切实为实施“再造兰州”战略、实现率先跨越发展营造良好的舆论氛围。

实施“再造兰州”战略，充分发挥中心带动作用，是时代赋予我们的光荣使命，任务艰巨，责任重大。我们一定要坚持以科学发展观为指导，进一步解放思想、统一认识，抢抓机遇、真抓实干，为加快推进我市率先跨越发展、努力实现“再造兰州”这一宏伟目标而努力奋斗！

总前言

创新发展战略是内陆城市实现跨越发展的重大课题

这里所说的内陆城市是相对于沿海地区和一些东部等发达城市而言的。尽管这些城市经济落后的原因各有不同，但多数地区也有共性特征，主要体现在市场效应递减化、区位边缘化、经济基础弱化和区域创新能力较弱四个方面。通过自己几年来在区域经济和城市经济研究的体会，其中，区域创新能力较弱显得更为突出，也显得更为重要。西部城市作为全国经济欠发达地区，与东部城市相比知识创造能力和创新的经济绩效还不到东部城市的一半，综合得分只有东部城市的 40%。当前，与发达城市相比，内陆欠发达城市面临着加快发展与保护环境的矛盾，与资金、技术和人才不足的矛盾，与起步晚、起点要求高的矛盾。近年来伴随着西部大开发、东北振兴和中部崛起等区域发展战略的实施，区域间差距不但没有缩小，反而呈现出继续扩大的趋势（东西部地区经济增长速度上的差距正在缩小，但东西部差距仍然在继续扩大）。究其原因，体制环境、政府职能转变、科技水平和观念等软投入落后是影响欠发达地区经济发展的根本性制约因素。因此，从战略的高度，创新发展思维，实现跨越发展是欠发达内陆城市面临的重大课题。

实际上内陆城市在自然资源、人力资本、产业开发、投资空间等方面具有明显优势。特别是西北地区的一些城市，经过多年的艰苦努力，交通、电力能源、通讯、商贸物流及文教卫等基础设施建设得到加强，高速公路、铁路纵横交错，已成为全国交通网络上的一个个重要节点；西部地区重要的区域中心，成为了本省或本地区重要的经济增长极和带动中心。这些内陆城市在国家西部开发、扶贫开发、民族地区、革命老区和自然条件恶劣地区的移民开发等优惠政策覆盖下，在 30 多年改革开放取得的成果的支持下，这些城市上下谋发展、干事业的氛围日益浓厚，城乡居民收入增加、生活质量得到提升，生态环境不断改善，实现全面发展的愿望更加强烈。与此同

时，面对国际金融危机的冲击，与发达城市相比，我们所背的包袱比别人轻，结构调整的压力比别人小，发展空间和潜力比别人大。这些有利因素，为我们提供了发挥后发优势、实现后来居上，在科学发展中实现新跨越的大好时机。

实践告诉我们，欠发达地区走科学跨越之路，最佳的路径选择应该从具有比较优势和发展潜力的领域入手，全力突破影响发展的重点领域、关键环节和瓶颈制约，进而激活和带动全局。近年来，这些内陆城市充分利用自然资源优势、劳动力资源优势、工业基础优势，加速产业体系化、发展生态化，推动经济与金融良性互动，发展与环境良性循环努力形成区域发展新优势，取得了显著的成果，值得书写，值得研究。

奥地利经济学家熊彼特首次将“创新”一词引入到经济领域，他认为创新就是建立一种新的生产函数。也即把一种从来没有过的生产要素和生产条件的新组合引入到生产体系。要实现内陆城市跨越发展，完全可以也完全应该把“创新”引入到我们的发展思维中、引入到城市的发展战略中，再不能跟在发达城市的后面，亦步亦趋，接受梯度转移，而是要创新发展战略，在面对改造提升已有产业和还是发展战略型新兴产业的矛盾上，跳到产业的前端，直接发展战略性新兴产业，迅速形成优势，甘肃酒泉市风电产业的发展给我们很好的启示；在面临严酷的自然条件和艰巨的发展任务的矛盾上，充分挖掘独特文化资源，找准切入点，使优势成为胜势；青海省西宁市利用青海湖这个品牌资源与体育结合，形成能量聚集，产生优势的做法出奇制胜，令人耳目一新；在脆弱的自然环境、保护生态的要求与经济发展面临如何寻求突破的矛盾上，贵州省贵阳市、宁夏银川市生态资本的创新理念，给我们探索和指明了内陆城市发展的路子。在面对二元结构突出，制约瓶颈诸多与改革和发展两大任务必须统筹兼顾的矛盾上，跳出非均衡模式，破解最大制约瓶颈，实现统筹协调发展，甘肃省兰州市“再造兰州”战略，为兰州实现跨越发展提供了广阔的空间和全新的发展可能，这给内陆城市提供了借鉴。这些创新可以划分为发展意识创新、发展路径创新、制度和战略创新，在面对改革开放新的经济社会发展任务，这些思维的创新、理念的创新起着更加重要的作用，方法的创新、路径的创新与之相互协同而综合地发挥作用。这些创新思维和做法上的探索，具有了一种价值性意义，促使我们把这些想法、做法展示出来，总结出来，用经济理论的眼观和角度做一个系列研究，力图将它们加以提炼和总结，为内陆城市的发展提供一个借鉴和参考，这就是我们做这套丛书的初衷。尽管有些内陆城市的具体实践、做法有明显模仿的痕迹，但也难以掩饰其探索的精神和理论的价值。尽管我们的研究难免有错漏，甚至显得有些稚嫩，驾驭这样一个

大的课题，在选题上也显得顾此失彼，理论功力和驾驭水平火候尚欠。但我们勇于尝试，勇于挑战自己，这本身就值得嘉许，而且我们做到了，实现了自我的突破。如果说，我们的努力产生了一些效果，起了一些作用，也不枉那些艰辛的付出和辛勤的劳作，这是我们最感欣慰的。至于得失、成败与捧在手中充满墨香的劳动果实相比，实在是微不足道。

二〇一一年春 晨日

绪 论

实现从非均衡发展到统筹区域协调发展的大跨越

“再造兰州”战略，是兰州新一代决策者，面对国际国内形势的巨大变化，面对兰州发展的艰巨任务和自身实际及未来的发展需要，审时度势，高瞻远瞩，提出符合时代精神、具有历史意义的大战略及大思路。贯彻落实这一重大战略，面临两大最根本的任务，一是横向的再造一个兰州，即从空间上再造一个兰州；二是纵向的再造一个兰州，即从经济总量上再造一个兰州，就是说，不仅要再造一个“城市兰州”，更要再造一个“财富兰州”。我们仿佛站在了历史的“时光穿梭车”上，审视着这个具有历史穿透意义的重大决策，可以清楚地看到“再造兰州”战略的提出，实现了兰州发展战略的伟大跨越——从非均衡发展到统筹区域经济社会协调发展的大跨越。从此结束了兰州经济社会发展战略的左右摇摆或模糊随意。

兰州的经济发展战略，从改革开放之初的模糊发展思路到非均衡发展思路，再到今天“再造兰州”战略的提出，实现了从非均衡发展战略到统筹区域经济社会协调发展战略的大转变。有大转变，才有大发展，有大格局才有大思路。这一转变，将使兰州经济发展步入一个新的历史阶段。

从1978年的改革开放以来，兰州的经济发展大约经历了这样四个阶段：

第一个阶段：十一届三中全会以后，我国开始进行经济体制改革，实行对外开放，对区域经济发展战略也开始作相应的调整。邓小平的“要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民先富起来”的思想，既是新时期改革开放的一项基本的、重大的政策，也是新时期推动整个国民经济发展的重大思路，还是新时期我国区域经济发展战略转换的理论基础，即非均衡发展战略。

顺应这一战略思想，改革开放以后，兰州市实施第一个完整的五年计划即“六五”计划（1981—1985年），就明确提出要进行经济体制改革，充分发挥改革的动力作用，带动区域经济进一步发展，并开始采取一系列措施向一些行业和地区倾斜，自

觉不自觉地实施了非均衡发展战略，首先，农村实行从家庭承包责任制开始，城市从蔬菜管理体制改革入手。从1981年到1991年是兰州进入改革开放时期经济发展的第一阶段，随着经济体制改革的不断深入，大力发展个体私营经济，实行农业土地家庭联产承包制，国有企业改革放权，焕发了被压抑的劳动积极性，解放了生产力，1984年兰州经济发展的增速高达17%。但这一时期的经济增长波动幅度大，增长率变化不平稳，到1991年则滑到2.2%的历史最低点。引起了政府及决策者的高度重视，开始探索经济发展的有效途径，如，举办丝路节，尝试以节会经济带动经济发展。

第二个阶段：从90年代初期的1992年开始到2000年。举办了丝路节和兰交会后，由于引进了项目，固定资产投资大幅增加，1992年的工业增加值由上一年的-2%，一下提高到9.8%，强力拉动GDP从1991年的2.2%，猛增到1992年的10.3%，1993年的11.6%，到1994年达到最高点14.49%。但自从1995年开始，城市的发展重点转到以商贸中心建设为主，非均衡战略转移到商贸业后逐渐减速，1995年GDP增速从1994年的14.49%，一下掉到了9.2%，降幅高达5.29个百分点，之后是1996年9.1%，1997年8.8%，1998年8.7%，一路下滑，到1999年达到最低点的8.2%，这一阶段非均衡的战略重点在商贸中心建设上，忽视了工业的支撑作用，尽管商贸建设对调整兰州的经济结构起了非常重要的作用，但整体经济的增长率变化却呈现出下滑趋势。

第三个阶段：到21世纪初，从我国实施区域经济的西部大开发战略开始。确定了区域经济发展按东中西部三大经济地带梯度推移的战略思路，并实施了一系列向西部区域倾斜的政策措施。兰州的经济发展进入了第三阶段，这一时期甘肃省提出了走新型工业化之路的战略，1999年兰州也提出工业强市，走新型工业化之路。按照这一思路，兰州非均衡战略思路又转回到工业，大力推进工业强市战略，全力实施“393”国企攻坚战，国企改革取得了突破性进展，使得以国有企业为主的兰州工业“涅槃重生”。工业本身就是兰州经济发展的主体，这一时期工业的主体地位得到了强化，全市以推进工业化为主题，以结构调整为主线，以科技创新为动力，以产业集群建设为引擎，以项目建设为载体，以骨干企业发展为支撑，强力推进新型工业化进程，整体素质明显提高，经济实力迅速增强，在经过了短暂的调整期后，2002年GDP突破300亿元大关，从2004年开始到2008年的前三个季度，连续4年都在以12%及以上的速度增长。

第四个阶段：到了2008年第三季度末，这种增速出现了一个峭壁式下滑。2008年的金融危机可以说是一个指标性的时间点，为了应对危机，我国经济政策进行了大

调整，也使地方经济的发展进入了一个新阶段。在金融危机中兰州受到的影响显而易见，在涉及国民经济的三大产业门类中，有 36 个行业影响明显，17 个行业生产下滑，兰州的一些国有大型企业主营收入明显下滑，赢利点降低甚至亏损。兰州经济下滑严重，就是因为我们的经济结构存在问题，尤其是工业结构不合理，重化工业产业比例过重，原材料产品多、附加值低，产业链短。面对严峻形势，决策者们开始思考，如何才能既统筹工业农业第三产业国民经济协调发展，又统筹城乡两个发展大局；既解决土地瓶颈制约问题，促进经济快速发展，又不增加城市的建设容量，产生新的城市问题和社会问题。

面对危机，面对问题，兰州的决策者，从自身的实际出发，审时度势，创造性地提出了“再造兰州”战略，这一战略的提出，既统筹了城市和农村两个发展区域，统筹了经济社会与生态环境的协调发展，又统筹了改革与发展两大任务，实现了从非均衡发展到统筹区域协调发展的重大转变，使得兰州经济的发展进入第四个阶段——一个全新发展的阶段。我们完全可以预期：

兰州的明天更美好！

作者

二〇一〇年九月十日