

建言献策

——
政协福田区第一届委员会优秀提案汇编



編者的話

政协提案是政协的参加单位和委员向政协全体会议或常务委员会提出，经提案委员会审查立案后交付有关单位办理的书面意见和建议。它是政协行使政治协商、民主监督和参政议政职能的一个重要方面；是参加政协的党派、团体和政协委员为社会主义现代化建设和祖国统一大业献计出力，完善中国共产党领导的多党合作制度的一种重要方式，也是协助中国共产党和人民政府加强与各族各界人士的联系，实现决策民主化、科学化的一条重要渠道。

福田区第一届政协任期六年来，各界委员和各参加单位围绕本区中心工作和群众关心的热点难点问题，深入调查研究，积极建言献策，共提出提案700余件。这些提案倾注了广大委员的心血和智慧，体现了政协委员强烈的社会责任感和较高的参政议政水平，也得到各级政府及有关部门的高度重视和积极响应，产生了良好的社会效应。

在政协福田区第一届委员会即将完成历史使命之际，我们将本届政协一至六次会议上表彰的优秀提案汇编成册，以供政府有关部门行政时参考，并作为福田区政协发展历程的一个见证。

目 录

CONTENTS

(一)

区政协一届一次会议以来优秀提案

关于一届一次会议提案审查情况的报告	2
城市化与福田区集体股份公司发展的若干思考	4
深圳市目前户外公益广告还较少宜适当增加公益广告	8
我区美容美发行业与精神文明	9
加强我区建筑设计市场的管理扶持我区建筑设计力量	11
关于向“职业教育”倾斜的建议	13
发挥新时期的法宝作用进一步加强福田区的统一战线工作	15
关于华强北路城市管理的问题	17
建立小学教师定期培训制度	19
建立项目及投资评估制度提高决策严肃性和科学性促进福田区经济的发展	22
关于在福田区建立捐血亭的提案有力	24
关于福田区开展社区体育活动和住宅区体育设施规划的问题	25
加强文化队伍建设提高文化活动的质量与影响	27

妥善处理好国有企业职工再就业的问题是维护社会安定局面的重要举措

28

加速推进和规范民营企业的健康发展

30

(二)

区政协一届二次会议以来优秀提案

关于一届二次会议提案收集和审查情况的报告

34

关于国企改革中正确理解“抓大放小”的建议

36

规范旅游秩序优化旅游环境促进福田区旅游业的发展

38

福田(中心)区应当培植自己的商业特色

39

加快我区“放小”步伐坚决、果断地采取措施放开搞活区属商贸企业

40

近期社会各界对发展高新技术产业热情高涨但需注意几个问题

41

强化改制工作理论指导加大企业改革力度

43

封闭式公共场所的空气质量应受到监管和治理

45

加强原自然村精神文明建设依法净化未成年人成长环境

47

关于清理摩托车抢钱伤人问题的建议

51

建议对军警民共建安全文明商报路给予支持与指导

52

加强集体股份公司后进青少年的思想道德及文化技能教育	54
从环境教育入手把我区建成可持续发展的强区	56
建议集体股份公司与区属街道医院联手合办社区健康服务中心	58
建议我区组织中学生每年参加一次环卫工人的劳动	60
建议进一步加强市区体育文化的建设	61
关于社区健康服务中心运作的一点建议	63
反腐败要在加强监督上下功夫	65
我区下岗职工情况及建议	67
国企改革势在必行同时要妥善解决好“下岗”员工就业问题维护社会的稳定	70
加强治安保障市民利益	72
关于社会治安问题	73
从市私营企业情况引起的对福田区经济增长点的思考	74

(三)

区政协一届三次会议以来优秀提案

关于一届三次会议提案审查情况的报告	84
建议借中国国际高新技术成果交易会东风加速实施“科教兴区”发展战略	86
争创新优势发展我区高科技产业	88

关于如何发展我区高新技术的建议	92
城市中心与福田区城市定位的建议	94
迎接21世纪知识经济的基础建设 建议福田区实施“人人拥有计算机”计划	96
关于重点扶持中小型科技企业的提案	98
关于加强我区社会治安综合治理的几点浅见	101
国际村、华夏新居东侧、南侧的规划绿化带应马上绿化	106
关于开展社区环境文化建设的提案	107
新洲河严重污染河水浑浊恶臭市民多次投诉影响城市环境应尽快彻底根治	109
交通安全问题	111
住宅小区要立体绿化	112
关于确保福田中心区水晶岛的环境质量与休闲功能的建设	113
建立健全校长负责制的监督机制	114
中小學生入学（教育机会均等）问题	116
高考工作中一个不可忽视的问题 应重视和加强艺高考备考考生的培养和指导	118
加强孕产妇的管理进一步降低孕产妇死亡率	120
建议逐步取消领导干部专车制度	122
关于加强对干部进行统战、政协、科技、环境、金融知识培训的建议	124

培养选拔使用女干部应引起各级党委、政府的重视	125
加强企业劳动合同和人事档案的管理进一步理顺确立劳动关系为区属企业深化改革创造条件	127
关于提拔任用民主党派、无党派人士担任领导职务的建议	129
区机关饭堂的浪费现象必须杜绝	130

(四)

区政协一届四次会议以来优秀提案

关于一届四次会议提案审查情况的报告	132
提高教学质量减负落到实处	134
新洲河污染现状及综合治理建议	136
关于进一步促进我区集体股份制经济发展的建议案	140
关于中小学生减负后我区落实全关面素质教育的建议案	146
加强我区警力所存在的问题和对策	150
对赛格三星周边环境进行整治	151
关于投资学校校园网建设的建议	153
关于农村出租屋治安问题的提案	155
尽快兴建福田区青少年素质教育基地为提高青少年的综合素质提供阵地保障	156
关于竹子林农园路、农林路摩托车抢劫问题的调查	161

深化创建成果推行垃圾有序管理逐步实现辖区无裸露垃圾的目标	164
建议及时完善社区的教育功能	166
关于加强执法力度坚持常抓不懈地查处辖区无牌诊所的提案	168
加快福田区网上政府的建设	170

(五)

区政协一届五次会议以来优秀提案

关于一届五次会议提案收集情况的报告	173
关注城市中心区内的“农村集体股份公司”加快辖区内“旧村”规划、改造步伐	175
加快开发我区旅游商品培育新的经济增长点提高福田知名度	176
关于注意食品安全隐患的提案	179
关于确保国企员工发挥主体作用还权于职代会的提案	180
建议调整市中心公园早上的垃圾清扫时间	182
关于改善福田区看守所律师会见场地条件的提案	183
关于加强网吧监管取缔不良网吧的建议	184
加大打击虚假医药广告力度提高监管效果	186
关于对深南大道、滨河大道两侧脏、乱、差进行治理整顿的建议	187
重拳治理无牌“黑车”保障福田长治久安	189

增加统筹医疗资金的来源保障统筹医疗的作用	191
加强婚前、孕后相关检查减少我市地中海贫血发病率	192
大力加强对艾滋病的普查监控	194
加强对幼儿园教师生育质量监控的建议	196
关于增加残疾人事业费的建议	197
建议将老年活动场地在区总体规划中给予充分考虑	198
关于加强制度化、规范化建设以充分发挥“特约四员”作用的建议	199
建议成立福田区社会科学联合会	201
建立参政议政的信息平台发挥政协委员参政议政积极性	202

(六)

区政协一届六次会议以来优秀提案

关于一届六次会议提案收集情况的报告	205
建议加快梅林片区的城区建设规划和改造	207
福田区内三个宗教活动场所是深圳市的一个亮点应列入福田区投资环境的内容	208
为适应“入世”区政府应采取的对策	210
解决好外来人员子女就学问题	212
福田区应有商会会所	214

关于在我区各医院开展新生儿遗传代谢和内分泌疾病筛查的建议	215
关心残疾儿童读书难问题	216
配合未来发展实业股份有限公司必须改革	217
关于改善公安干警工作条件的提案	219
高度重视对学生进行“诚信”教育	221
建议调整莲花山山顶公园清扫作业时间	223
年度考核制度亟需改革	224
加大力度坚决取缔私自改装的机动两轮车、三轮车	227
关于对机关后勤体制改革的几点建议	228
关于提高我区公园文化品味的建议	230
关于加强辖区内信息技术和英语教育工作的建议	231

区政协一届
一次会议以来
优秀提案

□ 李敬业

关于一届一次会议提案审查情况的报告

各位委员、各位领导：

我代表提案与联谊委员会，向大会报告本次会议期间委员提案审查情况：

中国人民政治协商会议福田区第一届委员会第一次会议开幕以来，委员们本着政治协商、民主监督的精神，畅所欲言，积极参政议政，纷纷通过提案向党和政府提出意见和建议。截止三月二十日下午三时，共收到提案46件，其中：委员联名提出的提案7件；以委员个人名义提出的提案39件。

这些提案，是以支持改革开放、促进发展、维护社会稳定为指导思想，为了正确处理改革、发展、稳定之间的关系，积极参政议政提出来的。这些提案重点围绕我区“九五”计划具体实施，围绕将福田区建设成为深圳特区二十一世纪象征的宏伟目标，围绕反腐倡廉转变机关作风，围绕群众关心的社会焦点问题提出意见和建议。大多数提案观点鲜明、论据充分、分析透彻、可行性强。

在这些提案中，属于经济决策、经济管理等方面的提案有6件。如曲植珊委员“关于设立区政府专家咨询委员会的建议”的提案，罗丁、柏强委员“建立项目及投资评估制度，提高决策的严肃性和科学性”的提案，李赞炉委员“加速推进和规范民营企业的健康发展”的提案。

属于组织、劳动、人事部门要研究解决的提案4件。如陈传中委员“妥善处理好国有企业职工再就业的问题，是维护社会安定团结的重要举措”的提案，陈喜莲委员“关于搞好下岗女工再就业工程的建议”，对国有企业职工和下岗女工的再就业问题进行了认真的分析和思考，提出了自己的意见和建议。

属于城市建设、交通管理问题的提案 12 件。如颜鸿书委员“合理规划，将城区空地改为花园绿地”的提案，李敬业委员关于“福田区应适当增加公益广告”的提案。属于文化教育、医疗的提案 17 件。如秦光涛委员“关于成立福田区社会科学工作者协会”的提案，唐新华委员“建议福田中心区创建福田青少年宫”的提案，刘晋委员“关于福田区开展社区体育活动和住宅区体育设施规划的建议”，黎德良、麦贯英委员“关于加快兴建福田区人民体育场”的提案，罗肇敏委员“关于在福田区建立捐血亭”的提案。

此外，属于政法、民事问题等的提案 4 件。从这次大会的提案情况可以看出，尽管区政协是刚成立，是一届一次会议，但是政协委员参政议政的热情很高，委员们以高度的政治责任感提出提案，平均每两位委员就有一份提案，有的政协委员一个人就撰写了 4 份提案。这充分说明，福田区的政协委员表现出强烈的参政议政意识和较好的政治素质。

提案委员会对审定立案的提案，将按对口办理的原则在大会闭幕后，递交区委、区政府转具体承办单位落实。

提案工作是政协工作的一个的重要组成部分，是政协委员行使民主权利的重要方式，是进行政治协商、民主监督和参政议政的重要渠道。希望各位委员继续以饱满的热情，在会后深入调查研究，认真做好提案工作，为福田中心区的各项建设事业提出更多更好的意见和建议。

谢谢大家！

提案号：970035

提案人：区政协经济委员会 区政协民主党派二组

案由：

城市化与福田区集体股份公司 发展的若干思考

理由：

深圳经济特区的建立及其城市化的迅速发展，改变了当地边陲小镇的社会经济结构和原有传统的所有制结构。对以自然村落为生活社区，依靠土地生存的特区农村、农民的影响更为明显。随着深圳特区城市化的进程，福田区原有的农村集体经济组织，依靠其自身的地缘优势取得了较为优厚的地缘效益，并以此为基础，按照行政地域发展成为集体股份制公司，迈出了历史上的一大步。作为村级集体经济转型的这类农村城市化的集体股份公司，不同于以往的城市任何集体经济组织形式，不但具有一般企业的经营性功能，还在相当程度上担负着一部分农村城市化社区的社会功能。

福田区十五个村成立了十五个集体股份公司，它们在特区建设的大潮中不断发展壮大，为福田区的经济发展、社会稳定等诸多方面做出了突出的贡献。随着城市化的不断深入，深圳特区的城市功能的转变，周边城区对其“地缘经济”形成的竞争，这类集体股份公司发展到一定程度后均面临着“何去何从”的问题。

一、福田区集体实业股份公司的特征

1、公司的股东是原籍村民，具有浓烈的自然经济色彩。由于历史的惯性，使一个村成为一个小社会，公司大都成为小社会的管理者。

2、城市化后设立居民委员会缺乏必要的经济基础，政府在财政上的支持仍嫌不足，大量工作的展开要依赖集体股份公司。

3、相当数量的村民，尤其是集体股份公司的股东，仍然把集体股份公司看作是过去村委会的化身，而公司也好像“责无旁贷”地充当起过去的村委会这种小社会的角色，大量参与了社会职能的工作。

4、集体股份公司具有较强的封闭性，其村落的地域观念和宗族观念，使得外来移民很难介入其中。

二、福田区集体实业股份公司发展的阶段性

我们通过走访、调查后，形成了一个强烈的印象，即发展城市化的程度与集体股份制公司所担任的社会功能呈反方向变化，集体企业所担任的角色随着城市化的进程在不断地发生变化。而根据这一发现，我们选择了福田区城市化程度不同的三个区域、三个具有代表性的集体股份公司进行了重点调查。

1、上步实业股份公司

该公司地处福田区与罗湖区相邻的原上步村，交通便利，城市化水平较高，市政配套设施较为完善。

与其它十四家集体股份公司相比，上步实业股份公司所担任的社会角色及社会功能明显淡化，其公司定位清晰，趋向于一个独立的完整的企业实体。原因是该地域的城市化使得社会分工明细，都市架构合理。社会负担的减少固然可喜，但城市化使得其赖以生存的地缘优势也逐步消失，公司不得不和“外来企业”站在同一起跑线上公平竞争，由此产生的问题不能不引起我们深思。

2、岗厦实业股份公司

公司地处福田区城市化的边缘地带，城市文明与乡村色彩相互交织。一方面，城市化的步伐随处可见；另一方面，乡村的传统依然“我行我素”。

公司的主要收入很明显地来源于地缘经济，其房租及相关收入占了绝大比重。与其同时，其社会功能明显比上步实业股份公司多，居委会的房屋、汽车及相当的经济来源于它的资助，小学在一定程

度上也离不开它的支持，学校的管理也因此由公司派人担任。

但是，公司也正面临着城市化的“威胁”，新的城市规划使得其原有的房屋面临拆迁、功能转化等问题，诸如东莞等周边城市的竞争也使其厂房出现空置。

3、下沙实业股份有限公司

公司地处福田区尚未真正城市化的地域，城市化所具有的社会分工、社会服务体系仍未渗透进去。公司积极地担负起了与城市化接轨的社区规划，诸如通讯、道路、文化设施等设施建设及管理的工作。因此，公司成为该社区当然的管理者，在维系农村向城市过渡时期的稳定上，起着举足轻重的作用，收入主要来源于地缘经济。

办 法：

1、充分认识集体股份经济在城市化过程中的积极作用和历史地位。

勿庸置疑，集体股份经济在特区农村城市化的过程中起到了积极的推动作用，其经济实力有了迅速的提高，股东收益丰厚，企业运作逐渐规范化。在它的支持下，社区的精神文明也取得了显著的成效。我们也清醒地意识到这也是顺应了历史发展规律，是历史的进步和必然。随着城市化的发展，集体股份公司担任的社区功能必定会逐步淡化，其企业角色会增强。

2、增加对居委会等城市架构的支持，逐步增强其对社区的管理能力，减轻集体企业负担。

调查中发现，居委会等城市架构设施建设与其担任的社会功能相距甚远。区政府对此每年应在财政预算上有专项拨款支持，并增加人员配置，逐步提高其管理水平，使集体股份企业从繁重的社会负担中解脱出来，真正在经营发展上下功夫。

3、设立区一级的教育基金，全面改变由集体企业办学的状况，提高福田区的人口素质。

福田区村一级集体股份公司所办的小学、幼儿园，由于经费等

原因，未纳入区教育局的统一管辖范围，普遍存在着办学水平低下的状况，严重地影响福田人下一代的素质。建议区政府设立区一级教育基金，全面接手由集体企业所办的学校，使之尽快纳入区教育局统筹管理的轨道上来。

4、顺应城市化要求，积极与新城市规划接轨，谋求在“未来中心”的生存空间。

与上步实业股份公司相比，下沙实业股份公司已有前车之鉴，它理应可以避免如岗厦实业股份公司在皇岗食街被拆迁后，又再面临与新区规划不相符的岗厦食街再度被拆的窘境。区政府要积极采取措施指导区内的集体股份公司顺应中心区的规划要求，建立未来所需的配套设施，以谋求这些企业赖以生存的地缘空间。

5、充分发挥地缘经济的作用，形成集体股份企业在竞争中的优势。

福田区的十五家集体股份企业普遍依赖地缘优势，这是福田区集体股份企业拥有的天然优势。由于土地而引致的房屋出租、物业管理或以土地房屋作股合作经营等地缘经济，并未能“物尽其用”，更何况福田区还拥有罗湖区不具备的“级差地价”优势，区政府应指导这些企业充分发挥地缘经济的作用，顺应城市规划新的要求，认真细致地做好相应的安排和投资选项工作。考虑到技术、人才、实力等因素，不宜过急地转向高新技术产业及工业企业，因为这既无把握，也无优势可以利用。

6、加强培训和引进工作，提高集体股份公司的人员素质。

针对福田区集体股份公司人员素质不理想的状况，区政府可举办形式多样的培训活动和在可能的情况下组织集体股份公司招聘外来人才，以改善它们的人员结构和素质。