



西部生态环境 与法治

马玉祥 编著



XIBUSHENGTAIHUANJI
YUFAZHI

甘肃文化出版社

农家书屋文库

西部生态环境与法治

马玉祥 编著

甘肃文化出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部生态环境与法治 / 马玉祥编著. — 兰州 : 甘肃文化出版社, 2010.11

(农家书屋文库. 法律系列)

ISBN 978-7-80714-882-1

I. ①西… II. ①马… III. ①生态环境—环境保护法—西北地区—问答②生态环境—环境保护法—西南地区—问答 IV. ①D922. 685

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 213185 号

西部生态环境与法治

马玉祥 编著

责任编辑: 周乾隆

封面设计: 锐园设计

出版: 甘肃文化出版社

地址: 兰州市曹家巷 1 号

邮编: 730030

营销: 甘肃文化出版社发行部 (0931) 8454870

排版: 天水新华印刷厂

印刷: 天水新华印刷厂

地址: 天水市秦州区赤峪路 109 号

邮编: 741001

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/16

字数: 118 千

印张: 8.5

版次: 2010 年 11 月第 1 版

印次: 2010 年 11 月第 1 次

书号: ISBN 978-7-80714-882-1

定价: 15.00 元

本书如存在印装质量问题, 请与印厂联系调换

版权所有 违者必究

编 委 会

顾	问：	罗笑虎	郝洪涛		
主	任：	张余胜	杨景海		
委	员：	李玉政	汪晓军	袁爱华	赵 莉
		文斌虎	罗和平	梁 辉	卢旺存
		刘 伟	邢 玮	雷建宏	相连生
		李功国	刘志坚	马玉祥	江合宁
		刘晓霞	傅连宴	谢国西	管卫中
		车满宝	王 奕	温雅莉	
总 主 编：		张余胜	杨景海		
副 总 主 编：		袁爱华	相连生		
总 策 划：		谢国西	李功国		
执 行 主 编：		李功国	谢国西		
执行副主编：		管卫中	车满宝		
执 行 编 辑：		郝军涛	周乾隆		

总 序

中共甘肃省委常委

甘肃省委政法委书记 罗笑虎

甘肃省法学会会长

《农家书屋文库·法律系列》是一套为农民所写、为农民服务的法律丛书。这套丛书的出版发行,是我省积极响应国家“农家书屋”工程、推动全省农村法治建设的一项重要举措,也是法律和法学工作者创新普法载体、积极为“三农”服务的一个新尝试。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,也是社会主义民主政治的基本要求。法治是需要法治基础的,这个基础包括法律知识的普及和法律思想的培养。历史经验反复证明,法治之舟,唯有获得人民群众的广泛参与,才能不断破浪前行;法治之树,唯有人民群众的热情浇灌,才能根深叶茂。特别是在我们这样一个农民占绝大多数的国度,能否有效地在农村普及法律知识、增强农民的法律素质和法律意识,很大程度上影响着依法治国的进程。而要真正增强农民的法律素质和法律意识,就必须不断创新法制宣传教育的方式和载体。正是基于这样的考虑,这套面向全国发行、总共 60 部、近千万字的法律丛书,始终坚持紧密结合农民生活实际的编辑原则,以一事一议、一问一答、以案说理的形式编辑,力求用农民朋友熟悉的语言、身边的事情来宣传法律知识、普及法律知识。这套丛书分为法理、宪法、行政

法、民法、商法、婚姻法、经济法、刑法、生态环境与自然资源法、知识产权法、社会法、诉讼法等十二个门类,涵盖了农村经济、政治、文化、社会、生态建设等诸多领域的法律问题。出版后将由政府采购,分送全省农家书屋,相信会受到广大农民读者的欢迎与喜爱。

这套丛书的编辑出版,凝聚着各个方面的心血。中国法学会会长韩杼滨同志专门委派有关同志来我省调研指导,甘肃省法学会、甘肃省新闻出版局和甘肃文化出版社等单位做了大量富有成效的工作。各位作者来自省内高等院校、科研机构、党政机关和政法部门,他们编写这套丛书大多都是利用业余时间进行的,充分体现了他们高度的社会责任感和对农民朋友的深情厚意。在此我谨向所有为这套丛书提供支持帮助的单位 and 付出辛勤劳动的作者编辑深致谢意!

2009年5月

前 言

西部地区历来是中国能源，有色金属和其他多种原料的生产基地。西部地区还是中国最重要的畜牧业基地，新疆、内蒙古、宁夏、西藏、青海和甘肃等省区是肉、毛、皮革资源丰富的地区，特别是内蒙古、青海的畜牧产品在中国乃至世界上都有广泛影响。西部地区有丰富的特色旅游资源，这些旅游资源每年吸引成千上万的国内外游客前来观瞻旅游，对这些地区经济发展产生了极其重要的影响。然而，西部地区地处内陆腹地，沙漠戈壁、黄土高原、生态环境脆弱，加之千百年频繁的战乱，自然灾害和人为的破坏，生态环境不断恶化，这使强沙尘暴呈加剧趋势，对我国北部地区大气环境质量造成严重影响。脆弱的生态环境和有限的环境容量已经成为制约西部经济社会发展和影响该地区社会稳定、民族团结的重要因素。

本着以提高农民朋友的法律意识、法律知识水平和维权意识的目的宗旨，本书立足我国西部地区生态环境状况，从生态环境保护和法治建设的角度，力求结合西部特点，通过典型生态环境案例的介绍，向人们展示了生态环境日趋脆弱和加强环境保护的重要性，进而领悟到法治对于生态环境保护的意义。

《西部生态环境保护与法治》一书由西北民族大学环境与资源保护法学硕士研究生导师马玉祥教授主编并统稿，西北民族大学环境与资源保护法学 2007 届硕士研究生延爱萍、孙大鹏、慈海林、吴楠、庞楠、李雨兰、包春丽、马少彪、拜琦楠、苏静、刘旸、杨艳艳、张楠等参与全书有关资料的搜集与汇总工作。

2009 年5月20日

目 录

1.什么是生态文明?	(1)
2.如何认识我国生态环境的现状?	(1)
3.如何认识保护生态环境的重要性?	(1)
4.生态环境遭受破坏的情形有哪些?	(2)
5.近年来全球气候发生了哪些变化?	(2)
6.如何理解“保护环境人人有责”?	(3)
7.什么是环境污染?	(3)
8.如何认识环境保护的含义?	(4)
9.什么是自然保护区?	(5)
10.如何认识我国古代朴素的自然保护思想?	(5)
11.如何认识藏族生态观?	(6)
12.如何认识回族生态观?	(6)
13.我国自然生态保护法制建设取得了哪些成果?	(7)
14.如何认识我国的生态功能保护区建设?	(8)
15.什么是生态补偿机制?	(10)
16.建立生态补偿机制的重点领域有哪些?	(11)
17.什么是生态脆弱区?	(13)
18.新一轮西部大开发,国家拟定西部生态蓝图是什么?	(14)
19.如何认识我国的水资源现状?	(15)
20.节约用水应从哪些方面着手?	(16)

21.如何认识三北防护林的重要意义?	(17)
22.如何认识天然林保护工程?	(17)
23.如何认识甘肃“雨水集流”工程?	(19)
24.什么是生态移民?	(20)
25.如何应对水资源日益紧缺的危机?	(20)
26.污水对人体有哪些害处?	(21)
27.什么是室内环境污染?	(21)
28.什么是赤潮?	(23)
29.我国对黄河的治理取得了哪些成就?	(24)
30.为什么黄河下游“易断流”?	(25)
31.黄土高原的泥沙危害有哪些?	(26)
32.如何认识宁夏扶贫扬黄工程?	(27)
33.什么是沙漠化?	(28)
34.引起我国西部沙漠化的原因有哪些?	(28)
35.如何认识沙尘暴?	(29)
36.什么是水土流失?	(30)
37.什么是崩岗?	(30)
38.什么是坡耕地?	(30)
39.什么是侵蚀沟?	(30)
40.什么是石漠化?	(30)
41.什么是淤地坝?	(31)
42.什么是“三同时”制度?	(31)
43.造成长城毁灭性破坏的因素有哪些?	(31)
44.宁夏回族自治区在依法治沙方面有哪些经验?	(32)
45.如何认识湿地的功能与重要作用?	(33)
46.如何认识我国湿地的分布情况?	(34)
47.人工湿地在污水处理方面有哪些作用?	(34)
48.什么是湿地公园?	(35)
49.节水节电有哪些重要意义?	(36)

50.如何认识退耕还林还草的意义?	(36)
51.如何认识“以奖促治”政策?	(37)
52.在建设新农村的过程中如何保护环境?	(37)
53.什么是绿色农业?	(38)
54.什么是绿色农业工程?	(39)
55.如何认识生态文明?	(39)
56.如何促进我国农村生态文明建设?	(40)
57.如何认识创建环境优美村镇活动?	(40)
58.如何认识以“庭院经济”为主的农村小生态圈?	(41)
59.如何认识农村环境整治工程?	(42)
60.如何认识农村安全饮用水工程?	(43)
61.什么是安全的水?	(44)
62.如何认识我国农村饮用水安全卫生用水标准?	(44)
63.我国不同地区农村生活饮用水水量评价指标有哪些不同?	(45)
64.农村垃圾如何处理?	(46)
65.农村生活垃圾集中处置的基本思路有哪些?	(48)
66.如何认识农村固体废物循环利用?	(49)
67.我国农村污水有哪些特征?	(51)
68.如何使农村污水变废为宝?	(52)
69.加快农村生活污水处理的政策有哪些?	(53)
70.如何认识西北地区农村环境污染的现状?	(54)
71.农村防洪应注意哪些方面?	(55)
72.什么是河道整治?	(56)
73.河渠堵塞会造成哪些后果?	(57)
74.农民破坏生态环境的行为主要表现在哪些方面?	(57)
75.如何认识“耕地是农民的根本”?	(58)
76.农业用地土壤污染的原因有哪些?	(59)
77.我国有关农业用地土壤污染防治的法律法规有哪些? ...	(60)

78.我国农村土地征用制度的法律依据有哪些?	(61)
79.我国基本农田保护主要有哪些法律制度?	(62)
80.什么是生态农业? 具有哪些特点?	(62)
81.什么是绿色农业? 其内涵是什么?	(63)
82.如何治理农村白色污染?	(64)
83.什么是农业环境? 什么是农业环境保护?	(65)
84.常见的节水灌溉方式有哪些?	(66)
85.如何认识石油农业?	(67)
86.如何认识有机农业?	(67)
87.什么是农业环境污染事故?	(68)
88.什么是节水农业?	(68)
89.什么是持续农业?	(68)
90.秸秆具有哪些功能?	(69)
91.我国农村在使用化肥的过程中存在哪些误区?	(70)
92.什么是农业面源污染?	(72)
93.农业面源污染的防治措施有哪些?	(72)
94.如何认识保护天然林的必要性?	(74)
95.天然林保护应该做好哪些工作?	(75)
96.如何认识森林的重要性? 森林遭到破坏有哪些后果? ...	(76)
97.我国法律对乱砍滥伐破坏森林植被的行为作了哪些处罚 规定?	(77)
98.如何认识我国名贵药材的保护现状?	(78)
99.什么是外来物种入侵?	(79)
100.什么是水葫芦之灾?	(79)
101.如何认识“保护野生动物就是保护人类自己的家园”? ...	(80)
102.如何认识保蛙护农的重要性?	(82)
103.如何禁止猎杀动物?	(83)
104.如何认识人畜共患病?	(84)
105.如何防治餐饮业环境污染?	(85)

106.如何认识绿色产品?	(86)
107.如何认识口香糖残渣对环境的危害?	(87)
108.燃烧秸秆、散煤对环境有什么危害?	(87)
109.为什么要限制使用塑料袋?	(88)
110.电子垃圾如何处理?	(88)
111.何为电子废弃物?	(90)
112.如何认识“母亲水窖”工程?	(90)
113.什么是淤地坝? 具有哪些功能?	(91)
114.什么是水土流失?	(92)
115.什么是水土保持? 我国水土保持的方针包括哪些?	(92)
116.黄土高原水土流失的主要原因有哪些?	(94)
117.如何认识泥石流?	(94)
118.预防泥石流有哪些方法?	(95)
119.我国对青藏铁路沿线的生态环境采取了哪些保护措施?	(96)
120.大气污染有哪些危害?	(97)
121.大气污染防治措施有哪些?	(99)
122.什么是酸雨? 酸雨是怎样形成的?	(99)
123.农药污染对人体有哪些危害?	(100)
124.农药对其他生物有哪些危害?	(101)
125.什么是噪声污染?	(102)
126.如何认识城市区域环境噪音标准?	(102)
127.什么是环境公益诉讼? 具有哪些特征?	(103)
128.什么是环境质量?	(103)
129.什么是环境效益?	(104)
130.为什么要淘汰含汞电池?	(104)
131.铅对人体有哪些危害?	(105)
132.地球上的主要环境祸患包括哪些?	(106)
133.如何认识生态可持续发展?	(107)

134.如何认识我国生态环境的现状?	(107)
135.什么是“环境难民”?	(108)
136.世界十大大气污染事件包括哪些?	(109)
137.我国近年来发生的蓝藻污染水环境事件包括哪些?	(112)
138.什么是环保产业?	(113)
139.什么是湖泊富营养化?	(114)
140.什么是绿色能源? 包括哪些内容?	(115)
141.我国西部地区的能源主要有哪些?	(117)
后记	(119)

1.什么是生态文明?

生态文明是人类发展的第四纪文明形态,也是迄今为止最先进的文明形态。这个形态是对传统的工业文明进行批判性反思的结果,是通过人类重塑自然权威,以尊重自然、维护自然、顺应自然为前提,以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨,以建立资源节约型、环境友好型社会和与之相适应的生产方式、消费方式为内涵,以引导人们走可持续发展、和谐发展的道路为着眼点的一种全新的文明形态。

2.如何认识我国生态环境的现状?

以人类为中心的生态环境凝聚着自然因素和社会因素的相互作用,是自然生态环境与社会生态环境共同组成的统一体。人类的生态环境一般包括自然景观和人文景观。生态环境如果遭到破坏,将对人类生存产生很大的影响,例如,出现土壤退化、水土流失、土地荒漠化、土地盐碱化、臭氧层破坏、酸雨等类型。在我国,黄土高原的水土流失、西北沙漠地区的荒漠化、黄淮海平原的盐碱化,在不同程度上制约着我国国民经济的进一步发展。生态平衡是动态的平衡,一旦受到自然和人为因素的干扰,超过了生态系统自我调节能力而不能恢复到原来比较稳定的状态时,生态系统的结构和功能遭到破坏,物质和能量输出输入不能平衡,造成系统成分缺损,如生物多样性减少等。而生态系统结构的变化,能量流动受阻,物质循环中断,一般称为生态失调,严重的就是生态灾难,如动物种群的突增或突减、食物链的改变等。

3.如何认识保护生态环境的重要性?

环境是人类生存的条件,也是人类发展的根基。保护生态环境,实现人与自然的和谐发展,已成为全党和全国人民的共识,成为社会主义现代化建设进程中的迫切任务。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明

确指出:要加大环境保护力度,各地区各部门都要把保护环境作为一项重大任务抓紧抓好,采取严格有力的措施,降低污染物排放总量,切实解决影响经济社会发展,特别是严重危害人民健康的突出问题。保护生态环境,加快“建设资源节约型、环境友好型社会”,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。

面对全球气候变化,应当通过法律手段抑制化石能源的利用,鼓励可再生能源的利用;通过排污权交易与受益者负担等形式,在允许的环境容量范围内进行市场化的排污指标交易,应综合运用减缓和适用两种应对措施,履行好我国在应对全球气候变化方面所承担的义务。和谐社会强调人与自然和谐的重要性,我国在应对气候变化中的几项原则及制度为生态可持续性发展、代内公平、代际公平、市场经济、政府调控、生态补偿制度,以使我国在气候应对法律上有所建树,对内创造良好的生存环境,对外提升我国的国际形象。

4.生态环境遭受破坏的情形有哪些?

生态环境遭受破坏的情形有:臭氧层遭到破坏而表现出来的地球发烧(即温室效应现象);沙尘暴的频频发生,土地退化和沙漠化进程速度的加快;在世界范围内水资源的枯竭,湿地范围日趋缩小,草原和森林面积逐步减少;工业废物的大量排放及转移已经严重污染地球环境,生物多样性锐减,核污染、海洋污染,乃至永无宁日的呐喊与喧嚣——噪音污染等现象是当代人类社会面临的生存危机,应当引起人们的高度关注!

5.近年来全球气候发生了哪些变化?

2009年,气候变化、低碳经济、绿色经济等词语不绝于耳,成了近些年的“关键词”,“气候变化”在国际上或许是关键中的关键,因为这些词都与气候变化息息相关。

无论是在富裕的欧洲小国,还是在贫困的非洲大陆,无论是在喧嚣的城市,还是在安静的北极,气候变化所带来的影响让每个人都有

切身体会。在瑞士,冰川正在不断消融;在非洲,频繁的洪涝灾害不仅冲垮了南部非洲国家的基础设施,而且摧毁了多年来取得的经济建设成就;在北极,北极熊面临着无家可归的危险……

在气候变化问题上,一系列有关的高层会议相继召开。2009年12月,在哥本哈根举行的气候变化大会被称为“拯救人类的最后一次会议”。为了减少温室气体的排放,低碳经济和绿色经济成为全球经济发展的主旋律,人们希望经济发展与环境保护能达到最大可能的平衡,构建人与自然的和谐。

6. 如何理解“保护环境人人有责”?

据统计,我国水土流失面积达 151 万平方公里,每年土壤流失达 50 亿吨。其中,黄河平均每年泥沙流量达 16 亿吨,而土壤的形成非常缓慢,几世纪才形成一英寸,表土层一旦流失,就很难恢复。况且我国人口众多,耕地面积本来就少。

生态平衡的破坏所造成的恶劣后果是世界性的,大量的废气排放严重破坏了臭氧层,紫外线乘虚而入,侵害人体。二氧化碳的剧增,破坏了地球与外层空间的热交换平衡,使地球持续增温,南北极的冰雪也开始融化了。2004年,我国城市生活垃圾产量达 2.2 亿吨,且将以 8% 的年增长率递增。据统计,北京市每天扔掉的废纸有 1500 吨,废塑料 1500~2000 吨,快餐盒 80 万个,废玻璃 1500 吨。纸的分解需要 3~4 个月,橘子皮要 2 年,尼龙织物要 30~40 年,玻璃就需要 4000 年了,废电池的危害更是可怕。

除了垃圾污染,污水对水资源的污染也相当严重。目前,全世界每年约有 4200 多亿立方的污水排入江河湖海,致使 5.5 万亿立方的淡水被污染,占全球总径流量的 14% 以上。长此下去,不久的将来地球上的最后一滴水将是人的眼泪。

7. 什么是环境污染?

环境污染指环境变得不清洁、污浊、肮脏或其他方面的不洁净的

状态。环境污染源主要有以下几方面：(1) 工厂排出的废烟、废气、废水、废渣和噪音；(2) 人们生活中排出的废烟、废气、噪音、脏水、垃圾；(3) 交通工具(所有的燃油车辆、轮船、飞机等)排出的废气和噪音；(4) 大量使用化肥、杀虫剂、除草剂等化学物质的农田灌溉后流出的水。(5) 矿山废水、废渣。

8. 如何认识环境保护的含义？

环境保护是指人类为解决现实的或潜在的环境问题，协调人类与环境的关系，保障经济社会的持续发展而采取的各种行动的总称。其方法和手段有工程技术的、行政管理的，也有法律的、经济的、宣传教育的。其内容主要有：

(1) 防治由生产和生活活动引起的环境污染，包括防治工业生产排放的“三废”(废水、废气、废渣)、粉尘、放射性物质以及产生的噪声、振动、恶臭和电磁微波辐射，交通运输活动产生的有害气体、废液、噪声，海上船舶运输排出的污染物，工农业生产和人民生活使用的有毒有害化学品，城镇生活排放的烟尘、污水和垃圾等造成的污染。

(2) 防止由建设和开发活动引起的环境破坏，包括防止由大型水利工程、铁路、公路干线、大型港口码头、机场和大型工业项目等工程建设对环境造成的污染和破坏，农垦和围湖造田活动、海上油田、海岸带和沼泽地的开发、森林和矿产资源的开发对环境的破坏和影响，新工业区、新城镇的设置和建设等对环境的破坏、污染和影响。

(3) 保护有特殊价值的自然环境，包括对珍稀物种及其生活环境、特殊的自然发展史遗迹、地质现象、地貌景观等提供有效的保护。

另外，控制水土流失和沙漠化、植树造林、控制人口的增长和分布、合理配置生产力等，也都属于环境保护的内容。环境保护已成为当今世界各国政府和人民的共同行动和主要任务之一。我国把环境保护作为一项基本国策，并制定和颁布了一系列环境保护的法律、法规，以保证这一基本国策的贯彻执行。