



认真学习贯彻习近平总书记
在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话

群众路线

WEIMIN WUSHI QINGLIAN 许峰◎编著
BAOCHI DANG DE XIANJINXING HE CHUNJIEXING
为民务实清廉 保持党的先进性和纯洁性

教育实践活动
工作方法
与典型案例

中国社会科学出版社

习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上发表重要讲话

党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议1月20日在北京召开，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，对第一批教育实践活动进行总结，对第二批教育实践活动进行部署。他强调，要充分运用第一批活动经验，紧紧扭住反对“四风”，从群众最关心、最迫切的问题入手，着力解决关系群众切身利益的问题，解决群众身边的不正之风问题，把改进作风成效落实到基层，真正让群众受益，努力取得人民群众满意的实效。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、王岐山、张高丽出席会议，中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山主持会议。会议以电视电话会议形式举行，开到县一级和人民解放军、武警部队团级以上单位。

习近平在讲话中指出，第一批教育实践活动取得了重要阶段性成果，促使党员、干部得到了党性锻炼，刹住了“四风”蔓延势头，带动了社会风气整体好转，贯彻群众路线的长效机制和刚性约束初步形成。教育实践活动带来的新变化新气象，群众充分认同，党内外积极评价。

习近平强调，第一批教育实践活动之所以能够取得重要成果，主要是我们坚持中央和领导干部带头示范，坚持开门搞活动，突出问题导向，以问题整改开局亮相，以问题整改注入动力，以问题整改交出答卷，坚持标准，严格把关，不断拧紧螺丝、上紧发条，保证活动不走过场。

习近平指出，坚持党要管党、从严治党，永葆党的先进性和纯洁性，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，是摆在我们面前的重大课题。党的群众路线教育实践活动，为加强和改进党的建设积累了宝贵经验。群众路线是永葆党的青春活力和战斗力的重要传家宝，必须做到教育和实践两手抓，使马克思主义群众观点深深植根于思想中、真正落实到行动上。理想信念是共产党人的精神之“钙”，必须加强思想政治建设，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开



关”问题。加强和改进作风建设是保持党同人民群众血肉联系的有效途径，必须聚集群众反映强烈的突出问题，以作风建设新成效汇聚起推动改革发展的正能量。批评和自我批评是清除党内政治灰尘和政治微生物的有力武器，必须以整风精神严格党内生活，着力提高领导班子发现和解决自身问题的能力。讲认真是我们党的根本工作态度，必须做到无私无畏、敢于担当，把认真精神体现到党内生活和干事创业方方面面。

习近平强调，要深刻认识第二批教育实践活动的重要性和紧迫性，切实增强思想自觉和行动自觉。第二批教育实践活动是第一批的延伸和深化。基础不牢，地动山摇。市县领导机关、领导干部和基层单位同人民群众的联系更直接，其不良作风更直接损害群众利益、伤害群众感情。必须着力解决发生在群众身边的腐败问题，认真解决损害群众利益的各类问题，切实维护人民群众合法权益。第二批教育实践活动要突出做好这方面工作。

习近平强调，搞好第二批教育实践活动，对巩固和扩大第一批教育实践活动成果至关重要。第一批教育实践活动已进入尾声，但收尾不是收场，还有许多后续工作需要继续落实。作风问题具有顽固性和反复性，形成优良作风不可能一劳永逸，克服不良作风也不可能一蹴而就。以往的经验告诉我们，纠风之难，难在防止反弹。“由俭入奢易，由奢入俭难。”教育实践活动有期限，但贯彻群众路线没有休止符，作风建设永远在路上。

习近平指出，开展第二批教育实践活动，要坚持主题不变、镜头不换，贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，以严的标准、严的措施、严的纪律坚决反对“四风”，推动思想认识进一步提高、作风进一步转变、党群干群关系进一步密切、为民务实清廉形象进一步树立、基层基础进一步夯实。

习近平强调，要更加注重发挥群众积极性，第二批教育实践活动在群众家门口开展，必须坚持开门搞活动，确保每个环节、每项工作都让群众参与、受群众监督、请群众评判，态度真诚，加强引导，讲究方法，把党的正确主张变为群众的自觉行动。要更加强化问题导向，盯住作风问题不放，从小事做起，从具体事情抓起，让群众看到实实在在的成效，有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除，不等不靠，立行立改，对拖欠群众钱款、克扣群众财物、侵占群

众利益等问题要开展专项治理，属实的都要立即加以解决。要更加注重严格要求，思想上要严起来，整改上要严起来，正风肃纪上要严起来。

习近平指出，要更加注重衔接带动，两批教育实践活动是一个有机整体，第一批教育实践活动单位从源头上加以解决或指导帮助基层单位认真解决，参加第一批教育实践活动的单位要继续抓好整改任务落实，坚持上下联动、前后衔接，相互配合、共同推进。要更加注重分类指导，针对不同层级、不同领域、不同对象提出要求，找准需要解决的突出问题，明确具体任务和推进措施，不能大而化之，不能搞一刀切、一锅煮。市县两级领导机关、领导班子和领导干部应该先行一步、作出表率，行业系统要发挥指导作用，执法监管部门和窗口单位、服务行业要突出服务群众这个着力点，着力针对具体矛盾和问题抓好整改。

习近平强调，各级党委要把开展好教育实践活动作为一项重要政治任务，切实抓紧抓实抓好。在第二批教育实践活动中，中央政治局常委同志各选择一个县作为联系点。要落实领导责任，一级抓一级，一级带一级，层层抓落实。要加强督促检查，及时发现和解决问题，确保不漏项、不留死角。要抓好宣传引导，加大宣传力度，发挥典型作用，为搞好教育实践活动营造良好氛围。要坚持统筹兼顾，把开展活动同做好当前各项工作结合起来，做到两手抓、两不误、两促进，为做好改革发展稳定各项工作提供有力保障。

刘云山在主持会议时指出，习近平总书记重要讲话从战略和全局的高度，充分肯定了第一批教育实践活动的明显成效，系统总结了第一批活动的成功经验，深刻阐述了开展第二批教育实践活动的重要性紧迫性，明确提出了活动的方针原则和目标要求。讲话具有很强的思想性、针对性和指导性，对于巩固扩大教育实践活动成果，确保活动扎实深入开展，推动党的建设新的伟大工程，具有十分重要的意义。各级党委要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，组织党员干部深入学习，领会精神实质，切实把思想和行动统一到讲话精神上来。要以讲话精神为指导，紧密结合各自实际，对第二批教育实践活动作出具体安排，继续抓好第一批活动整改落实工作，让人民群众真切感受到活动带来的作风新气象。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党员副委员长，国



务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党副主席出席会议。

中央党的群众路线教育实践活动领导小组成员，各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团党委有关负责同志，中央和国家机关各部委、各人民团体以及中央管理的企业、金融机构和高等院校党组（党委）主要负责同志；党的群众路线教育实践活动中央督导组组长、副组长，人民解放军和武警部队有关负责同志等参加会议。

各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团以及各市（地、州、盟）、县（市、区、旗）班子成员和直属部门负责同志，人民解放军、武警部队团级以上单位领导干部在当地分会场参加会议。

目 录

中共中央办公厅印发《关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见》 1

中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发
《关于认真学习贯彻习近平总书记在党的群众路线
教育实践活动工作会议上的讲话的通知》 7

习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上强调
深入扎实开展党的群众路线教育实践活动
为实现党的十八大目标任务提供坚强保证 9

党的群众路线教育实践活动要义 12

第一章 开展群众路线教育实践活动是加强党的建设的重大举措 13

一 走群众路线：坚持党的根本工作路线和生命线 15

1. 党的群众路线的形成与不断发展 15

2. 深刻领会党的群众路线的精神实质 17

3. 密切联系群众是我们党的最大政治优势 18

4. 党所完成和推进的三件大事都是“紧紧依靠人民” 19

二 开展党的群众路线教育实践活动意义重大而深远 20

1. 开展集中教育是我党党建工作的一大特色 21

2. 脱离群众的危险是我们党最大的危险 22

3. 新形势下实践党的群众路线面临着重大挑战 23

4. 开展群众路线教育实践活动是巩固党的执政地位的战略措施 ... 24

5. 开展群众路线教育实践活动有益于改进党的作风 25

6. 开展群众路线教育实践活动能够有效地为基层党组织增添活力 ... 26



◇ 案例介绍	28
1. 上海市杨浦区：密切联系群众，真情服务群众	28
2. 福建省宁德市：领导干部24年坚持不懈“四下基层”	31
3. 云南省普洱市：反思教训，探讨实践党的群众路线	34
第二章 开展群众路线教育实践活动的主要内容	37
一 为民：以民为本，尽心尽责为群众	39
1. 走群众路线的根本在于实践党的宗旨	39
2. 党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民	40
3. 共产党员要时刻做到心系人民群众	41
4. 要把人民群众的安危冷暖时刻放在心上	42
二 务实：多做实事，少说空话少作秀	44
1. 养成求真务实、争创实绩的工作作风	44
2. 求真务实必须要践行“三真”“三要”	45
3. 努力做到不唯上、不唯书、只唯实	47
4. 重实际、求实效，领导干部要做实干家	49
5. 狠抓工作落实，提高领导效能	49
6. 实实在在地做实事，决不搞形象工程	51
三 清廉：廉洁自律，力戒以权谋私	52
1. 清正廉洁是党员干部必须永葆的政治本色	52
2. 领导干部要铭记权力来源于人民	54
3. 守住底线，让廉洁成为一种习惯	54
4. 牢记“慎行”，出行独处要自律	55
5. 坚持“五谨防”，敲响自我保护的警钟	56
6. 勿忘小节，要将人生大账了于胸	58
7. 领导干部要管住手：不收赃物，不花“脏钱”	59
◇ 案例介绍	60
1. 江西省赣州市：开展“三送”活动，密切党群干群关系	60
2. 海南省海口市石山镇：扎扎实实地为群众办事	62
3. 湖南省泸溪县：推行便民服务，密切党群干群关系	63

第三章 开展群众路线教育实践活动的总要求	65
一 照镜子：对照党章党纪，自我检查	67
1. 时刻牢记自己是一名光荣的共产党员	67
2. 对照党章，检查自己是否实践了党的宗旨	68
3. 实践党的宗旨要勇于为人民利益而牺牲个人利益	70
4. 对照党章，检查自己是否保持共产党员的先进性	71
5. 高标准、严要求，在工作中努力争先创优	74
6. 杜绝拜金主义、享乐主义，保持党员之本色	74
7. 以党章为准绳，严格遵守和维护党的纪律	75
二 正衣冠：转变工作作风，密切联系群众	77
1. 密切联系群众是提高党的执政能力的时代课题	77
2. 把尊重人民的主体地位落到实处	78
3. 密切联系群众需要切实转变工作作风	79
4. 领导干部的作风问题是一个至关重要的政治问题	80
5. 党中央的“八项规定”吹响了转变工作作风的冲锋号	81
6. 破除官僚主义是转变工作作风的当务之急	82
7. 改变不良学风，坚持理论联系实际	84
8. 改进不良文风，切忌“长、空、假”	85
9. 纠正不良会风：少开会，开短会	87
10. 纠正不良话风：讲真话、短话，不讲假话、空话	89
三 “洗洗澡”：诚恳接受批评，洗除身上污泥	90
1. 领导干部要自觉地多“洗澡”，经常地去“污泥”	91
2. 多多地自觉运用批评与自我批评的武器	92
3. 洗除身上的不实之“泥”：讲真话，办实事	94
4. 洗除身上的浮夸之“泥”：以实干创造良好政绩	96
5. 洗除身上的教条主义之“泥”：解放思想，远离盲从	98
6. 洗除身上的形式主义之“泥”：扎实工作，不做表面文章	100
四 “治治病”：批评教育，治病救人	101
1. 治治部分领导干部的奢侈浪费之“病”	101
2. 狠刹奢侈浪费之风需要向“三公”开刀	103
3. 治治一些领导干部的官德沦丧之“病”	105



4. 从思想上清除领导干部的失德心态	107
5. 编织权力监督之网，以制度治理官德沦丧	109
6. 治治少数领导干部的谋私腐败之“病”	111
7. 杜绝领导干部把权力作为谋私的筹码	113
8. 对患“病”党员干部要惩前毖后，治病救人	114
9. 按照党章党纪严肃处理违纪党员干部	116
◇ 案例介绍	117
1. 辽宁省抚顺市：实践党的宗旨，给力服务群众	117
2. 江西省：由群众集中测评干部作风	118
3. 湖南省桃江县：开通“党风廉政舆情在线”，开启网络问政新风 ...	120
第四章 学习教育、听取群众意见的方法和要求	123
一 组织党员干部采取多种形式开展学习活动	125
1. 认真学习中国特色社会主义理论体系	125
2. 深入学习党的十八大精神	127
3. 认真学习党章，掌握党章的精髓	129
4. 学习党的光辉历史和优良传统	131
5. 学习的形式应当多种多样	132
6. 善于学习，讲究科学的学习方法	135
二 党员干部深入开展各项教育和专题学习讨论	137
1. 深入开展理想信念教育	137
2. 开展坚持走中国特色社会主义道路教育	139
3. 开展马克思主义群众观点和党的群众路线专题学习讨论	140
4. 开展社会主义道德品行和官德教育	142
5. 开展党性党风党纪教育	144
三 深入群众，察实情、听实话	146
1. 深入群众，了解实情	146
2. 做群众的忠实听众，听取各方意见	147
3. 敞开心胸，让群众敢讲真话和实话	149
4. 倾听群众呼声，与群众沟通感情	150
5. 放下架子，和基层群众真心交流	151

◇ 案例介绍	152
1. 河南省周口市：建立党员干部读书的长效机制	152
2. 吉林省长春市二道区：搭建理论宣传“四大讲坛”	152
3. 山东省昌乐县：建立网格化联系模式，第一时间倾听群众呼声	154
第五章 查摆问题、开展批评的方法与要求	155
一 党员干部要认真地查摆各种问题	157
1. 认真查摆党员干部的官僚主义问题	157
2. 认真查摆党员干部的形式主义问题	160
3. 认真查摆党员干部的享乐主义问题	161
4. 认真查摆党员干部的奢靡之风	163
二 认真务实地开展批评与自我批评	165
1. 组织召开高质量的专题民主生活会	165
2. 进行深刻的自我批评和诚恳的相互批评	168
3. 上级党组织派出的督导组要充分发挥督导作用	170
4. 邀请各界人士对领导班子和党员领导干部进行民主评议	172
◇ 案例介绍	174
1. 江西省：身陷囹圄的落马厅座忏悔书	174
2. 山西省：省纪委领导严厉批评少数干部生活情趣低俗	176
3. 甘肃省：省委书记批评会议多、形式主义多	177
第六章 整改落实，建章立制的方法与要求	179
一 紧扣为民务实清廉要求，强化正风肃纪	181
1. 反对形式主义，整治“文山会海”	181
2. 反对官僚主义，监督检查党员干部的勤政情况	183
3. 反对享乐主义，专项检查党员干部的有关工作和生活待遇	185
4. 严格管理干部，坚决查处违纪违法干部	186
二 提高党员干部的群众工作能力	187
1. 提高党员干部的群众工作能力至关重要	187
2. 提高党员干部群众工作能力的主要途径	189
3. 注重深入基层，提高调查研究能力	190
4. 倾听民意、集中民智，提高科学、民主决策能力	192
5. 顺应群众意愿，回应群众呼声，提高宣传、组织群众能力	192



6. 端正用人导向，提拔任用为群众干实事的党员干部	194
三 加强制度建设，使密切联系群众常态化长效化	195
1. 总结实践中的好经验，完善党员干部直接联系群众制度	196
2. 推广实践中的好做法，畅通群众诉求反映制度	197
3. 建立健全体现群众意愿的科学民主决策机制	200
4. 建立健全厉行节约、制止浪费制度，规范“三公”支出	202
◇ 案例介绍	204
1. 云南省：推行“干部直接联系群众”制度	204
2. 四川省：不断提高新形势下群众工作的科学化水平	205
附录：党的各界领导人关于党的群众路线的重要论述	207
毛泽东关于党的群众路线的重要论述	207
邓小平关于党的群众路线的重要论述	209
江泽民关于党的群众路线的重要论述	211
胡锦涛关于党的群众路线的重要论述	215
习近平论群众路线和群众工作	219

中共中央办公厅印发《关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见》

近日，中共中央办公厅印发了《关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见》全文如下。

根据《中共中央关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》（以下简称《意见》），第一批教育实践活动深入开展，取得重要阶段性成果；第二批教育实践活动从2014年1月开始，在省以下各级机关及其直属单位和基层组织开展。参加单位主要是：市、县机关及其直属单位和企事业单位，乡镇、街道和村、社区，非公有制经济组织、社会组织和其他基层组织，未参加第一批教育实践活动的高等学校、省属国有企业以及部分中央和国家机关、中管金融企业、中央企业的下属单位和分支机构。

第二批教育实践活动涉及的单位和人员范围广、领域宽、数量大，与群众联系更直接、更紧密，涉及的矛盾和问题具体复杂，群众期望值高，任务更加艰巨。搞好第二批教育实践活动，对于巩固第一批教育实践活动成果，确保教育实践活动不断取得实效、取信于民，以作风建设的新成效夯实党执政的群众基础，把全面深化改革各项任务落到实处，推动经济社会持续健康发展，具有十分重要的意义。现就开展第二批教育实践活动提出如下指导意见。

一、把握总体要求

开展第二批教育实践活动，要以党的十八大和十八届三中全会精神为指导，认真贯彻《意见》确定的指导思想、目标要求和方法步骤，认真贯彻习近平总书记系列讲话精神，坚持“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，以为民务实清廉为主题，落实中央八项规定精神和《党政机关厉行节约反对浪费条例》等规定，与第一批教育实践活动紧密衔接、上下联动，突出作风建设，贯彻整风精神，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，着力解决群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力，使党员、干部思想认识进一步提高、作风进一步转变，党群干群关系进一步密切，为民务实清廉形象进一步树立，基层基础进一步夯实。

坚持以市、县领导机关、领导班子和领导干部为重点，突出抓好直接联系服务群众的执法监管部门和窗口单位、服务行业的教育实践活动，注重抓好乡镇、街道和村、社区等与群众联系密切的基层组织的教育实践活动，切实加强广大党员、干部马克思主义群众观点和党的群众路线教育。

充分借鉴运用第一批教育实践活动成果和经验，主题不变、镜头不换，发扬认真精神，



坚持正面教育为主，坚持开展批评和自我批评，坚持讲求实效，更加注重领导带头、层层示范，更加注重聚焦“四风”、解决问题，更加注重敞开大门、群众参与，更加注重分类指导、有序推进，更加注重上下协力、衔接带动，更加注重严格要求、真督实导，确保教育实践活动不虚不空不偏，不走过场。

二、明确重点任务

第二批教育实践活动的主要任务是抓住反对“四风”这个重点不放，集中解决市、县领导机关、领导班子和领导干部“四风”方面存在的突出问题，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。同时，回应群众关切，维护群众利益，注重解决实际问题，解决群众身边的不正之风，把改进作风的要求真正落实到基层，真正让群众受益。

着力解决“四风”突出问题。市、县领导班子和领导干部重点解决政绩观不正确，不敢担当，搞“形象工程”、“政绩工程”，换一任领导、变一套思路，有令不行、有禁不止，“上有政策、下有对策”等问题。市、县直属单位重点解决庸懒散拖、推诿扯皮，工作不落实、服务不主动等问题。执法监管部门和窗口单位、服务行业重点解决门难进、脸难看、事难办，乱收费、乱罚款、乱摊派，滥用职权、吃拿卡要、执法不公等问题。乡镇、街道领导班子和领导干部重点解决不关心群众冷暖，责任心不强，落实惠民政策缩水走样，工作方式简单粗暴，弄虚作假等问题。村、社区等基层组织主要解决软弱无力，服务群众意识和能力不强，办事不公等问题。省以下各级机关及其直属单位和基层组织都要注重解决组织涣散、纪律松弛的问题。

着力解决关系群众切身利益的问题。坚持为民利民便民，本着尽力而为、量力而行原则，切实落实各项民生政策，解决群众在教育、就业、社会保障、医疗、住房等方面的基本需求问题，解决生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法、征地拆迁等方面损害群众利益的问题，解决困难群众的生产生活问题，解决与民争利的问题。畅通群众诉求表达渠道，加强与群众真诚沟通，做好矛盾纠纷排查化解工作，让群众办事更加便利、得到更多实惠，增强安全感、提高满意度，切身感受到社会公平正义。

着力解决联系服务群众“最后一公里”问题。以加强基层服务型党组织建设为抓手，扩大党的组织覆盖和工作覆盖，建设守信念、讲奉献、有本领、重品行的基层党组织书记队伍，组织带领广大党员、干部为群众提供更多更好服务。加强和改进乡镇、街道和村、社区便民服务工作，提升服务群众的功能和水平。健全服务保障体系，建立稳定的基层组织运转和基本公共服务经费保障制度，推动人、财、物向基层倾斜，充分调动服务群众的积极性，保证群众话有地方说、事有地方办，困难有人帮、问题有人管。

三、抓好各个环节工作

坚持问题导向，坚持教育实践并重，坚持边学边查边改，把学习教育贯穿始终，把整改落实贯穿始终，使教育实践活动各个环节工作有效衔接、相互贯通。

（一）学习教育、听取意见

结合实际抓学习教育。采取多种形式，组织党员、干部认真学习党的十八届三中全会精神和习近平总书记系列讲话精神，学习《意见》规定的学习内容，学习党的光辉历史和优良传统，开展理想信念、党性党风党纪和道德品行教育，开展马克思主义群众观点和党的群众路线专题学习讨论，向群众学习，拜群众为师，使党的群众路线在全体党员、干部中深深扎根，使践行党的根本宗旨成为党员、干部的普遍自觉。市、县机关及其直属单位和企事业单位，乡镇、街道要组织集中学习、专题讨论。其他基层党组织要运用灵活多样、务实管用的方式，抓好基层党员、干部的学习教育工作。

直接到群众中去听意见。把“面对面”与“背靠背”结合起来，把“个别听”与“集体谈”结合起来，把“走进群众听”与“组织群众评”结合起来，广泛听取意见，特别要听取工作对象和服务对象的意见。重视来信来访等送上门的意见，注意运用第一批教育实践活动听取意见的成果，统筹做好征求意见工作，防止相互征求意见搞“公文旅行”、“函来函往”，防止“一窝蜂”下基层、重复征求意见。

（二）查摆问题、开展批评

找准找实突出问题。坚持为民务实清廉要求，学习和对照党章，对照廉政准则，对照改进作风要求，对照群众期盼，对照先进典型，采取群众提、自己找、上级点、互相帮、集体议等方式，查找“四风”问题具体表现，注重从关系群众切身利益的问题中查找“四风”问题。各级机关和企事业单位要对照《党政机关厉行节约反对浪费条例》以及有关规定进行检查，乡镇、村还要对照《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》进行检查。

认真撰写对照检查材料。市、县机关及其直属单位和企事业单位领导班子、班子成员，乡镇、街道领导班子、班子成员要撰写对照检查材料。对照检查材料要逐项列出“四风”问题的具体表现、典型事例，对“三公”经费支出、职务消费、人情消费、公务用车、办公用房和住房、家属子女从业等情况要作出说明；从理想信念、宗旨意识、党性修养、政治纪律等方面剖析根源；明确努力方向和整改措施。主要负责同志要主持起草领导班子对照检查材料，并在一定范围内征求意见。班子成员要自己动手撰写个人对照检查材料。上级党组织、党委（党组）负责同志要严格审核把关。其他基层组织是否撰写对照检查材料，可区别情况提出要求。

开好专题民主生活会和组织生活会。市、县机关及其直属单位和企事业单位领导班子，乡镇、街道领导班子要召开专题民主生活会。会前，要普遍开展谈心交心；会上，要开展严肃认真的批评和自我批评，既揭短亮丑、动真碰硬，又实事求是、出以公心，不发泄私愤，不搞无原则纠纷；会后，要在一定范围内通报民主生活会情况。其他基层党组织要开好组织生活会，开展民主评议党员工作，针对存在问题提出改进措施和办法；村、社区党组织要进行对照检查。上级机关党员领导干部要参加下级单位领导班子的专题民主生活会，党员领导



干部要以普通党员身份参加所在党支部的组织生活会。

（三）整改落实、建章立制

上下联动抓整改。围绕群众反映强烈的突出问题，一开始就改起来，从具体事抓起、从身边事做起、从群众最不满意的事改起，即知即改，立行立改。市、县机关及其直属单位和企事业单位领导班子，乡镇、街道领导班子要认真制定整改方案，明确任务书、时间表和责任人；领导班子成员要制定个人整改措施。村、社区和非公有制经济组织、社会组织及其他基层组织可列出问题清单，明确整改措施。实行开门整改，向群众作出整改承诺，及时公布整改情况，请群众评价和监督。

整改工作只有进行时，没有完成时。第一批教育实践活动单位要发扬钉钉子精神，思想不松、力度不减，继续深入抓好整改，以落实到基层的整改成效检验活动成果；把第二批教育实践活动单位整改的问题与需要上级帮助解决的问题衔接起来，以上带下、以下促上，动真碰硬、攻坚克难，持续用劲、步步为营，确保整改成效让群众看得见、感受得到、大多数人满意。

狠抓专项整治不放松。不折不扣地落实中央确定的专项整治任务，对文山会海、检查评比泛滥，行政审批改革不到位，门难进、脸难看、事难办，违反财经纪律，公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费，超标配备公车、多占办公用房、新建滥建楼堂馆所，党政机关、事业单位人员超编和超职数配备，“三公”经费开支过大，侵害群众利益行为等问题，下猛药、出重拳，一项一项整治。同时，各地区各部门各单位要结合履行职能职责和作风建设实际，确定专项整治重点，尤其要把整治侵害群众利益行为作为重中之重，不达目的不罢休。

把正风肃纪一抓到底。坚持严的标准、严的措施、严的纪律，坚决查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题，坚决整治特权病、冷漠病、懒散病、享乐病、挥霍病。对有问题不整改、大问题小整改、边整改边再犯的，要严肃批评教育，必要时采取组织措施和纪律措施。加强领导班子建设，严格教育管理干部，对软、懒、散的领导班子进行整顿；对存在一般性作风问题的干部，立足于教育提高，促其改进；对群众意见大、不认真查摆问题、没有明显改进的干部，要进行组织调整；对在活动中发现的重大违纪违法问题，要及时移交纪检监察机关或有关方面严肃查处。加强基层党组织建设和党员教育管理，对软弱涣散的基层党组织，进行集中整顿；对长期不起作用甚至起负面作用的党员，进行严肃教育，对不合格的要严肃党纪、给予组织处理。

健全和落实制度规定。按照于法周延、于事简便的原则，围绕解决“四风”方面突出问题，建立健全行得通、指导力强、能长期管用的制度规定，推动改进作风常态化长效化。注意把第一批教育实践活动中中央和各地区各部门出台的制度和办法，在第二批教育实践活动中承接好、贯彻好，防止简单照搬照抄、重复建设。强化制度执行，提高党员、干部依法按制度办事意识，加强对执行制度情况的督促检查，坚决纠正有令不行、有禁不止、无视制度

的问题。

四、强化分级分类指导

坚持从实际出发，根据不同层级、不同领域、不同对象提出不同目标要求，什么问题突出就解决什么问题，有针对性地加强指导，鼓励探索创新，给基层留出空间，把规定动作做到位，使自选动作有特色。

有序推进。第二批教育实践活动大体安排8个月时间，2014年9月基本完成。具体到每个单位，开展教育实践活动的时间一般不少于3个月。采取统一部署、梯次展开、压茬进行的办法，市、县领导机关先行一步，乡镇、街道和村、社区及其他基层组织依次推进。坚持时间服从质量，各地区各部门各单位可结合实际，统筹协调、灵活安排时间进度。

注重分类实施。针对第二批教育实践活动单位的不同特点，分类制定实施方案，明确具体任务和推进措施。县以上领导机关、领导班子和领导干部要紧紧扭住解决“四风”问题不走神、不散光，在找准和解决突出问题上下功夫、见实效。县以下单位要突出服务群众这个着力点，在增强服务群众意识、提高服务群众能力上下功夫，运用驻村联户、结对帮扶等有效载体，把联系服务群众工作做扎实，在直接联系服务群众中受教育、转作风。非公有制经济组织、社会组织党组织要注重采取小型、业余、分散的方式开展活动。流动党员参加教育实践活动以流入地党组织为主、流出地党组织为辅。可采取送学上门等方式，组织离退休党员及年老体弱党员参加学习教育。

发挥行业系统指导作用。实行垂直管理或以行业为主管理的中国人民银行、海关总署、税务总局、质检总局、国家统计局、中国气象局、中国银监会、国家烟草局、国家邮政局、中国铁路总公司、中国邮政集团公司等单位，部分中管金融企业和中央企业，要加强领导和督导，认真抓好下属单位和分支机构的教育实践活动。中央和国家机关有关部门要充分发挥行业系统的指导作用，共同推进第二批教育实践活动。

五、加强组织领导

中央政治局常委同志各选择一个县，作为第二批教育实践活动联系点，示范带动教育实践活动深入开展。党员领导干部要建立联系点，指导推动第二批教育实践活动。

落实领导责任。各省（自治区、直辖市）党委对本地区第二批教育实践活动负总责，加强研究谋划和系统设计，加强领导和指导推动。市、县党委承担直接责任，在抓好本级班子教育实践活动的同时，抓好本地区教育实践活动。乡镇、街道党（工）委主要抓好班子自身的教育实践活动，负责组织村、社区等基层组织和党员的教育实践活动。基层党组织要积极作用，认真搞好本地本单位的教育实践活动。各级党委（党组）主要负责同志要承担起第一责任人的责任，把教育实践活动紧紧抓在手上，发挥示范推动作用。特别要重视制定好活动方案，对需要着重解决的问题，做到心中有数；对可能发生的情况和问题，进行分析预判，提出有效的预防和解决对策。对在教育实践活动中走过场的，要追究一把手的责任。要



用好的作风组织开展教育实践活动，防止文山会海，力戒形式主义。

加强督促检查。中央党的群众路线教育实践活动领导小组向各省（自治区、直辖市）和有关行业系统派出巡回督导组。各省（自治区、直辖市）党委派出督导组，下派到市、督导到县。市、县督导组的选派，由各地确定。要选派政治强、原则性强、责任心强的同志担任督导组成员。督导组要认真审阅活动实施方案、对照检查材料、整改方案等，全程参与专题民主生活会并进行点评，督促抓好每个环节各项工作落实。要沉下去面对面开展工作，及时发现和解决问题，有效传导压力。要督促开展“回头看”，坚持标准、确保质量，防止降格以求。

抓好宣传引导。充分运用传统媒体和新兴媒体，宣传中央精神，宣传活动成效。总结推广好经验好做法，广泛宣传先进典型，及时曝光反面典型。把握好舆论引导的时机、力度和效果，更好发挥评论、言论的引导作用，营造良好舆论氛围。

坚持统筹兼顾。把开展第二批教育实践活动与巩固扩大第一批教育实践活动成果结合起来，做到无缝对接、互相促进。把开展教育实践活动与贯彻落实党的十八届三中全会精神结合起来，与贯彻落实中央一系列重要会议精神结合起来，认真做好今年各项工作，确保两手抓、两不误、两促进。