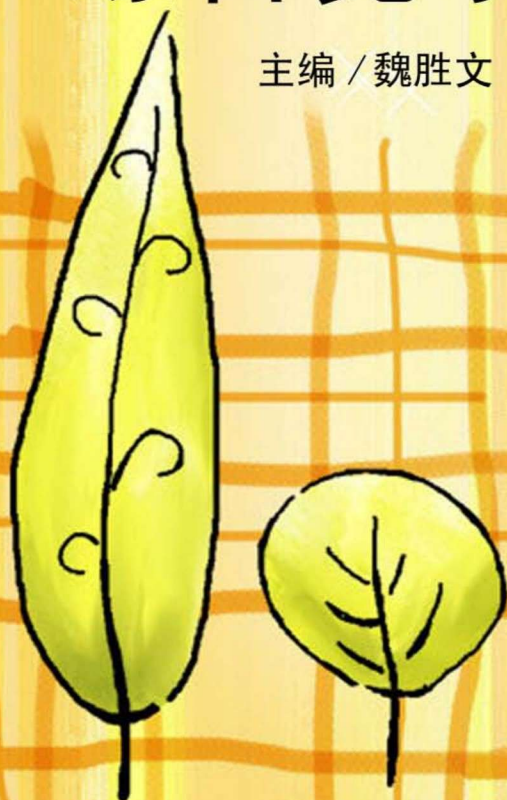


2011:

甘肃省县域经济 综合竞争力评价

主编 / 魏胜文 柳 民 曲 玮



very
ing of you and
wishing you all of life's
today and always

Forever
Thinking of you and
wishing you all of life's
today and always

Thinking of you and
wishing you all of life's
today and always

Forever
Thinking of you and
wishing you all of life's
today and always

Forever
Thinking of you and
wishing you all of life's
today and always

Forever
Thinking of you and
wishing you all of life's
today and always

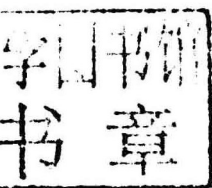
Forever
Thinking of you and
wishing you all of life's
today and always

甘肃人民出版社



2011:

甘肃省县域经济 综合竞争力评价



主 编 / 魏胜文 柳 民 曲 玮



读者出版集团

DUZHE CHUBAN JITUAN

甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2011: 甘肃省县域经济综合竞争力评价 / 魏胜文, 柳民, 曲玮主编. — 兰州 : 甘肃人民出版社, 2011. 12
ISBN 978-7-226-04215-1

I. ①2… II. ①魏… ②柳… ③曲… III. ①县级经济—竞争力—综合评价—甘肃省—2011 IV. ①F127.42

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第251579号

责任编辑: 宋学娟

装帧设计: 刘惠星

2011: 甘肃省县域经济综合竞争力评价

主编 魏胜文 柳民 曲玮

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本 787毫米×1092毫米 1/16 印张15.75 插页2 字数266千
2011年12月第1版 2011年12月第1次印刷

印数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-04215-1

定价: 70.00元

蓝皮书工作领导小组



组 长 励小捷 咸 辉
副组长 赵 春 马成洋 范 鹏 樊怀玉
鲜力群 李 珊 吉西平 梁和平

《2011: 甘肃省县域经济综合竞争力评价》 编辑委员会

主任、总编 范 鹏
副 主 任 魏胜文 陈双梅 朱智文 安文华 柳 民
委 员 曲 玮 马廷旭 罗 哲 申明海
王玉祥 董积生 李忠东 杜 娟
何 瑛 高应恒
主 编 魏胜文 柳 民 曲 玮
首席专家 曲 玮
副 主 编 李忠东 杜 娟 何 瑛

说 明

《2011：甘肃省县域经济综合竞争力评价》蓝皮书，是甘肃省社会科学院、甘肃省统计局共同研究完成的成果。

课题组成员：魏胜文、柳民、曲玮、李忠东、杜娟、何瑛、张福昌、郑惠娟、刘七军、贾琼、胡苗、潘从银、徐吉宏、李振东。

全书由魏胜文、曲玮组织、策划、统稿；指标体系设计曲玮；计算机分析运算曲玮、李忠东、张福昌、柏清玉、张莉；绪论由曲玮、刘七军编写，上篇第1—4章由曲玮、徐吉宏编写，下篇6份专题报告分别由郑惠娟、胡苗、贾琼、刘七军、潘从银、李振东编写。

前 言

“郡县治，则天下安。”县域经济是国民经济的基本单元和基本细胞，是功能完备的综合性经济体系，其活动涉及生产、流通、消费、分配各个环节，县域经济的强弱直接影响着国民经济的兴衰。毋庸置疑，在甘肃实现跨越式发展的过程中，县域经济处于重要的战略地位，是甘肃实现农业现代化和全面建设小康社会的重要基础和关键所在。“十一五”期间，在国际金融危机、5·12地震、舟曲特大泥石流灾害以及旱灾、雨雪冰冻、沙尘暴等自然灾害接连发生的情况下，甘肃省委、省政府坚持科学发展的理念，全面贯彻落实党和国家的各项经济政策，按照“四抓三支撑”的总体工作思路，深入实施“工业强省”战略和“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，克服重重困难，使得全省县域经济保持了快速、稳定、健康的发展态势。

2011年是实施“十二五”规划的开局之年，甘肃经济社会发展进入了一个关键时期。在这一时期，要求我们更要以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，转变传统的单一经济增长模式，从循环经济、可持续发展着手，促进经济长期平稳较快发展，为全面建设小康社会和实现跨越式发展目标打下具有决定性意义的经济基础。

经过多年发展，甘肃省县域经济取得了长足发展，三次产业结构比例逐步趋向均衡，农村产业结构调整取得新进展，县域工业经济呈全方位发展态势，第三产业逐渐摆脱低层次发展途径向较高层



次转化, 产业结构外向化程度逐步提高。县域经济逐步形成了鲜明的地域和产业特色, 具有发展的相对独立性、自主性、能动性和开放性。回顾和总结甘肃省“十一五”时期县域经济发展的经验与教训, 不难看出, 县域经济的发展实质上就是省域经济发展的基础。

结合国家“十二五”经济整体发展思路和甘肃省经济总体发展战略, 今后甘肃省县域经济发展的重点应更关注以下五个方面: 一是运用区域主体功能区定位, 遵循可持续发展思路, 走经济、社会、生态的多目标、多元化发展模式; 二是依托县域地方特色, 进一步加快推进农业产业化发展; 三是加快发展农产品加工业, 提高农村工业化水平; 四是通过大力发展非公有制经济, 促进县域经济的多元化发展; 五是加大职业教育与培训的力度和范围, 发展劳务经济, 拓宽农民增收渠道。

为了全面评价甘肃省县域经济、社会发展情况, 客观总结县域发展过程中取得的经验、存在的问题及教训, 2007 年开始, 甘肃省社会科学院联合甘肃省统计局、国家统计局甘肃调查总队, 合作开展甘肃县域研究, 相继编写出版了《2007: 甘肃省县域经济综合竞争力评价》、《2008: 甘肃省县域社会发展评价报告》、《2009: 甘肃省县域经济综合竞争力评价》以及《2010: 甘肃省县域社会发展评价报告》等 4 本县域经济、社会发展蓝皮书, 继此在 2011 年又共同编写了《2011: 甘肃省县域经济综合竞争力评价》蓝皮书。其目的基于以下几个方面: 一是通过客观、公正地评价甘肃省县域社会、经济各个方面发展的总体情况, 引导县域在重视经济发展的同时, 更加关注社会各项事业的和谐发展; 二是为各县(市、区)提供一个连续的、动态的、综合的、直观的、公平公正的参考坐标, 帮助各县域, 更好地认识自身发展的优势和劣势, 反思发展过程中存在或出现的问题, 为省、市、县各级政府制定短期和中长期发展规划提供可行的理论和决策依据; 三是通过数据计算, 为理论界提供一个评价依据, 为学术界进一步探索县域经济、社会发展规律提

供一个科学的数据基础，以推动全省县域经济社会更好更快地发展。

《2011：甘肃省县域经济综合竞争力评价》充分考虑了县域经济发展的评价标准，一方面关注对经济发展能力和水平的监测评价，一方面又注重对县域经济可持续发展能力进行客观、定量描述和判断，在对过去经济发展的认识和总结基础上，对未来经济发展进行客观分析与预测。但是区域经济发展水平不仅仅涉及经济的发展，还会受到自然条件、地理区位、社会发展乃至国家和世界经济大环境的影响，涉及面很广，指标选取也十分复杂，很难估量和确定哪些指标更能全面测度经济发展的整体水平，只有在实践过程中对指标进行不断地更新和改进。因此，《2011：甘肃省县域经济综合竞争力评价》课题组在2009年评价报告的基础上，对县域经济发展评价指标体系作了进一步的完善和修订。课题组充分结合宏观经济环境及国家相关政策，对比2009年的数据测算与实际发展情况，结合层次分析法（AHP）的特征，吸纳、综合了学术界、各级管理层面、统计系统等相关人员的意见和建议，在原有指标基础上对评价体系进行了一些细部的修改，增加了3个三级指标：（1）一级指标“宏观经济竞争力”下经济均量二级指标中增加“恩格尔系数”三级指标，以更加全面地衡量县域城乡居民的生活质量；（2）一级指标“政府作用竞争力”下“社会保障”二级指标中，在原有基础上，增加了“农村养老保险占农村人口比重”和“农村医疗保险占农村人口比重”2项指标，目的是更全面地衡量政府在社会保障中的作用，指标数量合计46项，力图使本套经济综合竞争力评价指标体系能够涵盖县域经济发展的各个方面，更能反映县域经济发展的综合水平和可持续水平。同时，《2011：甘肃省县域经济综合竞争力评价》根据计算结果，针对76个县（市、区）逐一进行了评价，使报告的评价结果更加直观，更具可读性，也使一些问题更具有争议性，更能引起社会、政府及相关部门的关注和探讨。《报告》还增加了“县域经济综合竞争力空间演化”一章，力图表现2006-2010年3



次县域经济综合竞争力发展水平的空间动态分布。

《报告》的下篇以6个专题形式，分别探讨了甘肃县域经济发展过程中面临的问题。《专题一：甘肃省县域经济类型及其发展模式选择》在评价报告研究的基础上，从另一个视角来评价甘肃县域经济发展的模式分类，并依据不同等级类型的县域特征，提出相应的发展路径和对策建议；《专题二：资源约束条件下农民收入增长的因素分析与对策研究》以传统农业县为着眼点，通过分析农民收入结构和变化规律，寻找影响农民收入的因素，为相应县域发展提供了直接的个案研究；《专题三：甘肃省农村消费市场的现状与开拓》着眼于全国普遍存在的拉动农村消费问题，结合甘肃农村自身特征，提出了相应的对策和建议；《专题四：科技支撑县域经济发展的路径探索》通过探讨支持县域经济实现跨越式发展的必要条件——科技支撑体系建设，针对甘肃县域科技现状和条件，提出了一些有益的政策建议；《专题六：甘肃省草食畜牧业发展研究》着眼于甘肃省“四个千万工程”，分析甘肃草食畜牧业发展现状，探讨了甘肃草食畜牧业发展的优势和面临的挑战。

《报告》在设计和写作过程中力图能够更贴近中央统筹城乡发展和全面建设小康社会的总体部署，能够更好地反映2010-2011年甘肃县域经济发展的特征和趋势。《报告》的完成得到了中共甘肃省委、省政府领导的关心和指导，省委宣传部及省直相关厅局给予了大力支持和帮助。甘肃省统计局、国家统计局甘肃调查总队领导亲自协调把关，农村处、社会科技处和综合处等相关处室主动配合协作，读者出版集团将县域蓝皮书列为2011年集团重大选题予以支持，甘肃省社会科学院党委、行政更是高度重视，加强领导，院主要领导和主管领导亲自审稿把关，院办公室、科研处、行财处及杂志社、图书馆等部门积极配合做了大量协调、服务工作，参与课题的科研人员认真深入基层调查研究并撰写研究报告，付出了艰苦的努力。在此，我们对上述领导和同志表示深深的感谢！受报告

编写人员自身经验和水平限制，报告编写过程中还有很多疏漏和问题，敬请相关专家和读者提出宝贵意见，以便我们能够不断改进、完善和提高。

编 者

2011 年 11 月

CONTENTS

绪 论 “十一五”时期甘肃县域经济发展回顾

- 一、“十一五”时期县域经济发展的现状与特点 /001
- 二、甘肃县域经济发展存在的问题及成因 /009
- 三、县域经济发展的对策建议 /014

上 篇 县域经济综合竞争力评价

第一章 甘肃省县域经济综合竞争力评价指标体系设计与完善

- 第一节 县域经济竞争力评价指标体系设计原则 /019
- 第二节 县域经济竞争力评价指标体系的完善 /019
- 第三节 甘肃省县域经济综合竞争力评价方法 /024
- 第四节 甘肃省县域经济综合竞争力的判定标准 /030

第二章 2010年甘肃省县域经济综合竞争力评价与分析

- 第一节 甘肃省县域经济综合竞争力评价 /033
- 第二节 甘肃省县域宏观经济竞争力评价 /041
- 第三节 甘肃省县域产业竞争力评价分析 /048
- 第四节 甘肃省县域金融资本竞争力评价分析 /054
- 第五节 甘肃省县域基础设施竞争力评价分析 /060
- 第六节 甘肃省县域人力资源竞争力评价分析 /066

第七节 甘肃省县域政府作用竞争力评价分析	/072
----------------------	------

第三章 甘肃省县域经济综合竞争力空间演化

第一节 县域经济空间格局演化研究区域分类	/078
第二节 甘肃省县域综合竞争力空间分布格局	/079
第三节 甘肃省县域综合竞争力子系统空间分布分析	/088

第四章 2010 年甘肃省市（州）辖县域经济综合竞争力评价与分析

第一节 甘肃省县域经济综合竞争力整体评价	/094
第二节 兰州市所辖县域经济综合竞争力评价分析	/102
第三节 白银市所辖县域经济竞争力评价分析	/105
第四节 天水市所辖县域经济竞争力评价分析	/107
第五节 金昌市、武威市所辖县域经济竞争力评价分析	/111
第六节 张掖市所辖县域经济竞争力评价分析	/115
第七节 酒泉市所辖县域经济竞争力评价分析	/119
第八节 平凉市所辖县域经济竞争力评价分析	/124
第九节 庆阳市所辖县域经济竞争力评价分析	/129
第十节 定西市所辖县域经济竞争力评价分析	/134
第十一节 陇南市所辖县域经济竞争力评价分析	/138
第十二节 临夏回族自治州所辖县域经济竞争力评价分析	/143
第十三节 甘南藏族自治州所辖县域经济竞争力评价分析	/147

下 篇 专题篇

专题一 甘肃省县域经济类型及其发展模式选择

一、甘肃县域经济概况	/154
二、甘肃县域经济类型及特征	/156
三、发展路径选择	/161
四、政策建议	/164

专题二 资源约束条件下农民收入增长的因素分析与对策研究——以甘肃省民乐县为例

- 一、研究区域背景分析 /168
- 二、农民收入结构分析 /169
- 三、农民收入结构变化分析 /173
- 四、农民收入增长的影响因素分析 /174
- 五、政策启示 /179

专题三 甘肃省农村消费市场的现状与开拓

- 一、甘肃省农村消费市场现状 /182
- 二、农村消费市场开拓模式取得的成效 /187
- 三、农村消费市场开发存在的问题 /190
- 四、对策建议 /194

专题四 民族贫困县县域经济发展的路径探索

- 一、民族贫困县县域经济发展现状分析 /197
- 二、民族贫困县县域经济发展的制约瓶颈 /205
- 三、加快民族贫困县县域经济发展的路径探讨 /207

专题五 科技支撑县域经济发展的路径探索

- 一、科技支撑与县域经济发展 /212
- 二、甘肃科技支撑县域经济发展概况 /213
- 三、甘肃科技支撑县域经济发展的途径 /215
- 四、甘肃科技支撑县域经济发展的保障措施 /219

专题六 甘肃省草食畜牧业发展研究

- 一、甘肃省草食畜牧业发展现状 /222
- 二、甘肃省草食畜牧业发展的优势 /226
- 三、甘肃省草食畜牧业发展面临的问题与挑战 /228
- 四、加快甘肃草食畜牧业发展的对策与建议 /232

绪 论 “十一五”时期甘肃 县域经济发展回顾^①

“郡县治，则天下安。”县域经济是国民经济的基本单元和基本细胞，是功能完备的综合性经济体系，其活动涉及生产、流通、消费、分配各环节，县域经济的强弱直接影响着国民经济的兴衰。“十一五”期间，在国际金融危机、5·12地震、舟曲特大泥石流灾害以及旱灾、雨雪冰冻、沙尘暴等自然灾害接连发生的情况下，甘肃省委、省政府坚持科学发展的理念，全面贯彻落实党和国家的各项经济政策与方针，按照“四抓三支撑”的总体工作思路，深入实施“工业强省”战略和“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，克服重重困难，使得全省县域经济保持了快速、稳定、健康的发展态势。不容置疑，“十一五”时期，是甘肃省县域经济增长最快、质量和效益最好、人民得实惠最多的时期。2010年是“十一五”规划收官之年，我们在总结2010年县域经济综合竞争力的同时，依托总报告来回顾“十一五”时期甘肃县域经济总体发展轨迹，以求全方位地总结“十一五”时期甘肃省县域经济发展的经验与教训，为“十二五”的开局奠定良好的理论与实证基础。

一、“十一五”时期县域经济 发展的现状与特点

本报告关于县域经济的分析，是在甘肃省86个县（市、区）中，去除工业化程度和发展首位度较高的兰州市所辖城关、七里河、安宁、西固和红古5

^①文中数据由甘肃省及相关县统计年鉴整理，部分资料源自实地调研。



区、天水市所辖秦安和麦积 2 区、白银市所辖白银和平川 2 区以及金昌市所辖金川区后, 实际纳入研究范畴的县(市) 共有 76 个。报告以此为基础, 对甘肃省县域经济发展状况进行全面评析。

(一) 经济实力显著增强, 发展质量有所提高

“十一五”期间, 甘肃省县域经济整体实力明显增强, 发展质量不断提高。

从经济实力看, 一是生产总值快速增长, 呈现出经济总量和人均占有量同步快速增长的良好势头(如图 0-1)。全省县域地区生产总值由“十五”末的 1070.32 亿元增加到“十一五”末的 2297.96 亿元, 增幅高达 114.7%, 年均增长 16.51%; 人均国内生产总值由同期的 4849.26 元增加到 10087.09 元, 增长了 108.01%, 实现年均增长约 15.77%; 二是三次产业整体实力明显提升, 农业基础不断夯实。“十一五”以来, 甘肃省各县域都加强农业基础设施建设, 不断优化农业产业结构, 推广现代农业技术, 促进农业产业化发展, 农业基础逐步强化。“十一五”末, 全省县域实现农林牧渔业总产值 911.75 亿元, 是“十五”末的 1.78 倍; 农业增加值比“十五”末的 2005 年增长 1.41 倍; 粮食产量由“十五”末的 799.08 万吨增加到“十一五”末的 928.3 万吨, 增长 16%。同时, 工业实力显著增强。各县(市) 深入贯彻“工业强省”战略, 发挥工业园区集聚效应, 加大招商引资力度, 工业经济实力不断壮大。全省县域工业增加值由 2005 年的 190.68 亿元增加到 2010 年的 425.62 亿元, 增长了 1.23 倍, 实现年均增长 17.4%; 工业增加值占 GDP 的比重由 2005 年的 24.86% 提高到 2010 年的 25.49%, 提高了 0.63 个百分点。此外, 第三产业逐年增长。各县(市) 把第三产业作为经济结构调整的突破口, 从政策、资金等方面加大扶持力度, 三次产业增加值稳步增长, 从 2005 年的 265.29 亿元增加到 2010 年的 533.87 亿元, 累计增长 101.24%, 年均增长 15.10%。

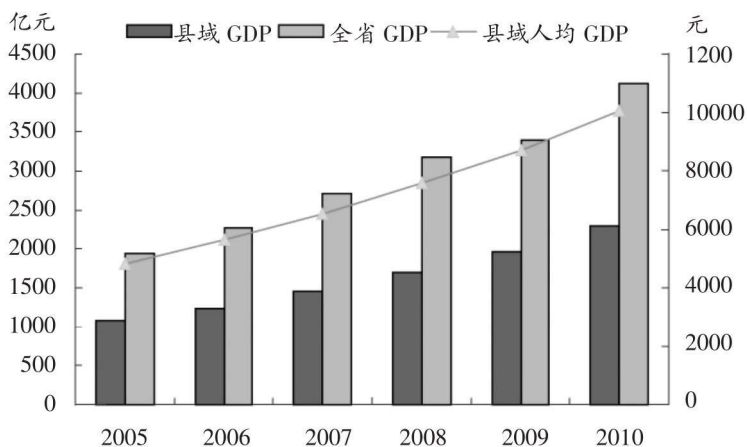


图 0-1 2005—2010 年甘肃省县域 GDP 变化及其比较

从转变发展方式看，各县（市）认真贯彻国家产业政策，进一步调整经济结构，转变经济发展方式，大力发展循环经济，积极开展节能减排，着力改善民生，经济发展的持续性、协调性和包容性不断提高，发展质量明显提升。仅“十一五”前 4 年，甘肃省万元 GDP 能耗累计降低 17.32%，已累计完成目标进度的 85.21%，超时间进度目标 5.21 个百分点。节能减排计划全面完成，实现单位 GDP 能耗降低 20% 的目标任务。因此，县域经济发展的质量也在逐步提高。如：平凉市华亭县 2010 年辖区内规模以上工业企业实现销售收入 71 亿元，实现利税 20.1 亿元，但单位 GDP 能耗却下降了 2.9%；玉门市“十一五”期间企业单位产出能耗稳步下降，节能降耗工作成效显著。2010 年，玉门市全社会能源消费总量 217.87 万吨标准煤，单位工业增加值能耗 2.86 吨标准煤/万元，单位 GDP 电耗 1343 千瓦时/万元，单位 GDP 能耗 2.25 吨标准煤/万元，较“十五”末分别累计下降 24.53%、18.25%、20.94%。

（二）经济结构不断优化，多元化发展趋势明显

一方面，从产业结构来看，“十一五”以来甘肃省县域加快推进产业结构调整和发展方式转变，产业规模总量明显扩大，产业结构进一步优化，产业综合经济实力显著增强。非农经济已经成为拉动县域经济增长的主导力量。

2005—2010 年, 全省县域经济产业结构由“十五”末的 26:36:38 调整到“十一五”末的 23:41:36, 第一产业比重下降 3 个百分点, 第二产业比重则有所上升, 第三产业占比略有下降, 产业结构整体有所升级 (如图 0-2)。非农经济占县域经济的比重由 2005 年的 71.96% 提高到 2010 年的 75.56%, 2010 年非农经济对县域经济的贡献率达到 84.59%, 已成为县域经济发展的“主力军”。

另一方面, 从所有制结构来看, 非公有制经济为县域经济的发展注入了活力, 县域经济发展的多样化趋势明显增强。随着国有企业改革的逐步深化, 县域大部分国有企业通过改制、重组等方式转变为民营企业, 加之近些年国家对非公有制经济的扶持, 县域非公有制经济规模迅速壮大, 对县域经济的贡献明显加大。2010 年, 全省共有非公有制企业 8 万户, 个体工商户 52.6 万户, 实现经济产值 1558 亿元, 占当年全省总产值的 38%。可见, 非公有制经济已成为县域经济发展的强大推动力。

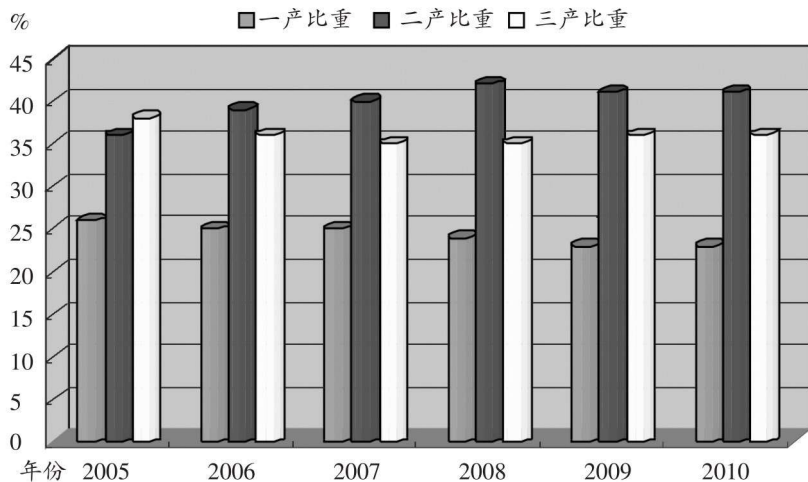


图 0-2 2005—2010 年甘肃县域三次产业结构比重变化图

(三) 特色产业集群效应初现, 发展模式呈现多样化

“十一五”期间, 甘肃省各县域因地制宜, 突出特色, 培育壮大特色优势