

糧食工業企業管理

中等專業學校糧食加工專業
試用教材

糧食部武漢糧食工業專科學校

1960年10月



目 录

第一章 緒論.....	5
第一节 課程的研究对象.....	5
第二节 課程的性質、內容及其与其他課程的联系.....	9
第二章 粮食經濟概况.....	12
第一节 粮食經濟在国民經济中的意义.....	12
第二节 我国粮食經濟發展概况.....	13
第三节 党在粮食工作上的根本方針和統購統銷 制度.....	18
第三章 粮食工業企業管理工作的基本任务和原則.....	25
第一节 粮食工業在粮食經濟中的作用.....	25
第二节 粮食工業企業管理工作的基本任务和原則.....	27
第四章 粮食工業企業中党的絕對領導与領導制度.....	41
第一节 工業企業中党的絕對領導.....	41
第二节 党委領導下的厂長負責制.....	48
第三节 党委領導下的职工代表大会制.....	50
第四节 “兩參一改三結合”的企業管理制度.....	53
第五章 粮食工業企業中的羣众路綫与大搞羣众运动.....	57
第一节 貫徹羣众路綫与大搞羣众运动的意义与 任务.....	57
第二节 貫徹羣众路綫与領導羣众运动的方法.....	60
第三节 深入开展社会主义劳动竞赛.....	65
第六章 粮食工業企業的組織結構与行政管理機構.....	71
第一节 粮食工業企業的組織結構.....	71
第二节 粮食工業企業的行政管理機構和規章制度.....	77

第七章 粮食工业企业的生产组织与劳动组织	88
第一节 生产过程的组织工作	88
第二节 劳动组织	92
第八章 粮食工业企业中的技术革新与技术革命	106
第一节 技术革新与技术革命的意义和内容	106
第二节 党在技术革新和技术革命方面的方针政策	109
第三节 开展群众性的技术革新和技术革命运动	111
第九章 计划管理	118
第一节 计划工作的基本任务和原理	118
第二节 技术经济定额	121
第三节 计划工作的内容	124
第四节 企业计划的贯彻执行与检查	136
第十章 技术管理	142
第一节 技术管理的意义	142
第二节 技术管理的内容	143
第十一章 财务管理	155
第一节 财务管理的意义	155
第二节 车间与班组的经济核算	156
第三节 资金管理	163
第四节 成本管理	165

第一章 緒 論

第一节 課程的研究对象

在社会主义制度下，由于工人阶级掌握了政权，建立了生产资料的公有制，因而整个社会经济就为一个有机整体，就要求整个社会的经济，按照统一的国民经济计划来进行集中领导和计划管理。为了保证整个国民经济能最充分地满足社会主义建设日益增长的需要，有计划按比例地发展，这就进一步要求国民经济的基层环节——社会主义工业企业必须调动一切积极因素，充分地发挥内在潜力，合理的利用一切资源，搞好管理工作，保证全面和超额完成国家计划任务。

由此可见，粮食工业企业管理这门课程是随着社会主义国家的建立和社会主义建设的高速度发展而逐渐建立和发展起来的。它所研究的是如何在党的绝对领导下，坚持政治挂帅，充分发动群众，大搞群众运动，来组织和管理粮食加工企业的生产经济活动。其目的，是为了充分地发挥和利用企业所有生产资源（人力、物力、财力）的潜力，调动一切积极因素，正确处理企业内部矛盾，不断地改善企业的经营管理水平，完成和超额完成国家计划任务，以便最充分地满足国家经济建设 and 人民生活日益增长的需要。

本课程是研究生产关系要适合生产力性质的规律及社会主义经济规律在企业中的具体表现，不断地调整生产关系及上层建筑，促使企业的生产力高速度发展。

工业企业中的生产关系，就是指管理工作中的上下左右关系，各生产环节的相互关系等，企业中的各种规章制度与计划

是上層建筑，在这里体现的生产力与生产关系的矛盾便是企業中陈旧的規章制度使生产关系固定化与生产力發展的矛盾，民主与集中的矛盾，领导与被领导之間的矛盾，企業工作人員的“三風五气”与羣众之間的矛盾，国家利益、集体利益与个人利益之間的矛盾，以及馬列主义观点与非馬列主义观点之間的矛盾与斗争。但是在社会主义社会中，这些矛盾，正如毛主席所指出的是与旧社会的生产关系和生产力的矛盾、上層建筑与經濟基础的矛盾，具有根本不同的性質和情况。这种矛盾是人民内部的矛盾，一般說来，人民内部的矛盾是在人民利益根本一致的基础上的矛盾，因此解决和调整这种矛盾的方法便是民主的方法，是用討論批評的方法，說服教育的方法。具体的是通过“团結——批評——团結”，即从团結的愿望出發經過批評或者斗争使矛盾得到解决，从而在新的基础上达到新的团結。

粮食工業企業中生产关系的改变，使生产力得到了突飞猛进的發展。各厂先后进行了民主改革，实现了管理民主化。在此基础上，又进行了生产改革，逐步推行了經濟核算制和計劃管理，开展了社会主义劳动竞赛。1957年的全民整風运动，特别是1958年和1959年的連續大躍进，各厂又在整風和反右的基础上，破除迷信，解放思想，發揚了敢想、敢做和大胆創造的精神，大搞羣众运动，破除了一些不利于生产發展的規章制度，建立了一些有利于生产發展的規章制度。在干部方面，通过横扫“三風”“五气”，实行“三化”“四同”，以及种“試驗田”、“一交四大”，“兩參一改三結合”等领导方法，改善了领导与被领导之間的关系，改善了工作人員之間的关系，大大加速了生产的高速發展。1960年春季各企業又开展了一个以机械化、半机械化、自动化、半自动化为中心的技术革新与技术革命运动，这个运动的开展，又掀起了一个空前壯闊的生产躍进高

潮，使我国的社会生产进入了大发展的新时期。生产力的不断发展，就迫使生产关系不能不进行不断的改革。

由此可见，为了调动企业中的一切积极因素，促进粮食工业企业发展高速度的发展，就要坚持整风精神，大搞群众运动，改革不合理的规章制度，正确处理工业企业中人民内部的矛盾，不断调整人和人之间的互相关系，不断改进领导作风和工作方法，使企业中的生产关系与上层建筑能适应并促进生产力的高速发展。

为了正确地调整生产关系及上层建筑，正确处理人民内部矛盾，在粮食工业企业中的一切经济活动，不仅要依据生产关系要适合生产力性质的规律，还必须依据在社会主义制度下起作用的各種规律，首先是社会主义经济规律。所以，我们还必须研究社会主义基本经济规律，国民经济有计划按比例发展规律，不断提高劳动生产率，按劳分配等经济规律在企业中的具体运用及其表现形式。根据它们来对企业中的生产关系及其上层建筑进行不断的调整和革新。

本课程是研究貫徹党和政府有关工业企业的方针政策法令，不断促进生产力的髙速度发展。

党和政府所制定的政治和经济方针、政策、法令总结了客观经济生活中成熟的要求，並用来指导和推进经济生活的进程。它是对客观规律的認識和应用。党的方针政策法令为克服生产关系与生产力、上层建筑与基础的矛盾提出了任务，同时也指出了解决任务的方向。因而它就成为推动生产力发展的巨大力量。所以我们就不能脱离党的方针政策法令，去盲目地研究生产关系对生产力、上层建筑对基础如何适应、如何促进的问题；也就是說，我们对党和政府为了正确的领导工业企业的生产经济活动，根据对经济规律的科学認識並結合当前的政治

經濟任务而制定出来的有关工業企業的方針政策法令必須进行認真研究，必須根据粮食加工企業的具体情况，在进行組織管理工作时，正确地貫徹执行。

党的鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫和圍繞着这个总路綫而提出的国社并举，土洋并举，大中小并举的一套兩条腿走路的方針是粮食工業企業管理工作的准繩。企業的一切經濟活动必須圍繞着貫徹执行这个总路綫和这一套方針而进行頑强的斗争。同时，党又提出了农业是国民經济發展的基础，粮食是基础的基础。所以，在企業管理工作中还必须树立以农业为基础的思想，更好的支援农业的技术改造。对毛主席提出的在战略上要藐視困难，在战术上要重視困难，既要有冲天的干劲，又要有科学分析的精神；提倡自力更生，勤儉建国，勤儉办企業；提倡实干、苦干、巧干，“十分指标，十二分措施”，反对保守，破除迷信；以及坚持政治掛帅，依靠羣众，大搞羣众运动；一切局部利益必須服从整体利益等方針政策和指示，都必須在企業管理工作中坚决貫徹执行。只有如此，才能促进生产力的高速發展，使工农業生产不断向前躍进。

本課程是研究如何充分發揮企業职工羣众的積極性和創造性，反映並总结先进企業和职工的創造性活动与經驗並加以推广。

在社会主义制度下，由于社会主义經濟制度和劳动人民的利益是完全一致的，所以在社会主义工業企業中职工們是以共产主义的劳动态度，为完成和超額完成国家計划任务而进行着創造性的劳动。这在我国 1958 年連續大躍进以来表現特別突出，职工們在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，掀起了持續不断地轟轟烈烈的羣众运动，充分地發揮了职工羣众的冲

天干劲，表现了全体职工的积极性和创造性，涌现出了很多先进集体和先进红旗手。实践证明，企业职工的这种冲天干劲，是完成和超额完成国家计划任务的最可靠的保证，是推动企业生产不断前进的伟大力量，也是党的政策的巨大物质力量的体现。所以为了不断地改进企业的组织管理工作，更好地完成和超额完成国家计划，就必须经常地从大搞群众运动中，有系统地研究、总结和推广先进企业、车间、小组和个人在生产经济活动方面的一切先进经验。因此深入地研究企业全体职工在生产经济活动中的积极性和创造性、研究他们合理地利用人力、物力、财力的方式和方法和途径，研究他们挖掘企业内部潜力以及厉行节约、勤俭办企业的各种先进经验，并加以总结、推广利用，也就成为我们这门课程的研究对象之一。

第二节 课程的性质、内容及其 与他课程的联系

一、课程的性质

由于这门课程是研究粮食工业企业中的生产关系要适应生产力性质方面的问题；是研究贯彻党和政府的经济方针政策决策；是研究总结推广企业职工群众的先进经验。所以它是一门经济科学，是有高度党性的科学。它的党性一方面表现在它在解决任何问题上都是从工人阶级的利益出发，并坚决地贯彻党的政策，为高速度建成社会主义和向共产主义过渡而斗争。这就要求我们对于实际工作中的两条道路、两条路线和两种思想的斗争，有着鲜明的态度，坚持无产阶级立场，坚持执行无产阶级政策；另一方面也表现在它对各种资本主义“工厂管理”学说，修正主义观点和资产阶级右派以及右倾机会主义分子的谬

論，進行不調和的鬥爭。資產階級學者為了掩飾資本主義生產管理工作的剝削本質，他們宣傳生產管理工作是沒有階級性的，它只是純粹技術性的工作。他們宣傳他們的“工廠管理”學說是適用於任何工廠的。這是企圖掩飾其剝削本質，我們必須給予無情地揭露和徹底地批判，因此在這裡指出我們這門課程的性質就有着很重要的意義。

二、課程的內容

由於這門課程所研究的是如何組織和管理糧食工業企業的生計經濟活動，因此它的內容計分以下幾部分：

1. 糧食經濟概況；
2. 糧食工業企業管理工作的基本任務和原則；
3. 糧食工業企業中黨的絕對領導與領導制度；
4. 糧食工業企業中的羣眾路線與大搞羣眾運動；
5. 糧食工業企業的組織結構與行政管理機構；
6. 糧食工業企業的生計組織與勞動組織；
7. 糧食工業企業中的技術革新與技術革命；
8. 計劃管理；
9. 技術管理；
10. 財務管理；

三、本課程與其他課程的聯繫

從本課程的研究對象和性質來看，馬克思列寧主義和毛澤東思想是這門課程的指導思想，政治經濟學是這門課程的理論基礎，因為本課程是以社會主義經濟規律為根據的，因此，我們必須深入鑽研馬克思列寧主義、毛澤東思想和政治經濟學。而為了掌握這些政治理論課和本課程，還要求我們深入的學習和掌握馬列主義哲學，因為它是我們分析觀察事物和研究任何科學的方法論基礎。

其次，本課程與糧食經濟有着密切關係，因為糧食經濟是研究糧食的生產分配、交換、消費以及經營管理等方面的問題，而我們這門課程是糧食經濟的一部分，是以糧食工業企業為研究對象，即具體到糧食工業的每個基層環節，它必須貫徹國家糧食工作的方針政策，所以它與糧食經濟有着密不可分的聯繫。

再次，本課程與糧食加工專業的幾門主要專業課“糧食加工工艺与設備”“糧食加工廠設計與安裝”等課程有着密切的聯繫。因為糧食工業企業中的生產組織工作和它們所採用的技術設備、工藝過程、操作方法等有着密切的關係，不同的技術設備要求不同的勞動組織，不同的工藝過程又要求不同的生產組織方法，技術與經濟是密切地相聯系着的。因此隨着技術革命與技術革新運動的發展，操作技術和工藝過程的不斷改進和革新，就要求不斷地改革企業的生產組織和管理工作。同時組織管理工作不斷改進，也促使着操作技術的不斷革新，所以兩者又是互相促進的。

最後，由於工業企業的活動是生產、技術與經濟財務活動的綜合表現，它集中地反映到本課程的計劃、技術和財務管理里面，這就使得我們這門課程，需要有比較廣闊的基礎知識，也就是說，不僅與上述課程有聯系，而且與糧食工業統計、會計核算與分析等都有密切聯系。

第二章 粮食經濟概况

第一节 粮食經濟在国民經济中的意义

粮食对人民生活和社会主义建設有着密切关系：

第一，粮食是人們生活中最基本的必需品。它是保証人民生活的逐步改善、保証全国六亿多人民吃饱、吃好、过好日子，是人人需要，天天需要，不可缺少的重要物资。这就是說它关系着千千万万人民羣众的切身生活的問題。人民把它当成“宝中之宝，人人少不了”，这是人民經常流傳的一句話。据湖北省調查情况：在人民消費方面吃的佔63%。穿的佔15%。用的佔22%。显然說明人民生活离不了它，人民天天生产劳动工作都要吃飯，吃饱吃好都需要粮食。因此說粮食和人民生活关系是最密切的。

第二，粮食是穩定市場的重要物资力量。粮价一穩定，其它什么物品都可穩定，因为人們的生活主要是衣食住行，但头一条就是吃飯，是粮食。据湖北省調查情况：粮、油、棉在市場交易中佔整个交易的38%。所以在消費品的安排上，要以粮、棉、油、肉、为綱。因为这些东西过了关，其他什么东西都好过关了。毛主席說：“一个粮食，一个鋼鉄，有了这两个东西，就什么都好办了”。因为有了这些东西，对其它什么东西都可帶動起来，这就說明了粮食在国民經济中的作用是很大的。

第三，粮食是社会主义建設的物资基础，粮食对社会主义建設的关系是非常密切的。列宁說：“粮食問題是整个社会主义建設的基本問題”。为什么粮食問題这样突出呢？就是因为

民干劲冲天，意气风发，粮食生产连续跃进。1958年提前四年达到了第二个五年计划最后一年，即1962年的粮食生产指标，粮食产量达到五千亿斤，比1957年的产量增加了35.1%。这是我国粮食生产上史无前例的特大跃进。1959年，我国不少地区遭受严重的水、旱、虫、风等自然灾害，但是全国的粮食产量仍达五千四百零一亿斤；即在1958年特大跃进的基础上再增产8.02%。粮食生产的连续跃进，是党的建设社会主义总路线的胜利，是人民公社制度的胜利，是五亿多农民向自然索取粮食的斗争胜利。

旧中国不仅粮食生产水平极低，而且粮食分配也极不合理，据推算，那时，占农村人口不占10%的地主和富农攫取了一千亿斤左右的粮食，平均每人有粮食二千斤左右，而占农村人口90%以上的劳动农民也仅仅佔有一千多亿斤粮食，平均每人不过二百多斤。一方面是陈谷满仓，囤积居奇，一方面是饥肠辘辘，饿殍载道。解放后，随着地主阶级的消灭，粮食分配上的畸形状态也彻底消失了。粮食生产的不断增长，就提高了人民的消费水平。

我国粮食生产的飞跃发展和消费状况的显著改善，使我国六亿多人民的吃饭大事得到了可靠的保障，广大劳动人民的生活比解放前有了根本的改善。但是，我国目前的粮食产量，同人民日益增长的要求来说，还是不丰富的。我们的目标是要经过相当时期的努力，彻底解决粮食问题；要以最丰富的粮食，最充分地满足社会的各项需要，更大地提高人民生活水平。我们有充分的信心做到这一点。1958年和1959年粮食生产的连续跃进证明，在党的社会主义建设总路线的光辉照耀下，人民公社的粮食生产是可以高速发展的。随着人民公社的巩固和健康发展，这就为加速解决我国的粮食问题开辟了广阔的道路。

不用很久，我国粮食产量一定可以大大提前超额完成“十二年农业发展纲要”所规定1967年的指标。到那时候，就可以在更大程度上满足社会上对粮食的需要，距离彻底解决我国粮食问题的伟大目标就更加接近了。

二、粮食的分配

新中国建立十年以来党和政府对商品粮食的分配方法，进行了两次重大改革，首先是实行自由买卖，其次是实行统购统销。

(一)粮食自由买卖时期：1949年到1953年，是我国国民经济恢复时期和实行第一个五年计划的头一年。在这四年中党和政府，一面彻底完成了民主革命任务，并且把社会主义革命推向一个新的阶段；一面迅速恢复并发展了国民经济。就粮食战线的情况说，党和政府在这期间的粮食政策是自由买卖政策，通过自由买卖分配粮食是在粮食自由市场上进行的。在这里，价值规律起着调节供求、调节消费的作用。但是，国家计划分配随着社会主义粮食事业力量的壮大和它在市场上经营比重的增大，而日益增强其作用。这时，国家一方面通过牌价控制市价，来指导和影响消费（也指导和影响生产），一方面通过购销调存等业务活动去平衡市场的供求，并通过市场的斗争和对私营粮食业的管理，发展社会主义经济，利用、限制和改造资本主义经济，壮大国营力量，削弱私营力量，为进一步全部取代私营粮食业，实行由国家按照社会主义原则有计划的分配商品粮食的方法准备条件。这个时期是我国粮食流通领域内，社会主义经济成长壮大和资本主义经济逐步被改造、被代替的过程。

粮食自由买卖政策是由当时社会经济状况，党和政府的经济建设方针决定的。全国解放之初，我国经济是落后的，生产

