

QUANMIAN SHENHUA GAIGE LILUN
YANTAOHUI YOUXIU LUNWEN JI

全面深化改革理论研讨会 优秀论文集

中共宁波市委宣传部 / 编



宁波出版社
Ningbo Publishing House

QUANMIAN SHENHUA GAIGE LILUN
YANTAOHUI YOUXIU LUNWEN JI

全面深化改革理论研讨会 优秀论文集

中共宁波市委宣传部 / 编



宁波出版社
Ningbo Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

全面深化改革理论研讨会优秀论文集 / 中共宁波
市委宣传部编. — 宁波 : 宁波出版社, 2015.1

ISBN 978-7-5526-2015-3

I. ①全… II. ①中… III. ①体制改革—中国—文
集 IV. ①D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 312431 号

全面深化改革理论研讨会优秀论文集 中共宁波市委宣传部 编

责任编辑 余怡荻 陈金霞

装帧设计 吉祥文化

出版发行 宁波出版社(宁波市甬江大道 1 号宁波书城 8 号楼 6 楼 315040)

联系电话 0574-87287264(第四编辑部) 87242865、87279895(发行部)

印 刷 浙江开源印务有限公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印张字数 32.25 印张 600 千字

版印次数 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5526-2015-3

定 价 60.00 元

版权所有 侵权必究

目 录

深化宁波创新型城市建设的思路与对策	黄利琴/001
镇海区创新驱动发展战略研究	薛维海/010
东部新城核心功能培育与强化的策略及路径研究	胡 军/026
社会资本与农村基层服务型党组织建设	
——基于象山县探索“乡情网格”基层服务型党组织建设模式的调查和思考	
.....	励东升/043
推进法治宁波建设,为全面深化改革提供法治保障研究	陈利权/053
宁波推进资源要素市场化改革研究	农贵新/066
全面深化改革背景下市级机关党员干部思想现状及其特点分析	
——基于86个单位3967份样本的调研	
.....	宁波市直机关工委课题组/076
完善以实绩为导向的干部选拔考核机制研究	陈杰农/087
推进“直面聚光灯”工程的探索与实践	
——提高基层领导干部与媒体打交道能力的研究	
.....	江北区委宣传部课题组/097
以县(市)、区的中心城区为主战场推进农村人口转移,加快宁波全域都市化	
——来自宁波27个镇567位农村居民的调查报告	张黎莉/105
公众参与地方立法的实证研究	
——以宁波市为例	宁波市法学会课题组/116

开发性金融助推全面深化改革:总体框架、手段与近期重点

——以宁波市为例 李红强 唐忠杰/128

宁波积极参与21世纪海上丝绸之路建设研究 张水清 段亚男/137

宁波社会治理标准化现状及对策研究 孙肖波/149

产城融合视角下服务业与城镇化的互动关系研究

——基于鄞州区的实证 韩 欢/157

近年来宁波市政府透明度情况分析

——基于《中国政府透明度年度报告》的考察 谢 磊/167

宁波全域都市化理论探讨与规划对策 王先鹏 赵艳莉/176

宁波改革创新之举:创建基于互联网金融的财富管理中心 钟海州/184

社会资本与农村社区治理现代化研究

——以浙江宁波为例 刘华安/188

网络时代下政府治理能力的提升

——基于宁海县“百姓事马上办”网络问政的实证研究 谢敏文/199

以投资贸易便利化推进宁波自由贸易园区建设研究 李 宇/209

关于建设宁波港航服务业集聚区的思路与对策研究 孙黎明/225

走向“善治”:中国共产党治国特点的嬗变与演进 黄立丰/237

发展企业协商民主的“宁波探索” 施恩庭 刘志勇/246

关于加快发展民办养老机构的改革思考 赵永焕/253

关于设立市不动产统一登记机构的路径选择 金 荣/261

以“三严三实”为总要求科学构建作风建设常态化机制 邢孟军/270

宁波以保税区为主体对接上海自贸区对策研究 李丽珍/281

关于探索城乡一体化水务管理体制改革的初步设想

——推进“五水共治”长效机制建设的思考 朱洪波 糜徐红/294

文化产业化和产业文化化

——海曙区文化产业发展路径研究 应 俊 庄 宏/300

以人为本,防微杜渐,更好地发挥廉情预警防止和遏制腐败的作用

——关于进一步深化廉情预警机制建设的研究与思考 杨小平/313

城市社区开展“中国梦”理想信念教育的实践与思考 戴嘉敏/326

政府购买社会组织公共服务的现实困境与路径创新

——以宁波市鄞州区为例 潘明策/332

宁波市社会养老保障城乡一体化制约因素及对策研究 赵海平/343

国家治理视域下司法公信力建构的逻辑路径

——基于主体间性视域的分析 王木森/354

都市区总部经济发展的实证分析与财政政策研究

——以宁波市鄞州区为例 刘 智/361

社会治理能力现代化的实现途径 王国安/373

博弈视角下对集体建设用地流转机制的研究 许海燕/381

宁波构建21世纪海上丝绸之路创新先行区的对策研究 任月红/391

推进工作体制创新,深化文化礼堂建设

——加强宁波文化礼堂建设工作合力调研报告 张 英/396

毛泽东群众观的时代解读与现实价值 孙伟儿/407

治理体系现代化的北仑样本

——北仑区综合行政执法改革实践研究 皮浪波/414

基层政府治理能力现代化探析	罗利行/425
宁波市名人故居保护和利用的政策取向研究	傅祖栋/436
宁波市基层党代表工作室建设研究	裘曙洁/450
新型城镇化视角下的城乡统筹发展路径探索与思考	
——以北仑区新型农村社区建设为例	丁 秉/461
新形势下党员干部理想信念教育机制研究	董国福/472
利益衡量视域中环境污染司法审查的症结与治愈	
——基于Z省水污染现状的实证分析	俞靖垚/482
现代培训理念下的基层干部培训需求分析	
——来自慈溪的调研报告	邵 佳/490
司法的主动与延伸:人大代表参与法院执行工作机制的探究	方晓亭/501

深化宁波创新型城市建设的思路与对策

◎黄利琴

自2010年宁波市被确定为国家创新型试点城市以来,面对复杂严峻的内外环境,全市上下紧紧围绕加快转变经济发展方式,着力提高自主创新能力、优化创新创业环境,以创新求发展,国家创新型试点城市建设取得了明显成效。2013年发布的《宁波市创新型城市白皮书》显示,2013年宁波市创新指数达到126.45,与2010年相比上升了26.45%。2013年中国城市竞争力排行榜中宁波位居市级行政区中综合竞争力第6位、市级行政区中创新企业和民间资本活跃度竞争力第5位。2013年《福布斯》发布的创新能力最强的25个中国大陆城市中宁波居第7位,计划单列市中居第二位。

一、宁波创新型城市建设的基础和现状

(一)围绕加快落实创新驱动发展战略,创新型城市的协调联动和系统推进不断加强

围绕加快落实创新驱动发展战略,市领导多次调研科技创新工作,进一步强化创新驱动意识。强调要“破解宁波发展面临的‘成长中的烦恼’,在新一轮区域竞争中赢得主动,关键在于向科技要空间资源,向创新要质量效益,向发展方式转变要核心竞争力。”同时,市委市政府召开“全市推进创新驱动现场会”,强调指出要“抓好创新驱动‘四大载体’,开辟创新驱动‘四大路径’,走出一条以企业为主体、以人才为根本、以研发平台为支撑、以成果转化为重点的创新发展路子,形成多点给力的创新格局,着力推动转型升级取得实质性进展。”并研究提出“八翻番、四提升”目

标任务,创新驱动路径和目标进一步明确,全市创新发展的思想和行动得到统一。

不断完善创新政策体系环境。自宁波市创新型城市建设启动以来,市委、市政府相继于2006、2007、2010年出台了《关于大力推进自主创新、建设创新型城市的决定》《关于进一步推进自主创新建设创新型城市的若干意见》《关于建设国家创新型城市促进经济转型升级的若干意见》,并制订了“1+14”的配套政策文件,扎实推动国家创新型试点城市建设。2013年初,市委、市政府及有关部门再次出台了《关于强化创新驱动加快经济转型发展的决定》《关于建设宁波新材料科技城的决定》《关于实施“科技领航计划”加快推进创新型企业发展的意见》等政策意见,初步形成了以“9+40”为基本框架的创新驱动政策体系。

此外,加强创新型城市各项政策的推动落实和督查力度,开展财政科技投入创新导向、企业研发费用税前加计扣除、科技成果转化专项资金设立情况等专项督查,推动高企所得税优惠、企业技术开发费加计抵扣等政策的落实。2013年762家高新技术企业(占全市高企总数的68.5%)享受了所得税优惠政策,减免所得税额19.21亿元。

创新型城市各市级相关部门加强协同和联动。市政协组织举办了以“加快创新驱动,推动经济转型发展”为主题的政协论坛活动,市发改委牵头制订了战略性新兴产业三年行动计划,市经信委扎实推进落实工业强市战略,市经信、发改、证监等部门加快推动“个转企、小升规、规改股、股上市”,市金融办加快推进金融创新,市中级人民法院、宁波海关、市工商、知识产权等部门强化知识产权保护……,形成了多方联动加快推进创新型城市建设的格局。市各大媒体开辟专栏,开展连续报道,宣传挖掘先进典型、做法经验和政策举措,营造了全社会关心、支持和参与创新的良好氛围。

(二)围绕强化企业技术创新主体作用,创新型企业群体培育力度加大

在创新企业群体培育方面。实施“科技领航”计划、“智团创业”计划,加大科技型、创新型创新企业的培育,积极引导和支持创新资源向企业流动、集聚。全社会研发经费投入的90%出自企业,全市90%的专利申请和授权来自企业,近年来宁波所获得的国家科学技术奖、省科技进步奖中,80%以上源自企业技术创新。截至2013年底,全市创新型初创企业2739家、市创新型试点企业202家、市科技型企业779家、高新技术企业1112家,上市的高企达到25家,初步形成“科技型企业—高新技术企业—创新型企业—上市公司”的培育梯队。同时,扶持龙头企业做大做强,

71家龙头骨干企业被认定为“810实力工程”企业,累计认定高成长培育企业209家。2013年规模以上工业企业科技活动经费支出173.9亿元,占主营业务收入的1.4%。

积极扶持企业技术研发机构和创新创业平台建设。认定市级以上企业工程(技术)中心862家(其中国家认定的企业技术中心8家、省级高新技术企业研究开发中心257家、省级企业技术中心82家),认定市级企业技术研究院32家,组建了“宁波工业智能化产学研技术创新联盟”、“宁波市天然产物产业技术创新联盟”等市级以上产学研技术创新战略联盟13家。认定市级科技企业孵化器达到23家,其中国家级6家、省级4家。

实施创新人才和团队培育工程。做好海外高层次人才和团队引进“3315计划”、领军和拔尖人才的跟踪服务。目前全市“3315计划”中个人计划达到212个,团队计划达到57个,国家“千人计划”45人,省“千人计划”127人。认定企业技术创新团队120家,有2人列入科技部首批创新人才推进计划。

加大财税扶持力度。落实高新技术企业所得税优惠政策、企业技术开发费150%加计抵扣政策,2009—2013年,享受研发加计抵扣政策的企业达到4736家,加计抵扣应纳税所得额达到126.2亿元,其中2013年减免企业所得税24.4亿元。

(三)围绕宁波创新发展的需求,区域创新体系不断完善

积极谋划高端平台建设。立足高起点,积极筹划并启动新材料科技城建设。同时立足宁波产业发展需求,相继引进共建了中国电子科技集团海洋电子研究院、宁波诺丁汉国际海洋经济技术研究院、复旦大学宁波研究院、宁波中物激光与光电技术研究所等各类高端创新载体74家。此外宁波国家级职业教育与产业协同创新试验区获教育部正式批准全面启动。

加快新型研发组织机构布局和建设,创新中科院宁波材料所二期、中物院宁波分院等研发机构建设运行机制、科研管理和评价激励机制,形成了宁波市研发机构的“四不像”^①发展模式。新型研发组织在建设目标和定位上瞄准产业应用,聚焦战略性新兴产业的应用性研发,探索形成“面向市场+企业参与+产业化推进”的可持续项目开发机制。在建设运行上采用政府投资与企业融资相结合的方式,引入民间资本参与科研院所的建设,搭建形成以政府为主导,研究机构为主体,企

^①注:是企业,又不完全像企业;是事业单位,又不完全像事业单位;是科研机构,又不完全像科研院所;是大学,又不完全像大学。

业和高校参与的政产学研大联合机制。

推进科技创新公共服务体系建设。截至2013年底,全市累计建成科技创新公共服务平台38家,其中科技基础条件公共服务平台12家,产业技术创新公共服务平台17家,技术检测类公共服务平台9家。

(四)围绕促进科技和金融结合,多元化投资体系逐步建立

加快金融改革创新。市政府出台了《关于加快金融创新促进经济社会转型升级的若干意见》,杭州银行宁波科技支行、中国银行宁波科技支行积极创新金融产品,加大对创新型初创企业、科技型企业的金融扶持。

培育发展天使投资。成立了市科技金融服务中心、天使投资俱乐部、天使创业咖啡吧,组建了天使引导基金专家库和项目信息库,搭建了推动金融资本与科技资源对接的科技金融服务平台和渠道。

加强人才、项目、资本对接。组织举办了“黑马大赛”、“中国创业大赛”、人才资本对接会、技术拍卖会等活动,积极推动人才+成果+资本对接。目前,市天使投资引导基金已对接各类金融资本超过3000万元,共签约跟进投资项目20项,跟投金额1720万元,引导银行向其中的5个项目发放科技信贷1100余万元,基金杠杆放大效应达到1:10.3,并推动了包括“3315”项目在内的5家创新型初创企业落户我市;市创业投资引导基金规模已达到3亿元,累计已对7个项目阶段参股2.4亿元;海邦基金累计投资宁波8家初创型海归企业1.33亿元。

同时,继续加大财政科技投入力度。全市R&D经费支出从2009年的64.9亿元增长到2013年的160.3亿元,增幅达到147%,占GDP比例从1.5%提高到2.25%,改变了长期以来我市R&D投入强度低于全省和全国平均水平的状况。市级和县(市)区年财政科技投入增长幅度均高于同级财政经常性收入增长幅度3个百分点以上。

(五)围绕推动产业转型升级,加快战略性新兴产业培育和传统优势产业改造

加强关键技术研发和成果转化。加强主动设计,组织实施生命健康、新材料(石墨烯产业化应用开发)、智能装备(机器换人)等一批产业技术创新与成果产业化专项,加快新技术新产品新工艺产学研联合攻关,着力突破关键共性技术难题,加快科技成果应用转化。此外,开展“科技招商”,引进高新技术项目432项,认定登记技术合同1084项,吸纳全国各地技术1627项,技术合同成交额达47亿元。2013年,两次试水成果拍卖,共有19项成果(专利)成功竞价拍卖,拍卖成交金额达到1800余万元(高出起拍价540余万元)。

加快重点高新技术项目落地转化。面向4+4战略性新兴产业发展和传统产业改造升级需求,2013年启动实施市级工业重点项目39项,认定2012年竣工投产的5000万元以上战略性新兴产业发展专项项目51个,列入年度计划的225个重点项目按计划推进,南车超级电容器、墨西石墨烯、泰先碳纤维等一批具有核心关键技术的项目基本建成投产。

改造升级传统优势产业。积极推进两化深度融合,实施两化融合示范工程,通过低价或免费软件推广开展企业信息化普及。开展“机器换人”专项行动,2013年支持“机器换人”项目62个,确定了稀土成型装备和轴承行业作为改造试点工作的两个特色块状经济行业。推进重点企业节能改造,2013年下达重点节能改造项目计划960项,创建认定了市工业循环经济示范园区2家、工业循环经济示范企业30家、节能降耗标杆企业24家。实施淘汰落后产能“腾笼换鸟”专项行动,2013年有392家企业完成淘汰任务,16个重污染高耗能企业较集中的块状经济区域整治提升工作有序推进。

随着战略性新兴产业和高新技术产业集群化、规模化发展,全市产业转型升级步伐加快。2013年,全市规模以上工业企业实现高新技术产业产值3915.3亿元,占规模以上工业产值的30.6%。高新技术产业增加值604.03亿元,占规模以上工业增加值的26.4%;战略性新兴产业培育成效明显,实现工业总产值3304.5亿元,占规模以上工业总产值的比重达到25.8%。实现工业增加值519亿元,占全市规上工业增加值的22.7%。新产品产值率达30.1%,高出全市工业企业新产品产值率近9.1个百分点。

二、宁波创新型城市建设中存在的问题

近几年来宁波市在创新型城市建设方面做出了许多努力,成绩十分显著,但与国家创新型城市建设的目标相比,与标杆城市创新型城市建设的成效相比,仍有很大差距,主要问题如下:

(一)企业创新意识、创新动力有待加强

全市中小企业中仍有不少企业创新主体意识不强,部分企业怕担风险,安于现状,仍然依靠拼资源、拼消耗和廉价劳动力等占有部分市场,企业缺乏创新内在动力。全市企业研发投入占企业销售收入比例依然偏低,还有相当数量的企业没有开展研发创新活动。同时,多数企业对科技成果潜在的价值认识能力不足,不敢承接重大创新成果。

(二)科技有效供给能力与经济社会发展提质增效升级的要求还不相适应

特别是创新人才、研发机构、创新型企业等创新要素相对不足,与产业发展不相匹配。高层次创新人才总量少、难集聚、缺顶尖,同时高层次人才开发存在不够用、不适用、不被用、没用好等问题;与标杆城市深圳相比,科技创新的载体平台数量和质量有待提升,高水平的创新平台缺乏,差距十分明显;企业作为创新主体的能力不够,创新型企业普遍规模小,带动水平不高,大企业中真正具有带动意义的自主创新龙头企业不多。

(三)创新政策落实存在不平衡、不到位现象

虽然我市制订了具体的《宁波市建设创新型城市主要责任分解》([2010]87号),但各地各部门对创新型城市建设的重视程度不同,在落实市委、市政府出台政策的过程中存在落实不到位、打折扣的情况,个别县(市)区对实施创新驱动发展战略认识不到位,创新驱动路径不鲜明,办法举措不够实、不够多。同时,企业对各项创新政策认识不足,在享受有关政策时也存在不少具体操作层面的问题,享受有关创新政策的企业数不够多、面不够广。

三、宁波市推进国家创新型城市建设面临的挑战

(一)落实十八大科技体制改革任务艰巨

党的十八大把“实施创新驱动发展战略”放在加快转变经济发展方式的突出位置,十八届三中全会对深化科技体制改革提出了明确的要求,市委市政府对创新驱动作出了全面部署。在这样的形势下,能否切实履行好部门职责,切实推动创新驱动政策落地入企,在推动实施创新驱动发展战略的具体实践中发挥好作用,对我们是个挑战,也是一个新的机遇。

(二)科技创新基础还不足以支撑创新能力快速提升

我市经济发展正处于加快转型期,资源环境要素瓶颈凸显,加快实现从“宁波制造”向“宁波创造”的转变是宁波转型发展的必由之路。尽管我市推进自主创新力度大、科技进步提升快,但必须认识到我们科技创新的现实基础还比较低,科技资源少、企业创新能力弱、核心技术缺等现状一时难以有实质性改变,实现“八翻番、四提升”的目标有较大压力。

(三)科技创新管理能力有待提升

从市委对科技局的巡视反馈意见、群众路线教育实践活动征求意见看,我

们工作的创新突破力度还不够大,虽然我们也在积极探索,但总体讲面对科技金融、科技城市建设、海洋高科技等全新的领域,仅靠原来的知识、经验有些力不从心,特别是在引导企业加大科技创新投入、培育发展战略性新兴产业、扶持科技型中小微企业成长等方面,办法举措还不够多。科技管理方面也存在重点不够突出、财政科技经费安排较为分散等问题。我们的科技管理干部整体素质有待进一步提高,科技管理工作的广度还需要进一步拓展,科技管理服务水平有待提升。

四、深化宁波创新型城市建设的思路和对策

(一)以深化改革为突破口,探索完善推进创新驱动发展的机制

深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神,立足宁波特色,按照“稳中求进、改革创新”的核心要求,加强顶层设计和前瞻布局,加紧研究落实创新驱动发展战略的战略布局、重点任务、保障措施和实施机制,稳步推进落实重要领域和关键环节各项改革任务。创新完善政府扶持方式,研究制订重大创新产品“首批次”应用示范支持政策,建立完善直接支持、事后补助、间接支持等政府引导的多元化科技投入体系。

(二)强化创新驱动发展,全力推进经济社会转型升级三年行动计划

深入实施科技服务专项行动,加强产学研协同创新,推进科技与经济紧密结合、信息化与工业化深度融合,加快推动创新从单一技术创新向技术、产业、金融、管理、商业模式等创新转变,促进政产学研用更紧密的结合,着力构建多要素联动、多领域协调的综合创新生态体系。实施战略性新兴产业三年行动计划,积极推进石墨烯产业化应用开发等重大科技专项,加强新能源汽车技术研发、成果推广和示范,加快培育比较优势突出、竞争力和带动力强的特色高新技术产业集群。深化科技招商,大力推进碳纤维、超级电容等高水平大项目好项目建设,引进对产业整体水平提升和产业链完善具有关键性作用的“大、好、新”项目,在“一事一议”专项资金安排上采取特事特办的模式,进一步加大扶持力度。推进实施“四换三名三创”工程,加快新技术、新产品、新工艺研发与应用,改造提升传统优势产业。

(三)坚持“两手抓”,着力增强区域创新发展水平

一手抓高端科技创新平台建设,立足高起点,加大新材料领域重大技术创新、高水平科技创新平台引进、创业孵化载体建设等的工作力度,加快推进新材料科技城和高新区“一区多园”建设,充分发挥“千人计划”余姚产业园、大学科技园、研

发园区、和丰创意广场在创新引领、产业带动等方面的作用；一手抓扶持培育创新型企业，实施科技领航计划、智团创业计划，加强“810实力工程”企业和高成长企业培育，发挥好市场在资源配置中的决定作用和政府引导作用，进一步强化应用和产业化导向，引导技术、人才、资本等创新要素向企业集聚，加强对创新型初创企业、科技型中小企业的扶持和培育，鼓励发展企业工程（技术）中心、科技企业孵化器、公共技术服务平台、产业技术创新战略联盟和企业职工创新团队，支持企业向研发设计、品牌运营和高端制造方向发展，鼓励龙头企业创一流，扶持创新型中小微企业向“专精特新”方向发展，让铺天盖地的科技型中小企业成长为顶天立地的科技“小巨人”。

（四）完善人才发展机制，调动科技人才创新积极性

抓好现有人才工作制度的执行，健全党政领导联系人才工作重大平台、重要项目和重点专家人才制度，实施服务人才专项例会制度。深入实施“3315计划”等重大引才计划，重点引进能突破关键技术、能发展高新技术产业、能带动新兴学科的“三能型”海内外高端团队和高层次人才，大力培养战略性新兴产业核心技术领军人才、创业创新团队和紧缺高技能人才，推动高层次人才引进培养增量提质。推广妈妈式服务理念，加强对人才创新创业的支持，正式运行高层次人才服务联盟，努力形成“政、产、学、研、金、介、贸、媒”全程服务链和覆盖全市的人才发展综合服务平台体系。加大重大人才政策兑现和优化力度，出台人才管理改革试验区的实施导则，研究制订扶持人力资源服务业发展、鼓励企业引才用才育才等针对性措施，通过政府引导，激发市场、企业的活力和热情，推动人才资源向创业创新一线集聚配置。

（五）加强组织领导和服务保障，增强推进创新型城市建设工作合力

切实加强领导，坚持“一把手”抓“第一生产力”，充分发挥集中精力办大事的体制优势，加快政府职能转变，处理好政府与市场的关系，调动各方面力量把智慧和力量凝聚到科技改革与创新驱动上来。加强知识产权保护，积极推进知识产权行政执法能力建设，完善行政、司法、海关多部门协同的知识产权保护机制，营造良好的知识产权保护环境。充分发挥市建设创新型城市领导小组的作用，稳步推进落实重要领域和关键环节各项改革任务，进一步增强市与县（市）区联动、各有关部门协同的推进创新驱动、建设创新型城市的合力。

(六)强化考核和监督,加大创新驱动政策推进落实力度

进一步强化对创新驱动政策落实的考核力度,完善政策落实部门沟通协调机制,建立创新驱动政策落实情况常态化的考核机制,将创新驱动政策落实成效作为党政领导考核的重要依据。加强对企业享受政策的指导和服务,强化面向基层一线的政策宣传、解读,尤其是在企业研发台账归集、研发费用计核等方面加强培训,简化企业在申报研发费用税前加计扣除手续,进一步强化“企业研发费用税前加计扣除”、“高新技术企业所得税优惠、技术交易税优惠等政策的落实。

(作者系宁波市科学技术局局长)

镇海区创新驱动发展战略研究

◎薛维海

党的十八大明确提出“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置”，强调要坚持走中国特色自主创新道路、实施创新驱动战略。对于镇海来说，在资源、环境、劳动力成本等制约加大的背景下，只有摆脱传统发展路径依赖，强化创新驱动发展，才能全面贯彻党的十八大精神，实现科学发展、持续走在前列的奋斗目标。

一、创新驱动发展的内涵和特征

(一)创新驱动的概念

所谓创新驱动，就是把高科技和知识作为最重要的资源，通过市场化、网络化实现科技与经济的一体化，形成产业聚集，从而推动经济发展。创新驱动发展，本质上就是依靠自主创新，充分发挥科技的支撑和引领作用，实现科学发展、全面协调可持续发展。

(二)创新驱动的特征

——创新驱动是一种经济增长方式。即粗放型增长方式转向集约型增长方式。创新驱动的经济增长是比集约型增长方式更高层次更高水平的增长方式。创新驱动本身需要足够的投入来驱动创新。它可以相对节省物质资源、环境资源之类的物质投入，但不能节省资金投入。

——创新驱动的实质是科技创新。科技创新≠技术创新。以科学发现为源头的科技创新的路线图包括三个环节：上游环节即科学发现和知识创新环节；中游