



叶海 著

XIBUDIQ
SHEHUICHONGTUSHIJIAN
YULUNYINDAO



本书为教育部人文社科基地重大项目：《现代传媒与社会风险控制》
(批准号07JJD860215)成果

西部地区 社会冲突事件 舆论引导



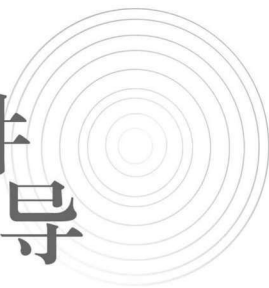
——以贵州、云南、甘肃三起群体性事件为例



XIBUDIU
SHEHUICHONGTUSHIJIAN
YULUNYINDAO

叶海
著

西部地区 社会冲突事件 舆论引导



——以贵州、云南、甘肃三起群体性事件为例

图书在版编目(CIP)数据

西部地区社会冲突事件舆论引导 / 叶海著. —兰州:
敦煌文艺出版社, 2012.11

ISBN 978-7-5468-0402-6

I. ①西... II. ①叶... III. ①治安管理 - 群体性 - 突
发事件 - 舆论 - 西北地区 - 文集 ②治安管理 - 群体性 - 突
发事件 - 舆论 - 西南地区 - 文集 IV. ①D631.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 068790 号

西部地区社会冲突事件舆论引导

叶海 著

责任编辑: 侯君莉

责任校对: 王丽萍

装帧设计: 蔡志文

出版发行: 敦煌文艺出版社出版、发行

本社地址: (730030) 兰州市读者大道568号

本社邮箱: dhwy@duzhe.cn;

博客(新浪): <http://blog.sina.com.cn/dunhuangwy>

微博(新浪): <http://weibo.com/1614982974>

印 刷: 甘肃日报报业集团有限责任公司印务分公司

开 本: 787毫米×1092毫米1/16 印张: 11.75 插页: 1 字数170千

版 次: 2013年5月第1版 2013年5月第1次印刷

印 数: 1~1 150

书 号: ISBN 978-7-5468-0402-6

定 价: 48.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社联系调换。

本书所有内容经作者同意授权,并许可使用。
未经同意,不得以任何形式复制转载。

目 录 | CONTENTS

第一章 绪 论

第一节 研究背景与意义

一、研究背景	001
(一) 社会冲突研究背景	001
(二) 西部地区社会冲突事件报道研究背景	006
二、研究意义	013
(一) 对新闻实践的指导意义	013
(二) 学术意义	014

第二节 基本概念的界析

一、社会冲突	017
(一) 社会冲突概念	017
(二) 社会冲突的分类及其特征	020
二、政府形象	032
(一) 政府形象概念	032
(二) 政府形象特征	034
(三) 地方政府形象概念	035
(四) 地方政府形象特征	035
三、危机传播	036
(一) 公共危机的基本概念	036
(二) 公共危机的分类	038
(三) 危机传播概念	038
(四) 危机传播的要素、特点及功能	039

第三节 主要理论资源与研究综述

一、主要理论资源	045
(一) 结构功能学派和社会冲突理论	045
(二) 调控理论	047
(三) 公民社会理论和治理理论	047
二、研究综述	049
(一) 转型社会的传媒研究	049
(二) 媒介接近权的研究	051
(三) 中国传媒改革研究	056
(四) 以传播学视角对政府形象及其传播问题的研究	060

第四节 研究方法 with 资料说明

一、研究方法	063
(一) 框架的定义	064
(二) 从框架、新闻框架到形象框架	066
(三) 新闻框架的形成	067
二、资料说明	069

第二章 西部地区社会冲突事件文本分析

第一节 分析框架

一、西部地区三起社会冲突事件概述	071
(一) 贵州瓮安事件	072
(二) 云南孟连事件	072
(三) 甘肃陇南事件	073
二、框架理论	074
三、框架理论应用与分析方法	076
(一) 媒体的信源选择	078
(二) 主流媒体的表达修辞策略	080
(三) 新闻主体的形象	084
(四) 新闻主体形象的呈现方式	085

第二节 消息来源分析

一、媒体的信源选择	087
二、媒体表达中话语被引述者	088
三、意见多元程度	090

第三节 党政媒介形象展现

一、作为新闻主体的党政形象展现	092
二、作为新闻主体的党政形象行为层面的展现	093
三、作为新闻主体的党政形象价值层面的展现	094

第四节 发现与结论

一、文本分析发现	098
二、结论	099

第三章 西部地区社会冲突事件报道中存在的问题及原因

第一节 西部地区社会冲突事件报道中存在的问题

一、议程设置单一	102
二、消息来源高度集中	103
三、党政媒介形象呈现简单片面	103
四、媒体“立场”倾向明显	104

第二节 西部地区社会冲突事件报道中存在问题的原因分析

一、媒介生态环境的限制	105
二、意识形态所左右的新闻框架的影响	113
三、媒介的商业化追求	116

第四章 西部地区社会冲突事件中主流媒体应对策略

第一节 从媒介近用权看主流媒体在社会冲突事件报道中的角色转换

一、信息社会条件下我国社会冲突的形成与传播机理的嬗变	126
二、信息社会条件下主流媒体在社会冲突事件报道中的角色转换	134

第二节 从政府形象塑造看主流媒体危机传播机制的构建

一、政府形象塑造与问题呈现	137
二、危机传播中主流媒体化解矛盾、疏导情绪的优势和责任	139
(一) 优势和责任	139
(二) 原则和措施	140
三、重大突发事件中媒体的公民意识	141
(一) 公众利益至上	142
(二) 公开高于一切: 媒体的理性规范	143

第三节 营造媒体与政府在社会冲突事件处置中良性互动的生态环境

一、西部地区政府在社会冲突事件处置中的观念转变与机制创新	146
(一) 关于社会冲突观念的转变	146
(二) 政府部门各级领导干部“媒介素养”的提高	149
(三) 公众利益表达与政府机制创新	153
二、营造政府和媒体良性互动的生态环境	156
(一) 保证新闻媒体的报道权和监督权	156
(二) 构建政府和媒体良性互动的机制	158
(三) 掌握信息传播的主动权	162
三、媒体社会冲突事件报道的创新与改进	164
结 语	167
中外文参考文献	170



第一章 绪 论

第一节 研究背景与意义

一、研究背景

(一) 社会冲突研究背景

在社会生活中,社会冲突作为功能学派的核心概念之一,不仅是能起到平衡功能的因素,而且是能促进社会发展和变革的因素,故一个和谐的社会应当是稳定和冲突并存的。社会冲突存在的前提是维护社会的稳定。不同的政体形态,社会冲突的表现形式也不同。在一个民主国家,社会冲突是社会主体为了实现一定的价值观念、政治理想,争夺维持权力和经济利益,提高自己的地位而斗争的过程。这种社会冲突,是没有暴力和对抗性的冲突,通常不涉及冲突的核心价值观。在专制的政治体制下,社会冲突往往是暴力对抗和破坏颠覆性的,往往以打破现有规则约束为前提。

从社会学视角来看,中国社会结构现代意义上的转型开始于 20 世纪 80 年代到 20 世纪 90 年代初。我国正式确立社会主义市场经济体制为中国社会经济体制基本性质起,社会结构出现了范式性转变。孙立平^①等学者将

^①孙立平.转型与断裂——改革以来中国社会结构的变迁.北京:清华大学出版社,2004

1949-1979 年的中国社会性质界定为“总体性社会”。在总体性社会中,国家实施的政治、经济、文化之间高度重叠,对经济和社会资源全面垄断。在经济体制从计划经济向市场经济转型过程中,中国的社会结构已经逐渐转向了“准市民社会”,这个准市民社会具有以下特点:①通过政府职能改革,国家不再对社会和经济资源实施全面垄断,并逐步退出不应干预的社会经济领域;②经济、文化从政治领域分离,社会结构逐步呈现分化的趋势;③国家和公众之间逐渐开始出现一个中间地带,有利于缓解冲突。例如,民间组织的出现,公共规范的健全,相对独立的媒体,以及新媒体的崛起等^①。

社会结构范式性的转变必将使社会冲突呈现新的样态。从社会冲突的量上来讲,好像大有蔓延的趋势。准市民社会由于出现领域分离的趋势,即政治、经济、文化相对分离,由此潜藏在政治、经济、文化三者高度重叠的总体性社会背后的社会冲突终于找到了制度上的突破口。其实社会结构的转型只是为社会冲突的实现提供了可能性,最终使得这种可能变为现实的是社会成员个体意识的觉醒。社会成员对利益的追逐与社会资源稀缺的矛盾必然使社会结构型的矛盾得以加剧。“在经济领域,国企、民营经济、外资企业、个体企业之间利益的冲突,沿海地区和内地的利益冲突,经济发达地区与西部贫困地区的利益冲突,农村与城市、农业与工业之间的冲突,稳定与发展的冲突;在政治领域,中央和地方的冲突,公平和效率的冲突,政府官员贪污腐化所造成的干部和群众之间的冲突;在社会生活领域,大量农民工引发的社会问题,社会生活的失序,毒品问题,社会越轨行为的激增;在文化领域,道德滑坡、价值观念的失落,官方话语和市民话语的冲突。这些冲突并不是一夜之间从地下冒出来的,而是社会转型使得原来潜在的社会冲突得以凸现。”^②中国在从计划经济迈向市场经济转型的过程中,主要由于经济利益分配不公等带来的社会矛盾与冲突已经成为当今中国社会生活中之正常组成部分。

在自 1978 年以来改革开放的 30 多年里,虽然市场经济的框架已基本

① 邓正来.国家与社会——中国市民社会研究的研究.中国社会科学季刊,1996(15):171-188

② 孙立平.转型与断裂——改革以来中国社会结构的变迁.北京:清华大学出版社,2004

于建嵘.利益、权威和秩序——对村民对抗基层政府的群体性事件的分析.中国农村观察,2000(4)



确立,但还没有建立必要的市场经济的利益平衡机制。世界各国经验表明,在这一阶段,如果社会矛盾处理得当,国家就会顺利进入下一个新的发展阶段,否则,就可能导致社会利益格局的严重失衡,社会矛盾越来越多,甚至造成社会倒退。近年来,群体性事件频频发生,虽然没有具体统计,但根据《瞭望新闻周刊》在 2008 年 9 月统计的一组数据显示,我国发生社会群体事件从 1993 年的 0.87 万起上升到 2005 年的 8.7 万起,之后一直保持上升趋势。清华大学社会学系教授孙立平和中国社科院农村发展研究所社会问题研究中心主任于建嵘整理的资料显示,我国的群体性事件 2000 年 1 万起,2006 年猛增到 9 万多起。从 2007 到 2009 年连续 3 年到了一个高潮,达到 9 万次左右。群体性事件参与者的数量从 1994 年的 73 万人次,增加到 2004 年的 376 万人次。最大的问题是特大的群体性事件增加。根据我国有关部门的规定,将 1000 人以上的事件称为特大类的群体性事件。2006 年 1 月至 9 月,全国各地公安机关处理各类群体性事件 1.79 万起。其中,有 38.5 万人次农民参与群体性事件,居各类参与人员首位。从上面的数字可以看到,在中国,群体性事件出现数量上增加,规模上呈扩大的趋势。专家预测,中国已进入一个社会冲突高发时期,其中作为社会弱势群体的工人、农民和普通市民与掌握强大的政治权力和经济资源的强势利益集团的社会冲突和竞争仍将是主要内容。

30 多年的实践表明,结构转型和体制改革触动和碰撞了一部分人的利益、权力关系以及价值观,增加了社会冲突产生的可能性;深化改革中的社会资源分配方式而产生的各种利益集团,也使得其间的矛盾冲突形成错综复杂的格局;随着社会阶层的进一步分化,利益集团往往在社会利益分配格局中处于强势地位,导致社会冲突加剧;而多样化的社会心态和价值观,人口超载和相对稀缺的人均资源,社会竞争压力以及各种社会问题的不断产生,更易导致明显的社会冲突。由于利益分配不均所产生的干部和群众之间的关系紧张,导致人们采取集体行动对抗基层政府的冲突时有发生,这些冲突均为转型期社会冲突的一个重要表现形式,它在某种程度上客观地反映了由利益矛盾引发社会冲突,产生社会秩序问题的状况。

在当代中国,广大工人和农民日益被边缘化,大量下岗工人、失地农民的权益得不到切实有效的维护,致使贫困程度不断加强并且已成为社会弱势群体,他们因缺乏正常的利益表达与抗争管道而经常会导致各种社会冲突事件的发生。社会学者因此警告说,“如果不能正视各个群体的利益诉求而将其排斥于体制性的利益表达之外,将在客观上积累社会动荡和爆发的能量”。^①“观察传媒如何在其常规新闻报道中呈现社会冲突性议题,也就是探讨权力如何影响多元化利益之表达”。^②

2009年1月,中央政法委副秘书长,中央综治办主任陈冀平表示中国已经进入了一个社会矛盾的多发期。中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康认为,我国正处于社会矛盾的多发期,影响社会和谐稳定的多种可以预见或者是难以预见的因素增多。所以维护社会稳定的任务非常艰巨。中共中央于2004年9月提出了建设“社会主义和谐社会”的口号,这在某种程度上是对我国社会冲突日益严峻现实的承认,另一方面也体现出党和政府正积极谋求建立公平合理的规则使各方进一步分享改革成果,避免权力利益之争进一步升级,矛盾激化。毫无疑问,社会冲突是中国社会进一步改革开放和稳定发展必须面对的问题,它敏感但不可回避。

2008年12月17日周永康在召开的全国政法工作会议上指出,要以发现得早、控制得住、处置得好为目标,在源头治理、妥善处置上下工夫,依法处理人民内部矛盾和群体性事件,健全科学民主依法决策机制、社会稳定风险评估机制、党和政府主导的维护群众权益机制,最大限度地减少矛盾和群体性事件的诱因,最大限度地把问题解决在基层,解决在萌芽状态。

2011年7月1日起,胡锦涛总书记在某次讲话中提出:“要高度重视并切实做好新形势下的群众工作……要真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,依法保障人民群众经济、政治、文化、社会等各项权益。”这些话毫无疑问从执政党的高度,对进一步改善民生,做好社会管理,构建和谐社会提出了更加迫切的要求。

①孙立平.转型与断裂——改革以来中国社会结构的变迁.北京:清华大学出版社,2004

②夏倩芳.现代传媒与社会风险控制.教育部人文社会科学重点研究基地重大项目课题论证报告



而中国西部出现的诸多矛盾,如产业结构比较效益差,“三农”问题突出,东西部地区、西部地区城乡居民收入差距进一步扩大,过度开发资源造成生态环境破坏,要生存发展还是要环境保护的矛盾突出^①等一系列经济、社会发展中存在的诸多问题,使得这一地区社会矛盾不断激化,社会冲突日趋尖锐,2008年,中国发生的重大恶性群体性冲突事件都集中在西部地区,如贵州瓮安县“6·28”打砸抢烧事件,云南孟连“7·19”村民围攻警察事件,甘肃陇南“11·17”冲击市委机关的群体性事件等,这些都是典型的社会弱势群体的正常利益诉求得不到表达而引发的恶性冲突事件。作为西部贫困地区,这种状况显然不利于社会的发展和经济建设,尤其不利于西部贫困地区的现代化建设。

传媒是社会体制性利益表达管道中的最重要一环。从宏观而言,大众传播媒介如何反映社会冲突,反映整个社会权力结构状况,同时体现了媒体与政府、利益集团、公众的关系状态。从微观层面而言,它是我国传媒宣传技巧与控制技巧最集中、最具体的体现。而从政治学、社会学、新闻传播学的视角进一步探讨西部欠发达地区党委、政府如何建立公平合理的规则使各方分享进步成果,如何建构和谐、合理、有效的社会群体利益表达格局;传媒如何发挥好社会体制性利益表达管道中的重要作用,提高舆论引导能力,顺畅社情民意、引导社会热点、疏导公众情绪、做好舆论监督,显得尤为迫切和必要。

“构建和谐社会并非消除利益之争,而是将利益群体间的激烈冲突转化为温和的、体制化的利益表达之互动和博弈”^②。本研究所探讨的是中国的社会风险生成与化解机制中的传媒实践;而通过对相关学者的大量研究文章及论文的梳理发现,在西部欠发达地区这个特定区域内,对社会冲突框架下政府、媒介、社群关系的研究是个空白。本研究将采用个案分析、访谈及比较分析法对西部欠发达地区主流媒体与当地政府、利益集团及公众之间的关系进行全面考察研究。通过对这一关系的研究重点回答以下三个问题:第一,

^①中央党校第22期一年制中青班第3课题组,西部欠发达地区经济社会问题调查。人民网,2006.12.7.09:05

^②夏倩芳,现代传媒与社会风险控制,教育部人文社会科学重点研究基地重大项目课题论证报告

三者关系的现状如何?第二,问题产生的根源在哪里?第三,如何实现三者间关系的重建?试图解决:在利益主体多元化的今天,在政治经济体制连续性的改革框架下,如何建构和谐、合理、有效的社会群体利益表达格局,以促进社会的良性发展。本研究对推动媒介社会学之媒介近用权理论、传播权益理论研究有贡献,对社会学转型理论的研究亦有助益。

(二)西部地区社会冲突事件报道研究背景

1.西部欠发达地区经济和社会发展现状

众所周知,社会冲突是人类产生、人类社会形成后才形成的人类互动行为,它不是从来就有的。社会基本矛盾及其运动不仅推动了人类社会的发展,而且产生和促进了社会的冲突。马克思和恩格斯明确指出:“我们认为,一切历史冲突都根源于生产力和交往形式之间的矛盾。”因此,探讨西部地区的社会冲突必然要研究西部地区的政治和社会背景及社会文化的深层结构。

综合对西部地区^①经济、社会、文化形态的考察,主要有以下几个特点:

首先,具有丰富的资源,广阔的市场,基本国情是欠发达,欠开发。幅员辽阔,资源丰富,拥有巨大的尚未开发的市场:(1)土地资源。土地面积占全国的71.4%,而人口不到总人口的1/3,仅西北五省就拥有耕地2亿多亩,比全国人均耕地高出3.5倍,有大量宜农荒地资源可开发。(2)动物和植物资源丰富。四川是中国四大森林地区之一,全省森林面积超过10万亩,西藏森林面积9480万亩。动物种类丰富,中国北方沙区和西北五省鸟类有557种,占47%。有205种哺乳动物。(3)能源。我国大多数能源储存在西部地区。西北五省区的煤炭、天然气和石油储量居全国首位。新疆的石油储量超过20亿

^①我国疆域辽阔,各地区自然和人文条件与经济发展水平差异很大,无论分析空间经济和规划地区经济的发展,都有必要进行经济区划。长期以来采取的是“两分法”。20世纪80年代中期,政府采纳学者的建议,改取“三分法”,即按经济技术发展水平和地理位置相结合的原则,将全国划分为东部、中部和西部三大经济地带,但不同的时期,每个地带覆盖的地域范围不同。随着西部大开发战略的实施,三大地带覆盖的地域范围逐渐被确定了下来。东部地带包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南等11个省市;中部地带包括山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南等8省;西部地带包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、广西、内蒙古等12个省、市、自治区。



吨,天然气储量 419 亿立方米。青海省矿产资源中的有钾盐、池盐、锂、镁、自然硫、石棉、化工灰岩、硅石等占全国第一位。贵州有 2 亿万吨的磷矿储量,我国丰富的清洁能源——水、电主要集中在西部地区。甘肃是一个风能资源相对丰富的省份之一。按照全省的风力能源资源评估结果,全省理论储备拥有 2.37 亿千瓦的风能资源。(4)具有独特的自然和人文景观资源,有丝绸之路、陕西兵马俑、甘肃敦煌石窟、宁夏成吉思汗陵、新疆火焰山、喀纳斯湖、青藏世界屋脊等历史人文遗迹和自然景观,资源和市场优势为西部大开发准备了巨大的可开发潜力。

其次,是经济社会发展长期滞后,表现在:

第一,从经济总量和发展速度看,西部地区与东部地区的差距继续拉大。经过 30 多年的积累,东部地区的经济总量平均增长 7.8 倍,而西部地区增加了 5.7 倍。东部沿海的广东、福建的经济增长率平均每年为 13.7%,青海仅为 7.2%。东部地区在 1999 年人均 GDP 达到 10276 元,而西部地区只有 4171 元。如果不加快西部地区的发展,该地区与东部地区不断拉大的差距很难得到遏制。

第二,从人民群众的生活水平来看,西部地区比东部地区显著低。1999 年,东部地区人均年收入 7523 元,西部地区的可支配收入为 5284 元;东部地区农村居民每人家庭年纯收入 2995 元,西部地区城市家庭收入为 1634 元。20 世纪 90 年代至今,除内蒙古、宁夏以外的所有西部地区省市城镇居民收入均低于全国平均水平。财政部 2012 年 7 月 11 日公布数据显示,31 省区公布的 2011 年城镇居民人均可支配收入 21810 元,比上年增长 14.1%,扣除价格因素,实际增长 8.4%;城镇居民人均可支配收入中位数为 19118 元,增长 13.5%。上海、北京、浙江、天津、广东、江苏、福建、山东这 8 省市人均可支配收入超过了全国平均水平。占据前三名的是上海、北京、浙江,甘肃垫底,倒数第一。从统计表上不难看出,除了重庆、云南排名稍靠前外,排在排行榜后边的大多为甘肃、新疆、青海、宁夏、西藏等西部地区的省份。^①2012 年

^①李金磊.31 省区 2011 年人均可支配收入上海最高甘肃垫底.中新网财经频道,2012.7.12

全国“两会”期间,甘肃省委书记王三运就开展“联村联户、为民富民”行动接受了 20 多家中央媒体的采访。王三运书记指出,甘肃的经济发展现状,是城乡居民收入全国倒数第一,人均 GDP 倒数第三,小康进程倒数第五。

我国的贫困人口,大部分分布在地处偏远、交通闭塞、生态环境恶劣的西部地区,很难摆脱贫困。到 1999 年,全国 3400 万农村贫困人口中约 60% 位于西部地区。“全国 592 个贫困县,西部地区就有 307 个”。^①

第三,产业结构比较效益差。四川、云南、贵州、甘肃,“三农”问题较为突出,城乡居民之间的收入差距进一步扩大。农业可持续发展能力不强,长期增加农民收入的机制尚未形成,城市和农村的壁垒明显存在,影响农村地区稳定的因素很多。将欠发达的西部地区作为一个整体看来,产业结构比较效益差主要表现在:首先,第一产业的比重过高,第二产业发展滞后,第三产业发展不充分,呈现出高投入,低产出,高消耗,低效率的两高两低状态;二是农业结构单一,土地使用不合理,多种经营水平低,效率低;三是西部工业以采掘和原料工业为主,轻型和重型工业发展相互脱节,资源开发效率低,开采成本高;四是第三产业的发展已明显滞后,总体结构不合理,发展水平低,旅游资源粗放经营。

第四,基础设施落后,建设和管理的许多方面存在着问题和制约因素。主要有以下几点:一是骨干基础设施还不完善,制约着西部大开发的进程。二是农村和牧区水、电、道路、通讯和其他基础设施差,很多偏远的农村和牧区至今未通电、通路,人畜饮用水困难,公共服务水平低。三是投资和运行体系落后,市场化改革滞后,企业化程度不高,支持政策不完善。

第五,城市化进程缓慢,新农村建设遭遇到瓶颈问题。工业化和城镇化是发展中国家向发达国家进化和发展的唯一途径。当前西部欠发达省份的城镇化水平较低,城市功能单一,城镇体系不完整,尤其是小城镇建设已经远远落后。小城镇的经济、集聚人口的功能不强,尤其是城市工业反哺农业

^①曾培炎,西部大开发决策回顾,北京:中共党史出版社,2010.3



的能力,城市对农村的辐射带动能力较弱,致使城乡二元结构突出。^①

第六,区域经济和社会发展的不平衡。西部属于欠发达地区,东部和中南部地区与西部欠发达地区之间存在很大差距,甚至在西部各省、区内部,也是经济和社会发展极不均衡。如四川省的成都平原,四川南部和攀枝花市在省内属较发达地区,面积占 10%,人口占全省的 1/3,但国内生产总值和地方财政收入占全省的 60%。青海经济发达地区主要集中在西宁、海西。西部地区仍然存在社会发育程度低,资源分配不合理,历史欠账多,技术和装备水平落后,卫生资源大多集中在城市地区等问题。

第七,生态环境恶化。我国水土流失面积西部地区占 80%,超过 360 万平方公里。由于上游水土流失而流入长江、黄河的泥沙量达 20 多万吨,不仅增加了长江、黄河中下游地区洪水泛滥,而且加剧了北方少雨干旱,更加剧了在这些地区水资源利用的矛盾。20 世纪末,全国每年新增荒漠化面积超过 90%在西部地区,达到 2400 平方公里。在西部地区,许多大中城市空气污染、水资源污染和垃圾污染问题十分突出。

第八,传媒产业发展严重滞后。《中国传媒发展指数 CMDI(2012)报告》统计,根据 2010 年生产指数、盈利指数、受众消费指数、广告竞争指数、媒介环境指数等几项主要指标的测评结果,将全国 31 个省份分为四个等份,各项指标排在最后 25%的省份分别是新疆、广西、宁夏、甘肃、贵州、青海、海南、西藏,中西部地区省份占了大多数,加上居于中后位置的内蒙古、重庆、云南,传媒五项指数均大大低于全国平均水平,说明其生产能力、盈利能力、本土受众市场开拓能力、广告竞争能力与媒介环境状况都相当落后,且总体发展呈下行趋势,几乎所有弱势指数都落在西部地区,所有强势指数都被东部地区所囊括,说明了传媒与区域综合发展水平之间呈高度相关关系。传媒产业的发展总体上受到其所在地区经济和社会发展水平的制约。^②

2.造成东西部经济差距的原因

^①中央党校第 22 期一年制中青班第 3 课题组,西部欠发达地区经济社会问题调查,人民网,2006.12.7.09:05

^②喻国明.中国传媒发展指数报告(2012)北京:人民日报出版社,2012

第一,是区域经济发展的基础不同。

东部地区历史上就是国民经济发展的支柱,形成了较为完整的工业体系、基础设施和更好的合作条件。先进的技术,高品质的工人(劳动力),较高的管理水平,企业的自我积累,使东部地区具有良好的投资环境,不仅容易从国内获得资金,也容易获得外国投资的支持。此外,东部地区的区位优势也很容易进行技术和国内外的交流,有利于参与世界经济大循环,提高区域经济的整体发展水平。西部地区尽管资源优势很好,但资源开发的条件有限,配套发展的必要条件不理想,运输网络不完善,这导致了开发资源成本高,投资回报率低。在一定时期内,西部地区不仅资金积累能力因企业效益低而较弱,而且资金在市场作用下人才流和资金流还有外流的趋势。扭曲的价格体系,在扩大区域经济差距的过程中还起着推波助澜的作用。西部地区主要集中在农副产品,能源原材料工业,而加工工业主要集中在东部地区,在东部和西部地区的产品交换过程中,不合理的价格体系导致了西部地区的部分利润向东部地区流动。改革开放前,国家通过行政手段,促进资金返回到西部地区,以补偿利润从西部地区向东部地区的流动。改革开放后,国家用行政手段干预经济减弱,对西部地区补贴和补偿机制缺乏,造成西部和东部地区的差距越来越大。随着经济体制改革的深化,市场经济的建立,计划体制下的那种补偿机制已无法依赖,只有通过价格改革来消除不合理的利润流动,但这是一个渐进的过程,存在的价格扭曲和地区差距扩大在一定时期内仍有扩大的趋势。

第二,各区域市场经济体制发展的水平不同。

我国市场经济体制的建立不是同步进行的。由于各种因素,市场经济体制在东部沿海地区比西部地区更为完善。

第三,制度的相对滞后。

制度性因素和体制环境是导致近年来中国地区差距扩大的另一个主要因素。这主要表现在两个方面:首先,产权制度是根本不同的。中国西部的经济是建立在国有企业的基础上,公有制主导起着根本性的作用,公有制经济东南沿海地区明显比内地低。中国沿海和东部地区经济已形成以市场为导