

◆ 河北省社会科学院重大课题系列

河北省 县域经济发展和县城建设 问题研究

主编 周文夫
副主编 彭建强
颜廷标



河北人民出版社

◆ 河北省社会科学院重大课题系列

河北省 县域经济发展和县城建设 问题研究

主 编 周文夫
副主编 彭建强
颜廷标

河北人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

河北省县域经济发展和县城建设问题研究 / 周文夫
主编. -- 石家庄 : 河北人民出版社, 2014.9

ISBN 978-7-202-09464-8

I . ①河… II . ①周… III . ①县级经济-区域经济发展-研究-河北省②县-城市建设-研究-河北省 IV .

①F127.22②F299.272.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 224938 号

书 名 河北省县域经济发展和县城建设问题研究

主 编 周文夫

责任编辑 唐 丽 段 鳩

美术编辑 于艳红

责任校对 余尚敏

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)

印 刷 河北家园印刷有限公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 17.25

字 数 230 000

版 次 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-202-09464-8/F·670

定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

◆河北省社会科学院重大课题系列

河北省县域经济发展和县城建设问题研究

编辑委员会

主任 周文夫

副主任 彭建强

委员 颜廷标 穆兴增

孟庆凯 崔 魏

唐丙元

序 言

周文夫

《河北省县域经济发展和县城建设问题研究》，是 2013—2014 年河北省社会科学院承担完成的重大课题研究成果。党的十八大和十八届三中全会描绘了全面深化改革的新蓝图，开启了全面建成小康社会的新征程，吹响了向着“两个一百年”奋斗目标和实现中国梦进军的新号角。省委八届五次全会提出将“下大力量把县域经济和县城搞大搞强”作为四大攻坚战之一，力争在县城建设和产业园区发展方面实现重大突破。省委八届六次全会进一步明确提出加快转型升级步伐，加快发展县域经济，走绿色崛起之路。

为深入贯彻落实省委八届五次、六次全会精神，更好地促进我省县域经济发展和县城建设，河北省社会科学院组织骨干力量，围绕河北省县域经济发展和县城建设急需解决的系列重大问题进行了专题研究，完成系列成果，编辑形成此书。

县域是国民经济的基本单元和重要基础，是实施宏观经济政策与推行微观经济措施的桥梁和纽带，县域经济的强弱直接影响着整个经济社会发展的兴衰。河北省自然资源丰富，县域经济发展历史悠久。改革开放以来，河北省县域经济总体上呈现出发展速度逐步加快、产业结构不断改善、综合实力稳步提升、内生活力日趋增强的良好态势。目前，河北省县（市）数量居全国第 2 位，县域人口

占全省 80%以上，县域经济总量占全省 GDP 近 70%，全部财政收入占全省近 50%，县域在全省经济社会发展占有重要地位。但是，与浙江、江苏等先进省份相比，河北省县域经济发展相对滞后，在燕山、太行山、坝上以及黑龙港流域还有为数不少的贫困县，县域经济仍是河北经济社会发展的薄弱环节和短板。全面建成小康社会，重点在县域、难点在县域、根本在县域。加快县域经济发展和县城建设，是时代所需、大势所趋、希望所在、人民所盼。

从河北省县域经济发展条件看，河北是全国唯一兼有高原、山地、丘陵、盆地、平原、湖泊、海滨、海洋的省份，也是全国唯一拥有环京津、环渤海区位优势的省份，加快县域经济发展和县城建设具有得天独厚的优势。近年来，随着环渤海地区经济快速崛起，河北省县域经济发展正迎来一系列重要的发展机遇。特别是去年下半年以来，中央先后召开了党的十八届三中全会、中央城镇化工作会议等一系列重要会议，提出了许多新思想新观点新论断新要求，为县域经济发展指明了方向。今年 2 月，习近平总书记亲自主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，强调实现京津冀协同发展是一个重大国家战略，提出要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来。京津冀协同发展战略的实施，必将进一步发挥首都的辐射效应，推动河北省县域经济发展和县城建设迈上新的更高水平。

加快河北省县域经济发展和县城建设，关键是培育壮大富有本地特色、具有市场竞争力的主导产业作为强县之本。要以新的理念和思路认识县域资源禀赋和比较优势，因地制宜，宜工则工、宜商则商、宜农则农，走出具有河北特色的县域经济发展之路。要按照“四化同步”发展的要求，坚持县城建设、工业园区、民营经济、新农村建设、扶贫攻坚“五位一体”联动发展，着力解决好“产业支撑力”、“城镇承载力”和“就业吸纳力”三个重点问题，着力推进县域工业化，加快推动农业现代化，走信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化协调发展的道

路。要紧紧抓住京津冀协同发展和国家新型城镇化发展的重大机遇，以县城建设和产业园区建设为重点，加大招商引资力度，引进优质项目，推动县域经济和县城建设加速发展。要以全面深化改革为引领，着力破解制约县域经济发展的体制机制障碍，不断增强县域经济发展和县城建设的内生动力。

加快县域经济发展和县城建设，要牢牢把握提高经济发展质量和效益这一中心。省委、省政府提出走绿色崛起之路，指明了县域经济发展的必然趋势。县域经济发展既要金山银山，又要绿水青山。要严格把好生态关口，决不能以牺牲环境为代价，切实做到生态效益和经济效益相结合。要按照“有中生新、无中生有”的要求，深入实施创新驱动发展战略，加快传统产业转型升级，把高消耗、高污染、低效益的产业结构调过来，变传统的粗放型生产方式为科学的集约节约型生产方式。要大力引进高新技术产业、发展高附加值产品，努力增强企业发展核心竞争力，不断优化县域经济结构，走绿色崛起之路。县城是“新四化同步”发展的最佳结合点，也是推进城乡发展一体化的结合点。加快县城建设，核心任务是加快扩容提质步伐。要把县城作为一个整体来经营，在科学设定开发边界的基础上，进一步优化布局，提升内涵，不断提升县城的吸纳能力、承载能力、带动能力、发展能力。要充分体现生态、产业、文化的高度融合，着力构建产城融合的发展机制，构筑农村劳动力向产业工人转变的绿色通道，逐步形成产业向高端发展、人口向县城集聚、县城建设不断升级的良性互动。要大力发展战略性新兴产业、富民项目，增加群众收入，加快建设一批符合全面小康要求的新民居示范村和社会主义新农村，为提前实现全面小康社会目标奠定坚实基础。

最后，需要指出的是，本书的研究主要围绕河北省县域经济和县城建设的一系列具体问题而展开，旨在探讨加快河北县域经济发展和县城建设的思路与对策，主要内容包括河北省县域经济和县城建设形势分析与战略举措、县域经济发展的比较分析与分类指导、

县城建设与新型城镇化发展、做大做强县域产业园区、加快县域产业转型升级、发展壮大县域民营经济、创新城乡社会管理、现代农业发展的路径与模式、打造升级版现代农村等。各项研究在借鉴外省县域经济发展经验基础上，重点剖析了制约河北省县域经济和县城建设的主要因素，找到解决问题的途径和办法，以期为省委省政府和有关部门决策提供理论参考，为实现河北科学发展、绿色崛起提供理论支撑和智力支持。书中不妥之处，还请读者指正并多提宝贵意见。

2014年7月于石家庄

目 录

第一章 河北省县域经济发展和县城建设形势分析与战略举措	.....	(1)
一、河北省县域经济发展和县城建设现状分析	.....	(2)
二、河北省县域经济发展和县城建设存在的主要问题和 挑战	.....	(9)
三、河北省县域经济发展和县城建设面临的机遇和障碍	.....	(17)
四、促进河北省县域经济发展和县城建设的战略举措	...	(22)
第二章 县域经济发展比较分析与分类指导研究	.....	(32)
一、县域经济的内涵与特征	.....	(32)
二、河北省县域经济发展现状	.....	(34)
三、河北省县域经济发展比较分析	.....	(38)
四、发达省份县域经济发展经验借鉴	.....	(47)
五、河北省县域经济发展制约因素分析	.....	(50)
六、河北省县域经济发展的分类指导	.....	(53)
七、加快河北省县域经济发展的对策建议	.....	(59)
第三章 做大做强县城与推进新型城镇化研究	.....	(64)
一、新型城镇化的内涵与河北城镇化发展	.....	(64)
二、新型城镇化对河北县城发展的要求及县城建设方向	.....	(70)
三、河北省县城建设的分类分析与发展重点	.....	(78)
四、加快创新河北省县城建设的体制机制	.....	(88)
第四章 做大做强县域产业园区面临的问题与对策	.....	(92)
一、园区建设对河北省县域经济发展的重要意义	.....	(92)

二、河北省县域园区发展的现状分析	(95)
三、河北省县域园区发展存在的问题	(98)
四、国内外产业园区发展的经验借鉴.....	(102)
五、加快河北省县域园区建设的对策建议.....	(113)
第五章 加快河北省县域产业转型升级研究.....	(124)
一、县域产业的内涵与总体特征.....	(125)
二、河北省县域产业发展的现状分析.....	(127)
三、先进地区县域产业发展的经验借鉴.....	(133)
四、河北省县域产业转型升级的五大任务.....	(144)
五、河北省县域产业转型升级的对策建议.....	(149)
六、加快河北省县域产业转型发展的保障措施.....	(152)
第六章 发展壮大河北省民营经济问题研究.....	(154)
一、河北省县域民营经济发发展现状.....	(154)
二、河北省县域民营经济面临的国内外形势分析.....	(159)
三、河北省县域民营经济发展中存在的问题.....	(162)
四、发展壮大河北省县域民营经济的途径与对策.....	(171)
第七章 城乡一体化视角下创新城乡管理机制研究.....	(180)
一、城乡一体化背景下创新城乡管理机制的内涵.....	(181)
二、国外城乡管理机制创新经验简析.....	(182)
三、城乡一体化视角下河北省创新城乡管理机制研究	(187)
四、城乡一体化视角下创新河北省城乡管理机制的对策 建议.....	(208)
第八章 现代农业发展路径与模式研究.....	(212)
一、现代农业内涵、特征与重要意义.....	(213)
二、河北省现代农业发展现状.....	(216)
三、国内外现代农业发展模式与经验借鉴.....	(219)
四、河北省现代农业发展的模式与路径.....	(225)
五、加快推进河北省农业现代化的政策措施.....	(229)

第九章 农村面貌改造提升与打造升级版的现代农村研究	.....	(236)
一、实施农村面貌改造提升行动的理论内涵及意义	.....	(236)
二、农村面貌改造提升行动的建设重点	.....	(240)
三、农村面貌改造提升行动的运行机制与实现途径	.....	(246)
四、农村面貌改造提升行动的案例分析	.....	(248)
五、当前农村面貌改造提升的现实基础与面临问题	.....	(252)
六、以农村面貌改造提升建设现代农村的建议	.....	(255)
后 记	.....	(261)

第一章 河北省县域经济发展和县城建设形势分析与战略举措

“郡县治，天下安；郡县丰，天下富。”县域，作为我国经济社会和行政体系中最主要的构成部分和最基础的组成单元，其治理、发展和转型，决定着最终的国富、民安和社会现代化水平。从城乡二元结构来说，县域经济发展和县城建设又是城市与农村之间的重要节点，是“新四化”同步推进、城乡统筹发展的主战场。到2020年，我国将全面建成小康社会，县域经济发展与县城建设的水平和质量如何，是决定我们到时能否达成这一战略目标的关键。全面建成小康社会，重点在县域、难点在县域、根本在县域。

改革开放以来，河北省的县域经济发展和县城建设取得了长足的进步，为国民经济发展、城乡一体化推进和民生改善做出了重要贡献。但另一方面，当前河北省县域经济发展和县城建设还存在总体实力弱、结构层次低、发展不平衡、可持续竞争力不强等问题，一些内在的制约因素和深层次矛盾仍相对突出，面临的资源环境和区域市场等外界环境条件也在发生重大变化。加快转型升级、跨越赶超，快速提升县域工业化、城镇化、农业现代化水平，不断增强县域实力、活力和竞争力，打造县域经济升级版，将是未来河北省县域经济发展和县城建设的总方向。

2013年5月，在河北省委八届五次全委（扩大）会议上，首次明确将“下大力量把县域经济和县城搞大搞强”，作为全省解放思想、改革开放、创新驱动、科学发展的四大攻坚战之一。阐明河

北省县域经济发展和县城建设现在所面临的基本发展形势，研究下一阶段促进河北省县域经济和县城建设转型发展的具体战略举措，对于河北省县域经济社会的未来健康发展而言，显然具有重要参考意义。

一、河北省县域经济发展和县城建设现状分析

（一）县域发展类型多样，人口和土地占全省的绝大多数

河北省地处华北平原、环抱京津、濒临渤海，区位优越，资源丰富，地貌类型多样。从县域发展情况来说，省内既有全国贫困县也有全国经济百强县；既有交通发达的平原县也有交通相对落后的山区县；既有特色资源大县也有科技产业强县，县域类型齐全。

河北省现有县（市）135个（不含市辖区，下同；见表 1-1），位居全国第二位。其中县级市 22 个、县 107 个、民族自治县 6 个。截至 2012 年末，全省县域土地面积 17.67 万平方公里，占全省总面积的 94.16%；县域总人口 6045.5 万人，占全省总人口的 82.96%。

表 1-1 河北省县级行政区划情况（不含市辖区）

单位：个

	全省	石家庄市	承德市	张家口市	秦皇岛市	唐山市	廊坊市	保定市	沧州市	衡水市	邢台市	邯郸市
县级市	22	5	0	0	0	2	2	4	4	2	2	1
县	113	12	8	13	4	5	6	18	10	8	15	14
总数	135	17	8	13	4	7	8	22	14	10	17	15

资料来源：《河北经济年鉴—2013》。

（二）县域经济实力不断提升，成为全省经济重要支柱

2012 年，全省县域生产总值 18263.66 亿元，占全省生产总值的 68.72%，按现价比是 2007 年的 1.86 倍，年均增长 13.25%；

县域全部财政收入 1621.51 亿元，占全省财政总收入的 46.61%；县及县以下社会消费品零售总额 5841.22 亿元，占全省的 63.12%；县域全社会固定资产投资总额 12495.92 亿元，占全省的 63.56%；城乡居民储蓄存款年末余额达到 11891.86 亿元，占全省的 56.97%；县域内就业人口 3078.09 万人，占全省就业人口总量的 75.34%；规模以上工业总产值 28169.53 亿元，占全省的 65.44%（见表 1-2）。

表 1-2 2012 年河北省县域与全省主要发展指标对比表

单位：万人、亿元、%

	从业人员	生产总值	固定资产 投资总额	社会消费品 零售总额	全部财政 收入	规模以 上 工业总产 值
县域	3078.1	18263.7	12495.9	5841.2	1621.5	28169.5
全省	4085.7	26575.0	19661.3	9254.0	3479.3	43048.7
占比	75.34	68.72	63.56	63.12	46.61	65.44

资料来源：《河北经济年鉴—2013》。

县域三次产业增长迅速，结构趋于优化。河北省农业生产近年来稳定增长，粮食产量已实现“十连增”，2013 年达到 3365.0 万吨（见图 1-1）；2013 年，畜牧、蔬菜、果品三大优势主导产业产值占农业总产值比重达到 70.0%，比 2010 年提高了 1.9 个百分点；农业产业化水平不断提高，2013 年产业化经营率达到 63.0%，农业产业化经营总量达 6147.8 亿元（见表 1-3）；农业产值不断增长，2013 年农林牧渔业总产值达 5832.9 亿元，农林牧渔业增加值达 3500.4 亿元。2012 年，全省县域经济第一、第二、第三产业增加值分别为 2884.4 亿元、9772.4 亿元和 5606.8 亿元，三者比例为 1:3.39:1.94，分别占地区生产总值的 15.79%、53.51% 和 30.70%，其中一产比重比 2002 年下降了 5.54 个百分点。

县域民营经济不断发展壮大，成为县域经济的重要支撑。2012 年，河北省 135 个县(市)民营经济完成增加值合计 13558.4 亿元，占全省国民经济生产总值的 51%，比上年上升 0.6 个百分点，其

中 92 个县(市)增加值占本区域经济总量的比重超过 70%；上缴税金 1149.9 亿元，同比增长 18.6%，占全省县域财政收入的 2/3 左右。

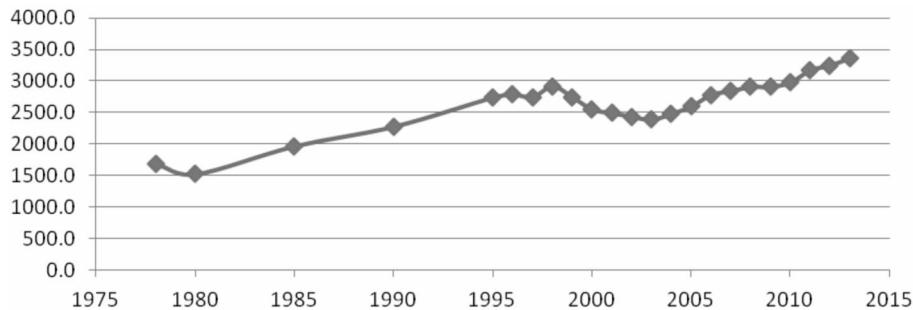


图 1-1 1978—2013 年河北省粮食总产量 (万吨)

资料来源：《河北经济年鉴—2013》，《河北省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》。

表 1-3 2000—2013 年河北省农业产业化经营状况

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
农业产业化经营率 (%)	36.1	37.6	40.8	44.1	46.7	49.4	51.8	53.6	55.3	56.8	58.6	60.0	61.5	63.0
农业产业化经营总量 (亿元)	795	874	1003	1202	1569	1873	2172	2497	2996	3213	4063	4757	5394	6148

资料来源：《河北农村统计年鉴—2013》，《河北省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》。

县域产业集群已成规模，成为支撑县域经济发展的重要产业组织形式。全省产业集群依托县域鲜明的区域特色，逐步实现市场分化、错位发展。截至 2012 年底，全省年营业收入 5 亿元以上产业集群 370 个，其中超 100 亿的 65 个；这 370 个产业集群中的生产企业 13.40 万个，全部企业数达 17.3 万个，从业人员 408.2 万人，实现营业收入 18909.1 亿元。

(三) 县域城镇化快速发展，县城建设水平稳步提高

近年来，河北省农村转移人口多流向县城和重点镇，县域城镇化不断发展，县级市和县城镇化率进一步提高。据调查，2006—2011年，全省城镇人口由2674万人增加到3301万人，5年净增627万人，年均增长125.4万人。其中，设区市占全省城镇人口增加量的约13%，县城、县级市市区占全省城镇人口增加量的约57%，建制镇镇区占全省城镇人口增加量的约30%。具体来说，2006—2011年，河北省设区市城区人口由1303万人增至1384万人，5年增加81万人，年均增加16.2万人，平均每个设区市年均增加约1.5万人；县级市城区人口由349万人增至388万人，5年增加39万人，年均增加7.8万人，平均每个县级市城区年均增加约3550人；县城人口由714万人增至1032万人，5年增加318万人，年均增加63.6万人，平均每个县城年均增加约5500人；建制镇镇区由308万人增至497万人，5年增加189万人，年均增加37.8万人，平均每个建制镇镇区年均增加约480人（县城以外建制镇789个）。

2011年，河北省11个县级市城镇化率提高到44.15%（见表1-4）。2012年，在全省22个县级市中，有19个城镇化率超过40%，比上年增加3个，其中，1个市超过60%，与上年持平；4个市在50%~60%之间，比上年增加2个；14个市在40%~50%之间，比上年增加1个；3个市在30%~40%之间，比上年减少3个。在113个县中，有22个县城镇化率超过40%，比上年增加3个。2012年，河北省11个县级市的平均建成区面积为21.89平方公里。

2013年，全省共完成县城建设投资3613亿元，其中城市基础设施投资1830亿元；建立了县城建设投融资省级联席会议制度，省级安排资金4.1亿元对37个投融资试点县（市）进行补助，目前成立县级投融资平台124个，争取政策性金融机构信贷资金216

亿元。

表 1-4 2011 年河北省县域城镇化发展基本情况

	年末总人口(万人)		城镇就业人员(万人)		城镇人口 (万人)	城区面积 (平方公里)	建成区	集中供热 面积(万平 方公里)
	全市/全县	市区/县城	全市/全县	市区/县城				
县级市	1363.99	341.36	216.72	139.00	602.22	1970.96	467.16	7923
县城	4629.04	765.73	215.77	155.38	1477.99	5472.34	1308.41	15310

资料来源：河北省住房和城乡建设厅河北省统计局：《2012 河北城镇化发展报告》。

（四）城乡统筹工作扎实推进，城乡发展一体化迈出新步伐

首先，进入“十二五”以来，河北省城乡收入差别在不断缩小。从全省来看，自 2010 开始，农民人均纯收入增速已连续 4 年快于同期城镇居民可支配收入增速，分别比城镇居民快 5.2、7.0、1.2 和 2.7 个百分点。2013 年，全省农民人均纯收入达到 9102 元，比 2010 年增长 52.8%，年均增长 15.2%，高于“十一五”时期 3.9 个百分点；2013 年，城镇居民人均可支配收入达到 22580 元，比 2010 年增长 38.8%，年均增长 11.6%，低于“十一五”时期 0.7 个百分点。2013 年，城镇居民家庭恩格尔系数（即居民家庭食品消费支出占家庭消费支出的比重）为 32.3%，农村居民家庭恩格尔系数为 32.0%，几乎已经一致。从县域来看，2012 年，河北省县域城镇在岗职工平均工资为 32292.51 元，农村居民人均纯收入为 7408.10 元，前者是后者的 4.36 倍，比 2010 年缩小了 0.43 倍。

其次，县域农村基础设施和农村社会事业较快发展。“十二五”前三年，全省农村公路建设完成投资 196.7 亿元；到 2013 年底，24000 公里新改建任务已提前完成，农村公路新增通车里程 18447 公里，达到 15.2 万公里。2013 年，全省实现了 95% 的县（市、区）30 分钟上高速。较好的落实了城乡义务教育免学费政策，农村义务教育经费保障水平逐步提高，其中小学提高到每生每年达