



基层干部培训系列教材

苏州产业转型升级的 实践与探索

Practice and Exploration: Industrial Transformation and Upgrading of Suzhou

主 编 张 伟

副主编 尚贵华



苏州大学出版社
Soochow University Press

苏州产业转型升级的实践 与探索

主 编 张 伟
副主编 尚贵华

苏州大学出版社
Soochow University Press

图书在版编目(CIP)数据

苏州产业转型升级的实践与探索 / 张伟主编. —苏州: 苏州大学出版社, 2016. 4
基层干部培训系列教材
ISBN 978 - 7 - 5672 - 1659 - 4

I. ①苏… II. ①张… III. ①产业结构升级—苏州市—干部培训—教材 IV. ①F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 029931 号

苏州产业转型升级的实践与探索

张 伟 主编

责任编辑 史创新

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市十梓街 1 号 邮编: 215006)

苏州恒久印务有限公司印装

(地址: 苏州市友新路 28 号东侧 邮编: 215128)

开本 700 × 1000 1/16 印张 12.25 字数 211 千

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5672 - 1659 - 4 定价: 40.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换
苏州大学出版社营销部 电话: 0512-65225020
苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>

基层干部培训系列教材

编写委员会

主 任 张 伟

副主任 孙坚烽 费春元 薛 臻 汤艳红

委 员 金伟栋 蔡俊伦 叶 剑 何 兵

本书编写人员(按姓氏笔画排序)

王习习 付 冰 张 琰 尚贵华

裴梦婷

序

我国的经济发展正处于“绕不过去的历史关口”。推进结构性改革,加快农业现代化建设、制造强国建设和服务业发展,是适应经济发展新常态,突破“历史关口”的必然要求。坚持创新发展,探索产业发展新模式,构建结构优化、技术先进、附加值高的现代产业体系,也是当下苏州经济发展的重点之一。新形势,新任务,对理论工作者和实际部门都提出了一系列需要进一步研究和探索实践的新课题。

构建现代产业体系,必须推进产业转型升级,优化产业结构。产业转型升级,是产业发展的基本特点和必然趋势,是伴随生产力提高、社会化分工的精细化和专业化而使生产要素在产业内部进行结构优化的发展过程。面对当前经济下行压力,必须坚持稳增长与调结构互动并进,传统产业升级和新兴产业培育双管齐下,深入实施转型升级工程,大力推进“大众创业,万众创新”,着力推动包括科技创新、体制创新、商业模式创新等在内的全面创新,加快实现增长动力的转换,使创新驱动成为经济发展的主引擎。

改革开放以来,苏州紧紧抓住每一次重要的发展机遇,迅速从一个中等的地级市,跃升为全国第七大城市经济体,成为工业经济总量仅次于上海的全国第二大工业城市。2014年,苏州的人均地区生产总值就已超过2万美元,达到了中等发达国家水准,进入工业化中后期。然而,在经济高速发展的同时,苏州也存在一系列深层次的矛盾和问题——高附加值产品还不多,产业仍处价值链中低端;劳动密集型企业带来外来人口激增,常住人口已超1300万,社会管理面临突出矛盾;土地开发强度已超过28%,能源消耗中原煤占比高达40%,资源日趋紧张,后续增长乏力。加速实现全面转型,成为苏州发展的唯一出路!

近两年,苏州认真贯彻落实国家发展新战略,自觉践行“五大发展理



念”,大力推动“工业经济”向“服务经济”、“劳力经济”向“智力经济”、“世界工厂”向“世界办公室”转型,努力实现产业结构由“二三一”向“三二一”转型,全力打造现代服务经济高地和服务经济强市。以加快转型升级为核心任务,着力推动增长动力由资源消耗为主向创新驱动为主转变、经济结构由制造业为主向服务经济为主转变、工业经济由传统产业主导向新兴产业主导转变。率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化取得重要新进展。

苏州,作为建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”的先行军、排头兵,其率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的经验,创造的各种发展“奇迹”都非常诱人,也值得总结和推广,其面临的新形势、新挑战急需正视和应对,新矛盾、新问题更需突破和解决。就产业发展而言,苏州必须按照认识新常态、适应新常态、引领新常态的大逻辑,坚持创新驱动,加快构建高效先进的现代产业体系。现实给我们广大理论工作者和实际工作者的一个重要任务是,认真总结苏州产业转型升级经验,提出构建现代产业体系的新思路,推出新举措。《苏州产业转型升级的实践与探索》在这方面进行了许多有益探索。它不仅通过详实的数据、典型的案例,从理论和实践两个视角对苏州经验进行了系统全面的总结、归纳、提炼,可读性强,而且结合苏州经验,各县(市)、区、镇实践,就如何构建现代产业体系,高端化发展制造业,高起点发展现代服务业,改造提升传统支柱产业,提高现代农业发展水平,提出了对策思路,启发性大。因此,本书作为苏州干部学院干部培训教材和普及读物是十分合适的。

是为序。

钱振明

2015 年 12 月 22 日

(钱振明, 苏州大学研究生院副院长、博士生导师)

目 录

绪 论 1

第一章 我国产业转型升级的基本情况 4

第二章 苏州产业转型升级的背景及实践 23

 概 述 23

 案例一 苏州工业园区:打造自主创新示范区先导区 33

 案例二 苏州高新区:迈进全国高新区第一方阵 42

 案例三 昆山:全力推动经济转型升级创新发展 50

 案例四 木渎镇:城乡一体化背景下的产业转型升级 58

第三章 苏州农业的转型升级 65

 概 述 65

 案例一 常熟:创新引领农业升级增效 74

 案例二 相城区:发展现代农业,加快转型升级 80

 案例三 吴江区:农业产业化发展经验及启示 87

第四章 苏州工业制造业的转型升级 92

 概 述 92

 案例一 太仓:工业经济转型升级 103

 案例二 相城区黄埭镇:转型升级发展工业经济路径 109

 案例三 常熟:用创新点燃工业升级“核动力” 114





第五章 苏州服务业的转型升级 121

 概 述 121

 案例一 苏州工业园区:服务外包发展的经验和启示 130

 案例二 苏州高新区:“全链条”催化科技创新 136

 案例三 苏州:拥抱文化产业新时代 143

 案例四 太仓:发展服务业促经济转型 149

第六章 苏州新兴产业发展情况 153

 概 述 153

 案例一 苏州工业园区:纳米技术产业发展的经验及启示 166

 案例二 苏州高新区:新兴产业发力,助推转型升级 172

 案例三 张家港:转型升级唱响“三重奏” 180

后 记 188

绪 论

加快转变发展方式的核心问题之一,是加快调整产业结构,推动经济转型升级。国内外学者几乎一致认为产业结构变动有助于经济增长。以罗斯托为代表的经济增长阶段论认为,现代经济增长的本质是一个结构转换过程,一定的经济增长阶段与一定的产业结构相对应。产业结构与经济增长存在一种互动机制,产业结构随着经济增长有规律地演进。

产业转型升级,从低附加值转向高附加值升级,从高能耗高污染转向低能耗低污染升级,从粗放型转向集约型升级。产业转型升级,应定义为产业结构高级化,即向更有利于经济、社会发展的方向发展。产业转型升级的关键是技术进步,在引进先进技术的基础上消化吸收,并加以研究、改进和创新,建立属于自己的技术体系。产业结构转型升级中的“转型”,其核心是转变经济增长的“类型”,即把高投入、高消耗、高污染、低产出、低质量、低效益转为低投入、低消耗、低污染、高产出、高质量、高效益,把粗放型转为集约型,而不是单纯地转行业。转行业与转型之间没有必然联系,转了行业未必就能转型,要转型未必就要转行业。产业结构转型升级中的“升级”,既包括产业之间的升级,如在整个产业结构中由第一产业占优势比重逐级向第二、第三产业占优势比重演进;也包括产业内的升级,即某一产业内部的加工和再加工程度逐步向纵深化发展,实现技术集约化,不断提高生产效率。

2015年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第二年。我国经济运行在合理区间,经济结构调整出现积极变化,深化改革开放取得重大进展。但是世界经济复苏仍呈疲软态势,国内经济下行压力较大,经济发展进入中高速增长的新常态,产业创新和转型升级成为新常态下经济结构调整的必然要求,亟须系统研判新常态下的产业发展形势,准确认识和把握新时期产业创新与转型升级的规律,总结地方产业转型升级先行



区的实践经验。

近年来,苏州响应国家号召,积极推动“工业经济”向“服务经济”、“劳动力经济”向“智力经济”、“世界工厂”向“世界办公室”转型,努力实现产业结构由“二三一”向“三二一”转型,全力打造现代服务经济高地和服务经济强市。坚定不移地以加快转型升级为核心任务,着力推动增长动力由资源消耗为主向创新驱动为主转变、经济结构由制造业为主向服务经济为主转变、工业经济由传统产业主导向新兴产业主导转变。完善区域创新体系,更多地依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新促进经济发展。改善需求结构,牢牢把握扩大内需这一战略基点,增强消费对经济增长的基础作用,发挥好投资对经济增长的关键作用,千方百计拓展外需、稳定外贸,使消费、投资、出口三者结构更加合理,拉动更加有力。优化产业结构,发展新兴产业,壮大现代服务业,提高农业综合生产能力和综合效益。做大做强中心城市,更好地发挥其对区域发展的辐射带动作用。

针对经济新常态下的新情况、新特点,苏州市以提高经济增长质量和效益为中心,突出创新引领、聚焦转型、生态优先、民生为本等重点,在推动经济转型升级方面进行积极探索,努力走质量型增长、内涵式发展道路,经济转型升级取得明显进展,整体上处于向上攀升阶段。2014年,苏州全市新兴产业产值占规模以上工业产值比重达到47.5%,苏州工业园区、高新区占比分别达到58.7%和54.6%。高新技术产业规模约占全省1/3,占规模以上工业的比重达到44.8%,高于全省5.3个百分点。服务业量质齐升,2014年服务业占比已达46.7%,生产性服务业对服务业税收增长的贡献达到65%。技术创新能力进一步增强。全社会研发支出占GDP比重达到2.7%;技术创新资源日益丰富,苏州工业园区、苏州高新区、昆山高新区三家进入国家苏南自主创新示范区。现有张家港节能环保装备、昆山传感器、常熟汽车零部件、吴中生物医药等27家国家火炬计划高新技术特色产业创新基地,占全省的1/5以上;苏州全市省级科技产业园累计达32家;高端人才加速集聚,一批能够突破关键技术、带动新兴产业的海内外高层次人才纷至沓来,截至2014年年底,苏州拥有国家“千人计划”人才累计达157人,其中创业类人才95人,居全国大中城市首位;省“双创计划”人才总数连续八年居全省第一;全市博士后工作站点达295个,居全国同类城市首位。技术

发明能力不断提高,全市专利申请和授权量继续位居全国大中城市第 1 位,申请 PCT(Patent Coopertion Treaty, 专利合作协定)专利量列全国第 5 位。自主品牌企业实现增加值占 GDP 的比重达 15.5%。集约发展水平进一步提高。全市建设用地 GDP 产出达到 33 万元/亩,万元 GDP 能耗为 0.609 吨标煤,其中,苏州工业园区万元 GDP 能耗为 0.272 吨标煤,COD 和 SO₂ 排放量仅为全国平均水平的 1/18 和 1/40。

综上所述,苏州作为苏南发展的先行军,中国全面小康社会建设与现代化的先导和示范区域,其率先发展的实践与探索经验总是十分重要的,也非常诱人。归纳梳理苏州产业转型升级的实践与探索的经验,不仅对提高苏州的经济发展水平具有积极意义,而且对全国其他地区的产业转型升级也具有启发与借鉴价值。

第一章

我国产业转型升级的基本情况

进入新阶段,我国供求条件和比较优势都在发生深刻变化。国际上产业发展新技术、新业态和新模式正在涌现,为我国加快产业结构转型升级提供了新机遇;国内传统发展方式带来的压力,对我国产业结构转型升级提出了新要求。新阶段我国产业结构将向服务业加快发展、工业中高加工度和技术密集型产业比重上升、农业现代化和功能性方向演变,并由价值链低端向中高端跃升,经济发展由要素驱动向创新驱动转换、由高碳模式向低碳模式转型。产业结构演变升级的根本动力来自于通过不断的创新以满足需求的变化,其最有效的方式是发挥企业的主体地位和市场在资源配置中的决定性作用,政府则侧重于弥补市场失效和根据国家意志对一些战略性新兴产业的战略性介入的引导。

2014年,我国产业结构调整取得积极进展。粮食产量实现“十一连增”,第一产业保持平稳增长,增加值同比增长4.1%;第二产业增长7.3%,增幅同比回落0.8个百分点,但内部结构持续优化,高技术产业、战略性新兴产业发展加快,产能过剩行业投资扩张势头得到有效遏制;第三产业增长8.1%,超过第二产业成为拉动经济增长的主要力量。但是,粮食持续增产压力加大、新增长动力发展偏缓、去产能任务依然繁重、企业融资成本高等问题仍然比较突出。展望未来,外部需求有所改善、内部需求将保持平稳增长,有利于产业持续平稳发展,但受经济增长换挡减速、投资需求下行压力较大、新增长动力不足和要素成本持续上升等因素影响,总体增速将进一步趋稳放缓。要充分认识新常态,适应新常态,进一步深化改革,强化创新驱动,大力培育发展新兴产业和新业态,加快发展服务业,促进产业结构调整升级,推动产业链向中高端迈进,增强我国产业的持续健康发展能力。

一、我国产业发展总体情况与特征

(一) 农业增速平稳回升,粮食生产实现“十一连增”,农产品贸易逆差高位下降

我国农业经济克服了自然灾害、价格低迷等不利因素影响,扭转了2013年年初以来的发展颓势。2014年,第一产业增加值58332亿元,同比增长4.1%,增幅同比提高0.2个百分点,比国内生产总值增速低3.3个百分点,全年各季度与国内生产总值增速差距始终保持在4个百分点以下的低位水平。

得益于我国粮食单位面积产量的持续提高,2014年粮食再获丰收,粮食总产量达60709.9万吨(12142亿斤),比2013年增加516万吨(103.2亿斤),增长0.9%,虽然增速回落趋势明显,但仍实现了“十一连增”。主要农产品产量保持平稳,棉花产量小幅减少,畜牧生产稳步提高,渔业生产稳定发展。

在国内外农产品整体价格持续倒挂的形势下,农产品贸易总额再创新高。2014年,我国农产品进出口总额1929.86亿美元,同比增长4.2%,其中,出口713.55亿美元,进口1216.3亿美元,分别同比增长6.3%和3.1%,贸易逆差502.75亿美元,同比略降1.2%,是2010年以来首次下降,但逆差总量仍维持高位,连续第二年在500亿美元以上。

(二) 工业增速明显回落,企业效益持续下滑,出口形势有所改善

2014年,工业经济增长动力持续减弱,化解产能过剩的潜在风险逐步显现。全年工业增速前高后低,特别是下半年未能延续上半年平稳回升的趋势,单月出现大幅下滑,8月规模以上工业增加值增速仅为6.9%,是2011年以来的最低值。1~12月,规模以上工业增加值增速为7.9%,较上年同期下降1.8个百分点,为“十二五”以来新低。从具体行业看,受政策利好刺激,全年铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业与计算机、通信和其他电子设备制造业同比分别增长12.7%、12.2%,是制造业中的一抹亮色。而钢铁、纺织、化工、非金属等主要原材料工业增速持续回落,增幅均较2013年同期回落2~4个百分点。汽车产业增速下滑幅度较大,但新能源汽车产



量呈快速增长态势,全年累计生产 8.39 万辆,同比增长近 4 倍。工业主要行业产品出厂价格持续下降,特别是金属材料类、燃料动力类等基础原材料类工业品需求低迷。

受 2013 年基数较高、内需持续疲软等因素影响,2014 年工业经济效益增速整体大幅下降,主营业务收入和利润总额增幅双双下降。1~12 月,规模以上工业企业主营业务收入增长 7.0%,利润总额增幅仅为 3.3%,分别较 2013 年同期回落 4.2 个和 8.9 个百分点。虽然二季度效益指标一度有所回升,但三季度开始重回下降趋势,且降幅呈持续扩大趋势。工业行业效益结构性下滑特征显著,装备制造和高技术行业盈利能力较强,特别是铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业,计算机、通信和其他电子设备制造业,电器机械和器材制造业增幅较大;而传统行业盈利能力下降,特别是采矿等原材料工业受需求和价格下降等因素影响,利润大幅下滑。

工业品出口整体呈现向好趋势。2014 年全年工业企业累计实现出口交货值 12.09 万亿元,同比增长 6.4%,较上年同期高出 1.4 个百分点。机电产品和高技术产品累计出口额下降幅度继续收窄,纺织品、服装、塑料制品、鞋类、箱包和玩具等传统劳动密集型产品继续恢复性增长,汽车零配件、轨道交通、钢材等产品呈现较强增长趋势,特别是我国高铁以技术领先、经济性较强等特点,成为中国工业走向国际市场的“领头羊”。

(三) 服务业增速有所放缓,新业态快速发展,服务贸易逆差进一步扩大

受整体经济增速放缓、房地产市场持续低迷等因素影响,2014 年服务业增速未能延续 2013 年增幅止跌回升的趋势,增幅有所放缓。第三产业增加值同比增长 8.1%,增幅较 2013 年下降 0.2 个百分点,但仍高出第二产业 0.8 个百分点,继 2013 年之后再次取代第二产业成为拉动经济增长的主要力量。

服务业内部增长依旧“冷热不均”。一至三季度,批发和零售业、金融业增长速度较快,增幅超过9%,但均较2013年同期有所下滑。经历了近两年的政策消化,住宿和餐饮业开始企稳回升,增长6.2%,较2013年同期上升了0.9个百分点。受投资放缓、市场冷淡的影响,房地产业在服务业中增速

垫底,仅为2.3%,房地产业的迅速下滑成为服务业增速下降的重要因素。在新一代信息技术的带动下,以信息服务业为代表的新兴服务业呈爆发式增长,电子商务、云计算、移动互联网、互联网金融等新业态加速发展,信息消费规模持续扩大,乐视网、京东、阿里巴巴等一批互联网龙头企业成功在海内外上市。2014年11月11日当天,阿里巴巴集团创造了571亿美元的交易额,不仅打破了吉尼斯世界纪录,还带动了包括快递业在内的上下游产业链。据统计,2014年全国快递业务量完成140亿件,首次超过美国,跃居世界第一,快递最高日处理量超过1亿件,同比增长52%,快递业务收入完成2040亿元,同比增长42%。

2014年1~11月,我国服务进出口总额达5312.5亿美元,比2013年同期增长12.5%,高于同期货物进出口增幅9.1个百分点。服务进、出口均实现两位数增长。服务贸易结构也发生积极变化,高附加值服务进出口均保持较快增速。1~11月,电影音像、金融服务、计算机和信息服务出口增幅领先,金融服务、计算机和信息服务以及广告宣传进口保持较快增长。同时,我国服务贸易逆差1332亿美元,同比增长10.4%,逆差规模进一步扩大。其中,旅游贸易逆差为920亿美元,逆差额居各类服务之首;运输服务、专有权利使用费和特许费、保险服务继续成为逆差主要来源,逆差额分别为531亿美元、199亿美元和167亿美元。这表明我国服务业整体国际竞争能力不足,同时也是我国居民收入提高、消费能力增强的具体表现。

(四) 产业结构优化态势向好,结构调整进入“攻坚期”,产业跨区域转移加快

继2013年第三产业GDP占比首次超过第二产业之后,2014年我国产业结构继续调整优化,第三产业增加值占比为48.2%,较2013年提高1.3个百分点,高于第二产业5.6个百分点。第一、第二、第三产业对GDP的贡献率分别为2.03%、32.10%和65.86%(2013年同期分别为4.9%、48.3%、46.8%),服务业对国民经济的支撑带动作用进一步突出。这与地方经济考核方式转变有关,也与工业和服务业加速融合有关。

高技术产业和战略性新兴产业发展态势良好,在结构调整优化中发挥积极作用。2014年全年,高技术产业增加值增速12.3%,利润增长15.5%,



分别比规模以上工业平均水平高出 4 个和 9 个百分点,创新驱动增长作用较为明显。2014 年前三季度,战略性新兴产业实现较快增长。2014 年 1~8 月节能环保、生物、新一代信息技术以及新能源等领域 20 个重点行业主营业务收入达到 10.1 万亿元,同比增长 13.0%,显著高于工业总体 8.3% 的增速,同期 20 个(可统计)重点行业主营业务收入占工业企业总体的比重达到了 14.5%,较 2013 年同期提高了 0.7%。

化解产能过剩矛盾取得积极进展。从 2013 年 12 月至 2014 年年底,钢材日均产量同比增速从 10.3% 降为 6.4%,水泥从 10.8% 降为 -1.4%,乙烯从 15.1% 降为 6.4%,发电量从 8.3% 降为 1.3%。能否容忍 GDP 增速的进一步放缓是化解产能过剩矛盾的关键。

与此同时,在“一带一路”“长江经济带”“京津冀一体化”等区域战略的引导下,产业跨区域转移步伐加速。2014年1~11月,规模以上工业增加值中部地区、西部地区分别增长8.5%、10.6%,比东部地区高了0.5%和2.6%,分别较上年同期增长0.1个和0.2个百分点。

二、我国产业发展面临的突出问题

(一) 粮食持续增产压力加大, 农业可持续生产能力堪忧

2014年,我国粮食产量成功实现“十一连增”,但粮食产量的增加主要是国家粮食生产刺激政策的结果。目前的粮食库存消费比为40%,远超国际公认的17%~18%的安全水平,如此之高的库存消费比意味着大量生产出来的粮食消费不了,表明谷物类粮食已经供过于求。但国家仍不断强化粮食生产刺激政策,对主产区和农业部门实行粮食产量政绩考核,导致耕地和水等农业资源过度消耗,农业生态系统遭到破坏,持续生产能力堪忧。例如,华北地区主要靠打井灌溉种粮,地下水长期超采,水位持续下降;随着近年来北方旱情逐渐常态化,地下水超采状况会更加恶化。同时,耕地的污染问题也十分突出,全国土壤总超标率为16.1%,耕地土壤点位超标率为19.4%,其中轻微、轻度、中度和重度污染点位比例分别为13.75%、2.8%、1.8%和1.1%,主要污染物为镉、镍、铜、砷、汞、铅、滴滴涕和多环芳烃。2014年农业部发布的《关于全国耕地质量等级情况的公报》显示,质量最差的七至

十等耕地面积 5.1 亿亩,占全国耕地总面积的 27.9%,亟须提升耕地质量水平。

(二) 产业发展青黄不接,新成长动力不足等问题较为突出

2014 年以来,在深化改革、化解产能过剩、加工贸易转型、技术改造加快等因素的作用下,我国传统产业结构调整步伐加快,部分产能过剩行业、低附加值产品比重降低,结构调整取得新进展。但在旧增长动力逐步衰减、新成长动力孕育的过程中,短期内还难以形成像房地产、汽车等传统引擎的拉动力,产业发展出现青黄不接的现象。如果新技术、新业态、新服务等新成长动力不能加速发展,我国产业保持平稳增长将面临更加严峻的威胁。

具体表现为:一方面,高技术制造业投资增速持续低迷,出口步入中低速增长通道,对产业结构调整带动作用有待加强。2014 年前三季度,规模以上高技术制造业完成投资 1.25 万亿元,同比增长 12.07%,比制造业完成投资增速低 1.77 个百分点。从出口来看,2014 年前三季度规模以上高技术制造业出口交货值 3.77 万亿元,同比增长 5.1%,增速低于工业平均水平 1.31 个百分点。这一轮出口疲软呈现持续周期长、降幅平稳等特点,预示着高技术产品出口已经进入中低速增长通道。

另一方面,服务业内部结构不合理,养老、健康、电子商务、生产性服务等新兴服务业发展仍滞后于结构升级的要求。虽然从三次产业结构来看,2014 年我国服务业增加值占国内生产总值比重持续攀升,但服务业增速仍有所放缓,特别是养老、健康、文化创意、互联网金融等新兴服务业受体制机制等因素制约供给不足,生产性服务业发展相对滞后、发展水平不高、结构不合理等方面的问题仍然较为突出,现代服务业发展仍滞后于结构升级的要求。

(三) 去产能化的任务仍然比较繁重,可能引发的潜在风险逐步显现

自 2013 年以来,政府将化解产能过剩工作放到了突出位置,通过加大结构调整、积极扩大需求、淘汰落后产能、转移转化产能等多种途径化解过剩产能。目前,我国产能过剩问题有所化解,但尚未得到根本性解决,特别是结构性产能过剩问题非常突出,去产能的任务仍然较为繁重。数据显示,