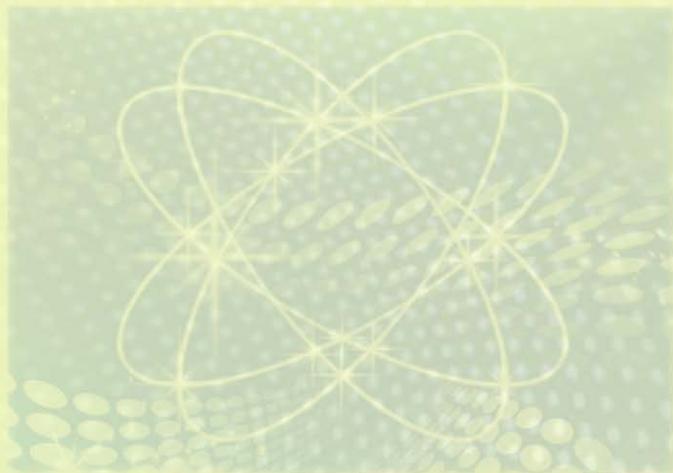


2013年南宁市市情研究报告

李 泽 主编



广西人民出版社



中共南宁市委党校
南宁市行政学院
南宁市经济干部学院
南宁市社会主义学院

2013年南宁市市情 研究报告

主编 李 泽

 广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2013 年南宁市市情研究报告 / 李泽主编. — 南宁: 广西人民出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-219-08788-6

I. ①2… II. ①李… III. ①南宁市—概况—研究报告—2013 IV. ①K926. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 014857 号

组 稿 韦向克
责任编辑 张聘梅 韦 筱

出 版 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
发 行 全国新华书店
印 刷 南宁市桂川印务有限责任公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 25. 75
字 数 388 千字
版 次 2014 年 1 月 第 1 版
印 次 2014 年 1 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-08788-6/K · 1490
定 价 45. 00 元

版权所有 翻印必究

编辑委员会

主任 李 泽

副主任 施日全

编 委（按姓氏笔画为序）

韦白露 尹作曲 刘少莹 李 泽

周 玲 郑 敏 施日全 顾 松

黄传英 梁卫军 戴学明

主 编 李 泽

常务副主编 施日全

执行副主编 刘少莹

序 言

南宁市委副书记、市委党校校长 李 泽

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,恰值市委党校建校55周年。55年来,市委党校主动适应全市经济社会建设发展的需要,坚持正确的办学方向,按照“大培训、大提升”的战略规划,围绕中心、服务大局,为南宁市培养了一大批党政领导干部和理论骨干人才,为全市广大党员干部的成长、为南宁的建设发展做出了重要贡献。

近年来,市委党校作为党委、政府的思想库和智囊团,始终围绕大局出题、贴近现实做文章,在科研咨政、理论宣传方面迈出了坚实的步伐。除每年结集出版市情研究报告系列丛书外,还充分发挥理论宣传阵地作用,打造“党理轩”理论宣传品牌,在《广西日报》《南宁日报》《当代广西》等党报党刊推出一系列有深度的理论宣传文章,引导全市党员干部和群众认真学习贯彻党的理论、路线、方针和政策,更加坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信,得到全市党员干部和群众的广泛好评。2013年《党校咨政要报》创刊,这是市委党校发挥智库作用,全力服务市委、市政府决策的新形式和新渠道,是党校科研工作的创新之举,标志着市委党校决策咨询工作更贴近市委、市政府的中心工作。一分耕耘一分收获,2012年市委党校申报的项目《创新科研工作机制,力促科研转型升级》荣获广西党校(行政院校)系统2012年工作创新成果一等奖,2013年被评为广西党校(行政院校)系统首届

先进科研工作单位。

2014年新年伊始,在全市上下贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神之际,《2013年南宁市市情研究报告》如期而至。本书包括31项2013年度南宁党校系统调研课题,是南宁党校系统全体教研人员的智慧和结晶。它既体现了党的十八大的新观点、新论断,又紧紧围绕南宁市现代化建设的总体目标和“工业强市”“产业旺市”等战略部署,既有理论深度,又紧扣南宁发展,具有很强的现实针对性。综合来看,该书凸显以下四个特点:

一是既紧扣党的十八大热点又切合南宁实际。党的十八大是我们党在全面建成小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期召开的一次十分重要的会议,提出了许多新观点、新举措,例如“收入倍增”“城乡一体化”“生态文明建设”等。这些热点问题在本书中都有所体现,如《南宁市城乡居民收入倍增研究》《统筹城乡发展 改革土地及产权制度设计研究——以南宁市为例》《南宁市城乡居民购买力分析》《生态文明视野下“美丽南宁”建设研究》等都是紧紧围绕党的十八大精神的选题,同时这些研究报告并没有忽视对现实问题的回应,它们的研究视角和落脚点最终落在对南宁实际问题的研判上,体现了理论与实践相结合,国家战略部署与南宁科学发展相结合。

二是既侧重对市情的研究又注重对县域经济的研究。县域经济是南宁经济发展的重要组成部分。市委党校充分激发县级党校教研人员的研究潜力,通过课题资助、业务指导等方式提高县级党校科研水平,提升县级党校服务县域经济发展的能力。本书收录了《科学发展观视角下的生态新农村建设路径探究——以横县新农村建设实践为个案》《发展宾阳炮龙文化产业的思考》《打造长寿文化品牌 助推上林旅游经济发展》《创建壮乡党建科学化示范县的调查与思考》等调研课题,切合当地发展实际,为提升县级党委、政府科学决策提供了重要参考。

三是既涵盖面广又准确把握制约南宁加快发展的关键性问题。从选题上看,本书涵盖了南宁经济、政治、文化、社会、生态文明建设五大方面的内容,同时准确把握了制约南宁加快发展的关键性问题。如产业规模小、集聚能力弱是制约南宁经济发展壮大的核心问题,《南宁市打造北部湾经济区千亿元

产业园区研究》从打造千亿元产业园区的角度提出了对策建议,《南宁市属国企做大做强对策研究》则从壮大市属国企的角度提出了对策建议。2013年“中国水城”建设持续推进,邕江综合整治工程全面启动,《邕江生态环境保护 and 建设研究》对“保护母亲河”提出了具体措施。《南宁市转变经济发展方式实证分析》对加快南宁市经济发展方式转变进行了深入研究。

四是既关注经济社会问题研究又重视党的建设研究。党的建设是经济社会建设的基础,对市情的研究不仅要关注经济社会问题还要重视党的建设研究,这是党校科研的重要任务和显著特色。本书中《南宁市创建先锋示范城机制研究》《南宁市反腐倡廉建设科学化研究》《南宁市社会组织党建工作的实践与思考》《提高党建科学化的生动实践——以南宁市创建先锋示范城为例》等调研课题涉及反腐倡廉、社会组织党建、党建科学化和南宁市党建品牌——先锋示范城等问题,都是当前南宁市党建的关键问题和热点问题。

2013年10月14日,自治区党委常委、市委书记余远辉出席市委党校建校55周年庆典大会并作重要讲话,对市委党校提出了“创建西部地区省会城市一流党校”的新目标和新要求。2013年,李克强总理两次视察广西,提出了要把广西建设成为西南中南地区开放发展的新的战略支点的重大战略决策。2014年1月11日,中国共产党南宁市第十一届委员会第十一次全体会议审议通过了《中共南宁市委关于全面深化改革 奋力提升南宁首位度的决定》。提升南宁首位度是贯彻落实自治区党委、政府对南宁市新要求的使命担当,是实现全面建成小康社会目标的时代抉择,是满足人民群众对美好生活新期待的现实需要。市委党校要贯彻落实余远辉书记的重要讲话精神和中共南宁市委第十一届委员会第十一次全体会议精神,进一步用马克思主义和中国特色社会主义理论来研究事关南宁发展的战略性、前瞻性的重大理论问题和实践问题,将党的理论与南宁市情研究更好地结合起来,力争多出思路、多出成果,为全市的建设发展提供更多更好的服务。一是围绕广西加快建设西南中南地区新的战略支点作新的深入研究。二是围绕全市经济建设的大局,围绕加快现代产业发展,围绕县域经济发展,围绕新农村建设,围绕城镇化建设,有针对性地开展课题研究。三是围绕城市建设管理方面,特别是围绕如何提升城市规划建设管理水平,加强和创新城市管理和城市管理,保障和改

善民生等方面的工作进行探索研究。进一步提高围绕中心服务大局的能力，这是党校的优势所在，也是党校科研发挥更大作用的关键所在。要践行“厚德、求真、拓新、为民”的市委党校精神，求真务实，砥砺奋进，不断提高办学水平和质量，努力办成西部地区省会城市一流的党校，为奋力提升南宁在广西经济发展中的首位度，加快建设面向中国与东盟开放合作的区域性国际城市、宜居的壮乡首府和具有亚热带风情的生态园林城市做出新的更大贡献。

目 录

CONTENTS

南宁市打造北部湾经济区千亿元产业园区研究	郑 敏 (1)
完善地方OTC市场 拓宽南宁市中小企业融资渠道	黄剑彰 (14)
南宁市转变经济发展方式实证分析.....	陈荣业 (27)
南宁市农业科技创新与现代农业发展研究	周志超 (46)
南宁市属国企做大做强对策研究	张玉双 (57)
南宁市农村“家庭农场”新型合作经济模式发展研究	陶俊剑 (69)
南宁市创建先锋示范城机制研究.....	韦白露 邱志斌 (80)
南宁市反腐倡廉建设科学化研究.....	王 恒 李 亮 (92)
南宁市社会组织党建工作的实践与思考	覃玉滨 (104)
创建壮乡党建科学化示范县的调查与思考	覃春安 潘耿金 (117)
南宁市民主党派自身建设问题研究.....	李展冬 (129)
提高党建科学化的生动实践 ——以南宁市创建先锋示范城为例.....	张晓宁 (142)
干部教育培训基地建设的实践与探索 ——以中共南宁市委党校教学科研基地建设为例	陈 超 罗恩东 (155)

南宁市节庆文化的可持续发展研究.....	马 娟 (167)
南宁市古镇古村落文化研究.....	李 亮 王 恒 (179)
从文化创意产业与传统文化资源关系看南宁文化创意 产业的发展之路.....	黄玉娇 孟维娜 (192)
南宁市少数民族文化资源态貌及保护发展研究	方董平 丘文荣 吴欢欢 (205)
发展宾阳炮龙文化产业的思考	张焕勇 韦益修 吴芝兰 (219)
打造长寿文化品牌 助推上林旅游经济发展	杨联科 覃斌武 杨树增 (231)
马山县民间文化艺术产业化发展研究.....	潘小龙 (244)
南宁文化创意产业园发展战略研究.....	俞 妍 (256)
南宁市城乡居民收入倍增研究.....	周 玲 (270)
统筹城乡发展 改革土地及产权制度设计研究 ——以南宁市为例.....	梁卫军 覃升锋 (285)
南宁市构建整体性治理的应急协调机制研究.....	黄传英 (297)
南宁市城乡居民购买力分析.....	陆春红 (310)
社会管理创新视角下新生代农民工利益诉求表达机制研究 ——以南宁市为例.....	丘文荣 方董平 (324)
南宁市城中村改造问题研究.....	钟育强 (340)
法治小康视角下的社会管理创新研究.....	蒋 玉 (353)
生态文明视野下“美丽南宁”建设研究.....	孟维娜 (365)
邕江生态环境保护和建设研究.....	黄万求 (379)
科学发展观视角下的生态新村建设路径探究 ——以横县新农村建设实践为个案	梁瑜静 卢春伶 陶玉梅 廖立桂 (389)
后记.....	(402)

南宁市打造北部湾经济区千亿元产业园区研究

郑 敏

以北部湾经济区为核心把广西建设成为中国西南中南地区开放发展的新的战略支点,是国家对广西的新定位和新要求。南宁市是广西的首府,必须紧紧围绕建设成为广西北部湾经济区的核心城市和枢纽城市、面向中国与东盟合作的区域性国际城市的定位,加快建设内陆开放型经济战略高地,全面提升现代产业发展水平。产业园区是区域经济发展的引擎,带动区域整体实力提升。推进产业园区建设,奋力打造北部湾经济区千亿元产业园区,不仅是当前南宁市发展主导产业和优势产业的需要,也是决定首府南宁在广西经济发展中的首位度的关键因素。

一、产业园区建设在北部湾经济区中的重要作用

产业园区是一个区域根据自身经济发展的内在要求,由政府通过行政手段划出一块区域,聚集各种生产要素和若干企业,在一定空间范围内进行科学整合,提高产业的集约强度,突出产业特色,优化功能布局,成为适应市场竞争和产业发展目标的现代化产业分工协作生产区。

(一)产业园区的特征和职能

产业园区的设立通常是为了促进地方的经济发展,它一般具有如下特征:开发较大面积的土地,并先行予以规划;土地上有多个建筑物,如厂房、办公楼以及专供产业发展的各种公共设施;对常驻企业在园区内的土地利用率和建筑物类型实施限制;对园区环境执行规定标准和限制条件;发展为园区生产配套的各种生活设施;制定园区优惠政策,拟定长期发展政策与计划,规范

园区运营管理体制等。

产业园区是区域经济发展、产业调整和升级的重要空间聚集形式,担负着聚集产业发展资源、形成主导产业、培育新兴产业、推动城镇化建设等一系列重要使命。园区的具体形式多种多样,包括高新技术产业开发区、经济技术开发区、科技园、工业区、出口加工区、保税区、产业基地、特色产业园等,还包括近来各地陆续提出的产业新城、科技新城、创意产业园等。产业园区对园区内企业的税收、工商、治安等进行统一的、专业化的管理,从而降低企业的生产和社会管理成本。产业园区能够有效地集中产业发展所必需的资源,创造聚集力,形成竞争力,通过共享资源,克服外部负效应,不断壮大自身产业规模,并带动关联产业的发展,形成并不断拉长产业链,从而有效地推动产业集群的形成。

(二)产业园区建设推动北部湾经济区快速发展

一是产业园区建设增强区域经济实力。广西北部湾经济区自2006年3月成立以来,其发展速度一直快于广西其他地区。2009年,广西北部湾经济区有29个产业园区纳入《广西北部湾经济区重点产业园区布局规划》。几年来,产业园区建设顺利推进,特大产业项目的纷纷投产引领了经济区经济的高速增长。2007年至2012年,北部湾经济区生产总值从1764.6亿元增加到4316.36亿元,增长1.45倍,占全区的33.12%;财政收入从204.38亿元增加到713.67亿元,增长2.5倍;全社会固定资产投资额从965.03亿元增加到4513.52亿元,增长3.67倍。

二是产业园区为北部湾经济区的重点产业和重大项目提供成长载体。经过七年多的发展,一批重点项目在北部湾经济区的各种产业园区内相继建成投产,发展和形成了石油化工、钢铁、林浆纸、铝加工、船舶、电子信息、生物质、农产品加工和海洋产品九大产业。重点建设国家级和自治区级的14个产业园区,规划总面积698平方公里,2012年年底,完成工业产值3324亿元。有10个园区工业产值或贸易额超过100亿元,成为北部湾经济区增长最快、发展潜力最大的经济增长点。

三是产业园区是北部湾经济区开放合作的大平台。产业园区除了推进区域经济社会发展,还发挥开放合作示范作用,推动泛北部湾经济合作成为

中国—东盟合作框架下新的次区域合作,是广西与各省市实施合作项目、建立和完善开放合作机制的大平台。例如,2012年,中国政府与马来西亚政府合作建设中马钦州产业园和马中关丹产业园,开创了“两国双园”的园区国际合作新模式;2012年10月,中国—泰国(崇左)产业园项目签约;2011年9月,广西与云南签订《合作设立广西北部湾经济区云南临海产业园框架协议》;2012年4月,广西与湖南签署《关于进一步深化桂湘合作框架协议》,积极推进广西钦州(湖南)临港产业园及配套码头建设;2012年9月,广西与四川签订《关于加快推进建设西南出海大通道暨合作共建北部湾川桂临海产业园的协议》,共同在钦州建设四川临海产业园。

二、南宁市产业园区的发展状况

近年南宁市产业园区工业总产值不断增长,园区类型不断增多,产业集聚趋势和规模效应显现,产业园区在首府工业发展中扮演着越来越重要的角色。18家产业园区规划面积达到715平方公里(含托管区),已开发面积110.16平方公里。2012年,南宁市产业园区完成工业总产值1602.94亿元,比上年增长46.39%,占全市工业总产值的比重为70.06%;工业增加值550.95亿元,比上年增长36.71%;实现税收84.28亿元,比上年增长34.95%。18个产业园区完成基础设施投资89.5亿元,建成工业标准厂房79.19万平方米,工业项目投资392亿元。至2012年年底,全市产业园区的入园企业已有9396家,其中工业企业1884家、规模以上企业941家、亿元企业达到302家。

(一) 产业规模和产业集聚效应初步显现

经过几年的努力,南宁市的产业园区规模不断扩大,2012年的工业总产值比2008年增长了将近两倍(见图1),虽然2009年受到国际金融危机的影响,产值有所下降,但2010年就开始走出低谷,增长速度持续攀升,连续三年的产值增长速度都在40%以上,2012年达到了46.39%。

南宁市的产业园区已建立起以铝深加工、生物工程与制药、电子信息、机械与装备制造、化工、建材、造纸、食品加工、轻纺等产业为重点的门类较齐全并有一定规模的现代工业体系,主要产业园区已初步形成自己的主导产业,如南宁高新技术产业开发区的电子信息、生物工程与制药产业,南宁经济技

术开发区的造纸、食品加工、电线电缆产业,广西—东盟经济开发区的农副产品加工、轻纺制鞋产业,江南工业园区的铝加工产业,六景工业园区的重化工业等。

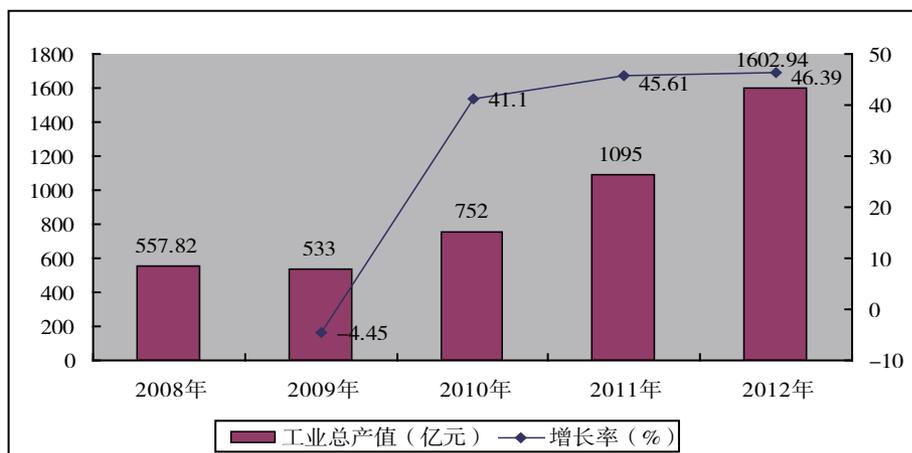


图1 2008—2012年南宁市产业园区工业总产值增长情况

(二)三大国家级产业园区成为带动产业发展的主力军

南宁高新技术产业开发区、南宁经济技术开发区、广西—东盟经济开发区是南宁市的三大国家级产业园区,发挥了园区的主战场作用。2012年,三大园区规模以上工业总产值达到980.10亿元,增长33.46%,占全市园区规模以上工业总产值的61.21%,领跑全市工业增长,是南宁市工业发展的中流砥柱。

(三)招商引资成效显著

目前,南宁市已有来自我国其他省(市、区)以及美国、法国、英国、加拿大、韩国、新加坡、澳大利亚等国的投资,其中以来自我国香港、台港地区的居多,占外来投资企业总数的70%以上。可口可乐、娃哈哈、富士康、亚马逊、普洛斯、美国皇冠、美国嘉吉、美国波尔、百威英博、日本丰达、印度尼西亚金光、台湾麦斯、台湾统一、康师傅、海尔青啤、中粮集团、双汇食品、伊利冷饮、中恒集团等一批国内外著名企业纷纷落户南宁产业园区。

(四)特色产业园区和新兴产业园为首府产业提供发展潜力

2010年,南宁市全面启动特色产业园区建设,在现有的园区内重点加快

建设江南工业园区铝加工产业园和光电产业园、南宁高新技术产业开发区生物制药产业园、广西—东盟经济开发区农副产品加工产业园和轻纺加工产业园、邕宁八鲤工业集中区南宁机械制造产业园区、六景工业园区化工产业园。如今,这些特色产业园区建设良好,逐渐成为所在园区的核心产业。同时,一些新的特色园区也涌现出来,如南宁高新技术产业开发区的电子信息产业园和光电科技产业园、南宁经济技术开发区的北部湾科技园和空港经济园。2012年,南宁市编制了“三城两中心”的新兴产业园区规划,广西工业设计城、广西软件城、南宁广告产业城、广西创意中心、中国—东盟科技交易中心以及“中国糖城”的建设项目开工。这些新兴产业园为南宁市产业的发展提供未来空间,是培育南宁市产业园区未来竞争力的重要支撑。

三、南宁市打造千亿元产业园区的差距分析

(一) 产业园区规模较小, 园区综合实力较弱

从经济规模看,南宁市工业总产值超100亿元的园区仅有6个,多数园区经济总量小、产业层次低、建成规模小、园区综合实力和竞争力都比较弱。南宁高新技术产业开发区是南宁市发展最好、产值最大的国家级产业园区,但其2012年的工业总产值也才544.56亿元,与我国西南、中南部分省会城市相比(如表1),都低于同级别的高新技术产业园区,仅高于海口高新技术产业开发区。

表1 部分省市国家级高新技术产业开发区工业总产值对比表

序号	园区名称	2012年工业总产值(亿元)
1	成都高新技术产业开发区	2230
2	长沙高新技术产业开发区	1760
3	昆明高新技术产业开发区	1204
4	贵阳高新技术产业开发区	1200
5	南宁高新技术产业开发区	544.56
6	海口高新技术产业开发区	270

从广西区内来看,2012年广西园区工业总产值达1.1万亿元,首次跻身

“万亿俱乐部”。其中,2010年9月升级为国家级的柳州高新技术产业开发区,通过零部件厂商的集中入驻打通了上下游产业链,推动柳州2012年汽车产量突破170万辆,使得2012年柳州汽车工业园工业产值突破了千亿元,柳州高新技术产业开发区成为广西首个千亿元产业园区。与之相比,作为首府城市的产业园区,其首位度确实没有得到体现。

(二)缺少重大项目带动,园区科学用地水平有待提高

北部湾经济区上升为国家战略后,一大批重大项目在该区域布局落户,但这些大项目大部分都是落户在钦北防(钦州、北海、防城港)临海三市,落户在南宁市的国家级大项目较少。从统计数据看,2010年北部湾经济区重点产业园区产值超亿元的项目有89个,总产值574亿元。其中,钦州市8个,产值238亿元;防城港市29个,产值128亿元;北海市20个,产值106亿元;南宁市30个,产值74亿元。南宁市所获得的项目数最多,但产值却远不如项目数较少的北海、防城港和钦州。

另外,南宁市的土地成本较高,征地拆迁难度不断增大,工业用地指标少,部分园区土地供求矛盾突出。一是园区部分工业企业用地存在着征而不用或优地劣用的情况,导致部分工业项目土地利用效率低和土地资源的浪费;二是部分产业园区建设项目的投资强度、建筑系数、容积率较低,土地投入产出偏低,土地利用强度达不到国家和自治区规定的工业建设用地标准的现象普遍存在。

(三)产业园区企业组织规模偏小,多、小、弱的产业格局明显

目前,南宁市一些园区内企业数量不少,但经营规模偏小,市场集中度低,核心竞争能力弱。从表2的数据来看,南宁市工业企业中的小型企业所占产值一直以来都在50%以上。这些企业多为劳动密集型企业,竞争优势主要来自低廉的土地、原材料和劳动力。大量的非规模经济企业,降低了劳动生产率,使得社会资源的配置效率较低,工业技术进步和产业升级缓慢。从行业上来看,尽管食品工业在全市工业中的比重最大,但没有形成强大的产业规模,缺乏著名产品,产业带动力不强;造纸工业虽然有规模比较大的龙头企业,但深加工没有跟上;传统上已形成一定规模的建材工业、机械工业,知名品牌产品不多,竞争力不强。