

“十二五”

陕西产业发展研究

SHANXI CHANYE FAZHAN YANJIU

裴成荣 付永洲 主编

陕西出版集团
陕西人民出版社

“十二五”

陕西产业发展研究

SHAANXI CHANYEFAZHANYANJIU

裴成荣 付永洲 主编

陕西出版集团
陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“十二五”陕西产业发展研究/裴成荣, 付永洲主
编. —西安: 陕西人民出版社, 2012

ISBN 978-7-224-10253-6

I. ①十… II. ①裴…②付… III. ①产业发展—研
究—陕西省—2011~2015 IV. ①F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 149994 号

“十二五”陕西产业发展研究

作 者	裴成荣 付永洲
出版发行	陕西出版集团 陕西人民出版社 (西安北大街 147 号 邮编: 710003)
印 刷	陕西中实艺术印务有限公司
开 本	787mm×1092mm 16 开 25.5 印张 2 插页
字 数	430 千字
版 次	2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1—3000 册
书 号	ISBN 978-7-224-10253-6
定 价	52.00 元

“十二五”陕西产业发展研究

主编：裴成荣 付永洲

撰稿：（按文序排名，不分先后）

裴成荣	王晓娟	郭普松	李冰	赖作莲
付永洲	于宁锴	周宾	刘怀	曹林
冯煜雯	吴刚	任国	罗永刚	刘晓惠
冉淑青	曹云	刘世文	韩海燕	马建飞
王农	罗援朝	王建康	杨玉鹏	谭祥美
李春庆	程正文	刘新权	李艳	米强
吴彤飞	李巾			

目 录

“十二五”时期陕西经济社会发展 “三个上台阶”研究	(1)
一、“十二五”陕西经济综合实力上台阶.....	(1)
二、陕西人民生活水平上台阶.....	(17)
三、陕西生态环境保护上台阶.....	(37)
陕西产业结构调整与培植新兴产业发展研究	(58)
一、产业结构演进与新兴产业发展的有关理论问题.....	(58)
二、陕西产业结构演进与新兴产业发展的现状分析.....	(62)
三、产业结构调整与新兴产业发展存在的主要问题.....	(74)
四、产业结构调整与新兴产业发展面临的机遇与挑战.....	(78)
五、“十二五”产业结构调整与新兴产业发展的总体设想.....	(81)
六、促进产业结构调整与新产业发展的对策措施.....	(87)
关中产业集群发展研究	(93)
一、关中经济区产业集群研究综述.....	(93)
二、关中产业集群发展基本判断.....	(94)
三、关中产业集群的区位商识别分析.....	(94)
四、关中产业集群发展趋势分析.....	(97)
五、关中地区产业集群发展的重点.....	(98)
六、关中产业集群发展的政策建议.....	(102)

陕西省工业经济发展规划	(105)
一、发展现状	(105)
二、形势分析	(108)
三、总体要求	(109)
四、产业发展	(113)
五、产品方向	(122)
六、区域布局	(125)
七、重点任务	(129)
八、保障措施	(135)
关中—天水经济区先进制造业基地发展规划	(139)
一、发展现状	(139)
二、总体要求	(141)
三、产业布局	(143)
四、产业基地	(145)
五、重点任务	(165)
六、保障措施	(168)
西安国家民用航天产业基地发展规划	(171)
一、基础与环境分析	(171)
二、基地“十二五”科学发展总体要求	(173)
三、空间形态及功能布局	(176)
四、重点产业	(178)
五、重点工作	(187)

六、保障支撑体系·····	(193)
西安市雁塔区与开发区融合发展规划 ·····	(197)
一、融合发展基础·····	(197)
二、融合发展环境·····	(202)
三、融合发展总体要求·····	(204)
四、融合发展工作重点·····	(207)
五、融合发展保障措施·····	(215)
西安市曲江楼观新区产业发展规划 ·····	(220)
一、总 则·····	(220)
二、区域概况·····	(222)
三、产业基础·····	(227)
四、总体要求·····	(237)
五、空间布局·····	(240)
六、发展重点·····	(243)
七、产业效益分析及项目策划·····	(267)
八、保障措施·····	(270)
安康高新技术产业开发区产业发展研究 ·····	(278)
一、发展基础·····	(278)
二、总体思路·····	(287)
三、产业规划·····	(290)
四、建设模式·····	(296)
五、策略建议·····	(301)

乾县国民经济与社会发展规划	(306)
一、发展基础	(306)
二、发展环境	(310)
三、总体要求	(313)
四、重点任务	(316)
五、战略措施	(317)
六、保障体系	(331)
潼关县国民经济与社会发展规划	(334)
一、“十二五”发展的现实基础与发展环境	(334)
二、“十二五”指导思想、发展原则与目标	(343)
三、产业空间布局	(345)
四、推动工业跨越发展，建设全国黄金产业强县	(346)
五、培育发展新兴服务业，建设沿黄旅游大县商贸物流新县	(349)
六、加快推进城镇化进程，打造生态宜居名县	(351)
七、提高农业产业化水平，建设现代农业特色县	(353)
八、推动城乡统筹一体化，打造幸福潼关	(355)
九、加快社会民生工程建设，构建和谐潼关	(358)
十、加强资源节约与环境保护，建设生态潼关	(362)
十一、保障措施	(363)
杨凌现代农机装备产业园发展规划	(366)
一、现状基础	(366)
二、思路目标	(371)

三、重点产业·····	(373)
四、工作任务·····	(376)
五、实施步骤·····	(377)
六、政策保障·····	(379)
洪庆工业园区产业发展研究 ·····	(380)
一、洪庆工业园区产业发展的背景和现状·····	(380)
二、洪庆工业园区产业发展的思路和重点·····	(385)
三、洪庆工业园区产业发展的对策和措施·····	(391)



“十二五”时期陕西经济社会发展 “三个上台阶”研究*

“十二五”末，陕西要在经济综合实力、人民生活水平、生态环境保护等方面实现“三个上台阶”，争取进入全国中等发达省份的战略目标。本研究通过深入调研分析，从陕西所处发展阶段的现实省情出发，提出并构建陕西实现中等发达省份的指标体系，明确了陕西经济社会“三个上台阶”的核心思路和工作重点，并提出了相关的对策性建议。

一、“十二五”陕西经济综合实力上台阶

（一）陕西经济综合实力现状评估

1. “十一五”以来陕西经济实力变化纵向分析

（1）经济总量快速增加，经济规模不断扩大

“十一五”是改革开放以来陕西经济发展最快的时期，五年里，经济实力得到大幅度提升。生产总值以每年 14.8% 的速度快速增长，提前两年实现“十五”规划目标，并在 2010 年，历史性的突破 10000 亿元，经济总量达到“十五”末的 2.5 倍，在全国的位次由“十五”末的 20 位提高至第 17 位。2010 年人均生产总值超过 4000 美元，是“十五”末的 2.5 倍，在全国的位次从“十五”末的第 22 位提高到第 15 位，位居西北各省第 1，在西部 11 省中排名第 3，仅落后于内蒙古和重庆。财政收入增长明显，年增速达到 27.8%，比“十五”时期提高 4.7 个百分点，2010 年实现财政收入 1800.85 亿元，是“十五”末的 3.4 倍，相当于“十五”时期财政总收入的 102.9%， “十一五”五年增加了 1271.83 亿元，是陕西省历史上财政收入增量增加最多的时期。固定资产投资逐年增加，2010 年，完成固定投资 8562 亿元，是“十五”

* 此研究为 2011 年陕西经济社会发展重大问题研究课题。课题负责人：裴成荣；成员：王晓娟、郭普松、李冰、赖作莲、付永洲、于宁锴、周宾。



末的 44 倍，“十一五”期间全省共完成固定资产投资 2.6 万亿元，相当于“十五”的 3.9 倍，兴建了一批推动国民经济快速发展的大项目。

(2) 三产比例逐步优化，经济结构改善明显

五年来，经济结构调整取得显著成效，经济结构明显改善，三次产业结构从“十五”末的 11.4:50.3:38.3 调整为“十一五”的 9.9:53.9:36.2，二、三产业增加值的比重达到 91.1%。农业坚持“多予、少取、放活”，积极发展现代农业，农业生产效率、农民收入得到极大提高。初步形成陕北以杂粮、羊、大棚菜、薯、果为主导产业；陕南以中药材、茶桑蚕、食用菌、绿色食品等为主导产业；关中以果、蔬菜、畜牧、棉花、花卉等为主导产业的农业结构。工业对经济的支撑作用明显增强，工业占经济比重除了在 2009 年低于 43% 以外，“十一五”其余年度均超过 44%，2010 年，全省工业增加值达到 4516.4 亿元，占国内生产总值的比重达到 45.07%，比“十五”末提高 3.1 个百分点，全省初步形成以新型能源化工、先进装备制造、食品、医药、航空航天制造等为主题的新型工业体系。第三产业稳步发展，对经济的贡献始终保持在较高水平。五年来，旅游业规模不断扩大，产出效益、产业地位不断提高，在促进国民经济发展、增加社会就业等方面都发挥了重要作用；文化产业规模增势强劲，效益显著提高，从业人数渐创新高，正在促进我省从文化资源大省向文化产业大省转变。

非公经济发展势头强劲，总量持续增长，对经济发展的贡献度明显增加。2010 年，全省非公经济增加值达到 4959.24 亿元，比“十五”末增加 3308.10 亿元，“十一五”期间年均增长 15.2%。在国民生产总值中，非公经济增加值比重由“十五”末的 43.3% 提高到“十一五”末的 49.5%。

(3) 对外贸易高速增长，开放程度稳步提高

尽管身处内陆地区，“十一五”期间，对外开放显著成效，并向全方位、多层次、宽领域进一步延伸。2010 年，全省进出口总值一举突破 100 亿美元，达到创纪录的 120.81 亿美元，是 2005 年的 2.64 倍，“十一五”期间累计进出口 410.64 亿美元，是“十五”期间的 2.69 倍，年均增长 21.8%，对外贸易实现了速度和质量的同步提高。2010 年，陕西进出口总值在全国排名第 24，在西部 12 省中排名第 6，居四川、广西、新疆、云南、重庆之后。实际利用外商直接投资额明显提高，“十一五”期间全省累计实际利用外资 68 亿美元，比“十五”期间增长 2.85 倍，世界 500 强企业中有 45 家在陕投资设立 55 家企业，投资总额达到 12 亿美元。对外承包工程与劳务合



作成倍增长，“十一五”期间对外承包工程与劳务合作完成营业额累计达 30.4 亿美元，完成“十一五”规划 15 亿美元的 2.03 倍，是“十五”期间的 4.03 倍。新兴服务外包业发展迅速。截至 2010 年年底，全省参与服务外包管理的企业有 363 家，2008—2010 年，累计执行境外合同金额 5.76 亿美元，其中 2010 年执行境外合同金额 2.22 亿美元，同比增长 72.1%。

（4）科研投入逐年增加，创新能力显著增强

“十一五”期间，我省科技创新体系建设取得重大进展，研发活动日趋活跃，自主创新能力显著增强，科技事业得到了快速发展。财政科技投入明显增加，“十一五”期间，全省财政科技投入累计 86.08 亿元，年均增长 35.72%。自主创新能力显著提升，全省获得重要科技成果 2475 项，其中应用类科技成果达到国际先进水平的有 754 项、达到国内领先水平的有 1248 项，全省初步形成信息技术、生物医药、新材料、新能源、先进制造为代表的高新技术产业发展格局，全省经认定的高新技术企业达到 1021 家，全省高新技术产值超过 3000 亿元，高技术产业增加值占工业增加值的比重达到 7.42%。

以企业为主体的技术创新体系初步形成，新增国家重点实验室 2 个，省部共建国家重点实验室培育基地 3 个，企业国家重点实验室 3 个，在重点企业和行业支持建成国家级工程技术研究中心 5 个，建成“13115”工程技术研究中心 122 个，获得国家重点新产品 113 个，极大提升了重点企业的科技创新能力。

2. 陕西经济实力与中等发达省份横向对比分析

到“十一五”末，按当时平均汇率折算，陕西人均生产总值达到 4169 美元，三次产业结构为 9.9:53.9:36.2，综合判断，陕西总体上进入工业化中期阶段，但还不能算是高水平的工业化中期阶段，与国内已达到中等发达水平的省份相比，这一点尤其明显。

按照世界银行划分国别收入标准，人均 GDP 超过 4000 美元可称之为中等偏上收入国家，2010 年，全国人均 GDP 超过 4000 美元的省份共有 17 个，分别为东部的北京、上海、天津、江苏、浙江、广东、山东、福建和河北，中部的湖北，东北的辽宁、吉林、黑龙江，西部的重庆、陕西、内蒙古和宁夏，将陕西与这些省份进行比较，可明显发现之间差距。

（1）经济总量差距较大

2010 年，陕西生产总值首次突破 10000 亿元，达到 10022 亿元，在全国位次创



纪录的上升到第 17 位。同期，东部各省（不含北京、天津、上海）生产总值平均为 31295 亿元，是陕西的 3.12 倍；如将北京、天津、上海三个地区数据计入，东部九省、市生产总值平均为 25281 亿元，是陕西的 2.52 倍。中部、东北生产总值平均为 15806 亿元、12363 亿元，陕西与之相差分别为 5784 亿元、2341 亿元。西部四省中，陕西超过重庆和宁夏，但与内蒙古相差 1633 亿元，“十一五”内蒙古生产总值平均增速为 17.6%，远大于陕西的 14.8%，“十二五”期间，陕西与内蒙古经济总量差距有继续扩大趋势。

2010 年，根据第六次人口统计数据计算出陕西人均生产总值达到 26848 元，按平均汇率折算为 4169 美元，在全国排名第 15 位。同期，东部（不含北京、天津、上海）人均生产总值平均为 7384 美元，陕西与之相差 3215 美元，计入北京、天津、上海三个地区数据，东部人均生产总值平均为 11102 美元，是陕西的 2.66 倍。中部、东北人均生产总值平均为 4288 美元、5162 美元，陕西与之分别相差 119 美元、993 美元。在西部，陕西仅仅超过宁夏，与内蒙古、重庆分别相差 3156 美元、80 美元。

从比较中能看得出，尽管陕西经济总量在全国的位置有所进步，人均生产总值也进入中等偏上收入范围，但陕西与国内已步入中等发达程度的省份的差距还是比较大的，从这一点来讲，陕西现在还刚属于中等偏上收入省份，距离中等发达省份还有相当距离。

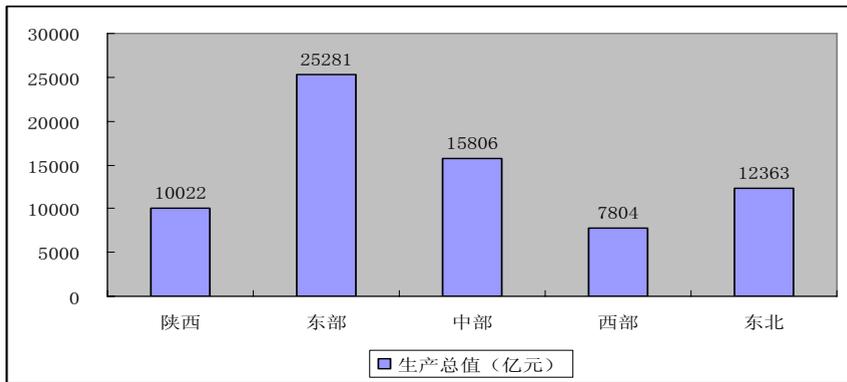


图 1 陕西与中等发达省份生产总值对比

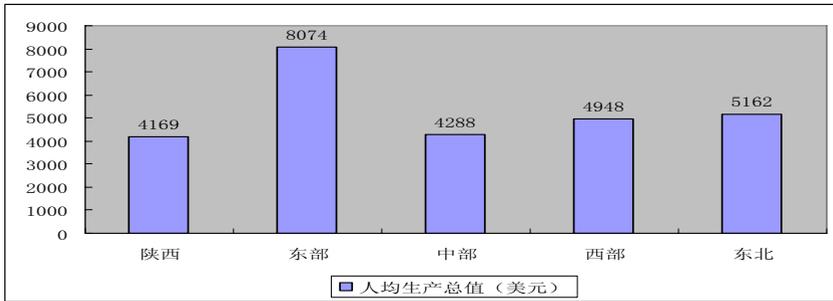


图2 陕西与中等发达省份人均生产总值对比

(2) 经济结构不尽合理

2010年,陕西三次产业结构为9.9:53.9:36.2。中等发达省份中东部广东:5.0:50.4:44.6,北京:0.9:24.1:75,中部湖北:13.6:49.1:37.3,东北辽宁:8.9:54.3:42,西部内蒙古:9.5:54.6:35.9。与大部分中等发达省份一样,陕西第二产业比重较高,第一产业比重相对较低,但第三产业比重太低,甚至与全国平均水平有很大差距,说明陕西还处于工业化发展中期阶段,仍处于工业主导经济的发展阶段。

2010年,陕西全社会固定资产投资达8562亿元,占GDP比重85.4%。中等发达省份中东部这一比值全部低于80%,中部、西部、东北几乎全部高于80%。2010年,陕西社会消费品零售总额达到3148亿元,占GDP比重31.47%,这一数值在全部中等发达省份中仅高于宁夏和内蒙古。说明,各省经济增长对投资的依赖性普遍较高,而陕西对投资的依赖性更强,也说明陕西消费对经济增长的拉动还远远不够。

2010年,陕西非公经济增加值占GDP的比重为49.5%,东部江苏、浙江分别为53%、63%,可以看出,陕西的市场化建设与发达省份也有相当距离。

表1 2010年各省三次产业增加值比重对比

省份	一产增加值比重 (%)	二产增加值比重 (%)	三产增加值比重 (%)
广东	5	50.4	44.6
山东	9.1	54.3	36.6
湖北	13.6	49.1	37.3
内蒙古	9.5	54.6	35.9
辽宁	8.9	54.3	37.1
陕西	9.9	53.9	36.2

说明:数据来自各省2010年经济与社会发展公报。



(3) 对外贸易总值偏低

2010年，陕西外贸进出口总额为120.81亿美元，其中出口62.07亿美元，进口58.74亿美元，对外贸易额占GDP比重仅为7.76%。同期，东部进出口总额、出口、进口分别为4165.99亿美元、2012.91亿美元、2153.08亿美元，分别为陕西的35倍、33倍、37倍；中部进出口总额、出口、进口分别为259.06亿美元、144.41亿美元、114.65亿美元，分别为陕西的2.2倍、2.3倍、1.95倍；东北进出口总额、出口、进口分别为410.05亿美元、212.92亿美元、197.13亿美元，均为陕西的3.4倍。尽管陕西在西部各省中排第二位，但在全国范围内，陕西的对外贸易总值还很低，这也是造成陕西经济实力落后于已进入中等发达省份的重要原因。

将陕西与外贸大省广东比较，差距更为明显。2010年，陕西新批外商投资项目139个，合同外资22.1亿美元，实际利用外资18.2亿美元，全年对外承包工程合同额18.2亿美元。同期，广东新批外商投资项目5641个，合同外资246.01亿美元，实际利用外资202.61亿美元，全年对外承包工程合同额22.78亿美元，差距显而易见。

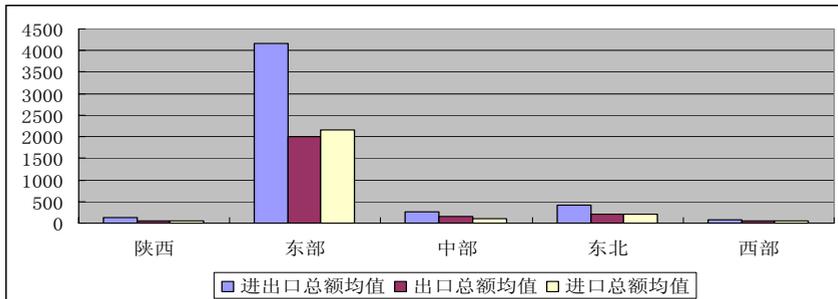


图3 陕西与中等发达省份对外贸易对比

(4) 科研对经济贡献力不强

陕西是一个教育大省、科研大省，大专院校、科研机构数量在全国始终名列前茅，每年的科研投入、科研成果在全国名列前茅，但科研优势并没有在经济发展中体现出来。2010年，陕西研究与实验发展经费占生产总值比重、每万人口发明专利授权数分别为2.3%、1.6件，同期，中等发达省份中广东这两项数值分别为1.8%、3.8件，湖北：1.64%、0.7件；内蒙古：0.75%、1.6件；辽宁：1.5%、0.5件，显然，陕西科研投入最高，但陕西的生产总值最低，说明陕西的科研优势并没有相应的转化为经济优



势。与广东、内蒙古的比较中也能发现，陕西科研投入比重高于这两个省，但科研产出却小于这两个省，说明陕西科研产出率还有待于提高。

表 2 2010 年陕西与中等发达省份科研投入、专利授权数对比

项目名称	陕西	广东	湖北	内蒙古	辽宁
生产总值	10022	45473	15806	11655	18278
研究与实验发展经费占生产总值比重 (%)	2.3	1.8	1.64	0.75	1.5
每万人口发明专利授权数 (件/万人)	1.6	3.8	0.7	1.6	0.5

说明：数据采自各省 2010 年经济与社会发展公报。

（二）陕西经济上台阶的优势及制约因素分析

1. 陕西经济上台阶的优势分析

陕西经济综合实力上台阶面临着诸多难得的机遇，陕西也有着其他省份难以比拟的优势。无论是矿产资源储量，还是教育科研数量，陕西在全国都有较为靠前的排名。

（1）资源优势

“十一五”陕西之所以能获得快速发展，与开采丰富的地下资源有很大关系。据有关部门探测，陕西地下资源储量大，种类多，陕北蕴藏优质煤、石油、天然气、盐，关中有煤、金、钼，陕南有天然气、黑色金属、有色金属、贵金属等矿产，全省矿产资源储量潜在总值超过 42 万亿元，约占全国三分之一，居全国之首。在这些资源中，能直接促进经济发展的如煤、石油、天然气、金、钼、盐等矿产储量均排全国前列。“十二五”期间，陕西经济迈上新台阶，保持经济总量持续增长，必须发挥资源优势，对资源继续进行有序开发。

（2）科技优势

无论是科技人力资源，还是科研成果拥有量，陕西都有较为突出的优势。从 2009 年的统计数据上能看出，学校多、学生多，每十万人人口高等学校平均在校生数达 3045 人，在全国排名第 4 位，高等院校 89 所，在全国排名第 12 位；科研投入大，国家财政性教育经费 266 亿元，在全国排名第 15 位，全省大中型工业企业 R&D 经费 56 亿元，R&D 项目 3574 项，在全国排名分别为第 18 位、14 位，在西部均排名第二；成果多，专利受理数 15570 项，专利授权数 6087 项，在全国均排在第 15 位，在西部排第二位。如果能使这些科技优势充分发挥出来，那么陕西经济增长的速度将进一步加快，经济增长的质量将进一步提高。



（3）区位优势

陕西独特的区位优势，是连接我国东、中部地区和西北、西南的交通枢纽，随着郑西高铁的开通，陕西与中、东部的联系更加紧密，合作更加顺畅。未来，西安—兰州、西安—大同、西安—成都高速铁路将逐步建成，西安的交通枢纽地位将进一步提升。陕西还是重点开发建设的国家能源重化工基地，是国家重点科研教育园区，国家高新技术产业基地，国内重点旅游地区。这些优势将成为陕西在“十二五”期间迈上新台阶的有力保证。

2. 陕西经济上台阶的主要制约因素

尽管有诸多优势存在，但是，陕西经济上台阶仍面临不利因素。

（1）资源制约

陕西既是资源大省，也是资源分布不均衡的典型省份。陕北地下矿产资源丰富，但水资源短缺，“十二五”期间解决好工业用水问题将成为陕西经济能否保持快速增长的关键；陕南水资源丰富，但地下矿产资源稀缺，即使已在汉中地区发现油气田，但进入实际开采还需时日。

（2）环境制约

在资源开发带动下，陕北经济得到突飞猛进的发展，但伴随的是生态环境的持续恶化，地下水、地表植被遭到破坏，地面塌陷，大规模的资源开发已经造成许多地区不适宜生存；陕南地区，盲目开垦、陡坡耕种等造成地表植被破坏，引起的水土流失越来越严重，加上秦巴山区复杂的地质条件、独特的气候环境，滑坡、崩塌等地质灾害频繁发生。如何在保护生态环境的前提下保持经济快速增长成为陕西“十二五”必须面对的难题。

（3）经济结构

经济结构不合理在陕西尤为明显，第三产业比重在“十一五”时期不增反降，工业始终是引领经济增长的主要支撑。尽管陕西在“十二五”时期依然要将经济总量扩张作为主要的发展目标之一，但如何发展第三产业应该是陕西在“十二五”必须考虑的问题。同时，非公经济发展缓慢也成为陕西实现跨越发展必须解决的难题。

（4）城镇化

历史经验证明，伴随工业化的发展，城镇化水平会相应的提高，但与其他发达省份相比，陕西城镇化水平还是比较低的，2010年，城市化率仅为42%，而全国城市化率达到49%，差距显而易见。值得注意的是，在推进城市化的各类规划、计划