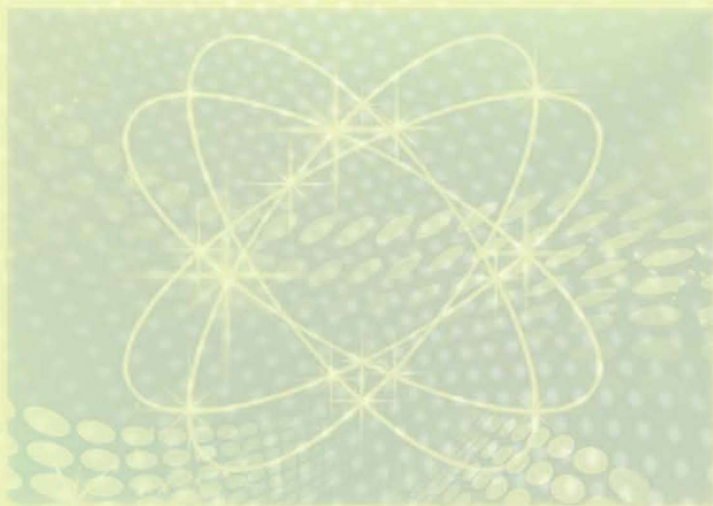


当代中国财政工作研究 上卷

主编 吕贤谷

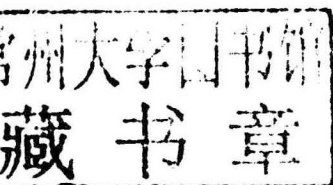


经济日报出版社

当代中国财政工作研究

(上卷)

主 编 吕贤谷



经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国财政工作研究 / 吕贤谷主编. -- 北京: 经济日报出版社, 2011. 10

ISBN 978-7-80257-357-4

I. ①当… II. ①吕… III. ①财政工作—研究—中国—现代 IV. ①F812
中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第193712号

当代中国财政工作研究

主 编	吕贤谷
责任编辑	陈 悦
责任校对	徐谢华
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区右安门内大街 65 号(邮政编码: 100054)
电 话	010-63567684 63567683(发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E-mail	jjrb58@sina.com
经 销	全国新华书店
印 刷	武汉贝思印务设计有限公司
开 本	787 mm × 1 092 mm 16 开
字 数	1 670 千字
印 张	72.75
版 次	2011 年 10 月第一版
印 次	2011 年 10 月第一次印刷
书 号	ISBN 978-7-80257-357-4
定 价	498.00 元(上、下卷)

版权所有 盗印必究 印装有误 负责调换

编委会

主 编:吕贤谷

副 主 编:孙 健 陈中海

特邀编委:(按姓氏笔画为序)

王 诏 邓力群 肖佩霞 张顺国 陈 利 杨景天
沈江玲 林晓茹 庞红霞

编 委:(按姓氏笔画为序)

于 良 马群忠 方 亮 王志海 王延林 王 朵
艾有成 叶 萌 孙建平 孙元贵 关玉海 成 林
刘玉生 刘伯勇 刘 谨 刘丽红 齐艳鹏 陈庆忠
陈治良 吴西瑞 吴 丽 苏吉荣 张文学 杨登全
林克亮 林 浩 郑 方 胡海洋 胡启河 郝启斌
封吉昌 赵文斌 柯明昌 高 乐 唐 玲 夏社民
聂 海 曹海则 曹祥仁 董永军 韩文明 韩 悦
彭小平 魏忠俊

前 言

胡锦涛同志在党的十七大报告中强调：“围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，完善公共财政体系。深化预算制度改革，强化预算管理和监督，健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，加快形成统一透明的财政转移支付制度，提高一般性转移支付规模和比例，加大公共服务领域投入。完善省以下财政体制，增强基层政府提供公共服务能力。实行有利于科学发展的税收制度，建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制。”

伴随着国家的法制化、民主化进程，中国财政体制改革取得了举世瞩目的成就，特别是1994年的分税制改革影响最为深远。分税制的实施，提高了资源配置效率，促进了社会公平，形成了经济稳定的财政政策机制，国家财政收入持续快速增长。中央财政宏观调控能力的增强，对实现公共服务均等化、公平化起到了重要保证作用。实践证明：在财政体制改革过程中，注重制度自主创新，注重处理好财政改革与经济改革、稳定和发展的关系，搞好配套协调，以及采用渐进式的改革方式等，对于改革的顺利推进和经济社会稳定具有重要意义。

建立与市场经济相适应的公共财政制度是我国财政体制改革的终极目标，完善以分税制为基础的分级财政体制是改革的大方向。全面深化财政体制改革，涉及许多理论问题和实践问题，因而需要理论工作者和实际工作者作出不懈的努力；需要改革者具有全球视野，高屋建瓴的全盘谋划。在我国，公共财政制度的基本框架虽然已经建立，但行百里者半九十，从基本框架到制度完善还有很长的路要走，任重而道远。

为方便广大基层从事财政工作的同志思考和研究财政改革,交流财政改革的经验,探讨财政改革的难点和热点问题。我们组织有关专家、学者编撰了《当代中国财政工作研究》一书,由经济日报出版社出版。本书以科学发展观为视角,对新时期财政工作、财政预算、国库集中收付、政府采购、非税收入与社会保障基金管理、乡镇财政与农业综合开发等方面,进行了全面、系统、深入阐述。本书注重理论与实践紧密结合,集知识性、可读性、实用性于一体。

本书在编辑过程中得到了地方财政部门相关领导的热情支持,以及专家学者的鼎力协作。他们结合工作实践建言献策,撰写调研文章。我们从大量来稿中选取了部分优秀文章,这些文章既充实了本书,又为读者朋友提供了可资借鉴的研究成果和具有指导性的实践经验,在此一并感谢。

由于编者专业知识有限且成书仓促,书中错漏之处在所难免,敬请广大读者朋友批评指正。

编 者

2011年8月1日

目 录

第一篇 新时期财政工作

第一章 用科学发展观统领财政工作	3
第一节 在财政资源配置方面实现科学发展	3
第二节 在财政收入分配方面实现科学发展	6
第三节 在财政调控经济方面实现科学发展	9
第四节 按照科学发展观的要求做好财政工作	13
第二章 公共财政制度	17
第一节 财政与财政体制	17
第二节 公共财政制度的本质特征	22
第三节 公共财政制度形成和发展	24
第四节 公共财政制度的调整和完善	26
第三章 我国的财政体制改革	31
第一节 计划经济时期高度集中的财政体制	31
第二节 转轨时期“分灶吃饭”的财政体制	39
第三节 市场经济体制下“分税制”的财政体制	44
第四节 财政体制改革的发展趋势	51
第四章 不同类型国家的财政体制分析	58
第一节 美国:典型联邦制国家的财政体制	58
第二节 德国:相对集权联邦制国家的财政体制	64
第三节 日本:适度分权单一制国家的财政体制	68
第四节 英国:集权型单一制国家的财政体制	71
附 探索·实践	
扎实履行公共财政职能 坚决打赢生态移民攻坚战	王和山 76
江西财政形势“十一五”评估与“十二五”展望	江西省财政厅课题组 79

强化财政宏观调控职能 促进居民收入分配公平···徐 琰 张善明 张素平	93
合肥市城市社区卫生服务体系建设的实践与思考···陈卫东 李长城 王成玲	105
关于十堰市公共财政建设的实践与探索·····吴先锋	112
创新机制 突出重点 开创伊犁州财政监督工作新局面 ·····李 超 阿不都许库尔 吕勇刚	122
加强党风廉政建设和反腐倡廉建设研究·····武恩奇	125
以科学发展观为统领 推进财政事业大发展·····裴学中	128
构建综合治税大格局 完善公共财政收入体系·····曹平凯 黄彬波	132
利川市国资经营成效显著·····林科峰 罗育华	134
切实履行出资人职责 当好政府的红管家·····傅在球	139
关于加强会计队伍管理工作的思考·····黄叔明 彭深海 吴晓燕	142
财苑花千树 阅尽满眼春·····蒋祥云 杜 鹏	147
强力推进 实现社会综合治税工作新突破·····董仲华 杨 敏 朱 政	149
努力支持创新“农事村办” 促进农村社会和谐发展·····王金桃 何 俏	154
锐意改革抓发展 车城财苑竞风流·····吴先锋 黄恩华 胡安民	158
浅谈会计管理如何服务经济发展·····周小军 徐会和 付慧兰	165
优化发展环境 提升财政管理水平·····张占青 梁计来 和红梅	168
进一步规范融资平台 积极防范财政风险·····高 顺 王国凯 刘 哲	170
加强财源建设 做大财政蛋糕·····湖南省武冈市财政局	173
生态经济贡献神农架GDP逾半·····饶公言 余海远	176
深入贯彻落实科学发展观 充分发挥财政职能作用 圆满完成各项目标任务 ·····陆成春 李 琼	179
创新体制 完善制度 推动公务卡改革健康发展·····徐偏好 赵 宝	184
浅谈区财政在惩防体系建设中应做的几项工作·····石永升	187
向蓝天要土地 向空间要效益·····杨 新 陈 功	189
财政写就的财富传奇·····刘陈林 谭怡祥	195
关于加强强农惠农资金管理的思考·····黄国平 孙建国	199
浅谈企业环境成本控制的思路与方式·····张成齐	203
继续深化和推进财政改革 促进全区经济和社会协调发展 ·····刘光辉 张银发 朱延东	206
歌乐山下高奏民乐之歌·····彭 刚 陈 彬 王 敏	213
防范财政资金风险的特效密码·····凌 浩 苏丙根 黄卫国	216
突出重点 改善民生 让发展的成果惠及人民·····凌其栋 李有春	221
荆门市东宝区“十一五”时期财政工作亮点纷呈 ·····张于炳 邬家强 陈永华 全 勇	224
红花岗区工业园区建设的调查与思考·····杨 明	226
对盐都区经济转型升级的财政思考·····丁兴俊 汤其军 陈恒林	230
强化内控和监督机制 提高监督管理水平·····高 伦	233
履行职能谋发展 倾情书写满意篇·····刘陈林 谭怡祥	236

打造精品文化 促进财政发展	梁海兰	239
绥宁县六项工作彰显新亮点	李荣龙 李济民	241
积极推进财政资金监管新模式 努力构建财政经济发展新格局	储卫 杨晨 胡发达	245
做大财政收入“蛋糕”的思考	侯旭宏 王大伟	248
履行职能 服务发展	武增虎 李慧颖 赵金志 杨海天	251
基本公共卫生服务均等化项目实施情况及建议	檀晓明	253
贫困县市面临省直管县财政体制改革的挑战与机遇	刘国云 杨通光	256
县级国有资产监管现状分析与对策	粟深坤	259
灵璧县全面推进基层医药卫生体制改革	王居凌 王咏 葛宇飞	262
习水县国有资产管理工作再上新台阶	高 烨 穆尚坤	264
浅谈如何加强国债项目资金管理	赵文明 韦恩军 谢法文	266
成立会计核算中心 加强财政监督管理	陈吉奎	269
关于加强全县财政系统基层党组织建设工作的调研报告	林玉玲	273
建设保障性安居住房圆无房和低收入家庭住房梦	孙作福 阮继刚 韩 玲	277
加强财务制度建设 规范货币资金管理	刘红叶 郝显弘 郝殿有 王 彤	280
浅谈基层农业财务管理工作	拓洲平	283
金湖县核算中心着力突出“三个注重”强化支出绩效管理	夏本芳	286
搭建平台 强化监管 确保国有资产保值增值	刘 平	290
砥砺前行 跨越发展	谭平川 谢迁移 冯军强 姚建锋	292
关于加强代理记账管理工作的思考	孙友庚 仇存江 缪兰勇	295
怀远县着力打造公共财政新亮点	张 明 路 宏 马 强	299
县域中小企业融资困难原因及对策建议	陈前金	301
县域财政经济发展存在问题及对策	侯旭宏 路 森 王大伟	306
立足工业强县 加快园区建设	孙作福 阮继刚 郑冬香	309
县级实施基本财力保障的思索	施建明	311
锐意创新 规范管理 切实开展农村“三资”委托代理服务	刘红叶 刘廷枫 郝显弘 郝殿有	315
加强宁明县林业产业管理促进财政增收的思考	刘 骏	319
专项资金管理如何践行科学发展观	张 炜	324
强化五大措施 推进作风建设	张万旭 杨昌伟	326
新宁县贫困现状及扶贫工作思路	莫洪荣 徐苏南 余海明	329

第二篇 财政预算

第一章 财政预算的基本问题	335
第一节 财政预算制度的涵义特征及来源	335
第二节 财政预算的原则及预算体系	339

第三节	财政预算的编制模式	343
第四节	财政转移支付制度	351
第五节	财政预算制度改革与创新	361
第二章	财政预算编制	368
第一节	政府预算收支分类	368
第二节	政府预算收支预测	373
第三节	部门预算编制	376
第四节	政府预算的绩效评价	381
第五节	政府预算的编制及审查批准	386
第三章	财政预算的执行	389
第一节	财政预算收入的执行	389
第二节	财政预算支出的执行	394
第三节	政府预算的调整与财政平衡	396
第四节	政府决算	400
第五节	预算管理信息系统建设	409
第四章	财政预算的监督	414
第一节	政府预算监督的国际趋势	414
第二节	立法机关对政府预算的监督	416
第三节	财政部门对政府预算的监督	419
第四节	审计机关对政府预算的监督	423
第五节	政府财务报告制度	427
第五章	国外政府预算管理	431
第一节	美国的地方政府预算	431
第二节	法国的政府预算改革	434
第三节	新加坡的公共财政预算管理	437
第四节	澳大利亚及新西兰的“绩效预算”	440
附 探索·实践		
奋发图强又五年 彩云之南财政预算改革展新颜	陈秋生	446
进一步深化部门预算编制改革的思考	肖文让 邹风格	449
关于财政资金绩效性监督的思考	陈卫东 李长城	452
欠发达市县部门预算科学化精细化管理探析	吴宝骏	459
扎口管理 多部门监管	马 斌 张自岷	464
衢州市部门预算管理的分析与思考	周海土 许建华	467
关于冷水江市财政监督工作的思考	段西中	472
加强财政资金安全管理的对策思考	彭多林 陈 安	475
地方财政部门预算改革的调研与思考	禹丽君	478
武宁县财政预算执行工作经验	付林斌 朱 峰 王蓉蓉	482
完善财政各项改革 建立和谐财政	王宏林 张炜明	485

构建财政“大监督”格局的问题及对策思考	刘政道	487
坚持改革创新 不断提升预算编制的科学化精细化水平	周月琴	493
践行科学发展 完善监管机制 确保全民免费医疗可持续推行	刘新民 刘志刚	495
泗水县社会保障事业持续健康快速发展	乔志端 徐福勇	500
乐至县农村社会保障体系现状分析	周丛林 龙长宏	502
饶阳县财政局多措并举强化社保资金社会化发放	周建征	505
关于寻乌县财政票据电子化管理改革的实践与思考	曾林金	507
浅析基层医疗卫生体制综合改革中的财政促进政策	程 霞	509
论财务制度、会计准则、会计制度和税法诸关系	王 健	518

第三篇 国库集中收付

第一章 国库及国库制度	523
第一节 国库制度的基本问题	523
第二节 单一账户制度下国库的职能	526
第三节 现代国库制度的理论基础	530
第四节 我国国库制度的演进	535
第五节 国债与国债管理	542
第二章 国库集中收付制度	549
第一节 国库的收入管理	549
第二节 国库集中支付的涵义原则及特征	551
第三节 国库集中支付制度的运行体系	554
第四节 国库集中支付的基本业务	558
第五节 国外的国库集中收付制度	562
第三章 财政国库现金管理	566
第一节 国库现金管理的涵义与内容	566
第二节 国库现金管理的意义作用与目标	569
第三节 国库现金头寸管理	571
第四节 国库资金的风险管理	574
第五节 国库现金管理改革	577
第四章 西方国家的国库制度	579
第一节 不同国家的国库制度	579
第二节 西方国库制度的主要特征	585
第三节 西方现代国库制度的借鉴	587
附 探索·实践	
西安市国库管理制度改革成绩斐然	王 琦 王海平 李 雪 590

国库改革十年回顾	浑俊艳 王学宇 王晓光 张煜平	594
推进国库集中支付制度改革的实践与思考	贺光元	598
精选主题 精设命题 精制考题	陈 林	600
实行国库集中支付后加强单位财务人员管理的重要性	李嘉琳 田光玉 王文姝	604
深化支付改革 推进精细管理	朱厚明 仲明生	608
全面推进财政国库管理制度改革 促进民族地区财政管理上台阶	罗西蓉 陈家慧 余西桃 程国敏	612
规范预算执行 稳步实施盟本级国库集中支付制度改革	王明陆 刘兴丽	616
“三心”服务 “六化”争先	江苏省扬州市维扬区财政国库集中支付中心	620
深化国库集中支付改革 推行公务卡结算制度	何秀贵 杨 杰	622
正本清源强根基	张富生 张永健	624
创新思路 健全机制 全面深化国库集中收付制度改革	沈 杰 陈汝军 李 辉	626
国库集中收付制度改革的几点思考	陆小琴 张 丹	629
浅谈支付与核算并轨运行的贾汪模式	朱 珺 张 威	632
船山区会计集中核算向国库集中支付转轨探讨	黄 健 杨大勇 王涇洲	634
宿城区进一步推进国库集中支付改革	程新泽 杜新生 王娟娟	638
江北区全面推进国库集中支付改革	廖缚彪 肖 斌 张 秦	643
对红花岗区财政国库集中支付单位财务监督的思考	杨 明	645
深化县级财政国库管理制度改革探讨	张苏民 吴 健	647
十年磨一剑	王化玉	652
财政国库集中支付制度改革的思考	郝启斌 齐艳鹏 曹祥仁	655
浅析国库集中支付条件下县级财政“代管资金”的优点	张崇翠 费永春	658
积极开展国库集中支付改革 不断提升财政国库管理工作水平	吴桂桐 顾永华 李 晓 徐 强	660
关于正定县物流业税收的调查情况	安志卿 封建华 降兰永	667
浅谈公共财政框架下的国库集中支付制度改革	尹建芳 覃德桂 陈纪钢	670
统一管理 集中支付	梁国才	676
实行集中核算和支付后 加强单位报账员管理的重要性	肖人仁 黄绍玲 李 明	679
国库集中收付制度的构建	郝启斌 齐艳鹏 曹祥仁	683
“用友软件”条件下国库集中支付的账务处理	张崇翠 费永春	686
防治“小金库”重在机制建设	郭艳玲	693

第一篇

新时期财政工作

第一章 用科学发展观统领财政工作

科学发展观的第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续发展。科学发展观,对财政职能定位、政策目标以及实现方式赋予了新的内容,提出了新的要求。因而,要按照科学发展观的要求做好财政工作,促进社会经济的全面进步,建设和谐社会,实现国家现代化建设目标。经济社会发展是壮大财政实力的源泉。财政的持续增收必须以经济的高质量、可持续增长为基础。国家财政实力的增强有赖于加快转变经济发展方式,大力推进经济结构战略性调整,注重提高自主创新能力、节能环保能力以及经济整体素质和区域经济核心竞争力。

第一节 在财政资源配置方面实现科学发展

科学配置政府财力资源,加强财政支出管理是实践科学发展观的必然要求,是财政工作的永恒主题。要进一步调整财政政策取向,加强财政支出管理,确保财政经济可持续发展。政府财力资源要充分发挥作用,除了注重科学配置,还应注重财政支出效益,加强财政支出管理。近年来,我国财政支出管理取得长足进步,通过推行部门预算、国库集中支付、“收支两条线”等各项管理制度改革,提高了支出绩效。但是,财政管理中还普遍存在“重分配、轻管理”等现象,不利于充分发挥财政支出效益。

一、用科学发展观指导财政资源配置的必要性

1. 资源配置的含义

资源配置,广义理解是指社会总产品的配置。狭义的理解是指生产要素的配置。不论作何解释,资源配置就是运用有限的资源形成一定的资产结构、产业结构以及技术结构和地区结构,达到优化资源结构的目标。世界上所有国家都将高效地配置资源作为头等重要的经济问题,经济学的核心也是研究资源配置以及与此相关的问题。

2. 市场经济条件下资源配置的两种机制

第一种方式是通过市场配置资源,就资源配置量的大小或范围而言,这是一种主要的配置机制;第二种方式是通过政府配置资源,在特定的领域和场合政府配置资源也是一种主要机制。

无论任何社会,资源配置的目的都是为了满足社会的各种需要。西方财政经济理论把整个社会的需要分为两大类,即私人个别需要和社会公共需要。私人个别需要即人们日常生活和生产中对一些具体的物品和服务的需要,这种具体的物品和服务,经济学上称之为“私人产品”或“私人物品”,如人们的衣、食、住、行;生产经营单位的机器、设备等。社会公共需要是人们在生活和生产中的共同需要,是就社会总体而言的,不是私人

个别需要或个人需要的简单的数字加总。用来满足社会公共需要的是被全体社会成员共同消费、共同受益的特殊的物品或服务,经济学上称之为“公共产品”或“公共物品”,如国家安全、社会治安、公共设施、环境保护、文化教育等。私人产品主要是私人部门提供的,用来满足私人的个别需要,提供私人产品所消耗的资源主要是通过市场机制配置的,政府不应过多介入。公共产品是公共部门提供的,用来满足社会公共需要,提供公共产品所消耗的资源主要是通过政府(财政收支)进行配置的。

二、财政调节资源配置的主要内容

1. 调节资源在政府部门与非政府部门之间的配置

通过调节资源在政府部门与非政府部门之间的配置,形成合理的公共产品与私人产品的提供结构。一定时期全社会的资源在政府部门与非政府部门之间的分布比例,取决于社会成员对公共产品的需要与对私人产品的需要比例。这一比例随着社会经济发展和政府职责范围的变化而改变。政府部门支配的资源量是通过一定时期财政收入占国民生产总值(或国内生产总值,或国民收入)的比重反映出来的。提高政府部门支配的资源量在国民生产总值(或国内生产总值)中的比重,则意味着社会资源中归政府部门支配的比重增加,非政府部门支配比重减少。政府部门对资源的支配,应该与其承担的职责相一致,即与全社会要求政府提供的公共产品数量的多少相一致,政府支配的资源过多或过少都不符合优化资源配置的要求。

2. 调节资源在产业部门之间的配置

通过调节资源在产业部门之间的配置,形成合理的产业结构。社会经济资源在不同产业部门之间的配置状况如何,直接关系到产业结构是否合理及合理程度。合理的产业结构,是资源高效配置的结果,也是资源进一步优化配置的条件。调节资源在不同产业部门之间的配置从而形成合理的产业结构,主要是通过如下途径进行的:第一,调整投资结构,即改变当年增量投资的方向。这方面,财政可以改变预算支出的投资方向,向基础设施和“瓶颈”产业倾斜,如国家最近几年连续增加了对农业和科教事业的投入,促进重点事业发展;可以利用财政税收政策和投资政策引导、鼓励社会资金向短线产业投资。第二,调节资产结构,即通过资产存量结构的调整,改变现有企业的生产方向。在这方面,可以根据国家产业政策要求,制定一些有利于鼓励企业按市场法则实行兼并、重组与横向经济联合的财政税收政策法规。

3. 调节资源在地区之间的配置

通过调节资源在地区之间的配置,形成合理的生产力布局。就一个国家来说,资源在各地的分布不均衡是客观存在的。如果忽视这种存在,或者听任市场进行资源配置,则可能形成资源从落后地区向发达地区过多的流动,从而拉大各地区发展的差距,影响整个社会经济的均衡稳定发展。这时候就可以发挥财政在资源配置方面的作用,通过财政预算的拨款投资,如国家实施西部大开发战略,加大西部山区、贫困地区、民族地区的开发力度,投入大量资金在这些地区修建铁路、高速公路、机场等,改善基础设施条件,发展经济。同时,通过政府间的转移支付安排,可以直接增加对欠发达地区的政府财力投入。通过给予财政补贴或实行有利于这些地区的税收优惠,可以吸收地区外资源流入,稳定本地资源投入,从而促进欠发达地区的经济增长,使整个国民经济协调、均衡和稳定发展。

三、财政在配置资源方面实现科学发展的主要途径

1. 改革支出方式,提高支出绩效

分税制财政体制改革较好地增强了中央政府财政宏观调控能力,有力地支持了经济社会的可持续发展。但由于分税制财政体制选择了“渐进式”改革路径,仅仅是初步搭建了政府间财政关系的基本框架,现行的财政支出方式和结构亟待改进。

第一,理清各级政府间事权、财权关系。在科学划分政府和市场关系的基础上,按照公共产品层次性理论,科学界定各级政府间的事权范围,研究和构建事权、财权与财力相匹配的政府间财政关系,避免政府间事权交叉、职责不清、“你中有我”、“我中有你”的局面。第二,改进财政转移支付制度。确定透明化、制度化、规范化的转移支付规则,优化转移支付结构,增加一般性转移支付比例,整合专项财政转移支付。构建合理的专项转移支付分配方式,改“基数法”为“因素法”,选定反映各地实际的转移支付因子,制定“平滑曲线”状、“连续函数”式转移支付方案,避免简单使用“一刀切”、“断层”、“成份论”式专项转移支付模式,确保不同省份共享中央财政再分配、再调节的成果。第三,积极开展财政绩效评价。本着全面考核经济性、效率性和效用性的原则,以专项资金和预算编制为重点,建立和完善财政绩效评价体系。

2. 借鉴国外先进经验,完善政府财政信息管理系统

我国从计划经济体制向市场经济体制转轨的过程中,财政管理体制也由原来的经济建设型财政向公共财政体制转变,从而导致预算编制、预算执行等财政工作的管理流程、管理方式等均发生了很大的变化,实行了部门预算、国库集中支付、政府采购、非税收入收缴管理、乡财县管、财政支出绩效评价等许多新的财政管理方式。在公共财政体制下,要保证财政资金使用的有效性和财政管理的公开、公正、透明,保证部门预算的合理性及其执行效果,保证政府采购成本的公允性,实现财政资金使用实施的有效监控等,就需要加强财政信息化建设、建立全面的财政管理信息系统,掌握全面的、准确的财政信息。

运用财政信息管理系统,创新财政管理模式,实现财政管理权的相互制约,是确保财政资金安全、有效运行的重要手段。完善信息网络平台建设,实行纵向各级财政部门之间,横向财政税务银行之间的互联网,强化网络运行的组织管理,确保网络和系统安全稳定运行。要在“金财”工程的基础上,进一步完善政府财政信息管理系统。要借鉴国外的先进经验,突出搞好公共支出管理信息系统和预算管理信息系统。使预算管理、支出管理、现金管理和宏观经济预测等实现科学化。

3. 控制政府运行成本,规范职务消费

世界各国都注重控制行政管理费(公务支出)。以下是部分国家行政管理费用开支情况。百分比是指不同年份行政管理费支出占该国财政总收入的比重。德国(1998年)2.7%,埃及(1997年)3.1%,英国(1999年)4.2%,韩国(1997年)5.1%,泰国(2000年)5.2%,印度(2000年)6.3%,加拿大(2000年)7.1%,俄罗斯(2000年)7.6%,美国(2000年)9.9%。我国的行政管理费用支出远远高于这个比例。

控制职务消费也是各国的通行做法。资料显示:瑞典政府高官工作时可以使用公车,下班只能开自己的私车,首相也只能开私家车上下班。瑞典警方在周末可以拦截任何公车,检查其是否执行公务。德国一位女议员因为用公车送丈夫到大学上班被曝光而