

广西公益林管理

GUANGXI GONGYILIN GUANLI

广西壮族自治区林业厅公益林管理办公室 编
广西壮族自治区林业基金管理站



广西科学技术出版社

广西公益林管理

广西壮族自治区林业厅公益林管理办公室 编
广西壮族自治区林业基金管理站

广西科学技术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

广西公益林管理/广西壮族自治区林业厅公益林管理
办公室, 广西壮族自治区林业基金管理站编. —南宁:
广西科学技术出版社, 2015.5
ISBN 978-7-5551-0436-0

. 广... . 广... 广... . 公益林—森林管
理—广西 . F326.276.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第108520号

广西公益林管理

广西壮族自治区林业厅公益林管理办公室
广西壮族自治区林业基金管理站 编

责任编辑 陆媛峰
责任校对 夏晓雯

装帧设计 韦娇林
责任印制 韦文印

出 版 人 : 韦鸿学
社 址 : 广西南宁市东葛路 66 号
网 址 : <http://www.gxkjs.com>

出版发行 : 广西科学技术出版社
邮政编码 : 530022

经 销 : 全国各地新华书店
印 刷 : 广西大华印刷有限公司
地 址 : 南宁市高新区科园大道 62 号 邮政编码 : 530007
开 本 : 787mm × 1092mm 1/16

字 数 : 378 千字 印 张 : 17.25
版 次 : 2015 年 6 月第 1 版 印 次 : 2015 年 6 月第 1 次印刷
书 号 : ISBN 978-7-5551-0436-0
定 价 : 58.00 元

版权所有 侵权必究

质量服务承诺: 如发现缺页、错页、倒装等印装质量问题, 可直接向本社调换。

《广西公益林管理》编委会名单

主 编：宋毅克（广西林业基金管理站）

副 主 编：何业锦（广西林业基金管理站）
赵泽洪（广西林业勘测设计院）

编 委：岑巨延（广西林业勘测设计院）
李少英（广西林业基金管理站）
农胜奇（广西林业勘测设计院）
严晓璐（广西林业基金管理站）
李 震（广西林业勘测设计院）



武宣县石山乔木林（公益林）



东兴市北仑河口红树林（公益林）



天峨县红水河沿岸天然阔叶林（公益林）



防城港市金花茶保护区天然阔叶林（公益林）



阳朔县漓江两岸公益林



圣堂山自然保护区公益林



良庆区凤亭河水库公益林林区水质监测取样



良庆区凤亭河水库公益林监测样地调查

前 言

党的十八大指出，建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。良好的生态环境是人类社会持续发展的根本基础，加强生态建设、维护生态安全是 21 世纪人类所面临的共同问题，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，是经济社会发展的迫切要求。森林是陆地生态系统的主体，建设以生态公益林为主体的森林生态系统，就是为了更好地维护和改善生态系统，保持生态平衡，维护生物多样性，以追求最大生态效益和社会效益为目的，提供多种公益性、社会性产品和服务，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园，不断满足人民群众对生态环境的需求和可持续发展的需要。

森林是陆地生态系统的主体，而林业作为生态环境建设的主体，必须创新管理体制。实现林业分类经营既是转变林业经营管理体制和发展模式、实现林业可持续发展的战略选择，也是实现广西壮族自治区党委、政府提出的建设生态广西、文明广西、美丽广西的重大举措。

公益林是指通过维护和改善生态环境，保持生态平衡，保护生物多样性等来满足人类社会的生态、社会需求和可持续发展为主体功能，主要提供公益性、社会性产品或服务的森林、林木、林地。2001 年，广西根据国家林业局的部署，全面完成了森林分类经营区划工作，并被列为森林生态效益补助资金试点省区。2004 年，国家林业局、财政部制定了《重点公益林区划界定办法》（林策发〔2004〕94 号），广西按此办法对公益林进行了适当调整；同年，国家正式启动实施森林生态效益补偿制度；2005 年，广西在国家级重点公益林区划界定的基础上，完成自治区级重点公益林区划，并在 2006 年建立自治区级森林生态效益补偿资金制度，对自治区级公益林实施生态补偿。2010 年，广西按照国家林业局、财政部《关于印发 国家级公益林区划界定办法 的通知》（林资发〔2009〕214 号），组织开展完善自治区级以上公益林区划界定工作。广西公益林经过多次区划和完善，基本形成了以自然保护区、森林公园、大中型水库周围为“点”，以江河沿岸、边境和海岸沿线、国铁国道两侧为“线”，以岩溶石漠化地区、江河源头为“面”的布局框

架，构筑了广西重要的绿色生态屏障，为维护本地区乃至粤、港、澳地区的生态安全，促进经济社会可持续发展，建设美丽广西发挥了重要作用。

广西壮族自治区党委、政府高度重视生态建设，先后做出了《关于推进生态文明示范区建设的决定》等系列决策和部署。十几年来，国家和自治区投入的森林生态效益补偿资金达 67.8 亿元。经过全区上下共同努力，广西公益林的建设和管理取得了较大的成就，公益林质量稳步提高，生态服务功能不断增强，2013 年的生态服务功能总价值为 4 527.6 亿元，比 2012 年的 4 215.1 亿元增加了 312.5 亿元。公益林已经成为广西生态屏障的核心，成为“山清水秀生态美”的重要标志。

本书以公益林区划界定和保护管理为主线，系统阐述了公益林建设的背景和区划界定历程；分析了广西自然环境条件、重要生态区位和主要生态问题；阐明了公益林区划的必要性和布局的合理性，及其与《生态广西建设规划纲要（2006—2020）》、《广西壮族自治区主体功能区规划》的关系；明确了广西公益林的管理主体、管理形式、管理办法和经营利用规定；介绍了公益林监测内容、主要技术方法和公益林档案管理情况；汇集了公益林管理相关政策、法规。本书的编撰出版，旨在让更多社会公众了解公益林区划界定和实施森林分类经营、森林生态效益补偿的重要意义，了解公益林在维护生态环境，保障国土生态安全方面的重要作用；旨在让公益林管理部门和管理人员系统掌握公益林区划、调整等相关技术规定，掌握公益林管理办法和相关法律法规，从而提高公益林的保护、经营和管理水平。

本书引用了公益林区划界定、公益林资源与生态状况监测、第八次广西森林资源清查、生态广西建设规划、广西主体功能区规划等相关成果材料，在此对编制和提供这些成果材料的相关单位和人员表示衷心的感谢。第十章还收编了公益林管理的相关法律法规，供读者参考。由于作者水平有限，加之时间仓促，在编写内容的选择、编排和组织等方面尚存在不足之处，企盼读者批评指正。

编 者

2015 年 1 月

目 录

第一章 公益林建设背景	1
1.1 自然、经济状况.....	1
1.2 森林资源状况.....	13
1.3 公益林建设需求.....	35
1.4 公益林建设的目的和意义	40
第二章 公益林区划界定	51
2.1 指导思想与原则.....	51
2.2 目的与任务.....	53
2.3 区划界定依据.....	54
2.4 重要生态区位.....	72
2.5 区划界定标准.....	73
2.6 区划界定程序.....	81
第三章 区划界定结果	84
3.1 建设规模与布局.....	84
3.2 区划界定单位.....	90
3.3 自治区级以上公益林数量和结构	92
3.4 自治区级以上公益林分布及其生态区位	97

第四章 公益林管理体系建设	98
4.1 突出政府主导，建立公益林组织保障体系	98
4.2 实施生态补偿，建立公益林投入保障体系	99
4.3 加强封禁管护，建立公益林管护网络体系	100
4.4 开展成效评价，建立公益林效益监测体系	100
4.5 实行依法管理，建立公益林法律法规体系	102
4.6 促进科学经营，构建公益林质量建设体系	102
4.7 强化成效宣传，建立公益林效益宣传体系	103
4.8 依托现代科技，建立生态公益林信息管理体系	103
4.9 规范管理程序，建立公益林行政监管体系	104
第五章 公益林管护	108
5.1 管理机构	108
5.2 管理网络	108
5.3 护林员选聘	108
5.4 签订责任书	108
5.5 护林员职责	109
5.6 护林员考核	110
5.7 护林员队伍管理	110
第六章 森林生态效益补偿与资金发放管理	112
6.1 实施森林生态效益补偿基金制度的重大意义	112
6.2 公益林森林生态效益补偿	113
6.3 补偿资金申报、核算和发放	116

6.4 公益林分档补助与分类补偿	118
6.5 补偿资金使用监督	119
第七章 公益林经营管理	121
7.1 公益林的经营利用	121
7.2 公益林采伐管理	126
7.3 公益林调整	131
第八章 广西公益林资源与生态状况监测	140
8.1 总论	140
8.2 监测内容与方法	144
8.3 2013 年监测结果	152
8.4 2013 年公益林生态服务功能价值评估	175
8.5 2013 年公益林保护和管理评价	182
第九章 公益林数据和档案管理	190
9.1 数据管理	190
9.2 档案管理	197
9.3 宣传管理	199
9.4 其他日常管理	200
第十章 公益林管理政策法规	212
10.1 国家级公益林管理办法	212
10.2 广西壮族自治区公益林管理办法（修正）	216
10.3 中央财政森林生态效益补偿基金管理办法	221
10.4 国家级公益林区划界定办法	224

10.5 广西壮族自治区森林生态效益补偿基金管理实施细则.....	230
10.6 广西壮族自治区公益林科学经营利用管理操作规程.....	233
10.7 国家级、自治区级公益林采伐审批操作规范.....	240
10.8 中华人民共和国野生植物保护条例	242
10.9 广西壮族自治区野生植物保护办法	245
10.10 广西壮族自治区森林管理办法（修正）	247
10.11 广西壮族自治区森林管理办法（修正）	248
10.12 广西壮族自治区森林和野生动物类型自然保护区管理条例（修正）	255
10.13 广西壮族自治区森林和野生动物类型自然保护区管理条例（修正）	256
参考文献	260

第一章 公益林建设背景

生态环境是经济社会的根基，可持续发展是人类文明进步的标志。加强生态建设、维护生态安全、实现生态文明是 21 世纪人类面临的共同主题。走生产发展、生活富裕、生态文明的发展道路，是当今经济社会发展的迫切要求。《中国可持续发展林业战略研究总论》指出，21 世纪上半叶，中国林业发展的总体战略是确立以生态建设为主的可持续发展的林业发展道路，建立以森林植被为主体的国土生态安全体系，建设山川秀美的生态文明社会。其中核心是生态建设、生态安全、生态文明。因此，在新的历史时期，林业建设必须坚持以人为本，促进天人合一、和谐发展，实施以生态建设为主的发展战略。森林是陆地生态系统的主体，对维护陆地生态系统的平衡起着支撑作用。建设完善的以生态公益林为主体的森林生态系统，就是为了维护和改善生态环境，保护生态平衡，保护生物多样性，以追求最大的生态效益和社会效益，提供各种各样的生态产品和服务，不断满足人们对生态环境日益增长的需求和社会可持续发展的需要。

1.1 自然、经济状况

1.1.1 自然条件

1.1.1.1 地理位置

广西壮族自治区地处华南沿海，位于东经 104°26'~112°04'，北纬 20°54'~26°24' 之间，北回归线横贯全区中部。南临北部湾，与海南省隔海相望，东连广东，东北接湖南，西北靠贵州，西邻云南，西南与越南毗邻，国境线全长 800 多千米。陆地区域面积 23.67 万平方千米，占全国国土总面积的 2.5%，居各省（区、市）第 9 位。

广西属沿海地区。北部湾海域面积约 12.93 万平方千米，海岸线东起粤桂交界处的洗米河口，西至中越边境的北仑河口，大陆海岸线长 1 500 多千米。海岸类型分冲积平原海岸和台地海岸两种。沿海岛屿有 697 个，岛屿海岸线长 600 余千米，岛屿总面积约 84 平方千米。涠洲岛是广西沿海最大的岛屿，面积约 28 平方千米。



1.1.1.2 地形地貌

广西处于被称为中国地势二级阶梯的云贵高原的东南边缘，两广丘陵的西部，南边朝向北部湾。整个地势为四周多山地与高原，而中部与南部多为平地，因此地势自西北向东南倾斜，西北与东南之间呈盆地状，素有“广西盆地”之称。位于广西东南部的贵港市拥有广西最大的平原，即浔郁平原。

(1) 山地丘陵性盆地地貌。

广西地貌总体是山地丘陵性盆地地貌，呈盆地状。其特征如下：盆地大小相杂。西北部为云贵高原边缘，东北为南岭山地，东南及南部是云开大山、六万大山、十万大山。盆地中部被广西弧形山脉分割，形成以柳州为中心的桂中盆地，沿广西弧形山脉前凹陷为右江、武鸣、南宁、玉林、荔浦等众多中小盆地，形成大小盆地相杂的地形。

山系多呈弧形，层层相套。自北向南大致可分为4列，山系走向明显呈现东部受太平洋板块挤压、西部受印度洋板块挤压迹象。丘陵错综，占广西总面积的10.3%，在桂东南、桂南及桂西南连片集中。平地（包括谷地、河谷平原、山前平原、三角洲及低平台山）占广西总面积的26.9%。广西平原主要有河流冲积平原和溶蚀平原两类。喀斯特地貌广布，占广西总面积的37.8%，集中连片分布于桂西南、桂西北、桂中及桂东北，其发育类型之多为世界少见。

(2) 海岸、岛屿。

广西南临北部湾，北部湾属于南海，大陆海岸东起合浦县的洗米河口，西至中越交界的北仑河口，其大陆海岸线约1595千米，岛屿海岸线461千米。南流江口、钦江口为三角洲型海岸；铁山港、大风江口、茅岭江口、防城河口为溺谷型海岸；钦州及防城港两市沿海为山地型海岸；北海、合浦为台地型海岸。广西近海滩深广大，面积达1005平方千米。0~20米浅海广阔，面积达6488平方千米。整个北部湾的面积约12.93万平方千米，东起雷州半岛、琼州海峡，东南为海南岛，北至广西，西迄越南。湾内海底平坦，由东北向西南逐渐倾斜，倾斜度不到 2° ，水深一般为20~50米，最深不超过90米。广西沿海有697个岛屿，总面积约84平方千米，其中最大的涠洲岛面积约28平方千米。

1.1.1.3 河流水系

广西河流众多，分属四大流域和六个水系。地表河流总长度约4.45万千米，河网密度平均为0.188千米/平方千米，远高于全国0.04千米/平方千米，集雨面积 ≥ 50 平方千米的河流有1210条，集雨面积1000平方千米以上的河流有77条，常年河流径流量1892亿立方米，水域面积约4700平方千米，占陆地总面积的2%。境内诸河的主要特征：山地地型多，平原地型少；流向多与地质构造一致；水量丰富，季节性变化大；水流湍急，落差大，水力资源丰富；河流落差大且多弯曲，多峡谷和险滩；河流含沙量少；岩溶地区

地下伏流普遍发育。

属珠江流域的有西江、北江两个水系。西江水系以红水河、柳江转为黔江、郁江、浔江、桂江为主,其流域面积为 202 415 平方千米,占广西陆地总面积的 85.53%,有河流 1 006 条,总长 38 072 千米,河网密度 0.188 1 千米/平方千米。

属长江流域的有洞庭湖水系,主要是湘江、资江上游,其流域面积为 9 399 平方千米,占广西陆地总面积的 3.55%,有 40 条河流,总长 1 422 千米,河网密度 0.169 千米/平方千米。

属红河流域的有百都河水系,经越南的锦江和红河流入北部湾,流域面积为 1 758 平方千米,占广西陆地总面积的 0.74%,有 11 条河流,总长 324 千米,河网密度 0.184 千米/平方千米。

属滨海流域的为桂南沿海诸河、粤西沿海诸河两个水系,均独流入海,前者主要是南流江、钦江、防城河、茅岭江、大风江、北仑河,流域面积为 24 385 平方千米,占广西陆地总面积的 10.3%;后者主要是九洲江,在广西境内的流域面积占广西陆地总面积的 0.88%。

1.1.1.4 气候

(1) 气候资源的特点。

广西地处低纬度地区,南濒热带海洋,北为南岭山地,西延云贵高原,境内河流纵横,地理环境比较复杂。在太阳辐射、大气环流和下垫面的综合作用下,气候类型有以下特点:

气候类型多样,夏长冬短。从气候区划而论,广西北半部属中亚热带气候,南半部属南亚热带气候。从地形状况来看,桂北、桂西具有山地气候的一般特征,“立体气候”较为明显,小气候生态环境多样化;而桂南又具有温暖湿润的海洋气候特征。广西冬短夏长,年平均气温在 16~23 之间,以平均气温来衡量,北部夏季长达 4~5 个月,冬季仅两个月左右;南部从 5~10 月均为夏季,冬季不到两个月,沿海地区几乎没有冬季。

雨、热资源丰富,且雨热同季。广西年降水量在 1 000~2 800 毫米之间,尤以防城港东兴市最多,达 2 822.7 毫米,降水量最少的是田阳县,在 1 100 毫米左右。太阳年总辐射量达 90~100 千卡/(平方厘米·年), ≥ 10 积温在 5 000~8 300 之间,持续天数为 240~358 天,降水量和热量资源分布大体上是由北向南增多。4~9 月降水量占年降水量的 75%,雨季恰好与热季重叠。雨热同季,较有利于农业生产。

气候多变,灾害性天气频繁。广西常因季风进退失常造成降水和气温变化大,旱涝灾害和“两寒”(倒春寒和寒露风)及台风、冰雹等灾害性天气出现频率大。桂西地区多春旱,出现频率达 60%~90%;桂东地区多秋旱,出现频率为 50%~70%。雨季大雨、暴雨过于集中,年年发生洪涝灾害,尤其以桂南沿海和融江流域出现频率最大。而春季、秋季受北方强冷空气南下的影响,几乎每年春季都出现倒春寒,秋季则出现寒露风天气,严重危害农业生产。每年 4~7 月间出现大风天气,且影响范围和程度均较大。此外,桂西地区冰雹频繁,不利于冬季农作物和果木生产。