

山区研究

情报参考资料

第四期

湖南省经济地理研究所
山区研究课题组

一九八三年十月十九日

目 录

一、国内山区建设动态……………陈运隆 (1)

会议报导

全国山区综合开发科技座谈会在石家庄举行…………… (7)

二、参考资料选登

1. 必须重视和加强山区建设

《经济日报》1983.8.1…………… (10)

2. 水电部召开水土保持座谈会, 推广柳林县承包治理小流域经验

《中国农民报》1983.3.27…………… (14)

3. 认清形势立志改革努力开创林业建设的新局面

——林业部长杨钟在全国林业厅局长会议上的讲话摘要

《中国农民报》1983.7.5…………… (15)

4. 放宽林业政策依靠千家万户建设山区

《江西日报》1983.6.17…………… (19)

5. 解放思想改革体制依靠群众发展林业

——中共江西省委副书记王书枫在全省山区建设会议上的讲话

《江西日报》1983.7.12…………… (22)

6. 继续放宽政策加速发展我省盆周山区经济建设

《四川日报》1983.6.20…………… (36)

7. 努力发展养牛……………《人民日报》评论员 1983.3.3 (41)

8.解除社员植树保不住的忧虑贺家庄大队成立林木保险
公司

《光明日报》1.83.6.6…………… (43)

9.保山地区作出决定 改革砍伐制度 实行先造后砍

《云南日报》1983.5.24…………… (44)

10.省委书记支持专业户承包草山办牧场

《中国农民报》1983.5.5…………… (45)

11.山区发展林牧业的新路子

《中国农民报》1983.8.4…………… (46)

12.走农工商联合发展的道路

——北梯农工商联合企业的调查报告

《中国社队企业报》1983.7.1…………… (48)

13.蒲圻县实行林工商综合经营

《人民日报》1983.5.19…………… (51)

14.红原牧工商联营进一步显示经济活力

《四川日报》1983.4.6…………… (52)

15.要大力发展农产品加工业

《中国社队企业报》1983.5.27…………… (53)

16.消息闭塞——身在宝山不识宝

勾通信息——“下贱物”变“摇钱树”

《经济参考》1983.6.16…………… (56)

17.七双“飞毛腿”搞活了全社竹篾加工业

《湖南日报》1983.2.17…………… (57)

18.安徽省制定特殊规定鼓励农业科技人员到生产第一线
去

《中国农民报》1983.4.24…………… (58)

19.千余农技人员奔赴山区搞技术承包

《湖南日报》1983.5.3…………… (59)

国内山区建设动态

陈运隆

老一辈无产阶级革命家朱德同志生前对我国山区建设十分关心和重视。八月一日《经济日报》刊登了朱德同志“必须重视和加强山区建设”的文章，对我国山区建设很有指导意义（见参考资料1）。

十一届三中全会以后，随着党的工作重点的转移，山区建设重新引起了人们的关注和重视。1982年河北省太行山区多点开发试验的成功，为我国山区开发研究起到了启蒙和示范作用。为此，国家科委于今年八月二十二日至二十六日在石家庄市召开了全国山区综合开发科技座谈会，总结交流了各地依靠科学进步综合开发山区的经验（本期参考资料同时报导）。在此之前，各有关部门和部分省、县还召开了一系列有关山区建设的专门会议，促进了山区开发研究工作的蓬勃发展。

山西省山区小流域包给农户，把治理水土流失与治穷致富结合起来，规定承包范围内的小流域两旁长期使用，产品收益归己，这样就调动了千家万户治理千沟万壑的积极性，使治理速度和质量大大提高。国家水电部推广山西柳林县承包治理小流域经验于三月份召开了八省区、八地市、24县旗的水土保持工作座谈会，以加速全国八个水土流失重点地区的治理（参考资料2）。

林业是山区建设的一个极为重要的组成部分。为了振兴山区林

业，林业部于七月份召开了全国林业厅局长会议，林业部部长杨钟在会上作了题为“认清形势立志改革努力开创林业建设的新局面”的重要讲话。他说：建立和完善林业生产责任制，克服生产上的“大呼隆”，分配上的“大锅饭”和工作上瞎指挥的弊端，增添林业的发展动力，是林业改革面临的紧迫任务，是开创林业新局面的突破口（见参考资料3）。

江西省委和省政府于五月二十九日到六月六日，在抚州召开了全省山区建设会议。要求全省各地进一步解放思想，清除“左”的思想影响，放宽山区政策，解决林业发展和山区建设中的主要问题，依靠千家万户，开发和建设好社会主义的新山区（见参考资料4）。省委副书记王书枫在会议上作了题为《解放思想改革体制依靠群众发展林业》的长篇讲话。他在谈到一定要把林业的生态效益和经济效益放在山区建设的首位时指出：迅速抢救森林，促进生态环境的良性循环，是我们责无旁贷的责任，一定要下决心让山林得以休养生息，至少在八十年代之内，只能在森林的综合利用上动脑筋，而不能在增大木材砍伐量上打主意。这是振兴林业的一个必要的不可缺少的战略步骤（见参考资料5）。

四川是个多山的省份，山区面积占百分之七十以上，特别是盆地周围山区，在四川全省经济、社会的发展中处于十分重要的战略地位，中共四川省委于六月份在乐山召开了盆周山区工作会议，在总结交流经验的基础上，研究了进一步发展山区经济和文教科等问题，并根据山区“在各项政策上，要比其它地区更加放宽”的精神，制定了相应的政策措施（见参考资料6）。

此外，贵州省委决定充分发挥本省草山草坡多的优势，大力发

展草食牲畜，重点发展养牛业。为此，《人民日报》发表评论员文章认为，这个加快农业发展的部署，对其它具有类似条件的地方，很有参考价值。文章号召凡是适合养牛的地区，都要拿出抓粮食那样的劲头来抓畜牧业，都要象抓养猪那样来抓养牛，努力加快养牛业的发展（见参考资料7）。

今年以来，我国山区研究工作较为活跃，除了各地召开一系列有关会议之外，还制定了稳定、放宽和优惠的政策，采取了许多具体措施，旨在振兴山区经济，发展山区生产，提高山区人民的生活水平。

振 兴 山 区 林 业

陕西省合阳县坊镇公社贺家庄大队，今春成立了林木保险公司，解除了社员担心植树保不住的后顾之忧，群众植树造林的积极性空前高涨，全大队植树情况好于往年（具体做法见参考资料8）。

中共保山地委、行署作出决定，从今年起，在全区执行“先造林，后砍伐”的制度。过去许多单位，包括国营林业单位在内，由于重砍轻造，先砍后造或多砍少造的现象相当严重，实际上许多地方是只砍不造，以致森林砍伐量大大超过生长量，森林越砍越少，荒山秃岭越来越多，实行“先造后伐”的制度有助于扭转目前砍大于造，消耗量大大多于生长量的现状，是保护森林的一个好办法（具体规定见参考资料9）。

发 展 山 区 牧 业

福建省永安县青水公社黄景山大队，社员王家镜有廿多年养羊经验，今年承包村前蓬溪草山 4800 亩办牧场。目前已购进种羊 108 头，明年底可超过 1000 头。省委书记项南同志派省委常委、秘书长张瑜民专程看望，鼓励王家镜发挥技术专长，养羊致富（见参考资料 10）。

林牧矛盾已是普遍存在的问题，在一些山区严重阻碍了农业生产的发展。山东省泰安市麻塔公社孟家庄大队采取饲养专业户上山，护林养畜的办法走出了新路子。专业户上山安营扎寨，护林养畜，是解决林牧矛盾，开发和建设山区的一种行之有效的办法（见参考资料 11）。

发展山区商品生产“一条龙”

山西北梯农工商（见参考资料 12）、湖北蒲圻林工商（见参考资料 13）、四川红原牧工商（见参考资料 14），不同形式的联合体，打破了过去把生产、加工、销售分割开来的经济体制，实现了生产流通的统一，把国家、企业、社队、个人四者的利益结合起来，调动了三方面的积极性，搞活了山区经济，促进了农林牧业生产，具有竞争力的产供销“一条龙”是发展商品生产的一种较好形式，可供山区开发研究工作参考。另外，面对农业不断发展的新形势，各种农产品成倍增长，除了满足农民自身的需要之外，必然会出现剩余，这是发展农村商品生产的基础。单纯提供原料，则不可能使农民摆脱贫困的逆境，因此，如何进一步提高经济效益，向

生产的深度和广度进军，已是十分重要十分迫切的问题，大力发展农产品加工业则是解决这一问题的必由之路。其好处有四：首先可以充分利用农副产品资源，提高商品率；其次，可以就地增值，有利于增加农业资金积累，增加农业扩大再生产的能力；第三有利于解决我国人多地少的矛盾，吸收农村剩余劳动力，提高农业劳动生产率；第四，可以促进农村产业结构的合理化，为农工商综合经营创造条件（详见参考资料15）。

发 展 长 途 贩 运

发展长途贩运是搞活山区经济一种必不可少的形式。湖南省会同县王家坪公社农民陈善厚等搞长途贩运，为在本地分文不值的植物铁蕨棘找到了用途。仅两个月时间，他们向广西荔浦、浦北等县推销铁蕨棘20多万斤，为全社农民增加了15万元的现金收入，全社每户平均增加收入70多元。山区是百宝山，许多有用的东西还没有为人们所认识，即使有的已被发现，常因数量少，不能形成资源优势，商业部门不便收购，而让其浪费，无人问津。发展长途贩运，则可勾通信息，如陈善厚等将“下贱物”变为“摇钱树”，为国家创造财富，为农民增加收入，实在值得提倡，（见参考资料16）。

业已形成优势的资源及其加工产品，往往由于流通渠道阻塞，或其它原因，并不都能变成经济优势。山区竹木资源丰富，可以加工成竹木制品，但这类产品大多体积庞杂，利用车辆运输，成本高，不合算，商业部门不原意经销，发展个体长途贩运，则可解决这种矛盾，《七双“飞毛腿”搞活了全社竹蔑加工业》便是例证（详见

参考资料17)。

鼓励科技人员到山区工作

文化水平低，科学技术落后，是目前山区开发研究工作中的一大障碍因素，为了改变这种状况，必须向山区转移科学技术和广泛吸引科技人才到山区工作，为此，安徽省制定特殊规定，鼓励科技人员到生产第一线去，到山区去，这是目前第一个由省一级统一制定的带有很大吸引力的特殊政策，包括工资向上浮动一级，报销技术书报费，安排自学、进修、和出省考察，鼓励搞各种技术承包、允许获得工资以外的报酬、领导班子配备科技人员、和吸收知识份子入党等一系列规定（详见参考资料18）。湖南省湘西自治州鼓励农技人员到偏僻山区开展技术承包，这是把农业技术开发工作的重点由高产地区转向中、低产地区所采取的一个切实可行的行动。目前已有1056名农技人员奔赴山区，施展才能，全州各种承包面积已达85万多亩，除了采取一般鼓励办法之外，一些县市还根据本地的具体情况，制定了另外一些鼓励措施。龙山、花垣等县，从机动财力中拨出专款，作为农业技术人员的奖励和补贴；州农业局和吉首市农业局，决定对助理农艺师以上的科技人员，在住房上实行局级干部同等待遇，调动了广大科技人员开发建设山区的积极性（详见参考资料19）。

全国山区综合开发科技座谈会 在 石 家 庄 举 行

由国家科委召开的全国山区综合开发科技座谈会，于八月二十二日至二十六日在石家庄举行。来自十七个省、市、自治区和国务院有关部、委以及部分高等院校、科研单位的代表近一百五十人参加了会议，此外，河北省山区地、市、县的有关同志列席了会议。

各地代表曾先后到河北省的唐县和邢台县进行了两天的实地参观，对太行山区开发工作做了肯定的评价，并一致赞赏他们在山区开发工作中所取得的巨大成就。

国家科委副主任杨浚主持座谈会并讲了话。他指出，山区开发是农村科技工作中一个极为重要的组成部分，其必要性和重要性表现在：第一，我国山地、丘陵地区约占国土总面积的百分之六十八，丢了山，就等于丢了农村建设的一个大头，山区不振兴，就谈不上全国农村经济的振兴。第二，山区资源多，森林、果品、粮油作物、药材、畜牧、养殖、矿产等，大部分在山上，离开这些原料，就谈不上工业的发展。第三，山是水的源头，平原地区许多旱涝灾害，根子在山上，山治不好，平原也保不住，更不会有良好的生态平衡。杨浚同志说：山区技术开发涉及到多学科、多专业、多环节，是一个复杂的系统工程。如何组织好科技人员大协作，组织好预测、科研、示范、培训以至大规模推广综合治理“一条龙”的经

验等，是山区开发的一项重要任务。他还说，山区科技工作必须着眼于社会发展的需要，着眼于广大农民的自觉性、创造性，着眼于科技人员的努力，着眼于造就千百万既能掌握技术又善于经营管理的新农民，把群众的积极性和领导的重视结合起来，山区科技开发就会有巨大的活力。

中共河北省常委、副省长李锋代表省委和省人民政府讲了话，对全国各地代表表示热烈欢迎。河北省科委主任刘浚孝向与会代表就太行山区开发研究工作的进展情况做了汇报。在谈到经济效益时，他说，按照太行山开发研究试验设计，去年共安排了核桃、板栗、柿子、红枣、酸枣、鸭梨、草莓、家兔、鸡、貂等十个试验课题，布设五十九个试验基点和一个示范区，科研投资二百万元，当年纯增收入三千三百三十六万元，并出现了一批年收入五千至一万元的科技示范户、专业户，大部分试区人均收入已超过二百元。今年试验课题已增加到十七个，试验基点增加到六十四个，示范区增加到八个，安排科研投资三百万元，预计增加收入五千万以上。太行山区初步开发的实践证明，综合开发与综合治理相结合，从开发入手；治穷与治灾相结合，先治穷；技术与经济相结合，技术先行，以达到振兴资源、改善环境、本轻利重、量多质高的目的，建立起合理的生态结构和经济结构，是太行山区综合开发的正确途径。

在大会上发言的还有浙江、湖南、四川、广西和北京市的科委负责同志，总结交流了各地依靠科学进步综合开发山区的经验，研究了不同类型山区开发的技术政策，讨论了科委如何组织科技力量推动山区技术进步、促进山区经济振兴和全面发展的问題。在分组讨论会上，代表们指出，山区开发的方针要坚持开发与治理相结

合，用开发带动治理，以治理保障开发。当前既要防止那种急功好利，只顾眼前，不顾将来，滥垦滥伐破坏资源和生态平衡的作法，也要防止那种不顾国家财力物力和群众的当前生计，好高骛远，脱离实际，脱离群众的作法。要提倡从山区的实际出发，全面规划，分期实行，既求近利，又有远谋，以短养长，长短结合，先求小治，后求根治，低起点，长安排，一步一步靠自力更生，用滚雪球的方式，达到山区开发治理的高速度、大目标。

大会最后由杨浚同志作总结。他就分组讨论中各地代表提出的山区开发的迫切性、战略步骤、技术选择、科技人才、资金来源、组织协作等项问题作了指导性发言。中央书记处科技顾问、中国社会科学院顾问于光远同志特地从北京赶来参加大会闭幕式。他在发言中指出，开发和建设我国东南部山区是本世纪末、下世纪初国家建设重点转向大西北作准备的，因此，开发山区不是太早了一点，而是太晚了一点。在谈到开发山区的办法时，介绍了由他本人创立的“中观经济”和“十字形大农业”的思想，并主张运用“油水技术”和“保险事业”来带动山区的开发工作。同时还向与会代表介绍和推荐新创刊的《经济效益报》，提供了许多带有创新性科技情报动态，有助于开拓思路。

山区研究课题组报导

一九八三年八月三十日

必须重视和加强山区建设

(一九五七年十一月十八日)

朱 德

这次会议讨论的山区社会主义经济建设问题，是当前十分重要的一个问题。会议开得很好，大家的劲头很大，问题都提出来了，这是值得高兴的。今年上半年我到两广、西南各省和东北三省了解情况时，从同各省负责同志谈话中，从实际的观察中，深深地感到山区在社会主义建设中有很大的潜在力量。我是在四川巴山下长大的，亲身体会到山区有山区的好处。我们打游击十几二十年都在山区。千万不要低估了山区的价值。

几年来，山区和平原地区一样，基本上完成了生产资料私有制的社会主义改造（除西藏外）。在这个基础上，山区的经济建设事业有了不小的发展，人民在衣、食、住、行等方面得到了显著的改善。但是与平原地区相比较，山区人民的生活还是困难的。山区的富源还没有开发出来，山区工作中还存在着不少问题。最大的问题是许多同志不重视山区工作，他们不懂得，如果不把山区的富源开发出来，中国的社会主义建设是有困难的。

山区建设为什么这样重要呢？这是因为山区约占全国面积的三分之二，人口、耕地和粮食产量都分别占三分之一左右，特别是因为山区有无穷的自然财富，不仅有山林竹木、山货药材等产品，而

且有各种各样丰富的矿藏。因此，山区的生产潜力是十分巨大的。我先从海南岛说起，那里中部是五指山，周围有些平原，但大部分还是山区。那里的山区属于热带，山上有经济价值极高的林木和藤条，有茂密的灌木林，山脚下有一人多高的野草。如果把这些资源充分地利用起来，既可以制作名贵的家具，又可以做纸浆，还可以利用牧草来养牛养羊。其他象咖啡、可可、橡胶、椰子等热带作物，应有尽有。在农作物方面，一年能收获好几季，三九天还能插秧。在矿产方面，有品位极高的铁矿，还有水晶矿。如果把海南岛的宝藏开发出来，好处是很多的。再说广西、贵州和云南这几省，都有很好的山区。这些地方都属于亚热带，凡海南岛能够生长的东西，这里大部分也能够生长。这些地方矿产资源也比较丰富。总之，长江以南各省的山区都是经济价值极高的山区。而且庐山、黄山、莫干山等，风景优美，名闻世界，是很好的避暑和游览胜地。北方几省的山区，条件虽然比较差，如雨量少，气温低，但也可以植树造林和发展土特产的生产。东北的山区也不错。青海、西藏、新疆有些山区虽然长年积雪，不长树木，但是许多稀有矿产都出在那里。

山区的许多产品，不仅国内需要，而且是重要的出口物资。如石棉、云母、硼砂以及一些稀有金属，世界市场都很需要。根据外贸部门统计，在现有出口物资中，山区产品已占很大比重。这是我们以山区资源来建设山区的最有利的条件。

山区有一个特点，就是地广人稀，这和平原地区的人多地少正好相反。开发山区还可以解决城市和平原地区一部分人的就业问题。我想，加强山区建设这个措施，山区人民一定会拥护的。

发展山区经济采取什么方针呢？《1956年到1967年全国农业发展纲要（修正草案）》作了原则的规定：“按照因地制宜、实行多种经营的方针，发展山区的农业、林业、畜牧业和各种土特产品的生产。”这个方针是完全正确的。发展山区的经济，当然不限于农、林、牧和土特产，而且还包括采矿业和小型工业，特别是加工业发展前途很大，如酿酒、榨油、碾米、磨粉、制药材以及可以就地取材的工业，乃至化学纤维工业等。许多东西拿到城里去加工，运费就贵得多；如果就地加工，那就便宜得多了。

我要特别说的一点就是：山区的建设方向，应该是从山区原来的自给自足经济发展成为全国统一经济的一部分，同全国经济相交流。山区的建设发展起来了，山区的富源一定会源源不断地开发出来，贡献给全国的建设事业，这正是我们建设山区的远大目标。不看到这个光明的前景，以为党提出建设山区只是应急性的措施，这是完全错误的。

改善山区的交通运输，对动员全国力量支援山区，对利用山区的富源支援全国都有重大的意义。只有山区的交通运输条件改善了，外边的东西才能运进去，山区的物资才能运出来。山区河流很多，如何利用河流来发展交通运输，交通部门应当好好研究一下。过去有些地方把河运管得太死，不许老百姓的木船走，不许木排上带东西等等，对物资交流很不利，给群众的生活也带来很多困难。此外要修筑好公路、马车路和简易人畜道路，把各种运输工具都利用起来。农业发展纲要第三十四条（注）关于发展农村交通运输的规定，对于山区是特别重要和迫切的，因为山区的交通运输特别困难。在山区的运输中，要尽力避免相向运输的浪费现象。康藏公路

上的回头车，常常是空的，不懂得带一点回头货。其实西藏产硼砂三千元一吨，很值钱，如果带出一些来，无论对国家建设或对地方经济都是有利的。

加强山区商业贸易工作，要特别注意发挥基层供销社的作用。因为山区村落分散，生产规模小，目前专设国营商业机构还不必要。应该使基层供销社既担负起外调、内销、收购、指导土特产生生产的任务，又能组织农村的手工业者和多余劳动力，进行产品的加工和销售。

建设山区不仅是农业部门的任务，也是工业、商业、财政、税收、文教、科学、卫生等各部门的任务，需要各部门做一系列的工作。各部门都要加强整体观念，把支援山区建设的工作认真重视起来，真正依靠广大群众建设山区。这样，山区的建设一定会迅速地发展起来，从而大大地促进全国社会主义建设事业的发展。

这是朱德同志在中共中央农村工作部召开的全国山区生产座谈会上的讲话。

（注）农业发展纲要第三十四条的主要内容是：“根据当地运输发展的需要，按照实事求是、因地制宜、就地取材、经济适用、不浪费土地的原则，依靠群众力量，逐步修建适当地运输工具的各种道路。同时作好各种道路的经常养护工作。特别要注意山区道路的修建。”

一九八三年八月一日《经济日报》

水电部召开水土保持座谈会 推广柳林县承包治理小流域经验

加速全国八个水土流失重点地区治理

《中国农民报》 1983年3月27日

本报讯 水电部最近召开八省区、八地市、24个县旗的水土保持工作座谈会，推广山西柳林县以户或联户承包治理小流域的经验，以加速全国八个水土流失重点地区的治理。

这八个重点地区是：黄河流域的无定河、皇甫川、三川河和甘肃省的定西县，辽河流域的柳河，海河流域的永定河（官厅水库上游），长江流域江西兴国县、湖北葛洲坝库区。这八个区大都是“老、少、山、边、穷”生产条件差的地区，群众生活贫困。把这些地区治理好了，对全国都有重要意义。

山西柳林县的经验，引起了代表们的极大关注。会议认为，社员承包小流域治理，实行谁治理、谁管理、谁受益，长期不变，把群众的责、权、利紧密地结合起来，从根本上调动了群众治理山川搞好水土保持的积极性。这是一条投资少、见效快、当前利益与长远利益结合、工程措施与生物措施结合，并实行综合治理的新路子。

抓好这八个水土流失重点地区的治理，是全国水利和水土保持工作改革的一个尝试，水电部将通过抓这八个重点的治理，创造出大面积控制水土流失、改变面貌的样板，推动全国的水土保持工作。由于这些地区多数比较穷困，在治理时，国家将给予一定的扶