

他们是是怎样滑入泥潭的
改革的强人，廉洁自律的「铁面人」
王扬同志在市纪委六次全会上的讲话
岁首寄语——献给纪检监察干部



94
1

沈阳纪检

• 卷首要言 •

岁首寄语——献给纪检监察干部

王 扬

1993年在团结胜利的凯歌声中落下了帷幕。1994年迈着威武豪迈的步伐，多彩英姿地展现在我们面前。值此辞旧迎新之际，谨向热情支持纪检监察工作的各级党、政领导和党员同志们，向战斗在纪检监察战线上的全市纪检监察干部及其家属致以热烈地祝贺和亲切地慰问，向《沈阳纪检》的广大作者和读者致以节日的问候和衷心地感谢！

回顾过去一年，我们欣喜地看到纪检监察队伍经受住了考验，有了长足的进步，是我们工作丰收之年，也是上水平的一年。年初伊始，在十四大精神指引下，我们全面地认真地履行了纪检监察职能，使我们进入了最佳的竞争状态。在较短的时间内，不仅圆满顺利地完成了纪委、监察合署办公的任务，还妥善地安排了分流干部；紧接着按着中纪委二次全会的部署，我们全力以赴地投入了抓领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠风治乱三项任务中，把我市惩腐斗争引向了一个新阶段，仅3个月左右的时间，就取得了初步的成效。这充分说明我市纪检监察干部是一支有战斗力的队伍，是一支讲党性，顾大局，纪律严的队伍，无愧于党的忠诚卫士的光荣称号！

回头看，是为了向前进。1994年，我们面临艰巨而繁重的任务，肩负着光荣的使命，怎样计划和安排我们的工作呢？刚刚结束的市委八届七次全会和市纪委六次全会对今年工作做了明确具体部署。我这里再强调几点，与大家共勉。第一，注重学习。我们既要尽可能多地学一些自然科学知识，更要注重学好建设有中国特色社会主义的理论，打好根底。学好，才能干好。我们只有用建设有中国特色的社会主义理论把自己武装起来，才能辨明真伪，排除干扰，跟上新形势，开创新局面。因此，我们一定要下功夫，用气力学好《邓选》第三卷，努力掌握立场、观点、方法，吃透其精神实质，应用它来观察处理问题。只有这样，我们才能掌握工作的主动权，获得自由权。第二，深入抓好反腐败斗争，做到常抓不懈，切实抓出成效。反腐败，是我们今年乃至今后一段时间的重要任务。腐败不除，党不兴，国不稳，民不安，对此，我们必须高度重视。不仅要看到腐败现象的危害性，更要看到惩腐工作的长期性、复杂性，我们既要集中力量全力以赴，又要常抓不懈切实抓出成效；既要领导挂帅，又要依靠群众；既要查处大案要案，又要抓好教育，建章立制，标本兼治。总之，要形成一个多渠道、多角度、多功能全方位惩治腐败的氛围，进而把党风廉政建设不断推进到新的水平。第三，在作风上要更加扎实。坚持实事求是的思想路线，大力加强调查研究，努力探索新时期党风廉政建设的特点和规律，研究新情况，解决新问题，在不断完善规章制度情况下，狠抓落实。要大力提倡讲实话，办实事，重实效的作风，纪检、监察干部要在思想作风、工作作风、生活作风上带好头，做好样子。

一年复始，万象更新。让我们齐心协力，以崭新的姿态，崭新的风貌，投入新的战斗，创造新的成果，谱写纪检、监察工作新篇章！

SJ

党内刊物 注意保存

(月刊)
主办
中共沈阳市纪律
检查委员会

主编
金荣第(兼)

副主编
杨俊民(兼)

郭金元
责任编辑
张占元

编辑
阎凤海

电 话
2829349

邮政编码
110014

地 址
沈阳市沈河区
青年大街 150 号
印 刷
中共沈阳市委
机关印刷厂

目 录

1994年第1期(总第201期)

· 卷首要言 ·

- (1) 岁首寄语——献给纪检监察干部

王 扬

· 领导讲话 ·

- (4) 把反腐败斗争引向深入,巩固和扩大成果,保证市委八届七次全会各项任务的顺利完成

王 扬

· 学习园地 ·

- (11) 坚持以经济建设为中心,自觉地为党的基本路线服务

张殿清

· 大家谈 ·

- (13) 认真履行职能,紧贴经济中心

袁 健

- (14) 用好的党风推动开发区建设

张希志

· 工作研究 ·

- (15) 极端个人主义是产生腐败的根源

高淑兰

- (19) 社会主义市场经济体制下的企业纪检工作

刘文禄

- (20) 浅谈当前纪检监察工作的新途径

黄 智

· 文 摘 ·

- (16) 毛泽东的价值观——人民主体论(等 2 则)

· 案例剖析 ·

- (22) 他们是怎样滑入泥潭的

王振国

目 录

1994年第1期(总第201期)

· 沉思录 ·

(24) 从“一件珍贵的新婚礼物”说开去

金文

· 正行风 ·

(25) 市卫生系统反腐倡廉,再现白衣天使圣洁形象

李革

(21) 一纸“告示”拒千家

赵忠

· 八方警钟 ·

(26) 歪树岂能做栋梁

金帛

· 党员风貌 ·

(28) 改革的强人,廉洁自律的“铁面人”

吴俊岭

(30) 牢记宗旨当公仆,不让年华付水流

奚彪 王贵军

· 文摘 ·

(31) 愧

蒲石

· 工作信息 ·

(32) 本刊第一季度报道要点(等2则)

· 光荣榜 ·

(32) 1993年度《沈阳纪检》优秀通讯员名单

· 封 ·

封面:市优秀共产党员、市文化钟表股份公司董事长兼总经理曲从显 纪元 摄

封二:毛泽东词《沁园春·雪》

李兵兵 篆刻

SJ

党内刊物 注意保存

(月刊)

主 办

中共沈阳市纪律
检查委员会

主 编

金荣第(兼)

副 主 编

杨俊民(兼)

郭金元

责任编辑

张占元

编 辑

阎凤海

电 话

2829349

邮政编码

110014

地 址

沈阳市沈河区

青年大街 150 号

印 刷

中共沈阳市委

机关印刷厂

把反腐败斗争引向深入 巩固和扩大成果 保证市委八届七次全会各项任务的顺利完成

王扬同志在中共沈阳市纪律检查委员会
第六次全体会议上的讲话

1993年12月15日

中纪委二次全会以后，市纪委按照中央、省委和市委的总体部署，结合本市实际，开展了反腐败斗争。经过全市党政机关和广大干部、群众的共同努力，我市近期反腐败斗争发展是健康的、有序的，并且取得了初步成果。现在，我受常委委托，将我市前一段反腐败斗争的情况和下步工作意见向全会报告如下：

一、迅速传达贯彻江泽民同志重要讲话和中纪委二次全会精神

今年6月，市纪委了解到中纪委要召开二次全会时，就对前段全市反腐败斗争的情况进行调查分析，提出了下步开展反腐败斗争的实施意见。中纪委二次全会召开期间，市纪委、监察局在全市案件检查信访工作会议上提出了学习和贯彻中纪委二次全会精神的要求。9月16日，市委召开常委会，传达学习了江泽民同志的重要讲话、中纪委二次全会和省委开展近期反腐败斗争工作会议精神，讨论研究了市纪委关于党风廉政建设的前段情况和贯彻落实中央、省委反腐败斗争工作部署的实施意见，提出了全市开展反腐败斗争的总体工作思路和工作重点。9月17日，市委领导向民主党派和党外人士通报了市委近期开展反腐败斗争的部署，并听取了他们的意见。9月20日，市委召开深入开展反腐败斗争工作会议，传达了中纪委二次全会和省委深入开展反腐败斗争工作会议精神，对全市深入开展反腐败斗争作了动员和部署。按照市委的统一部署，市政府多次召开常务扩大会议，研究部署全市的纠风治乱工作。各县（市）区和市直单位也迅速行动，分别于9月底前，通过党委（党组）会议、中层以上干部大会、机关职工大会等形式，传达市委会议精神，部署了本单位

的反腐败工作。

按照中央和省委关于反腐败斗争近期抓好三项工作的要求，我市结合实际，突出重点问题，明确工作目标。除了抓好党政机关县（处）级以上领导干部廉洁自律、查处一批大要案以外，在狠刹群众最不满意的不正之风工作上，确定重点搞好全市性的5个专项治理和纠正6个系统的不正之风，就是要制止乱收费、乱摊派、乱罚款、公费出国（境）旅游、党政机关经商办企业，同时按照年初的工作部署，继续解决公安、工商、税务部门吃拿卡要问题，房屋开发部门回迁安置不公问题，中小学乱收费问题，医务人员卡要患者及家属钱物问题。5个专项治理和纠正6个系统的不正之风工作，年底前都要取得明显的阶段性成果。各单位、各部门根据市委、市政府的要求，也都提出了在年底前经过努力切实能够做得到的整顿治理的具体任务和目标。

为了加强对这次反腐败斗争的组织领导，市委进行明确分工，建立了责任制。市里由市委一位副书记和五名常委以及市长助理、法院院长、检察院检察长、监察局局长等10位领导同志组成市反腐工作领导小组，负责反腐的日常工作，不定期召开碰头会，进行工作安排，重大问题向市委报告。监督检查党政机关领导干部廉洁自律问题由市纪委、市委组织部负责；查办大案要案涉及法律处理的由市委政法委协调，市法院、市检察院负责，涉及党政纪处分的由市纪委、监察局负责；反腐败斗争宣传报道由市委宣传部负责；全面监督检查和情况综合，由市纪委负责。解决乱收费、党政机关经商办企业和实行“收支两条线”方面的问题由市政府负责，由常务副市长主抓，其他副市长按照分工抓好分管范围的纠风治乱

工作。市政府纠正行业不正之风办公室继续发挥其职能作用，承担全市纠风治乱工作的组织协调。每条纠风治乱战线都成立了领导小组，下设办公室，确定了具体工作人员。按照市里的模式，各县（市）区和市直单位也都由主要领导挂帅，成立了相应的组织。

二、近期反腐败斗争三项任务取得初步成果

1、党政机关副局级以上领导干部普遍进行了自查自纠。为了抓好这项工作，市委要求副局级以上领导干部要在10月份进行自查自纠。为了保证自查自纠活动的顺利进行，市纪委根据中央关于党政领导机关县（处）级以上领导干部廉洁自律的五条要求，结合我市实际，代市委、市政府起草了《关于推进党政机关廉政建设的规定》，把中央5条原则规定具体化，共9款35条，经市委常委会讨论通过，并于9月30日通过新闻舆论正式颁布实施。按照中纪委11号文件精神要求，市委确定了属于这次自查自纠范围的5个市级领导班子、128个局级领导班子，共133个；领导干部共880人，其中市级30人，局级850人。这些单位和部门通过民主生活会形式组织领导干部对照中央的5条和市里的35条规定，先后开展了自查自纠。对13个县区和17个重点市直单位，市纪委、市委组织部和市委、市政府两个机关工委分别派人参加了领导班子民主生活会。全市880名副局级以上领导干部除43人因病因公外出外均参加了自查自纠。主要自查出以下几个方面的问题：一是部分同志购买了企业内部职工股。二是极少数同志收受了礼金和有价证券。三是一些同志年节期间不同程度地收受了代币购物券或实物。四是部分同志在参加庆典活动中接受了一些纪念品。五是少数同志没经批准在经济实体兼职，有的还领取了报酬。六是个别同志持有基层或本单位提供的信用卡。据统计，有378人购买了133.17万元企业内部职工股（含2.1万元上市股票）；36人收受礼金和有价证券7374元；19人未经批准在经济实体兼职，有1人兼职取酬1000元；26人持有本单位或基层单位提供的信用卡。

对上述自查出的各种问题，有些同志已经主动纠正，有些同志表示按规定处理。按照中纪委11号文件规定，市纪委组织力量对如何解决购买企业内部职工股等问题进行了专题调查，初步提出了有关问题的处理意见。

2、查处大案要案有了突破性的进展。市纪委、市监察局根据市委的部署和要求，采取有效措施，加大办案力度。首先，进一步加强了组织领导。由一位副书记和两名常委具体负责对违纪案件的查处工作，亲自参与查办大要案。市纪委还从非办案室抽调部分力量充实办案一线，并把4个检查室、案件管理室和案件审理室的人员统一起来使用，集中力量突破大要案。其次加强了信访举报。市纪委于8月24日召开了信访工作会议，要求重视和加强信访工作。市和13个县区纪检监察机关都重新公布了举报电话和举报地址。市纪委、市监察局还制定和坚持了领导阅信接访、信访举报案件调度会、定期巡访等制度。目前，群众揭发举报的积极性很高，信访举报量明显增加。9至11三个月，市纪委受理各种信访共2004件，为上半年信访量的两倍多，每月平均都在700件左右，而且势头不减。第三，对有影响的重要案件，查实后进行公开处理。市纪委于10月7日通报礼重达等七起违法违纪案件，通过新闻舆论向社会曝光。第四，加强了监督执法机关的相互协调和配合。市纪委、市监察局、市检察院、市法院、市公安局等监督执法部门通力协作，联合办案，把纪检监察机关的先期查证同司法机关的及时收审相结合，做到优势互补。这些措施，使我市的案件检查工作，特别是一些大案要案的查处工作有了突破性的进展。全市纪检监察机关8月立案66件，9月至11月共立案383件，平均每月立案128件，比8月份增长107%。8月结案48件，9至11月共结案317件，平均每月结案106件，比8月份增长121%；8月份给予党政纪处分41人次，9至11月共处分241人次，平均每月80人次，比8月份增长95%。1至8月份全市共立大要案60件，而9至11三个月就立案69件，比头几个月成倍增加。目前市纪委共排查出大要案31件，其中涉及局级领导干部的5件。这些大要案违纪金额之大，案件性质之严重，都是近年来所不多见。市检察机关把查处大案要案作为检察工作的中心环节，依法查处了一批贪污、贿赂等经济犯罪分子。从举报情况看，9月、10月全市检察机关共受理举报767件，是去年同期的3.3倍。在举报中有292件涉及党政机关、司法机关、行政执法部门和经济管理部门及其工作人员。今年1月至10月，全市各级检察机关共受理经济案件419件，立案侦察330件，

其中贪污 102 件，贿赂 49 件，挪用公款 90 件。1 月至 10 月，共查处大要案 160 件，比去年同期上升 50%。查处犯罪数额在 10 万元以上的特大贪污、贿赂案件 9 件，比去年同期上升 1.2 倍。

3、纠风治乱取得了一定效果。为了抓好纠风治乱的整体工作，全市采取了 4 条措施：一是制定方案。市政府多次召开常务会议，研究全市纠风治乱工作方案和实施意见。全市 76 个委办局和 13 个县（市）区也都结合实际情况，制定了纠风治乱的具体方案。二是分类指导，以点带面。市政府领导和市纠风治乱领导小组成员采取现场办公，召开片会、座谈会等形式，深入基层，指导工作。13 个县（市）区也先后组成 77 个督查组，对 381 个基层单位和部门的纠风治乱工作进行检查指导。三是抓好正反两方面典型，以典型指导和推动全局工作。据 5 个重点部门和 10 个窗口单位统计，近期以来，共召开公开处理大会 14 次，印发案例通报 68 期，处理违纪案件 87 起，涉及 112 人。树立廉政勤政的先进集体 48 个，先进个人 191 人。四是边查边改，建章立制。各单位、各部门对容易发生权钱交易的岗位和环节，实行集体审批和分权制约的制度，防止个人说了算的弊端。同时，深化“两公开一监督”办事制度，为纠风治乱提供了制度上的保证。纠风治乱的具体情况是：

(1) 关于制止乱收费、乱罚款、乱摊派问题。为了制止乱收费，市政府采取了一系列措施。一是调查摸底，明确重点。在调查基础上，市政府于 9 月底召开常委会议明确了清理整顿的 9 个重点。二是层层进行自查。截止到 11 月末，我市有收费职能的 99 个单位都按要求填报了自查报告。据统计，全市 1948 个基层收费单位共收费 14 亿元，自查确认不合标准收费项目 85 项，不合法收费 645.8 万元。这些费用已封存冻结，等候处理。三是，公布取消不合理收费项目。市清理整顿收费办公室同财政局和各收费主管部门，研究确定了全市第一批取消 131 种不合规收费项目，经市政府批准后于 10 月 15 日在报上公布于众，同时还公布了市物价局和全市 13 个县（市）区制止乱收费问题的举报电话。11 月 15 日，市政府又批准第二批取消 48 种不合理收费项目。仅这两批 179 项收费项目，每年就可减轻企业和群众负担 2589 万元。市、县、乡三级政府取消有关农民负担收费项目 118 项，每年可减轻农民负担 2000 万元左

右。县（市）区先后取消不合理收费项目共 112 项，每年可减轻企业和群众负担 610 万元。四是检查落实。市清理整顿收费办公室抽调 50 人组成 6 个检查组，深入到 37 个县区和市直单位进行了重点检查。

清理乱罚款的工作，县区和市直有关单位已完成自查自清，市区县两级财政部门组成的 20 个督察组也进行了抽查。针对检查出来的问题，市财政部门及时采取了一些措施。辽中县长途客运公司稽察队、北站地区车管所，因未经合法授权而被取消对外经济处罚权；在全市执法人员中有 473 名合同工和 48 名临时工上岗执法，这些人员素质低，缺乏法制观念，因而被取消上岗执法资格；清除了全市 150 余处非法设立的罚款告示牌，净化了全市环境。

治理乱摊派工作，于 10 月 13 日召开了全市治理乱摊派工作会议，部署了实施方案。目前已摸清向企业摊派的各种负担有联防费、强行推销的书报费以及检查、评比、验收、达标费等 20 多种难派项目。据和平区统计，全区工商企业被难派金额就达 71.2 万元。

(2) 关于制止公费出国出境旅游问题。负责该项清理工作的市外办等单位，对去年 7 月至今年 8 月全市所有出国审批件和护照档案进行了全面清查，逐个审核，摸清了这段时间内全市出国出境的基本情况。全市共向外派出各种团组 4863 个，22069 人次，其中含有党政机关干部团组 493 个，1268 人次，各占出国总团组数和人次数的 10.1% 和 5.7%。中央各部和省里组团出国的有 672 批，涉及我市人员 1866 人。在部分出国团组和人员中，存在着照顾出国、插团搭车出国、无实质性考察内容出国和出国绕道“顺访”等问题。另外，从去年 7 月到今年 8 月，我市通过旅游部门办理赴东南亚等地的党政机关干部人数为 324 人。目前正在对这些出国团组是否纯属旅游性质，进行分析认定。针对出国团组的一些问题，市外办会同有关部门制定了出国出境团组审批管理工作的 10 条规定。按照上述规定，最近市外办等有关部门认真处理和卡住了出国团组 7 批 35 人次。10 月份，市外办为我市因公出国人员颁发护照 323 批，1075 人次，人次比去年同期下降 43%，代办因公出国签证 139 批，448 人次，比去年同期分别下降了 14% 和 40.3%。

(3) 关于制止党政机关经商办企业问题。我们主要采取了两个措施：一是深入调查，摸清底数。我市

党政机关所办经济实体共 1417 户，按隶属关系划分，党政机关直办 340 户，下属事业单位办的 779 户，挂靠党政机关的 298 户；按级别划分，市直单位办的 733 户，县区办的 684 户。这些经济实体对安置机关分流人员（仅市政府各部门通过办经济实体就分流干部 1785 名）、弥补行政经费不足、促进第三产业的发展起到了一定的积极作用，但是，也存在着政企不分、以权经商、垄断经营等问题。二是分步实施，边清边改。第一步，市反腐倡廉工作领导小组制定了 4 条规定：（1）党政机关处室（科）一律不得经商办企业，已经办的要停办；（2）对党政机关兴办的卡拉OK、酒吧间、咖啡屋等特种行业要停办；（3）对党政机关所办企业承包给个人的和接受挂靠的，要立即脱钩；（4）对党政机关兴办的经济实体从事垄断性经营活动的要立即停止。按照中央和市的要求，各级党政机关认真进行清理，取得了初步成果。党政机关所办的 1417 个经济实体，目前已与 734 个与机关脱钩，占总数的 52%。在参与办企业的 2291 名干部中，已有 960 名与机关脱钩，占总数的 42%。在抓好第一步清理工作的同时，有关部门正在起草《沈阳市党政机关与所办经济实体脱钩的实施方案》，为下一步清理工作做好准备。

（4）纠正教育、卫生、公安等系统不正之风问题。市教委为切实纠正中小学乱收费问题，一是坚持依法治乱，加强社会监督。今年 3 月，市教委在调查基础上，同市物价局、财政局联合下发了《关于加强中小学收费管理的规定》，明确规定了 9 个统一收费的项目和标准、11 个代收代支的项目和标准，以此作为治理中小学乱收费的依据。为了加强社会监督，市教委在报纸上公布了教育部门的 12 部举报电话，印发了近 95 万份向学生家长进行宣传。二是经常检查，常抓不懈。今年 8 月份以前，市教委进行了三次大检查，对执行规定好的，进行表扬；对执行规定不好的，进行通报批评。9 月份，市教委会同有关部门进行了第四次大检查，对 30 所重点高中、初中、热点专业的职业高中的收费情况进行一次调查，从中发现了招借读生收费、扩招自费生收费、办重点班收费等方面的问题。10 月 21 日，市教委召开全市治理中小学乱收费工作会议，通报了对市第一中学等 13 所学校乱收费问题的处理意见，决定取消一年内这些学校和校领导评先进、评优秀资格，建议区有关部门对校领导扣发 3 至 6 个月的结构工资中奖励补贴部

分，罚没不合理收费 200 万元左右。一些县区在解决中小学乱收费方面行动也很迅速，比如，皇姑区各学校已经退回各种不合理收费 60 万元，沈河区仅三所学校就退回 80 万元。

市卫生局为了解决给医生送“红包”，滥用、私分回扣款，以物代药，卫生执法人员乱收费、乱罚款问题，采取了一些有效措施。首先，加强对沈阳地区医院全方位管理。他们于 10 月 12 日召开了全系统反腐倡廉、纠正行业不正之风大会，将全市包括中直、省直、部队、铁路等驻沈医疗卫生单位在内的 320 家医院召集在一起，研究和部署了纠风工作。其次，市卫生局重新制定了《医务人员违反职业道德处罚规定》。规定提出了“三挂钩、一重罚”的要求，即把医德医风同奖金、工资挂钩，同技术职称挂钩，同调离岗位挂钩；实行重罚，收一罚十。各医疗卫生部门认真落实，严格执行有关规定。中国医科大学第一临床学院各科的 115 名教授、副教授开展了签名拒收“红包”活动，并向广大患者和社会发表了公开信。据不完全统计，百余名教授倡议之后到现在，在该院外科已拒收“红包”和各种礼品 115 人次，拒收金额两万多元。各医院对违反规定者进行了严肃处理。第三，开展了签定医患公约活动。中国医科大学第二临床学院、市骨科医院等单位建立了医患公约。当患者出院时，医患双方共同检查公约执行情况，并签字。这一做法，受到患者及家属的赞同。另外，市骨科医院通过组织医务人员在红十字旗下宣誓的活动，激发广大医务人员作为白衣天使的神圣感和责任感。全院 400 多名医护人员纷纷自愿参加宣誓活动，使心灵得到净化，收到较好的效果。

市公安局采取积极措施，认真治理了执法环节上的人情案、搞“三乱”和吃拿卡要、公款吃喝等问题。他们于 10 月 16 日召开 8000 人干警大会，公开处理了本系统内 21 名吃拿卡要、敲诈勒索的违纪违法干警，其中 6 人被辞退。去年以来，全市公安系统共辞退 75 名不合格人员。

市工商局从加强干部队伍廉政建设入手。通过向群众发公开征询意见函，走访人大代表、聘请监督员、执纪小分队明察暗访等方式，共收集社会各界提出的意见及一些腐败现象线索 2958 条，在调查核实的基础上，于 12 月 4 日对 11 起违法违纪案件进行了公开处理。

市税务局面围绕群众对本系统反映强烈的问题，

重点抓了吃请、收受钱物和乱摊派三个问题的专项治理，也取得一定效果。据9、10两个月统计，全系统拒吃请329人次，拒收礼品和现金66人次，共计3万余元。取消了20多种向企业不合理的收费项目，减少摊派金额达近百万元。

最近，中央和省委调查组对我市近期反腐败斗争情况进行了督促检查，给予了肯定，认为全市反腐败斗争已经有了一个良好的开端，整个发展势头是好的。当然，我们所取得的成果只是初步的，离阶段性目标还有很大差距。从思想认识上看，有些单位和部门的领导对反腐败还缺乏足够的重视，有的存在“松口气”思想，有的怕影响经济工作，有的存在急躁情绪，对取得阶段性成果信心不足。从工作上看，有的单位和部门对市委的部署没有完全贯彻落实，突出表现在领导班子自查自纠上，联系实际不够，缺乏深度。有的单位案件查处工作抓得不紧，立案不快，结案进展慢。纠正不正之风工作还没有完全达到预期目的。因此，我们对近期反腐败斗争所取得的初步成效不能估计过高，对其存在的问题，还必须通过努力工作认真加以解决。

三、下一段反腐败斗争的工作意见

市委召开的八届七次全会，是贯彻中央十四届三中全会和省委七届九次全会精神的会议，是市委抓住时机，确定我市明年具体奋斗目标、工作思路和主要任务的会议。这次会议对于我市深化改革，扩大开放，加速发展经济，加强党的自身建设都具有重要意义。全市纪检监察机关要以经济建设为中心，积极发挥职能作用，认真贯彻好市委八届七次会议精神，促进全会提出的各项任务的顺利完成。

关于明年开展反腐败斗争的具体工作，待中纪委、省纪委明年一月有了明确要求后，市纪委再进行部署。对于当前一段时间的工作，总的要求是：要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，认真贯彻党的十四届三中全会和市委八届七次全会精神，切实加强领导，加大工作力度，继续抓好反腐败三项任务的落实，力求抓出明显的阶段性成果，保证我市市场经济体制的建立和市场经济的发展。

1、进一步统一思想，不断提高对反腐败斗争的长期性、艰巨性的认识

最近，《邓小平文选》第三卷的出版发行和党的十四届三中全会的召开，标志着我国经济体制改革进入新阶段。我们要把贯彻市委八届七次全会精神

同学习《邓小平文选》第三卷和党的十四届三中全会精神结合起来，同反对腐败、加强党风廉政建设结合起来，自觉坚持两手抓，把反腐败斗争引向深入。

当前在干部、群众中有两种模糊认识，必须认真加以解决。一是有些同志特别是有的领导干部认为，中央出版《邓小平文选》第三卷和召开十四届三中全会，提出加快建立社会主义市场经济体制，反腐败斗争该收了，工作可以松口气了。二是有些干部、群众对开展反腐败斗争感到信心不足。这两种思想虽然表现形式不一样，但都是没有充分认识到反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性，没有正确处理好近期斗争与长期斗争的关系。应该看到，加强党风廉政建设，开展反腐败斗争是《邓小平文选》第三卷中的一个重要的基本理论观点，也是中央十四届三中全会精神的重要组成部分。邓小平同志指出：“开放、搞活政策延续多久，端正党风的工作就得干多久，纠正不正之风、打击犯罪活动就得干多久，这是一项长期的工作，要贯穿在整个改革开放之中，这样才能保证我们开放、搞活政策的正确执行。”党的十四届三中全会也指出，反对腐败是建立社会主义市场经济体制的必要条件和重要保证，也是关系改革事业成败，关系党和国家命运的大事，必须切实抓紧抓好。由此可见，党中央对于开展反腐败斗争的态度是一贯的、坚决的，反腐败斗争不是要收，而是要继续深入开展下去。如果我们工作松了劲，不仅反腐败难以取得阶段性成果，而且十四届三中全会精神也难以贯彻落实好。还应该看到，反腐败斗争的长期目标是随着阶段性目标的不断实现而最终实现，因此，我们既要立足于现实，搞好近期反腐败工作，又要着眼于未来，树立长期作战的思想。近期反腐败斗争才进行四个月，只能取得一定成效，不可能解决所有腐败问题，我们只有通过长期努力，不断实现阶段性目标，“积小胜为大胜”，才可以逐步清除消极腐败现象，因此，每个同志都要把信心建立在阶段性目标的基础上。我们要提高对反腐败斗争长期性、复杂性和艰巨性的认识，增强必胜的信心，坚持不懈地搞好反腐败斗争，并随着形势和实践的发展从实际出发，不断赋予反腐败三项工作以新的内容和要求。另外，有的同志担心开展反腐败斗争会影响经济的发展。我们要继续正确认识和处理好反腐败斗争与发展经济的辩证关系，牢牢把握“两手抓，两手都要硬”的方针，既要搞好经济建设，又要搞好反腐败斗争，进一步加强党风

廉政建设。

2、进一步加大工作力度，继续抓好反腐败三项任务的落实

要采取有力措施，保证取得明显的阶段性成果。关于领导干部廉洁自律，各单位要把领导班子召开民主生活会开展自查自纠的情况在一定范围内进行通报，接受群众的评议和监督。对有些问题没有自查出来、群众有强烈反映的，以及因故未参加民主生活会的，要采取适当方式进行认真补课。对自查出的问题，要按有关规定及时纠正。要继续把查处违纪案件作为反腐败斗争的重要环节，抓紧抓好。要继续做好信访举报工作，依靠群众揭露违法违纪问题。要加强办案力量，加快办案进度，保证办案质量。对已经派出的重要案件和线索，要分出轻重缓急，对近期能够查结的大案要案，要集中力量进行查办。年底前后，要选择典型案件在内部通报或公开处理，以取信于民。要采取有力措施，继续抓好纠风治乱工作。纪检监察机关要在查处有关违纪案件的同时，积极配合政府有关部门开展专项督促检查、建章立制、加强廉政教育，巩固和扩大成果。对已经公布取消的乱收费项目，要不打折扣地落实到基层，对顶着不办、边整边犯的要严肃处理。清理乱罚款和乱摊派，市政府有关部门正在制定收支两条线方案和法规性文件，待方案、文件下发后，各单位要认真落实。清理公费出国出境旅游，要继续搞好核实和认定工作，对纯属公费出国出境旅游的，要按中央有关政策规定处理。清理党政机关经商办企业，要坚持分步进行，边清边改。各单位要继续抓好第一步的清理工作。按照市的有关四条规定，该停办的一定要停办，该脱钩的一定要脱钩。待《沈阳市党政机关与所办经济实体脱钩的实施方案》出台后，各单位要认真进行第二步清理工作。要继续搞好公安、工商、税务、卫生、教育、房产等六个行业不正之风的专项治理，对成果不显著的行业，要督促其加大工作力度，采取果断措施，尽快取得明显成效。

要搞好督促检查和指导，及时发现和解决问题。年底前，县(市)区和市直党政机关都要对阶段性工作进行检查。检查验收的标准是市委提出的五条：(1)看本单位、本部门消极腐败方面的突出问题是否解决了；(2)看群众对党风、政风现状的满意率是否提高了；(3)看坚持长期反腐倡廉的有关制度和制约机制是否进一步建立和完善了；(4)看对改革的深化

和开放的扩大是否推动了；(5)看通过反腐败斗争对本地区、本部门的工作特别是对经济建设的顺利发展是否大大促进了。在检查的基础上，各单位要对近期反腐败斗争进行认真总结，肯定成绩，找出差距，本着继续抓住中央提出的三项任务不放，巩固和扩大成果的精神，制定当前一段时间的工作要求。

3、强化治本措施，认真进行思想教育和制度建设

要把反腐败同党风廉政教育和党风廉政制度建设紧密结合起来，加强综合治理，既治标又治本。纪检监察机关要针对党员特别是党员领导干部的思想实际，有针对性地进行党的纲领、宗旨、理想、纪律和优良传统作风的教育，进行正确的人生观、价值观、道德观的教育，增强抵御拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想侵蚀的能力。要把惩治腐败与弘扬正气结合起来，大力表彰廉政勤政先进典型，总结推广党风廉政建设的好经验、好做法。

要加强党风廉政制度建设，建立和健全监督制约机制。纪检监察机关要针对近期反腐败斗争中暴露出来的问题，督促和配合行政部门建立和完善有关规章制度。特别要对容易发生权钱交易的岗位和环节，实行集体审批和分权制约的监督机制。为了巩固近期反腐败斗争所取得的成果，市里准备最近召开党风廉政制度建设经验交流会，总结和推广好的经验和做法，部署有关工作。各级纪检监察机关要以这次会议为契机，大力加强党风廉政制度建设。当前制度建设的重点仍然是党风廉政责任制度、“两公开一监督”制度、领导干部个人及家庭重大事项申报制度、党风廉政考察制度和社会监督评议制度。各单位一定要建立和完善这五项制度，并狠抓落实。为了使制度建设跟上改革的步伐，今后在出台新的重大改革措施时，要同时考虑反对腐败和加强廉政建设的要求，建立健全相应的监督制约机制，制定相应的对策和措施，防止诱发新的腐败现象和各种不正之风。

元旦、春节即将来临。能否过一个廉洁和欢乐的元旦、春节，是对我市能否巩固近期反腐败斗争所取得成果的一次检验。市委、市政府为了制止年底前容易发生的吃喝宴请等不正之风，下发了《关于党政机关在元旦、春节期间保持廉洁作风的通知》，各级党政机关要认真执行。对于违反此通知精神的，纪检监察机关要追究当事人和单位主要领导的责任；情节严重的，要给予党纪、政纪处分。

市卫生局机关提出整改措施

4、加强纪检监察队伍建设，努力提高工作水平。为适应建立社会主义市场经济体制的新形势、新任务的要求，全市各级纪检监察机关必须加强自身队伍的建设，不断提高素质和工作水平。

当前要认真学习《邓小平文选》第三卷和《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。《邓小平文选》第三卷是推动我国改革开放和现代化建设的科学指南，也是指导我们进行反腐败斗争、加强党风廉政建设的强大思想武器。全市各级纪检监察机关要把组织学习《邓小平文选》第三卷作为纪检监察队伍思想建设的一项重要工作纳入议事日程，切实抓紧抓好。不但要坚持必要的学习制度，保证足够的学习时间，而且要有计划地进行轮训。纪检监察干部要认真研读原著，深刻领会和牢牢把握基本理论观点和精神实质，用建设有中国特色社会主义理论武装头脑。要通过学习《邓小平文选》第三卷和《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干

根据中央和省市委关于开展反腐败斗争的工作部署，市卫生局在自查自纠基础上，提出整改措施。

为搞好机关干部特别是党员领导干部的自查自纠，局机关党委提出了要求：自查重点是副处长以上干部；分层次开展自查，局级干部召开党政班子民主生活会，处级干部召开支委扩大会议，一般党员干部召开组织生活会；自查自纠之后逐级向上级党委写出书面报告。此后，局机关按中央关于领导干部廉洁自律 5 条规定和市委市政府有关规定要求，从局领导班子做起，召开了以廉洁自律自查自纠为中心议题的民主生活会，7 个支部分别召开支委扩大会议和组织生活会，认真进行了自查自纠。

问题的决定》，进一步提高执行党的基本路线和发展社会主义市场经济的方针政策的坚定性和自觉性，使纪检监察工作更好地为改革开放、建设社会主义市场经济体制和经济建设服务；进一步提高加强党风廉政建设的自觉性，明确在党风廉政建设和反腐败斗争中必须正确掌握的方针和原则，强化纪检、监察两个职能，不断探索在新形势下加强党风廉政建设的新途径、新办法，把纪检监察工作提高到新的水平。

同志们，今年是反腐败斗争取得一定成效的一年，明年将是任务更为艰巨的一年。各级纪检监察机关要更好地贯彻落实党的十四届三中全会和中纪委二次全会精神，在发展社会主义市场经济条件下，不断把反腐败斗争引向深入，进一步加强党风廉政建设，保证市委八届七次全会提出的各项任务顺利完成。

针对存在的问题，结合今后惩腐工作，局机关提出了整改措施。

一、局班子制定 4 条措施：

1、进一步提高认识，增强反腐败斗争的自觉性和责任感，做到横不攀、竖不比、老老实实抓自己，严防喊得凶，抓得松、落得空，把全局的反腐败斗争扎实抓出成效。

2、局级党员领导干部要在以身作则，坚决贯彻市委市政府下发的关于推进党政机关廉政建设的规定，带头自查自纠的基础上，坚持两手抓，即一手抓好自身的廉洁自律，一手抓好全系统的纠行风工作，推进医德医风建设。

3、克服铺张浪费现象，对基层一些庆典活动要求从俭，今后基层请局参加的活动，由党办和局办统筹安排。

4、对礼金、证券、股票等问题处理严格按上级规定办。

二、加强机关行政收费的管理，确定 14 种收费项目办理收费许可证。

三、按业务对口把纠行风责任落到实处室。（张）起

SD

SHENYANG JIJIAN

坚持自觉地为党的基本路线服务
坚持以经济建设为中心

学习《邓小平文选》

第三卷的粗浅体会

● 张殿清

性，做好新时期的纪律检查工作，有着十分重要的理论意义和实践意义。

一、纪检工作作为党的基本路线服务必须牢固树立以经济建设为中心的指导思想

党的十一届三中全会确定了党的工作重点转移到以经济建设为中心上来，党的十三大依据邓小平同志建设有中国特色社会主义理论确定了以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线。这一基本路线深刻地反映了建设有中国特色社会主义的客观规律，实践证明是完全正确的，因此，党的一切工作都必须服从于和服务于党的基本路线。

学习《邓小平文选》第三卷，使我们进一步认识到，党的基本路线的核心是经济建设，纪检工作作为党的基本路线服务，首要的是树立以经济建设为中心的指导思想。确定以经济建设为中心的指导思想，是由社会主义的根本任务和社会主义初级阶段的主要矛盾决定的。邓小平同志多次指出“社会主义初级阶段最根本的任务就是发展生产力”。解决人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾的唯一途径只能是搞好经济建设，解放和发展生产力。依据邓小平同志的思想，江泽民同志在党的十四大报告中指出：“能否尽快把经济搞上去，不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题”。苏联的解体，东欧的剧变，其中一个重要的原因，就是那些国家没有把经济搞上去，失去了人民群众的信任和支持。因此，我们必须清醒地认识到经济建设搞不好同党风廉政建设搞不好一样都关系到党、国家和社会主义的生死存亡。经济是基础，只有把经济建设搞上去，开展其他工作才有必要的条件和可靠的保证。因此，纪检工作同其他行业的工作一样，都要做到一个目标，一条心，一股劲，同心协力把经济建设搞上去。

树立以经济建设为中心的指导思想，首先，要明确在整个社会主义初级阶段，全党的工作中心只有一个，纪检工作不能和经济建设争中心，也不能搞多中心。摆正纪检工作与经济建设的位置，决不等于纪检工作不重要。其次，要把为经济建设服务作为纪检工作的出发点、立足点和落脚点。第三，要紧紧围绕改革开放和社会主义现代化建设开展纪检工作，把

邓小平同志是我国改革开放和社会主义现代化建设的总设计师，是建设有中国特色社会主义理论这一当代中国马克思主义的创立者。《邓小平文选》第三卷，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是中国共产党领导人民开创社会主义事业新局面的光辉旗帜，是指引我们胜利前进的科学指南。

坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线是贯穿《邓小平文选》第三卷的主题，邓小平同志从十二大开幕词提出坚持正确路线方针政策的自觉性坚定性，到南方谈话提出“基本路线要管一百年，动摇不得”，小平同志反复论述了不能改变基本路线这个关系党和国家前途命运的重大问题。联系纪检工作的实际认真学习、深刻领会邓小平同志坚持基本路线不动摇的思想理论观点，对于我们进一步明确纪检工作的指导思想，增强为党的基本路线服务的自觉

改革和经济建设中遇到的难点、热点做为纪检工作的重点。第四，检验纪检工作的根本标准要看是否保证和促进了改革开放与经济建设。

二、充分发挥纪检工作的职能作用，努力为经济建设服务

党的纪律检查机关有特定的性质和职能，纪检工作为经济建设服务，决不是要求纪检干部去直接从事生产经营活动，更不能放弃自己的职责，放弃党的纪律，放弃党性原则，对消极腐败现象放任不管。而是应当紧紧围绕经济建设这个中心，满腔热情地支持改革开放，理直气壮地惩治腐败。具体地说，应主动发挥五个主要作用：

1. 政策导向作用。改革开放中，新事物，新情况层出不穷，纪检机关要认真研究上级有关政策，协同有关部门制定本地区、本行业、本单位的若干规定，明确哪些能做，哪些不能做，划清搞活经济与违法乱纪的界限，为经济建设健康发展进行政策导向，保证经济建设的顺利进行。

2.“清礁除障”作用。要通过经常性地监督检查，防止和及时纠正各种干扰经济建设的不正之风；通过严肃查处干扰和破坏改革开放和经济建设的案件，清除腐败分子，为改革和经济建设清除阻力和障碍，铺平道路。

3.“活血化瘀”作用。当前，正面临着由计划经济向市场经济的转换，改革涉及方方面面利益的调整，各种矛盾纷繁复杂，人们的心态不平衡更是当前一个十分突出的社会问题。纪检机关要努力发挥党的政治优势，通过加强党风、党纪教育和开展思想工作，化解各种矛盾。同时要积极配合有关部门在条件允许的情况下，及时解决职工群众提出的正当要求，尽量减少各种人为因素对经济建设的干扰，调动各种积极因素，焕发艰苦创业的革命热情，为经济建设服务。

4.“排忧解难”作用。各级党政领导，担负着领导改革和经济建设的重担，经常处于各种矛盾的漩涡之中。纪检机关要从党性原则的高度出发，尽心竭力地支持他们开展工作，保证他们正确地行使职权，尽可能地帮助他们做一些力所能及的工作，为各级领导分担重担，排忧解难。

5.“保驾护航”作用。改革是前无古人的事业，改革者需冒很大的风险。因此，纪检机关要为改革者撑腰壮胆，支持他们大胆试，大胆闯，保护他们的权益

不受侵犯。同时及时帮助他们自觉地用党的纪律规范自己，保证改革沿着健康正确的轨道发展。

总之，纪检工作为经济建设服务，要既抓宏观服务，又抓微观服务；既抓间接服务，又抓直接服务；既抓硬件服务，又抓软件服务。要继续探索服务途径，提高服务水平。

三、学习经济工作，熟悉经济工作，更好地为经济建设服务

邓小平同志和以江泽民同志为核心的党中央多次号召全党要学习经济工作。要使纪检工作更好地为经济建设服务，广大纪检干部必须努力响应邓小平同志和党中央的号召，认真学习经济工作，熟悉经济工作。应当有这样的认识：不熟悉经济工作，纪检工作就不能适应经济建设的要求；不熟悉经济工作的干部，也够不上一个合格的纪检干部。

学习经济工作，首先要认真学习关于社会主义市场经济的理论，学习中央有关经济体制改革和经济工作的文件，把握经济工作的全局，转变在计划经济体制下形成的陈旧观念，还要学管理、学科学，使纪检工作紧贴改革开放和经济建设，自觉地为建立新经济体制服务。

其次，向做经济工作的同志学习。纪检干部要主动与做经济工作的同志交朋友，加强联系，增进理解，互相学习，增长才干，取得共识。

第三，在实践中学习。纪检干部要主动参与经济工作，通过实践锻炼，由外行变内行，掌握经济建设的规律，主动地卓有成效地为经济建设服务。

小平同志在视察南方谈话的要点中最后说“从现在到下世纪中叶，将是很要紧的时期，我们要埋头苦干。我们肩膀上的担子重，责任大啊！”这是对全党的要求和期望。我们一定要按照邓小平同志的要求，不辜负小平同志的期望，以做好新时期纪检工作的实际行动，为党的基本路线增添光彩。



认真履行职能 紧贴经济中心

——做好1994年纪检监察工作的几点思考

●市畜牧副食局纪委书记 袁健

在贯彻落实中纪委二次全会精神，深入开展反腐败斗争的形势下，迎来了1994年。新的一年，新的形势，将对纪检监察工作提出新的要求。那么，我们重点应该抓什么，主攻方向放在哪？我想就这个问题，谈谈我们工作思路。

一、进一步查处违纪案件，为改革清障护航

查处违纪案件是纪检监察部门的主要工作和中心环节，是支持保护改革，为经济建设服务的重要途径和手段。纪检监察部门要履行好四项职能，其中重要的是履行好“惩处”这一职能。我们在端正办案指导思想的基础上，积极查处了贪污、挪用公款、严重官僚主义失职以及违反共产主义道德等多起违纪违法案件。处理了违纪者，清除了“蛀虫”，为企业挽回了经济损失。今年，反腐败斗争正在深入发展，我们在抓好纪检监察各项工作中，从加强纪检监察信访工作入手，从中发现案件线索。同时，继续扩大渠道，寻找案源，变等案为找案，积极主动地查处违纪案件。针对我局的实际情况，查处的重点是经济领域里的贪污、受贿、挪占公款案件；严重官僚主义失职，给企业造成重大经济损失的案件以及违反共产主义道德、生活腐化堕落的案件。在查处案件中，要排除障碍、克服阻力。要杜绝执纪不严，失之于软，失之于宽的现象，严肃党纪政纪。

二、拓宽服务工作领域，为企业排忧解难

以经济建设为中心，是纪检监察工作的指导思想。在新的一年里，要进一步增强对经济工作的参与意识和服务意识，消除怕越位、怕错位的思想顾虑，不断拓宽工作领域，为企业排忧解难，努力做到履行职能与为经济工作服务相结合。去年，我们在这方面做了有益的尝试并取得了较好的效果。局、公司纪委在履行自身职能中，把抓清欠、防被骗作为全年的工作内容之一，由纪委牵头并会同有关部门，通过各种

途径协助企业清理外欠款和追回被骗款，直接为企业增加了经济效益。同时，通过清欠工作，又查处了多起违纪案件。新的一年，我们要继续坚持这一好的做法，进一步拓宽工作领域，为企业、为经济工作服务。一是继续抓好清理外欠款，为企业保财护财，增加企业效益；二是抓好防骗，协助企业追回被骗款，分析被骗原因教训，制定防骗措施；三是剖析亏损企业非正常亏损原因，帮助企业堵塞漏洞，加强管理，为扭亏增盈献计献策。

三、紧密围绕生产经营活动，促进企业廉洁经营

随着改革的深入，经营机制的转换，经营范围和购销渠道的扩大，企业在逐渐搞活，但由于法不健全，制度不严密，管理跟不上等诸多因素，企业在生产经营活动中出现了许多不正常现象，其中掩盖着不正之风和违纪乱纪问题。有的企业领导人在基建、装修、动迁、承包、出租、合资办厂、办店、引进设备等经济活动中，丧失原则，损公肥私，个人捞取好处；在购销业务中，有的领导和业务人员抬价购入，压价售出，个人暗吃回扣，牟取私利；有的企业领导人利用职权搞“公私兼营”、“挂棒经营”，利用企业的名义、业务关系甚至资金搞个人买卖，或与他人合伙从事生产经营活动，或为家属、亲友的买卖提供方便，而从中谋利。今年，我们要紧密围绕企业的生产经营活动，把解决上述问题做为推进企业廉政建设的重要内容，促进企业经营者廉洁经营，维护企业的经济利益。首先，要抓好教育，增强党员、干部抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义思想侵蚀的能力。同时，要针对存在的问题，完善规章制度，保证企业经营者在生产经营活动中，坚持原则、不谋私利。此外，还要加强监督和检查，维护企业的正常秩序，保障经济活动的顺利进行。

用好的党风推动开发区建设

沈阳经济技术开发区管委会党委副书记

张希志

党的十一届三中全会以来，党中央在坚持以经济建设为中心的同时，坚定不移地贯彻“两手抓、两手都要硬”的方针，先后采取了一系列措施，作出了若干重要决定，推动了惩腐倡廉工作的深入开展，不仅促进了我国经济的巨大发展，反腐败斗争也是有成效的。我们沈阳经济技术开发区，在市委、市政府的正确领导下，一方面，在加快开发建设速度上采取了一系列实际步骤，招商引资捷报频传，基本建设在资金极度困难的情况下，仍在高速推进，各方面的工作都在顺利进行。另一方面，始终没有放松开展党风党纪、勤政廉政教育，先后制订了一

些加强党风和廉政建设的有关规定，查处了一些党员干部违法违纪案件，保证了开发区开发建设、招商引资等工作的顺利进行。因而，开发区建区五年来取得了令人瞩目的成绩。

但是，由于我国正处在计划经济体制向社会主义市场经济体制转换时期，法制建设还不够完备，管理上还存在一些薄弱环节和漏洞，有些党员、干部思想意志薄弱，经受不住商品经济的考验和金钱的诱惑，享乐主义、拜金主义、极端个人主义权钱交易、贪污受贿等消极腐败现象有蔓延的趋势。这严重影响了党和政府的形象，破坏了党群、干群关系，引起了广大人民群众的强烈不满。如果不痛下决心，坚决纠正这些消极腐败现象，就会葬送我们的人民政权。

从我们开发区的情况来讲，党风党纪的主流和主体虽然是好的，但存在的问题也不容忽视，一些腐败现象和不良风气在某种程度上已经影响到开发建设。目前反映出来的主要问题有：一是吃拿卡要问题。有的不给钱不办事，给了钱乱办事；有的办事要求附加条件，甚至搞敲诈勒索。二是乱收费、乱罚款

问题也不同程度的存在。有的单位和部门不依法收费、超标准收费、自定土政策乱收费。特别是收费和罚款所收入资金的使用不合理、不合法的问题比较多，收费、罚款与部门的收入挂钩所造成的消极作用很大。三是机关办企业、机关干部办企业。对于这个问题，一方面情况比较复杂，需要细致调查，一方面是非界限不清，需要通过清理、研究，加以明确。四是用公款吃喝问题比较普遍。五是服务意识差，工作效率低，纪律涣散。个别人既在廉政方面缺乏自我约束能力，又在勤政方面缺乏应有的自觉性。六是个别人不懂法、不守法、触犯法律。上述问题表明，对开发区惩腐倡廉的形势不可乐观。

无论是从全国的大局来看，还是从我们开发区的实际来讲，深入开展反腐败斗争不仅是完全必要的，而且是非常及时的。尤其是对我们净化和优化投资环境，加强招商引资，推动开发区建设更具有十分重要的现实意义。

首先，就开发区整体而言，深入开展反腐败斗争，为推进开发区的开发建设提供了一个良好的契机。“4.28”揭匾仪式和“6.22”首届经贸洽谈会，两次为我们开发建设提供契机，使开发区进一步增强了活力。这次通过深入开展反腐败斗争，扫除当前存在的妨碍开发建设的腐败现象和不正之风，解决在思想上、作风上、效率上存在的一些问题，可以进一步完善、改善、优化、净化投资环境，有助于树立开发区在国内和国际上的良好形象，吸引更多的国内外投资者来区投资办企业，加快开发建设的步伐。所以，我们一定要深入开展反腐败斗争，把我们存在的问题整治好。

其次，通过深入开展反腐败斗争，可以使我们各级党政领导班子、领导干部更加清正廉洁，更富有战斗力，更具有凝聚力，能够更好地把沈阳经济技术开发区建设成为一个现代化的、高科技的、外向型的新经济区，实现再造一个新沈阳的宏伟目标。

第三，深入开展反腐败斗争，对全体党员和干部是一次最实际的党规、党纪教育，可以加强党员和干部队伍建设，建设一支勤政、廉政、实干、高效的党员干部队伍，把开发区的各项工作推向一个新高度，迈上一个新台阶。

极端个人主义是产生腐败的根源

沈阳市政二公司 高淑兰

江泽民同志在中纪委二次全会指出：“拜金主义、享乐主义和极端个人主义在一部分党员和干部中滋生，也是腐败现象得以蔓延的一个重要原因。”金钱是财富的象征，它能使勤劳正直的人致富，但它也能摧毁贪婪者的意志，使其成为贪赃枉法的罪人。在某种意义上讲，拜金主义、享乐主义都是建立在个人主义基础之上，是极端个人主义的同胞兄弟。极端个人主义是腐败的根源，它是产生腐败现象的思想基础。

一、极端个人主义的表现及其危害
所谓个人主义就是以个人为中心，一切从个人出发，以满足个人私欲为目的的思想体系。极端个人主义把个人利益置于集体、国家利益之上，为了个人利益不惜损害集体和国家利益。其表现主要有以下6种：

1. 以权谋私。有些人把权力看成是谋私的手段和等价交换的砝码，搞权钱交易，行贿受贿。
2. 假公济私。有些人打着创收的招牌和打兑关系的名义，实为自己捞取好处。他们无视法纪、假公济私，从中牟利，中饱私囊。
3. 损公肥私。一些人为了个人利益不惜损害国家、集体和人民的利益，滥用职权，私吞回扣，吃拿卡要，挥霍无度。
4. 以私换私。你给我好处，我给你利益，二者从各自私欲出发均从对方手中提到满足。“你花钱，我给你荣誉；你升官，我发财”，通过这种“补偿贸易”达到互惠互利、互通有无的目的。
5. 化公为私。有的把政府应尽的职能变为个人捞钱的手段，利用职务之便谋取个人利益；有的占用公款长期不还，用公款作买卖；也有的利用公家设备和固定资产为个人创收。
6. 划线唯私。以个人利益为划线标准，凡有损

我利益的一律排斥，凡对我有利的一概支持。以私划线，顺我者昌，逆我者亡。

极端个人主义的恶性膨胀必然会导致腐败；导致个人与社会、个人与国家的对立，走上危害国家、危害社会、危害党的声誉的邪路。

二、腐败现象产生的内在根源是极端个人主义
唯物辩证法告诉我们：“内因是基础，外因是条件……内部矛盾是事物发展的根本原因”。产生腐败现象的原因很多，分析腐败现象的成因，主要应分析其产生的内在根源，解决问题的关键也要从主观上查找原因。

1. 有些人将“社会主义的物质利益原则”误认为是“有偿奉献”。片面地认为社会主义初级阶段就是要讲实惠、向“钱”看，一切都是有偿的。所以看自身价值多，忽略了奉献精神。
2. 有些人将“社会主义市场经济”误认为“一切都是等价交换”。对本应搞好组织协调的政府职能也变成了等价交换的条件，因而出现了权钱交易、以权谋私的腐败现象。
3. 有些人将“扩大企业自主权”误认为“一切都应自己说了算。”认为扩大企业自主权就是扩大经营者个人的权力，忽视了企业班子的集体决策和集体领导，导致了权力过于集中。所以，工作当中独来独往，大权独揽，小权也不放。
4. 有些人将发展“个体经济”误认为是“发展个人主义”，生产了一切向“钱”看的思想。尤其是“大款”的影响，使一部分党员干部认为过去“给共产党踏踏实实地干了几十年白干了”；也有的认为“甘当公仆吃亏”。心理上不平衡，所以就产生了最后几年“捞一把”的思想。
5. 有些人对“以经济建设为中心”误解为“经济要上、纪律就得让。”片面地理解以经（下转第18页）