

和平经济统计年鉴

1989

沈阳市和平区统计局

和平经济统计年鉴

1989

责任编辑：顾伊鸣

编校人员：李 风 王 颖
 刘宏伟 陈静梅
 郑炎瀛 李炳玲

沈阳市和平区统计局编

印刷册数：250册

页 数：240页

印刷日期：1990年5月

印刷单位：和平区委招待所印刷厂

深入贯彻十三届四中全会精神 坚决抓好党中央提出的四件大事

1989年7月21日在中共和平区委
七届三次全体会议上

中共和平区委书记 高柏金

同志们：

这次区委全体会议，主要是贯彻党的十三届四中全会和市委七届十次全体会议精神，用十三届四中全会精神和邓小平同志的重要讲话统一思想，通过回顾上半年工作，部署下半年任务，动员全区党员、干部和群众，继续坚决贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，继续坚决执行党的十三大确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线，切实抓好四中全会提出的四件大事，把全区改革开放和各项建设继续推向前进。

现在，我代表区委常委向全会作报告，请同志们审议。

上半年工作简要回顾

今年上半年，全区工作主要是围绕区委七届二次全体（扩大）会议提出的五项主要工作任务进行的。并按照中央和省、市委的部署，旗帜鲜明地反对政治动乱和反革命暴乱，有力地推动了全区各项工作。

一、旗帜鲜明地反对动乱和反革命暴乱，维护了稳定局面

今年四月下旬以来，极少数人利用学潮，在北京和一些城市掀起了一场有计划、有组织、有预谋的政治动乱，进而在北京发展成了反革命暴乱，妄图推翻中国共产党的领导，推翻我们的社会主义制度。在这场严肃的政治斗争中，我们根据中央和省、市委的部署，把稳定局势，旗帜鲜明地反对政治动乱和反革命暴乱，作为压倒一切的中心工作来抓，认真贯彻了市委、市政府提出的“三稳定”方针和“五不”原则，积极维护社会治安秩序，维护生产、工作和教学秩序。这期间，我们主要狠抓了五个方面的工作：

一是狠抓社会治安工作，维护正常的社会秩序。我区位于繁华地区，驻区大专院校较多，在学潮和动乱中我们维护社会秩序的任务比较繁重。针对这种情况，区委、区政府根据市委、市政府部署，密切注视动态，及时掌握信息，严密部署治安工作。沈阳的学潮刚开始，我们就组织五百名党政机关干部，抽调几十辆机动车，以应付突发性事件。区委、区政府领导同志和有关部门昼夜坚守岗位，密切注视、随时掌握学潮动态，各部门、各单位严格值班值宿制度，加强安全保卫工作，从各方面做稳定形势工作。动乱现象刚出现，区委机关组织了预防和处置突发事件的各种小组。并从各单位抽调力量组织了432名联防队员，协助公安干警维持社会治安秩序。在疏导学潮、制止动乱中，全区公安干警发扬了不畏艰险、连续作战的好传统，准确地掌握了学潮动向，严厉地打击了搞打砸抢和进行反革命宣传煽动的人，有力地维护了社会治安秩序，有效地制止了事态的扩大，取得了6个单位和3名干警立功的好成绩。各街道不仅在预防突发性事件上做了大量的工作，而且在

有关部门的协助下及时整顿了巡逻队、看家网、充实治安防范力量，保障居民区的安全和稳定，较好地维护了社会治安秩序。区人武部还组织了驻区单位的1200名民兵开展了护厂活动，进行城市巡逻，较好地发挥了民兵维护社会秩序的作用。全区统一协调、统一部署，各级党政组织密切配合、协同作战，为保障社会秩序的稳定做出了艰苦的努力。

二是狠抓稳定企业工作，维护正常的生产秩序。这场政治动乱，使一些企业的生产经营受到了影响，有些职工思想产生了波动。针对这种情况，区委、区政府及时提出要千方百计稳定生产经营秩序。全区采取了积极措施，分级负责，严格管理，经济主管部门召开企业负责人会议，狠抓落实，区街企业普遍采取了教育疏导与实际问题相结合的办法稳定职工思想和生产经营秩序，党政机关组织干部深入基层协助工作，沟通联络，企业保持了良好的生产经营秩序。

三是狠抓了市场供给工作，维护了正常的生活秩序。为了保障居民的米袋子和菜篮子的丰满，我们根据群众排队购粮的信息，立即采取紧急措施做好粮油、蔬菜和必保商品的供应工作，适时保证供应。粮食系统干部职工日夜奋战，使粮油储量超出平时储量的5.1%，由于蔬菜、副食系统和南五批发市场广大干部职工的努力，群众关心的“三酱一盐”和大路蔬菜满足供应不断档，很快消除了居民的恐慌心理。

四是狠抓了稳定学校工作，维护了正常的教学秩序。为了消除动乱在我区学校产生的影响，区委、区政府领导同志多次召开教育系统领导干部会议和学校负责人会议，重点抓好青年教师和高中学生的思想工作。同时，动员社会方方面面的力量通力合作，共同努力保证了学校的正常教学秩序。许多街道党委和群团组织还通过组织大学生家长座谈会，开展家访活动，给大

学生家长写信等各种方式，从各方面做好大学生的思想工作，为制止动乱做了积极的贡献。

五是狠抓正面教育，稳定干部、群众的思想。在这场政治斗争中，我们根据上级的部署，多次召开常委扩大会，领导干部会，副处级以上党员干部大会等不同层次的会议，迅速地传达了中央和省、市委文件和领导讲话精神，及时地组织安排干部和群众的学习。坚持领导带头，重点抓了五大班子领导成员的学习，注意抓典型引路，及时召开了学习《人民日报》4.26社论经验交流会。在学习中我们着重引导大家认清这场斗争的性质和必然性、制止动乱、平息暴乱的正确性，老一辈无产阶级革命家在这场斗争中的重大作用 and 人民解放军在这场斗争中的巨大贡献，对于广大党员、干部和群众统一思想，提高认识起到了很好的作用。同时各群团组织、各民主党派团结在党组织周围，为稳定形势也做了大量工作。

二、坚持不懈地抓好经济领域里的各项工作，促进了区街经济持续稳定发展

年初以来，我们认真地贯彻了中央关于“治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革”的方针，经过广大干部和职工的共同努力，各项工作都取得了较好的成绩。

——治理、整顿工作收到明显效果。对在建项目进行了认真的清理，压缩了固定资产的投资规模；通过进一步探索加强物价管理的新路子，较好地管住了“菜篮子”的价格；全面完成了对210户党政机关办的企业的清理整顿¹工作，对1056户公司、中心的清理整顿基本结束，对各类经济违法案件进行了认真的查处；严格控制了消费基金的增长，压缩了社会集团购买力，32种专控商品得到有效控制。

——调整工作初步取得成效。为了有效地遏制经济滑坡因素，全区积极进行了产业、产品调整工作。78家企业上了新的经营项目，补上了因政策调整带来的损失；街道系统对41个生产经营不景气的企业进行了关停并转，全区新办厂点251个，开发新产品19种。

——各项改革不断深化完善。经营机制改革有了新进展，已有224家企业实行了股份合作制，入股金额达450余万元；有168家企业实行了租赁经营；554家企业实行了各种形式的承包经营，其中116家企业实现了风险抵押承包，抵押金额达百万元以上。为适应企业改革不断深化的需要，已有87户企业实行了工资与劳动效益挂钩，提高了企业效益；有99户企业建立了企业利益共同体，提高了职工的主人翁责任感。本着“保上富下”的原则，在全区20个街道普遍建立了财政体制，对强化街道管理职能，加强街道企业的财务管理，调动街道聚财理财的积极性，推动街道各项事业的发展起到了积极的促进作用。随着改革开放的不断深入，全区教育、卫生、文化、科技等各项改革都有了新的进展。

——区街经济稳步发展。上半年全区实现社会总产值6.36亿元，实现总利润4419万元，分别比去年同期增长9.5%和12.5%；实现工业总产值8201万元，实现工业总利润1391.4万元，分别比去年同期增长13.7%和8.6%；完成出口创汇375万元，实现财政收入4598万元，比去年同期增长52%。这些数字表明，我们在资金、能源、原材料极为紧张的情况下遏制了经济滑坡，收到较好的经济效果。

三、严肃认真地抓好思想政治领域里的工作，有力地促进了精神文明、民主与法制等各项建设

半年来，我们围绕深入贯彻十三届三中全会精神，广泛深

入地开展了形势教育活动，结合疏导学潮、制止动乱、平息暴乱的政治斗争，区委加强了对思想政治领域里各项工作的领导，较好地经受住了这场斗争的考验。

——从文明城区建设工作看，年初区委召开了思想政治工作会议，开展了形势教育，制定了加强思想政治工作的制度和规定，从而推动了全区两个文明建设的进展。我们以“做文明公民、创文明单位、建文明街路”为目标，以“四有”教育为中心，围绕迎接“二青会”和建国四十周年做了大量工作，教出了以宣传市民文明公约为主要内容的职业道德、社会公德教育，机关实行了公开办公制度，商饮服修等“窗口”单位开展了“微笑迎宾朋，满意在沈阳”的文明服务竞赛活动，各行各业的服务质量和工作质量进一步提高。在城市管理中，集中供暖，道路翻建等设施建设顺利展开，排除动乱干扰对全区二十条街路和繁华场所进行了突击整顿，七条“三优街”得到进一步巩固和提高，城区绿化、美化、卫生和社会治安综合治理工作都有了新的起色。

——从民主与法制建设上看，结合治理环境，整顿经济秩序的实际，开始了以学习十六项法规为主要内容的普法宣传活动，干部群众的法制观念有了新的增强。由于我们认真实行了区级领导参加社会民主协商对话制度，区委同各民主党派协商的规定和区委常委同党外人士交朋友办法，民主管理和民主监督工作相应得到加强。在制止动乱、平息暴乱的斗争中，由于各级党组织和全体公安干警的共同努力，控制了治安灾害性事故的发生，维护了社会秩序。

——从党的建设上看，思想建设、组织建设、作风建设都得到了进一步加强。各级党政领导班子对廉政建设的认识不断深化，普遍实行了“两公开一监督”，建立了层层负责，一级

抓一级的目标责任制，在容易出问题的部位强化了约束机制，依靠群众实行了全方位、多渠道的监督体系。许多单位领导以身作则当表率，领导带头敢抓敢管，靠班子的表率作用推进廉政建设。有些单位结合工作实际进行系列化教育、形象化教育，做到警钟长鸣，措施得力。各部门、各单位普遍加强了制度建设，廉政制度得到进一步健全和完善。还适时召开了廉政工作现场会，推广了一些单位的好做法。我们还抓紧了违纪案件的查处工作，坚决地清除了腐败分子。年初召开组织工作会议，进一步贯彻党要管党和从严治党的方针，加强了党的建设。从今年二月初开始，我们在经过试点，取得经验的基础上，在部分单位开展了民主评议党员工作，党组织的战斗力有所提高。我们还调整了部分基层领导班子，开展了干部培训工作，提高了干部的政治和业务素质。

区委还适应形势的需要，进一步加强了对统战、群团、民兵预备役等方面工作的领导，这些方面的工作也都取得了好成绩。

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，我们工作中还存在一些薄弱环节。一是在思想政治工作上，还存在“一手硬、一手软”的问题，虽然制定了规章制度，也总结过经验，但抓的不紧，落得不实，措施还不够有力，在思想教育上还存在走过场的问题。二是在党的建设工作上，还没有做到聚精会神地抓，致使一些基层党组织对党员的管理教育工作有些放松，一些党员信仰淡薄，纪律松弛，不能很好地发挥党员的先锋模范作用，也有的党支部组织涣散，缺乏凝聚力，没有充分发挥战斗堡垒作用。三是在经济工作中由于我们对遏制经济滑坡抓得不够有力，产业产品调整的步子迈得还不够大，致使亏损企业有所增加，亏损额有所加大，甚至盈利大户也出现了亏损现

象。这些问题有待于我们在今后工作中认真加以解决。

下半年主要工作任务

下半年工作，要以党的十三届四中全会精神为指针，以经济建设为中心，坚定不移地坚持四项基本原则，坚定不移地坚持改革开放方针，聚精会神地抓好党的建设，坚持不懈地抓好区街经济，紧紧围绕四中全会提出的四件大事，努力做好全区各项工作。

一、深刻领会四中全会精神，进一步统一思想

党的十三届四中全会是一次非常重要的会议，是党的历史上又一个重要的里程碑。全会正确分析了全国的政治形势，对制止动乱和平息反革命暴乱作出了深刻的总结；揭露了赵紫阳同志的错误，从组织上解决了他的问题，对中央领导机构部分成员作了必要调整，形成了以江泽民同志为首的党中央新的领导集体；重申了必须继续坚决贯彻执行党的十三大确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线；提出了当前要特别注意抓好四件大事。这次全会对彻底制止动乱，平息反革命暴乱，进一步稳定全国局势，对于今后保证十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的继续贯彻执行，保证我们党和国家长治久安，具有重大的现实意义和深远的历史意义。我们坚决拥护四中全会的各项决议，要深刻领会四中全会精神，进一步做好统一思想工作。

（一）提高认识，统一思想

首先，要充分认识这场斗争的性质及其必然性。要通过组织党员、干部和职工群众学习四中全会文件和小平同志讲话，引导大家深刻认识这场斗争的性质、必然性和严重性，深刻认

识党中央和国务院制止动乱、平息暴乱决策的必要性和正确性；深刻认识以邓小平同志为代表的老一辈革命家在这场斗争中所起的重大作用；深刻认识人民解放军、武警和公安干警在这场斗争中的巨大贡献；深刻认识赵紫阳同志所犯错误的严重性和四中全会对他进行组织处理的正确性。通过学习，统一思想，坚定地同党中央保持高度一致。

其次，通过学习还要引导大家充分认识全面贯彻党的基本路线的重要性。党的基本路线的“一个中心、两个基本点”是相辅相成、辩证统一的，不能顾此失彼，也不能一手硬、一手软，必须坚持两手并重，同时抓起来。必须弄清，我们搞的现代化是社会主义的现代化，是在坚持四项基本原则前提下的现代化，如果离开四项基本原则，将会偏离方向，走到资本主义道路上去。我们贯彻党的基本路线，必须坚持两条战线的斗争，既要反对思想僵化，又要反对资产阶级自由化，对这一点我们必须有十分清醒的认识。

为了提高认识，做好统一思想的工作，在学习中要注意以下几个问题：一是要坚持领导带头学。各级领导班子和领导干部要先行一步带头学好，然后带领群众学习，深刻理解四中全会文件和小平同志三次重要讲话精神。二要结合起来学。把学习四中全会文件、领导同志讲话同学习小平同志关于坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的一系列论述结合起来，全面深刻地领会全会精神。三要联系实际学。要密切联系这场斗争的情况，紧密联系自己思想实际认真学习，转好思想“弯子”，解好认识的“扣子”，进而统一思想，提高认识。四要抓住重点学。着重在大是大非原则问题上取得共识，不去纠缠那些细枝末节的具体问题。五要骨干集中学。要进一步搞好骨干培训工作，分层次、有步骤地组织好区管甲项干部的学习，

有条件的部门和单位，也要开展培训工作。各级群团组织要根据自身特点，认真做好自己所联系的那一部分群众的思想教育工作。六要采取多种方法学。在学好文件的基础上，针对不同战线、不同单位、不同岗位的人员，采取不同方法学。通过开办讲座、专题讨论、回顾反思、分析对比等方法，进行生动具体富有成效的教育，把党员、干部和群众的思想统一到四中全会和小平同志讲话精神上来。

（二）抓好清查和清理工作，进在一步稳定局势

首先，要认清进行清查和清理工作的重要性。我们必须清醒地看到，制止动乱和平息反革命暴乱还没有结束，社会上不安定因素，还没有完全消除，一些参与制造动乱，搞打砸抢烧杀的人，还没有完全揭露出来。有的继续与国内外敌对势力相呼应，书写反动标语，投递反动信件；有的采取伪装进行各种秘密活动，甚至策划“长期斗争”，伺机反扑。如果不认真清查，坚持打击，就会养痍遗患。为此我们必须下最大的决心，集中精力，搞好清查和清理工作，彻底消除动乱隐患，做到除恶务尽，夺取制止动乱、平息反革命暴乱的彻底胜利。其次，要切实抓好清查和清理工作。各级党组织要认真贯彻中央有关文件精神，按照市委、区委的具体部署，深入开展清查和清理工作。一要搞好清查工作。要彻底查清参加北京反革命暴乱的犯罪分子，各种非法组织的头头和骨干分子，各类刑事犯罪分子，聚众闹事造成严重后果的首要分子和散发反革命标语、传单，进行反革命宣传煽动的人。要彻底收缴散失在社会上的武器弹药，继续查辑在逃案犯，严密控制不法分子的栖身场所，严格对出境人员的初审手续。对揭发举报犯罪分子的有功人员给予适当的奖励，对窝藏者和报复者，要依法追究刑事责任，对已捕获的犯罪分子要及时处理。二要抓好清理工作。

要以各级领导班子和要害部位为重点，做好清理内部、纯洁队伍的工作。清理的对象除清查中的打击对象外，还包括支持动乱、暴乱，有反党反社会主义言行的人，传播大量政治谣言的人，泄露国家机密的人等等。经过清理不够刑事处罚而又错误严重的人，要区别情况给予必要的党纪、政纪处分，不适合在领导岗位和要害部门工作的，应坚决调离。清理工作一般由本单位党政领导掌握进行。区委将召开专门会议，对清理工作做出具体部署。再次，要加强对清查和清理工作的领导。全区由主要领导同志负责，成立清查领导小组，加强组织领导工作，对清查和清理对象逐个清查登记。在清查和清理中，要严格区分两类不同性质的矛盾，正确掌握政策界限，严格执行以事实为依据，以法律为准绳的办案原则，稳准狠地打击极少数首恶分子和拒不改悔的顽固分子。对不同程度卷入动乱的人，切实做好教育争取的工作，对绝大多数不明真相而参加过游行、声援等有过激言行的青年学生和群众，要坚持正面教育疏导的方针，帮助他们分清是非，提高认识，转好弯子，总结教训。

与此同时，我们要继续抓好方方面面的稳定工作。学校要进一步做好青年教师和高中学生的思想转化工作，切实稳定教学秩序；企业要通过有针对性的思想教育活动，把广大职工的行动引导到搞好生产经营，提高企业效益，保证有效供给上来；政法部门要进一步强化社会治安管理严厉打击不法分子的破坏活动，使广大人民群众增强安全感。为防止一小撮反革命分子、严重刑事犯罪分子在严打的声势下，狗急跳墙、铤而走险，我们要进一步抓紧抓实治安防范工作，确保安全，稳定社会。

二、继续治理整顿、坚持改革开放，努力完成区街经济计划

全区经济工作，要继续坚持治理整顿、搞好改革开放，进一步贯彻区街经济工作指导思想，继续搞好产业结构和产品结构的调整，要振奋精神，战胜困难千方百计地遏制经济滑坡，努力完成全年经济计划。下半年要重点抓好以下五项工作：

（一）切实抓好治理经济环境和整顿经济秩序工作

上半年，我区经济工作虽然取得较好成绩，但是现在仍然面临严峻的经济形势，资金、能源、原材料紧张的状况仍比较突出，要完成区街经济计划，任务十分艰巨，我们必须有足够的思想准备，需要做出艰苦的努力。

第一，要认真落实治理整顿措施。要以整治经济生活中特别是流通领域里的违法乱纪等混乱现象为重点，切实加强管理，严格控制物价。要抓紧清理党政机关办企业的收尾工作，对各类公司、中心的整顿也要在年底前全部完成。要继续严格控制消费基金增长，大力压缩社会集团购买力，进一步严格审核企业账外基金的使用和奖金的发放，认真引导消费分流，大力压缩行政事业费开支，坚决管住32种社控商品。

第二，要进一步搞好产业结构和产品结构的调整。我们要从企业的客观实际出发，在充分论证的基础上，加快调整步伐。要按照耗资少、前景好、高效益、符合产业政策的原则，选准资金投向，实行倾斜投入。同时在场、地、原材料等方面优先保证生产适销对路产品的盈利企业，重点保那些关系到我区发展全局和后劲的项目。对产品无销路、连续出现经营性亏损的企业加以限制，并积极引导他们转产或兼并到效益好的企业中去，实现生产要素的合理组合。要积极推广和利用新技术，大力开发新产品，积极抓好重点项目和重点产品的落实工作。认真抓好南五批发市场交易大厅的建筑工程和华康药厂的筹建工作，抓好上半年开发的十九种新产品的鉴定投产工作。

（二）继续深化以经济体制改革为重点的各项改革

第一，进一步完善企业经营机制改革。在经济体制改革中，要坚持以提高经济效益为中心，从有利于国家增收、企业增后劲出发，通过解决“短期行为”、“分配不公”、“以包代管”等问题，不断深化企业改革。通过增加职工个人股金额和职工入股量的办法，扩大职工个人股额占企业资产总额的比例，继续完善和发展股份合作制。要进一步建立和完善竞争机制，通过公开竞争，择优选定承包者和租赁者。要通过大力推行风险抵押承包和全员风险抵押租赁，逐步扩大风险抵押金额的办法，增强企业自负盈亏能力和职工对企业的关切度，防止和克服短期行为。要搞好企业内部的分配制度改革，正确处理好国家、集体、经营者和劳动者的关系，要调整好企业内部，鼓励企业把更多的留利用于扩大再生产，注意调控经营者与生产者的收入比例，提高经营者收入的透明度，切实解决经营者和生产者分配过于悬殊的问题。要把企业经营机制改革与加强企业管理结合起来，大力加强企业的基础工作，健全管理制度，严格经济核算，加强质量管理，克服“以包代管”现象。结合领导体制、干部制度、劳动人事制度的改革，进行“四位一体”的改革。要加快组建区直企业行业公司和街道企业公司进行实体公司改革的试验，有关部门要加强指导，在试点取得经验的基础上，逐步铺开。

第二，要切实加快完善和培育市场的步伐。消费市场要围绕稳定物价这个核心，重点发育和完善批发市场，培育和搞活零售市场，综合开发各类消费品市场，通过建立健全市场管理网络，强化市场管理和监督，加强对个体和私营经济的管理。科技市场要进一步发展民办科研机构，要充分发挥科技中心的作用，积极创造条件，建立科技开发实体，在科技开发、引进

技术和人才、消化吸收科技成果上取得新进展。通过建立科技中试场，密切企业与科技界的联系，积极帮助企业攻克技术难关，推动区街企业的科技进步。劳务市场要继续拓宽服务领域，广开劳动力流通渠道，妥善安置企业合理组合后的富余人员，同时要积极试办企业内部的劳务市场。生产资料市场、金融市场、房地产市场、建筑市场，也要适应形势的发展，不失时机地抓好整顿和完善工作。要善始善终地抓好街道财政体制改革。

第三，坚持把教育作为战略重点来抓，不断深化教育改革。坚持贯彻“教育必须为社会主义建设服务，社会主义建设必须依靠教育”的方针。全区中小学必须把坚定的政治方向放在第一位，把办学思想由“升学”教育转变到素质教育、育人教育上来，突出德育，加强对学生进行马列主义毛泽东思想教育。同时，要大力净化教育的外部环境，坚持学校、家庭、社会教育的三结合，继续抓紧组建好区、街两级社会教育委员会，要进一步加强校外教育阵地的建设，充分发挥团组织作用，共同努力培养德智体美劳全面发展的接班人。在加强中小学的德育工作的同时，要继续抓好学校内部机制改革试点，力争年底全部推开；继续抓好教育结构的改革，搞好高中弹性学制班试验，办好初级职业班，并在个别高中试办职业培训班，认真解决好中学差生的辍学问题。

卫生体制改革，要坚持把社会效益放在首位，继续推行事业单位企业化管理，巩固发展医疗联合体，增强医疗院所的自我发展能力。文化体制改革，要清除精神污染，净化文化阵地，加强文化市场管理。体育改革，要注意“从娃娃抓起”，积极为专业体育队伍培育人才，要大力开展群众性的体育活动，不断增强人民体质。