

固原发展纵横论

近几年，是固原经济社会发展最快、城乡面貌变化最大的时期，也是发展思路创新最多的时期，作为一名普通的新闻工作者，我有幸见证、记录和同步思考了这段辉煌历史的许多激动人心的瞬间、影响全局的事件和基于不断探索取得的新认识、新思路。

马天堂
著



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

固原发展纵横论

马天堂 著

GUYUANFAZHANZONGHONGLUN

大字山书馆
书 章



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

固原发展纵横论 / 马天堂著. — 银川: 宁夏人民出版社, 2012.5

ISBN 978-7-227-05218-0

I. ①固… II. ①马… III. ①区域发展—固原市—文集 IV. ①F127.433-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 105916 号

固原发展纵横论

马天堂 著

责任编辑 丁丽萍 马宗明

封面设计 晨 皓

责任印制 丁 佳

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司

开本 720mm×980mm 1/16 印张 29.75 字数 570 千

印刷委托书号 (宁)0011566 印数 1000 册

版次 2012 年 6 月第 1 版 印次 2012 年 6 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-05218-0/F·370

定价 56.00 元

版权所有 侵权必究

序

固原市政协主席、固原市副市长 田治富

马天堂同志将近两年写的评论文稿整理成册,定名《固原发展纵横论》,请我作序,我欣然接受。主要有两方面考虑:一是想表达对他勤奋耕耘、爱岗敬业的支持和鼓励;二是固原近年所走的发展道路和所发生的诸多变化,我是亲历者见证者。因此,这篇序言,主要想就书中的主要观点,阐述的相关发展战略、发展政策等谈点看法。

《固原发展纵横论》唱响了“六个好”的时代主旋律。无论是回顾固原发展的光辉历程,还是放眼固原前景美好的明天,我们都需要毫不置疑地指出,没有党和国家的关怀支持、没有改革开放的大好环境、没有伟大的和谐盛世、没有光辉的民族政策、没有全国人民的无私援助、没有全市干部群众辛勤付出,固原发展的脚步就不会这么快,面貌的变化就不会这么大,得到的发展机遇就不会这么多。所以,诠释和介绍固原的“十一五”以来的发展进步成就及我们所选择的发展战略和政策,就一定要带着感念、感佩和感奋的情感,就必须唱响“六个好”的主旋律,并要用这种美好的感情召唤和激励全市干部群众跨越发展的壮志豪情。这本书准确把握了这个主旋律,确实唱响了这个主旋律,展示了作者本人真诚美好的历史情怀。

《固原发展纵横论》坚持了发展是第一要务这个硬道理。固原是全国 11 个集中连片特殊困难地区之一,只有加快发展、跨越发展,才能缩小差距,破解困境。如果我们依然沿袭自然演进式的发展步幅,困难和矛盾就会越来越多。书中通过

多维度的思考,较详细地阐述了固原“十一五”以来所选择的发展战略、所采取的发展政策,用大量的事实论述了这些战略、政策的基本价值追求,即稳中求快、又好又快地发展。既忠实于市委、政府近年所出台的一系列政策所遵循的基本精神,又在一些具体问题的阐述中有所创新、有所拓展。诚然这本书还不系统,还不是专业性著作,但肯定地说,这本书填补了固原没有专题研究和介绍区域发展政策和 development 情况的社科类书稿的空白。

《固原发展纵横论》体现出理论联系实际的求实精神。本书中,有对党的十七届五中、六中全会精神的解读,有对国家、自治区“十二五”规划的解读,有对国家深入实施西部大开发战略若干政策的解读,有对“十二五”宁夏中南部生态移民工程的解读。除此之外,还涉及到对国家主体功能区规划、新一轮扶贫攻坚战略、中央和自治区关于加强社会管理创新工作及关于加快旅游产业发展等重大决策部署、重大政策精神的介绍。作者在这些解读和介绍文章的写作中,紧密地联系和结合了固原的政治、经济、社会、文化和生态环境等多方面的发展建设,有些还是就某项具体政策进行专题的分析探讨。这些文章不仅反映了作者勤学善思、理论联系实际的求实品格,而且对于提高各级干部的政策理论水平、提升抢抓发展机遇的能力会有所帮助。

《固原发展纵横论》展示了作者忠于职守、激情鼓呼的职业操守。“十一五”末以来,是固原发展变化最大的时期,是固原发展历史上政策创新最多的时期,是大事、要事、喜事接踵而来的时期。天堂作为固原日报的评论员,担当着舆论引导的重要任务,经常要根据市委、政府的重大决策部署、重要经济社会活动撰写评论员文章。用他自己的话说,就是“经常跟着市委、政府的指挥棒作同向的思考长跑”。收入这本书中的文稿,有的获得了各种奖项,有的得了报纸审读专家的撰文评介,有几篇还得到市委、政府主要领导同志的专门批示和表扬。天堂的好多评论文章,语言洗练、论述精准、见解独到,读来给人以思想启迪、激情感染,这是他忠于职守、激情鼓呼之职业品格的印证。

时值新春,万象出新。预祝马天堂同志在新的起点上,迈出更坚实的步伐,取得更丰硕的思想成果。

2012年1月30日于固原

引 · 言

—

这本书是耕耘了两年的劳动成果。我很清楚,这只是一些带着思考印痕的稚嫩片断的简单归集。为什么用“纵横”这样的词呢?集韩愈、鲍照的诗句:譬如浮江木,纵横岂自知;琴瑟纵横散,舞衣不复缝。

纵横未必就是完整的系统,纵横未必就是规矩的坐标,纵横未必就那么有逻辑性。但既然称之纵横,就必然有点系列性,就一定要围绕一个圆点划弧线,就需要在散乱纷呈中彰显主旨。《固原发展纵横论》围绕着固原加快发展主题,串点为线,尽最大可能地纵横开掘,以提供一些轮廓性认识。全书共 10 编 27 辑,收录了 210 多篇文稿,写作时期刚好在“十一五”末年“十二五”开局年的这两年中。期间,国家“十二五”规划、深化文化体制改革决定和国家主体功能区规划出台,新一轮西部大开发战略和扶贫开发攻坚战启动;第四次固原工作会议召开,宁夏中南部生态移民工程和宁南区域中心城市带动战略相继实施;固原刚好进行着“以工业主导、多产业并举”的发展战略。在如此宏阔的背景下,面对如此好的发展机遇,固原如何在新的发展进程中发展得更快更好,应当责无旁贷地做些思考研讨。

撰写评论是我近年从事的主要工作之一,它既让我寝食难安,又令我激情满怀。作报纸的评论员不那么容易,必须要具有好多“点”,要有点政治理论功底,有点经济学常识,有点社会学知识,还得有点文学功底,等等。最重要的是,必须讲

政治,必须经常研究政策,必须保持敏锐,必须不断加强学习。评论员工作是新闻职业中多栖多元的“杂食动物”,是思想观点的传递者,却不一定是思想观点的创造者,但不能只当传声筒,必须做同步同向甚至更遥远的思考长跑者。这本书就是这样,大多思想观点不是我的发明,我做的工作是解读解析、阐释论证、评析介绍。涉及到解读,主要是对国家有关的宏观发展政策,对固原当前的发展政策、战略力争做到视野相对开阔的评析介绍和阐释论证,有一些还是展望。文稿涉及政治、经济、社会、文化和生态建设等多个方面,内容比较庞杂、涉及面较广,编选时尽量考虑到系统性,同时对某些政策的创新变化过程也有简单交待,属于区域发展研究范畴的文稿集。

决定出版这本书的想法有这样几点:一是固原还没有一本专门评介和研讨区域政治经济、社会文化等方面发展现状和发展政策的书籍。我想,这本书可以填补空白。二是2012年是固原走过撤地设市10周年辉煌历程的大庆年,我愿将拙著作为一份小小的献礼,表达对工作生活的这块土地的深情祝福。三是怀着真诚的心向所有关心、支持和帮助我工作的领导、专家和同志们表达感激之情。近几年,我写的一些评论稿得到了固原市委、政府主要领导同志的肯定;单位的好多同事给予我大力的支持和帮助;一些热心的读者也给予好评。

二

固原这块历史悠久的辽阔土地,曾经承载了很多的历史苦难,今天见证着阳光的和煦温暖,正在以感奋思进的崭新精神面貌创造着它前所未有的发展历史。发展的速度越来越快,干部群众的信心越来越足,预期的形势越来越好。

近年来,固原的地区生产总值,地区财政一般性预算收入,城镇居民人均可支配收入,农民人均纯收入,全社会固定资产投资等增幅都高于全区和全国的平均值,并且连续两年有五项以上指标增幅还居全区之首,固然我们有总量较小和补偿性发展的原因,但如此之高的增幅、如此之快的速度,如此之大的变化,的确令人感到振奋。这说明,国家实施的包括西部大开发在内的一系列战略性优惠政策已经开始释放出强有力的推动力,自治区的倾力支持发展见到显著的成效。新世纪以来的前几年,固原的地区生产总值在30亿元左右,“十一五”以来,特别是自治区第三次固原工作会议以来,开始提速,连续破了好多道大关,迅速突破了100亿元关口,也就是说,全市的人均GDP实现了1000美元。这意味着固原的

发展已经进入了一个崭新时期。

基于这样的大好形势,“十一五”末年,固原对发展战略做出了调整,提出了“以工业主导、多产业并举”的发展战略,要旨就是更加注重发展工业经济。这种调整是一种必然。固原经济长期存在着畸形的“一头沉”现状,是传统的落后农业经济区,生产率极低,效益极低,严重影响了全市的扶贫开发进程。改革开放以来的几十年间,固原一直在延续着这种经济模型,虽然扶贫开发取得很大成就,但不争的事实是,差距越来越大,面对全面实现小康社会的目标和城镇化的浪潮,固原必须发展工业经济,必须解决跛脚经济形态,必须调整经济发展模式。发展工业经济的主要依托是:煤电油、岩盐等一批资源的勘探采掘利用,风能、太阳能的利用,特色农产品的规模化生产和加工;国家和自治区对固原发展给予了许多优惠的扶持发展政策,如固原盐化工扶贫开发示范区的建设,六盘山热电厂的建成投产,等等;干部群众对加快发展的认识更加清楚、更加理性,发展工业经济的紧迫感比以往任何时候都强烈。两年来,固原的工业总产值迅速攀升。大量的事实让人相信,随着招商引资力度加大、战略转型的推进,固原的工业经济发展会很快。

固原的农业和以旅游业为主的服务产业,也是具有特色优势和巨大发展潜力的。比如,各县区都已经有了自己的特色农业产品主打品牌。泾源县被自治区确定为宁夏优质肉牛养殖示范县,泾河清真系列牛肉产品取得有机食品认证;西吉县和原州区的马铃薯产业实现了三级脱毒种薯的大量繁育和大面积推广,西吉县被认定为“中国马铃薯之乡”,原州被命名为“中国(西部)冷凉蔬菜之乡”;还有彭阳的辣椒、茵草,泾源的苗木,隆德的花卉和道地中花材等。如果到六盘大地走走看看,真是大变样了。传统的小农经济形态已经越来越少见,这种变化用神奇神速不为过。就拿彭阳县、泾源县的生态恢复来说,也就十年多的时间,许多山村成了花果山,许多乡镇变成了大花园。还有方兴未艾的设施高效农业、高效节水农业等,农业产业化经营带动了土地的流转,规模正在形成……思路一变,天地就宽。大好形势已经使我们深切认识到,贫穷不是西海固的宿命。

第三产业提速发展,旅游、物流、商贸以及其他形态的服务经济已经成为新的经济增长点。十年前,固原尝试着开始做旅游业,现在已经形成了六盘旅游品牌——高原绿岛、长征圣山、丝路重镇、回乡风情,开发建设了须弥山、六盘山、火

石寨等一大批景区景点,有了自己的旅游圈和线路。每年都要举办山花节、消夏避暑、生态观光、文化探秘、民俗风情等旅游节会活动。固原地处银川、兰州和西安三个省会城市的三角交汇点,发展商贸有着特殊区位优势,目前正在实施西兰银物流园区建设。随着宁南区域中心城市建设和大县城建设步伐的加快,必然会使固原的城镇化步伐大大加快,对区域经济发展的辐射带动作用会显现出来。

三

经济发展、社会进步的理想目标是人心向上、人心向善,思想开阔行为理智,幸福指数提高,诚信公正、社会祥和、政治民主,公民参与的主动性、创造的积极性大大增强。当前,我们需要进一步优化我们的精神世界,通过文明固原、文化固原和平安固原创建、民族团结示范区建设等,进一步加强社会主义核心价值体系建设,使固原成为富裕文明和谐幸福的新家园。

固原的干部群众必须要增强固原必将发展起来的自信心。长期以来,我们信心不强,犯过刻舟求剑的糊涂病,有过一叶障目、不见泰山的短视。我们需要经常讲讲“皮格马利翁效应”,怀着坚定的信念传递乐观向上的信息,凝聚一切积极的力量。尤其需要指出的是,我们不能再相互传递消极无为、自暴自弃的灰色情绪了。在过去的好多时候,我们总是认为固原发展无望,总是依靠等待,总是盘桓于卑怯的阴霾中。一个群体、一个地区要发展壮大起来,重视和强调物质层面的发展固然很迫切很重要,但同时,重视和强调精神层面的发展更是须臾不可或缺。固原贫困落后几十年,就像一个在阴暗狭窄的屋子呆久了的人,突然面对绚丽的阳光就必然产生强烈的不适应。工作生活在固原这块土地上的人们,必须特别注重培育开放包容、积极进取的现代思想品格,要提升境界、尊重创造、包容失误、鼓励探索,形成激情创业干事的良好舆论氛围。

固原市第三次党代会提出要着力推进社会管理方式、思想观念和工作作风的转变。这两个转变讲的特别及时。固原必须高度重视社会建设,当前和今后一个时期固原社会面临多重矛盾叠加的严峻形势,既有着和全国全区所共性的纷繁复杂情况,更有着成长的烦恼和发展的焦虑,还有着来自自然环境、经济基础、历史人文、民族构成等诸多交织因素的影响。长期积累的贫困问题和社会各阶层的利益调整,如果不去认真加以研究化解,就可能诱发并导致社会矛盾的变异,滋生不稳定因素。目前,固原的社会服务管理存在着较严重的不足。如,立体多元

的社会与平面一元的服务管理的不相匹配,陈旧的思想观念、单一的保障措施、简单的工作作风与发展的速度、社会的进步、民众的期望不相匹配。还应该看到,固原依然是靠国家和自治区的转移支付来支撑运转的重度贫血地区,政府受调控社会手段乏力的制约,存在“导而不主”的事实。因此,必须真正把社会建设重视起来,提前谋划,未雨绸缪,加大投入力度。

要重视用人制度的创新,注重培养形成那种说干就干、干就干好、激情投入、精益求精的好作风。一切的发展目标都要靠行动来保障,好作风好行动又需要制度设计的创新。两年来,我们看到市委、政府对改进干部作风、加强领导班子和领导干部作风建设提出新的更高的要求,出台了诸如“十项规定”和两个《问责办法》等,市委还就干部选拔工作出台了新的政策。还必须下决心改革创新体制机制,保证不要让老实人吃亏,不能让流汗者再流泪,不能让那些有真才实学、有创造活力的人选择离开。我们喜欢讲,固原历史悠久、文化积淀丰厚。辩证看,就意味着有不少陈腐落后的糟粕文化因子,有些已经成为严重的思想桎梏。比如,干工作随大流、办事拖泥带水、口是心非、拿事不当事、官本位思想和小农意识严重等,这些都是固原优化发展环境中躲不开、绕不过的矛盾和问题,需要通过教育引导和制度制约去解决。贫困不可怕,落后不足虑。最可怕最可虑的是脱离群众、不认真干事和四平八稳、推诿扯皮的官僚习气,一旦陷入这样的恶性循环中,生产关系就无法优化,生产力就不能真正解放。因此,本书中对这方面的问题关注比较多。

2012年是固原撤地设市十周年大庆年,谨以这本书作为献礼,衷心祝愿固原在新的发展进程中,走得更快、更稳、更有力,衷心祝福父老乡亲们的日子一天更比一天好!

2011年12月29日于固原

目 · 录

序 言	001
引 言	001
第一编 感奋思进、科学发展的固原	
第一辑 紧跟共产党 建设新固原	
紧跟共产党 建设新固原	
——热烈庆祝中国共产党诞辰 90 周年	003
激发热爱党紧跟党建设新固原的豪情	005
学习胡锦涛总书记在宁夏考察时的重要讲话	006
用爱国主义精神照耀民族复兴的道路	
——写在纪念中国人民抗日战争胜利 65 周年之际	011
感恩怀德 豪情放歌	013
固原的明天会更美好	014
喜读宁夏“表情”	016
从三个“感”字说起	018
让五星红旗飘扬在我们心中	019

第二辑 奋进之旅与四次“固原工作会议”

创造发展的新机遇

- 宁夏回族自治区一二三次固原工作会议以来的发展回望(一)
..... 023

打开一个新的发展局面

- 宁夏回族自治区一二三次固原工作会议以来的发展回望(二)
..... 025

踏上新的奋进之旅

- 宁夏回族自治区一二三次固原工作会议以来的发展回望(三)
..... 027

春风催开花千树

- 写在宁夏回族自治区第四次固原工作会议召开之际 029

全面建设新固原

- 热烈祝贺宁夏回族自治区第四次固原工作会议隆重召开
..... 030

谱写更加灿烂美好的新篇章 032

在新的起点上奋力拼搏

- 认真贯彻落实好宁夏回族自治区第四次固原工作会议精神
..... 034

第三辑 西部大开发战略与固原发展

认清大好形势 抢抓历史机遇 040

抓住国家大力支持老少边穷地区发展的机遇 041

抓住国家完善扶持政策、加大支持力度的机遇 043

抓住组合式优惠金融政策的机遇 044

抓住国家实施优惠土地政策的机遇 046

抓住国家实施价格政策带来的发展机遇	047
抓住国家实施区域协调帮扶发展政策的机遇	049
切实把西部大开发各项任务落到实处	050
深刻领会中央扶贫工作会议精神	052
第二编 工业强市、多业并举的发展战略	
第四辑 发展战略转型与工业强市战略	
阔步迈向固原发展的“第三阶段”	056
豪情满怀迎“转变”	058
战略转型,固原新时期发展战略简论	060
论建设产业聚集核心区	064
进一步深化对发展战略转型的认识	066
“新高大实”描绘固原发展新图景	067
奋力推进战略转型 开创跨越发展局面	069
关键时刻不可听风是雨急躁冒进	071
抢抓国家实行有差别的产业政策机遇	072
以转变促转型 以转型求发展	073
发展工业经济 加快转型步伐	075
坚定不移地推进工业强市战略	076
以奋发有为的精神状态 强力推进工业强市战略	078
第五辑 把固原建成现代生态农业示范区	
把固原建设成为全国现代生态农业示范区	081
抢抓夯实农业基础统筹城乡发展机遇	083
抢抓大力发展特色优势产业的机遇	085
加快农业现代化建设步伐	086
满腔热情做大做强马铃薯产业	088

从两则故事说起	090
第六辑 推进固原旅游产业大发展	
奋力推进旅游产业快发展大发展	093
论加快固原旅游业大发展	095
坚定不移必将走向成功	101
第三编 固原,向着新的春天出发	
第七辑 “十二五”——固原发展的新契机	
国家“十二五”规划带给固原的机遇	105
放眼风物长宜 满怀豪情发展	109
认真抓好“十二五”开局工作	112
第八辑 向着新的春天出发的固原	
满怀喜悦评说 2009 年	115
大鹏一日同风起	
——祝贺固原六盘山机场成功首航	117
固原向着新的春天出发	119
昂首阔步踏上新征程	120
欢度新春 祝福新年	122
安享太平年	123
春风相送 好运做伴	125
第九辑 创优发展环境 坚持招商引资	
创新体制机制 放开手脚发展	128
把创优发展环境当作大事来抓	129
坚定不移地推进项目建设和招商引资	131
立足特色抓发展 坚定不移搞合作	133
要合纵连横 要凿壁借光	135

实施项目带动战略 推动固原跨越发展	136
进一步抓好招商引资工作	138
我们有一千个理由振奋起来	139
在营造发展环境上要有新变化	141
振奋精神 凝聚人心 推动发展	
——评全国群众登山健身大会暨首届宁夏六盘山登山节成功举办	
.....	142
第四编 生态移民工程与固原生态环境建设	
第十辑 宁夏中南部生态移民工程	
惠民的伟大创举 扶贫的光辉篇章	148
深刻认识生态移民工作的重大意义	149
举全市之力搞好生态移民工作	151
部署要早 落得要实 力度要大	152
迅速行动起来 全力以赴落实	153
踏上开创幸福生活新征程	155
力争生态移民工程效益最大化	157
让人民生活得更加幸福更有尊严	158
为父老乡亲高兴 为父老乡亲祝福	160
第十一辑 固原的生态环境建设	
抢抓加强生态建设和环境保护的机遇	163
抢抓实施生态补偿政策的机遇	164
进一步做好生态环境建设工作	166
深刻认识水和水利面临的严峻形势	167
水利建设要突出“两保”主题	169
实施最严格的水资源管理制度	170

从鬣羚到雪豹,喜看固原生态新变化	172
有感于王成吉的绿色精神	174
第五编 宁南区域中心城市——固原	
第十二辑 全力推进宁南区域中心城市建设	
挥决浮云开新篇	
——热烈祝贺宁南区域中心城市暨大县城建设正式启动	178
大战略要用大胸怀看用大气魄干	180
加快宁南区域中心城市和大县城建设步伐	181
抢抓国家加快西部地区基础设施建设的机遇	183
让“龙须沟”改造工程惠泽更多群众	185
莫让违法建设挡了前进的路	187
多些理解 多些包容 多些支持	188
胸中常怀大局 投身城市建设	190
热爱我们的城市	191
争做文明市民 共建美好家园	192
第十三辑 居安思危 防灾减灾	
灾害击中的“痛点”	195
进一步增强防灾减灾意识	196
居安思危 防灾减灾 从我做起	198
让历史告诉我们	
——海原大地震 90 周年祭	199
哀悼·追忆·祈福	
——写在 8 月 15 日的片断思语	202
灾难无情 人间有爱	204

第六编 平安固原建设与打造民族团结模范市

第十四辑 把固原建成民族团结模范市

倍加珍惜“民族团结一家亲”的大好局面	208
“两个共同”是建设富裕文明和谐新固原的内在要求	209
牢牢把握“两个共同” 进一步加快发展步伐	211
深刻理解“两个共同”主题的思想内涵	213
把固原建设成民族团结模范市	215

第十五辑 加强社会管理创新工作

提高公共管理水平 促进社会和谐稳定	218
在促进社会和谐上要有新气象	219
务必高度重视固原的社会建设	221
切实改善民生 维护和谐稳定	223
在“解放大思想”中推进社会管理创新	224
奋力开创加强和创新社会管理工作新局面	226

第十六辑 始终都要把人民放在心中最高位置

始终都要把人民放在心中最高位置	229
抢抓发展社会事业保障和改善民生的机遇	230
从张毅书记严查“放心碗”说起	233
这不是小事而是大事	235
别揩“惠民善政”的油	236
斩断伸向“保命钱”的黑手	238
为“农村娃将吃上免费午餐”叫好	239
高度重视群众的利益问题	240
且问“痛点”在哪里?	242