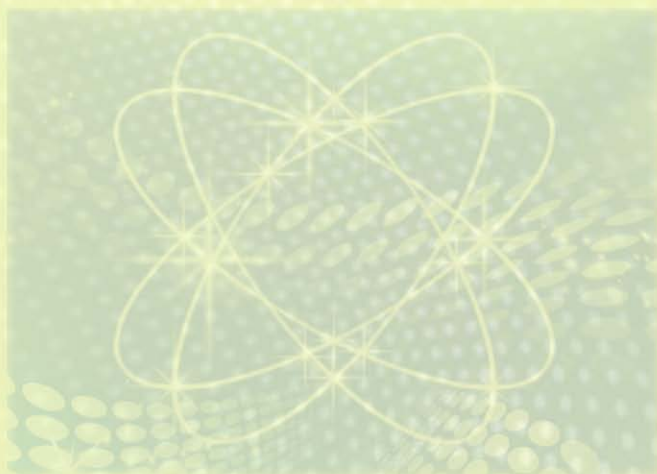


教育部直属高校离退休干部 工作优秀论文集

教育部离退休干部局 编



重庆大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

教育部直属高校离退休干部工作优秀论文集/教育部
离退休干部局编. —重庆:重庆大学出版社,2012.6
ISBN 978-7-5624-6779-3

I. ①教… II. ①教… III. ①高等学校—离退休干部
—工作—中国—文集 IV. ①G647.23-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 119001 号

纪念干部离退休制度建立 30 周年

教育部直属高校离退休干部工作优秀论文集

教育部离退休干部局 编

责任编辑:李桂英 陈小伟 夏 宇 版式设计:李桂英
责任校对:贾 梅 责任印制:张 策

※

重庆大学出版社出版发行

出版人:邓晓益

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路 21 号

邮编:401331

电话:(023) 88617183 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

※

开本:787×1092 1/16 印张:30.5 字数:529 千

2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—1 000

ISBN 978-7-5624-6779-3 定价:60.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书
制作各类出版物及配套用书,违者必究

JIAOYUBU ZHISHU GAOXIAO LITUIXIU GANBU GONGZUO YOUXIU LUNWENJI

编委会

主任:史丽荣

副主任:谢志敏 于虹

主编:高莉娜 明兴建

委员:王澎 杨效慧 边锦宽

李海瑞 丁贻劭 朱斌

贺荣伟 程汝强 解德秀

李晓辉 张维维 王琪琪

序

Preface

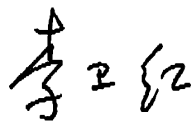
1982年《中共中央关于建立老干部退休制度的决定》颁布实施,标志着我国干部离退休制度正式建立。这是党和国家领导制度改革的重大成果,是建设具有中国特色的干部离退休制度的有益实践,在我国政治体制改革进程中具有里程碑意义,影响深远。

30年来,教育部党组高度重视离退休干部工作,认真贯彻执行党和国家相关政策,将此项工作放到推进教育改革发展全局中统筹安排。去年,部党组出台《关于加强新形势下离退休干部工作的意见》,进一步明确这项工作的地位作用,积极制定政策,全方位推动教育系统离退休干部工作的深入开展。目前,部机关及直属高校离退休工作在继承中不断创新,形成一系列行之有效的制度和机制、方法和举措,在落实广大离退休人员“两项待遇”,保障他们共享改革发展成果、努力实现“六个老有”目标、在推动教育改革发展发挥积极作用等方面取得了积极的成效,作出了突出贡献。

为纪念干部离退休制度建立30周年,促进直属高校离退休干部工作的交流,总结、推广理论研究和实践成果,进一步深入探讨提高服务管理水平的有效途径,教育部离退休干部局组织了理论研讨征文。直属高

校离退休工作部门的同志们踊跃参加,涌现出一批力作。我们从中选取66篇获奖论文和教育部机关离退休工作人员的5篇相关论文,编辑出版了这本《教育部直属高校离退休干部工作优秀论文集》。内容涉及与离退休干部工作有关的政策与形势、党组织建设与思想政治建设、服务与管理、老有所为、老年群体特殊问题以及阵地与队伍建设等各个方面。论文作者来自基层,他们结合工作实践,认真探讨、各抒己见,不仅展示了对离退休干部工作理论创新、工作创新、制度创新的深度思考和认识升华,也体现了他们对离退休干部工作的钻研和热爱。

书稿即将付梓,借此机会,向给予本书编辑出版关心与支持的重庆大学等单位和同志们表示衷心感谢!值此纪念干部离退休制度建立30周年之际,谨代表教育部,向直属高校从事离退休干部工作的同志们表示亲切的问候,向所有对离退休干部工作给予关心与支持的单位和同志们表示崇高的敬意!希望大家以纪念干部离退休制度建立30周年为契机,按照党的十七大提出的“全面做好离退休干部工作”的要求,进一步增强做好老干部工作的责任感和使命感,积极作为,开拓创新,在做好日常工作的同时,重视理论探讨和工作调研,积极运用理论指导工作实践,并在工作实践中努力探索与提高,不断提高新时期离退休干部工作的服务管理水平,努力做到“让党放心、让老同志满意”,以更加优异的成绩迎接党的十八大胜利召开,为教育事业的科学发展作出更大贡献!



2012年6月

(李卫红系教育部党组成员、副部长)

目 录

第一部分 形势与政策

废除领导职务终身制 推进干部制度改革的先行者	周小琴
建立老干部退休制度的实践与思考	刘子焱 黎会平 刘佑庭
以制度建立 30 年为契机 努力提高离退休工作水平	裴战存
当前高校离退休干部工作面临的问题及对策	王 成
新时期高校老干部工作研究	高红峡 王立军
浅谈新形势下老干部工作的“六个转变”	厉 华
党委重视 齐抓共管 做好离退休干部工作	夏诺然
高校离退休工作的实践与思考	西南大学离退休工作处
强化政治意识 着力提高老干部工作政治水平	朱国权
高校离退休人员收入发展状况的分析与思考	王 萍

第二部分 党组织建设与思想政治建设

教育部机关离退休干部“两项建设”的实践与思考

..... 高莉娜 李海瑞

离退休教职工党建工作特点及加强支部建设的措施与对策

..... 赵哲义 祝玉琴 赵丹红 张 峰

贯彻“两个文件”精神 做好“两项建设”工作

..... 马晓伦 李婉云

新时期高校离休干部党建工作的思考与实践

..... 张 鲲 孔育红

加强离休干部“两项建设”的思考

..... 姬志洲

基于 PEST 分析的高校离退休党代会常任制可行性研究

..... 重庆大学离退休党建研究课题组

新时期离休干部党支部建设初探

..... 刘汉林

在职干部担任老干部党支部书记工作新探

..... 漏幼华

创建学习型党组织 加强高校离退休党员队伍建设

..... 王喜彬 邹 红 苏佰辉

高校离退休干部学习型党组织建设的路径

..... 黄德忠 刘 建

新时期高校离退休党员教育管理机制及对策

..... 杨青萍 杨秀春 陈永达

建立健全高校离退休党员党内激励关怀帮扶机制

..... 郭金亮 张思纯

新形势下加强和改进高校离退休干部思想政治建设的探讨

..... 童春林 蒋宗凤

高校离退休干部思想政治建设有效途径和方法

..... 郭岩海

从维稳角度做好高校离退休思想政治工作

..... 麦庆荣

离退休干部思想政治工作的途径刍议

..... 刘永平

弘扬“四种精神” 永葆离退休队伍本色

..... 郑建华 廖 玲

第三部分 服务与管理

论高等学校离退休工作中的管理与服务

..... 陈友红

新形势下高校离退休服务模式发展研究

..... 张慧君

离退休干部管理模式的探索与实践

..... 王秋林 院中科 邓桂蓉

找准落脚点 建设精神家园

..... 毛家虹

精细化管理 人性化服务

..... 张铭勇

高校离退休工作管理模式的 SWOT-AHP 实证分析

..... 明兴建 李晓辉 解德秀

树立三种意识 提升服务与管理水平

..... 东北林业大学离退休工作处

离退休管理工作的灵魂——“活”

..... 沈端民

离退休人员“六自”服务管理的理论与实践

..... 刘韵秋 刘忆兰 黄 旭 杨 联 张 雪

浅析高校离退休工作档案管理

..... 王皖江 孙 虹

试论高校离退休信息系统的建立和应用

..... 姚英凤

应积极推进退休人员服务管理工作社会化

..... 邹得志

建立多方位老干部服务体系的思考与实践

..... 朱月琴

推进高校社区居家养老服务的思考

..... 姜燕兰 王代新

高校离退休干部生活待遇保障机制存在的问题与对策

..... 祝玉琴 谢崇方 张 三

第四部分 老有所为

对新形势下教育系统离退休干部发挥作用的思考

..... 黎 慧

高校离退休人员社会参与管理机制研究

..... 李海燕

发挥高校离退休干部作用的途径和方法初探

..... 杨静波

高校离退休干部人力资源利用的实证研究

..... 阳超镭 杨 洪

发挥离退休老同志在大学文化建设中的作用

..... 孙建智

高校离退休教师发挥文化传承作用的探索与实践

..... 刘秀成 张军民 南 彬

发挥老年组织作用 搭建“老有所为”平台

..... 曹怀香 宋太增 齐秀生

老年人才资源开发与独树一帜的教学督导工作

..... 陈绪赣 许映秋

探索老干部可持续发挥作用的新途径

..... 于克建 翟慧莲

高校发挥离退休人员“三自”作用的探讨

..... 王丽梅 孟凡志

第五部分 老年群体特殊问题

空巢离退休干部心理特征分析及对策研究	陈玉林
老年心理初探	巨明侠
关注高校老年人消极心理 做好离退休干部工作	李雪莉
空巢老人抑郁症状的发生及其影响因素	梁勋厂 高柏成 徐冬英 刘 芳 周浩礼
关爱“空巢”老人 构建和美家庭	刁元军
关于高校离退休教职工空巢现象的思考	项琼雅
城市空巢老人增长的成因及养老对策	周厚彬
北京高校离退休干部困难帮扶机制探索	北京高校离退休帮扶研究课题组
做好高校空巢家庭帮扶工作的几点思考	王 琛
高龄养老需求和对策思考	李 可
加强和改进“双高期”高校离休干部工作研究	张文平 刘淑红

第六部分 阵地与队伍建设

新形势下高校离退休干部活动中心建设的思考	陈 昆
我校建设老年活动中心的基本做法	王汉鸣 刘素芳

浅议高校离退休人员的老年教育	宫 军 谢彦才 王兵兵
对依托大学资源创建研究型老年大学的思考	姜 中
高校离退休文化建设的实践与探讨	史冰川 朱 颖
以人为本 建立科学完善的高校离退休工作队伍	文 君
高校离退休干部工作部门形象建设的思考	彭若男
增能——提升老干部工作者工作水平	董廷廷

第一部分 形势与政策

废除领导职务终身制 推进干部制度改革的先行者

——缅怀邓小平同志建立干部离退休制度的卓越贡献

周小琴

■ 摘要: 本文从邓小平同志对废除领导职务终身制的深邃思考, 从中国实际情况出发解决干部退休问题的智慧和勇气, 他以身作则的伟大践行三个层次, 回顾了邓小平同志在废除领导职务终身制, 倡导、推动建立中国特色的干部离退休制度方面的卓越贡献。30 年的实践更使我们看到这一改革的深远影响, 鼓舞我们不断总结经验, 奋力开创老干部工作新局面。

邓小平同志曾说: “一批老同志以实际行动, 带头废除领导职务终身制, 推进干部制度的改革。这件事在党的历史上值得大书特书。”今天, 当我们纪念离退休制度建立 30 年、回顾我国干部退休制度建立和完善的过程、看到这一改革带来的深远影响时, 我们不会忘记一大批老同志的功绩, 更不会忘记邓小平同志的卓越贡献。正是由于邓小平同志的积极倡导和伟大践行, 才推进我国建立和实施了干部退休制度, 使干部人事制度改革迈出了重要、关键的一步。

一、深邃的思考

十年动乱给党、国家和全国各族人民带来深重的灾难, 中国的经济濒临崩溃的边缘, 国家百废待兴。在 1977 年 7 月党的十一届三中全会上, 邓小平同志复出工作, 之后召开的党的十一大和第五届全国人民代表大会上, 一批德高望重的老一辈革命家重新回到党和国家领导岗位。党和国家政治生活和正常秩序逐步得到恢复, 许多在“文革”中受到不公正待遇的老同志恢复了领导职务。他们政治坚定、有丰富的的工作经验, 各项工作开始走上正轨, 国民经济开始复苏。1978 年底召开的党

作者简介: 周小琴, 教育部离退休干部局, 原巡视员。

的十一届三中全会,更是实现了新中国成立以来党和国家历史上具有深远意义的伟大转折。当人们欢欣鼓舞、高唱“祝酒歌”时,邓小平同志却以其深刻的洞察力提出了新的思考。从20世纪70年代末到80年代初,邓小平同志多次在党的重要会议上反复提出两个问题:一是培养接班人问题,二是建立干部退休制度问题。

关于培养接班人。邓小平同志首先从中国要实现四个现代化这个目标出发,指出其必要性。他说:“现在我们搞四个现代化,急需培养、选拔一大批合格的人才。这是一个新问题。”同时,他特别强调了问题的重要和紧迫,说:“选拔接班人这件事情不能拖”,“这是个战略问题,是决定我们命运的问题。”邓小平对老同志寄予无限的期望,把培养选拔中青年干部的重任列为“老干部第一位的任务”。

关于建立退休制度。邓小平同志首先指出“我们老同志的经验是丰富的,但是在精力这个问题上应该有自知之明”,“这是自然规律”。同时,他强调建立了退休制度的重要性,说:“不建立这个制度,我们的机构臃肿,人浮于事的状况,以及青年人上不来下不去的问题,都无法解决。”“这是关系到我们党和国家兴旺发达、朝气蓬勃的一个大问题。”邓小平还提到了问题的紧迫,指出这个问题“到了解决的时候了”。

邓小平同志提出的是两个相对独立又紧密相连的问题。早在1962年邓小平同志就提出过干部能上能下的问题,设想过实行干部离职休养的规定,十年动乱更使他看到了问题的重要和紧迫。他说:“要忧国、忧民、忧党啊!”“我们有正确的思想路线、有正确的政治路线,如果组织问题不解决好,正确的政治路线的实行就无法保证,我们向党和人民就交不了账。”1980年8月邓小平会见意大利记者奥琳埃娜·法拉奇,在回答“怎样才能避免或防止再发生诸如‘文化大革命’这样可怕的事情”时,邓小平说:“要从制度方面解决问题。”“我们过去的一些制度,实际上受了封建主义的影响,包括个人迷信、家长制或家长作风,甚至包括干部职务终身制。”他指出:“干部领导职务终身制现象的形成,同封建主义的影响有一定关系,同我们党一直没有妥善的退休解职办法也有关系。”

在邓小平同志的积极倡导和推动下,1978年6月,《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》(国发[1978]104号)颁布。这是我国干部退休制度走向规范化、制度化的开始,我们终于迈出了干部制度改革关键的一步。1978年7月17日,中组部成立了老干部局。在这之后,中央又相继发出了《国务院关于老干部离职休养的暂行规定》《国务院关于公布老干部离职休养制度的几项规定的通知》等一系列文件。到1980年,全国29个省(市、区)和当时47个国家部委都成立了老干部工作机构。1982年2月,中央颁布实施《关于建立老干部退休制度的决定》,这是政

治体制改革一个具有里程碑意义的重大举措,标志着我国干部离退休制度正式建立,党和国家领导制度改革取得重大成果。

30年过去了,在各级党委和政府的重视和关心下,在各级组织部门、老干部工作部门和广大老干部工作者共同努力下,老干部工作不断取得新的成绩和进步。在这场深刻的制度改革中,邓小平以其深邃的思考、超人的政治智慧,解决了我们党多年来想解决却因种种原因未能解决的问题,为彻底实现党和国家政治生活制度化、正常化,从制度上避免类似“文革”的灾难,保证党的事业后继有人,保证国家的长治久安作出了卓越贡献。

二、从实际出发

实事求是,是马克思主义的灵魂,是毛泽东思想的精髓,也是邓小平同志一贯坚持的原则。在倡导和建立我国干部退休制度时,邓小平同志也始终坚持从我国的实际情况出发,稳步推进,逐步建立起中国特色的干部退休制度。

1982年,全国还健在的新中国成立前参加革命的老干部有250万,除少数外,大部分人仍在工作岗位。其中一些人已进入老年,精力有限,却仍然担负着各种领导岗位的繁重工作。稳步推进退休制度的建立,平稳实现新老干部的有序交替,关系到我国改革开放能否顺利进行,四个现代化能否顺利推进。但是,面对当时的实际情况,有两个问题必须妥善处理:

一是对于大批新中国成立前参加革命工作的老同志如何安置好的问题。这些人在长期残酷的革命战争中出生入死、英勇奋斗,新中国成立后又在社会主义建设中作出巨大贡献。十一届三中全会后,他们更是焕发了革命的青春,在各方面发挥了重要的作用。他们是革命功臣,把他们安置好,是党的责任,也是党的干部政策的要求。必须从我党的实际出发,制定切实可行的办法。国发[1978]104号文件首次提出了“离休”的概念,之后中央和国务院的有关规定又进一步明确了离休的各种政策。一个从中国实际出发的离休制度诞生了。大批年事已高的老干部心情愉快地退下来,得到了妥善安置。

二是如何保证党的事业的连续性,实现新老平稳过渡。当时我国干部队伍老化状况严重,但老同志是骨干,一下子全部退下来,会影响党的事业的连续性、稳定性,也不太现实。邓小平同志提出了设置“顾问制度”的设想。1981年,他提出在中央委员会以外再设一个顾问委员会、一个纪律检查委员会,“容纳一批老同志”。

邓小平同志说：“让比较年轻的同志走上第一线，老同志当好他们的参谋，支持他们的工作。这是保持党和政府正确领导的连续性、稳定性的重大战略措施。”

1982年7月30日，邓小平在中央政治局扩大会上明确了顾问委员会的性质是“干部领导职务从终身制走向退休制的一种过渡”；对于这个过渡阶段的任务，邓小平明确是“为退休制度的建立和领导职务终身制的废除创造条件”。

1982年9月，中共十二大决定成立并选举产生中央顾问委员会，一大批党的高级干部退出第一线领导岗位。在中顾委第一次会议上，当选为主任的邓小平说：“中央顾问委员会是根据中国共产党实际情况建立的，是解决党的中央领导机构新老交替的一种组织形式。”他明确宣布：“再经过十年，最多不要超过十五年，取消这个顾问委员会。”邓小平同志始终清醒地认为“我们的国家也好，党也好，最根本的应该建立退休制度”。邓小平同志从我们党和国家的实际情况出发，有意识地选择了这样一种“史无前例的形式”。事实证明，正是这个切合实际、稳妥的选择，保证了党的各项事业的连续和稳定，逐步实现了干部队伍的年轻化，推进了我国退休制度的顺利实施。

三、伟大的践行

在我国干部退休制度建立和完善的进程中，邓小平同志不仅是倡导者、推进者，也是伟大的践行者。他是新中国党和国家高级领导干部中主动从领导岗位完全退下来的第一人，体现了这位中国人民的伟大儿子的宽广胸怀和一切以党和国家利益为重的伟人风范。

从倡导建立干部退休制度之初，邓小平同志就始终把自己摆在其中。1979年1月2日，邓小平同志出席中央军委座谈会时就说：“顾问制度是我提议的，我自己愿意以身作则。”1979年11月2日，邓小平与党的高级干部谈要带头发扬党的优良传统，抓紧培养选拔接班人问题时又说：“如果党允许我今天退休，我马上就退休。这是真话，不是假话。”邓小平同志语重心长地说：“我们这个事业是千秋万代的事业啊！我们现在提出的、面临的是十年内必然或者可能遇到的一些重大问题。”这之后，邓小平又多次重申了自己的态度，他甚至说到了退休时间“干到1985年”。

1986年9月2日，邓小平同志接受美国哥伦比亚广播公司“60分钟”节目记者麦克·华莱士采访时，又一次表明了自己退休的决心：“我提倡废除终身制，而且提

倡建立退休制度。”“就我个人来说,我是希望早退休。”“我相信,在我有生之年退休,对现行政策能继续下去比较有利,也符合我个人向来的信念。”邓小平一次又一次表明“在党的十三大时就退下来”。

1987年,党的十三大尊重邓小平同志的意愿,他不再担任中央政治局常委、中顾委主任,也不再担任中央和中顾委委员,但鉴于党内外意见,仍留任中央军委主席职务。邓小平同志戏称为中国式的“半退”。

1989年9月4日,邓小平同志同几位中央负责同志倾心相谈,希望全部退下来。他说:“退的决心我已经下了好几年了。”“我过去多次讲,可能我最后的作用是带头建立退休制度。”邓小平把退休的时间确定在五中全会。至于退休方式,邓小平同志说:“从我开始简化”,“来个干净、利落、朴素的方式”。他向中央的负责同志做了职务交代,希望新的中央是一个“合作得很好的集体”“独立思考的集体”。

同一天,邓小平同志递交了“致中共中央政治局的信”,进一步表明了他的心迹:“一直期待着尽早完成新老交替,实现从领导岗位完全退下来的愿望。”他写道:“经过慎重考虑,我想趁自己身体还健康的时候辞去现任职务,实现夙愿。这对党、国家和军队的事业是有益的。恳切希望中央批准我的请求。”在这封信最后,邓小平同志说:“作为一个为共产主义事业和国家的独立、统一、建设、改革事业奋斗了几十年的老党员和老公民,我的生命是属于党、属于国家的。退下来以后,我将继续忠于党和国家的事业。”

1989年11月9日,五中全会上,邓小平从领导岗位完全退下来。退休后,邓小平同志完全实践了自己的诺言,一方面他“在练习怎样适应完全退下来以后的生活”;另一方面,他仍在时刻关心着党和国家的大事。当年12月,邓小平同志以一位退休老人的身份先后会见了日本和美国的访华团,表达了对中日、中美关系的关注。1992年1月18日—2月21日,邓小平同志在家人的陪同下重访了武昌、深圳、珠海、上海等城市,参观了当地的工农业生产,了解他一直关注的改革开放事业,他很高兴:“现在中央的班子干得不错嘛!”“他们成长起来,我们就放心了。”邓小平南方谈话,提出了“三个有利于”等著名论断,再次为他挚爱的祖国和人民贡献了他的智慧和思想。

作为一位伟大的马克思主义者,邓小平同志继承了毛泽东思想,结合中国改革开放的实际创立了邓小平理论。作为一代伟人,他的功绩是多方面的,而在废除领导职务终身制,建立和推进中国的干部退休制度,培养一代又一代革命接班人,保