

中国转型时期

大学生 ZHONGGUOZHUANXINGSHI
D A X U E S H E N G
JICENGJIUYEWENTIYANJIU

基层就业问题研究

陶 中◎著

吉林人民出版社

中国转型时期

大学生

ZHONGGUOZHUANXINGSHI
QI
D A X U E S H E N G
JICENGJIUYEWENTIYANJIU

基层就业问题研究

陶 中◎著

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国转型时期大学生基层就业问题研究 / 陶中著.
—长春:吉林人民出版社, 2016. 5
ISBN 978 - 7 - 206 - 12502 - 7
I. ①中… II. ①陶… III. ①大学生 - 就业 - 研究 -
中国 IV. ①G647.38

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 124434 号

中国转型时期大学生基层就业问题研究

著 者:陶 中

责任编辑:刘子莹

吉林人民出版社出版(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:沈阳航空发动机研究所印刷厂

开 本:787mm×960mm 1/16

印 张:15.25 字 数:209 千字

标准书号:ISBN 978 - 7 - 206 - 12502 - 7

版 次:2016 年 5 月第 1 版 印 次:2016 年 5 月第 1 次印刷

定 价:40.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

目 录

导 论

- 一、问题的提出 / 001
- 二、文献综述 / 002
 - (一)国外研究现状 / 002
 - (二)国内研究现状 / 004
- 三、研究设计和框架 / 006
 - (一)研究方法 / 006
 - (二)技术思路 / 006
 - (三)本文框架 / 006
- 四、本研究的创新之处 / 008

第一章 中国社会经济转型对大学生基层就业的影响

- 第一节 重心下移基层是未来就业发展的趋势 / 009
- 第二节 高等教育大众化发展是大学生基层就业的主要依据 / 014
- 第三节 大学生基层就业日益成为国家政策的主要导向 / 016

第二章 大学生基层就业概述

- 第一节 大学生基层就业的界定和特点 / 019
- 第二节 大学生基层就业的主要形式 / 024

第三节 大学生到基层就业的意义 / 029

第四节 大学生基层就业的基本状况 / 033

第三章 大学生基层就业的关键影响因素分析

第一节 政府政策因素对大学生基层就业的影响分析 / 046

第二节 高校因素对大学生基层就业的影响分析 / 051

第三节 社会因素对大学生基层就业的影响分析 / 055

第四节 自身因素对大学生基层就业的影响分析 / 060

第四章 大学生基层就业的心理素质特点分析

第一节 大学生基层就业心理特点调查问卷编制 / 065

第二节 大学生对基层的认知 / 067

第三节 大学生的就业自信心 / 070

第四节 大学生基层就业意愿 / 074

第五节 大学生到基层的择业动机 / 076

第六节 大学生到基层就业的择业自主性 / 080

第七节 大学生到基层就业途径的选择倾向 / 080

第八节 大学生到基层就业的主要心理困境 / 081

第五章 大学生基层就业的能力素质分析

第一节 政治素质 / 087

第二节 思想道德素质 / 089

第三节 专业素质 / 092

第四节 文化素质 / 098

第五节 人际交往与沟通能力 / 100

第六节 审美能力 / 103

第七节 意志品质 / 104

第六章 “大学生志愿服务西部”计划实践分析

第一节 “大学生志愿服务西部”计划的发展现状分析 / 107

第二节 “大学生志愿服务西部”计划的就业环境分析 / 112

第三节 “大学生志愿服务西部”计划的就业特点分析 / 119

第四节 “大学生志愿服务西部”计划的存在问题分析 / 124

第七章 “选聘高校毕业生到村任职工作”计划实践分析

第一节 “大学生村官”计划现状分析 / 129

第二节 “大学生村官”计划存在主要问题分析 / 139

第三节 “大学生村官”再就业存在主要问题分析 / 144

第八章 当前高校因素对大学生基层就业的关键影响

第一节 精英教育观念尚存影响 / 152

第二节 专业设置和课程教学脱离基层实际 / 155

第三节 与基层就业有关的社会实践尚未被充分重视 / 158

第四节 就业指导工作中基层就业导向不明确 / 164

第九章 国外促进大学生基层就业的先进经验及启示

第一节 国外促进大学生基层就业的经验分析 / 169

第二节 国外促进大学生基层就业的优秀计划 / 173

第三节 对我国大学生基层就业的启示 / 181

第十章 中国转型时期促进大学生基层就业的对策建议

第一节 政府政策方面的建议 / 185

第二节 高校培养方面的建议 / 191

第三节 社会支持方面的建议 / 195

第四节 大学生个人方面的建议 / 197

附 录

附录 1 在校大学生基层就业意愿及能力素质现状调查问卷 / 205

附录 2 “西部计划”大学生志愿者就业现状调查问卷 / 211

附录 3 “西部计划”志愿者访谈提纲 / 219

附录 4 大学生村官就业现状调查问卷 / 220

附录 5 大学生村官访谈提纲 / 227

参考文献 / 229

后 记 / 237

导 论

一、问题的提出

自从 1999 年高校开始扩招,我国高等教育开始了从“精英教育模式”向“大众化教育模式”转变。这一转变使本就压力巨大的大学生就业市场形势变得更加严峻。据统计,2003 年第一届扩招大学生毕业人数达 212 万人,到了 2015 年是 749 万人。高校毕业生数量在不断增长,但社会用人单位刚性需求却相对固定,加上目前我国正处于社会转型期,如果大学生自身素质以及政府、高校和社会等各种影响大学生就业的主体无法满足社会转型期的社会需求,那么,“大学生就业难”的问题将会更加严重,大学生的就业率和就业质量将会更低。

面对日益紧张的就业形势以及基层对高层次人才的迫切需求,国家开始注重将大学生引导到基层择业就业,作为解决问题的一个重要对策。2005 年,中共中央办公厅和国务院办公厅发布了《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》(中办发[2005]18 号)。《意见》指出:高校毕业生是国家宝贵的人才资源,他们的就业是一个涉及全局的重大问题,不仅关系到广大人民群众切身利益,而且直接影响到经济发展和社会稳定。引导和鼓励高校毕业生面向基层就业,有利于青年人才的健康成长和基层人才队伍结构的改善,有利于促进城乡和区域经济的协调发展,有利于构建社会主义和谐社会和巩固党的执政地位。之后政府又陆续出台了

一系列促进大学生基层就业的相关政策,并设立了“大学生志愿服务西部”计划(2003年)、“三支一扶(支教、支农、支医和扶贫)”计划(2006年)、“农村义务教育阶段学校教师特设岗位”计划(2008年)和“选聘高校毕业生到村任职工作”计划(2008年)等鼓励大学生到基层就业、择业的项目。李克强总理在《2016年政府工作报告》中,再次强调“要加强就业指导 and 创业教育,落实高校毕业生就业促进计划,鼓励到基层就业”。

然而,大学生基层就业中仍存在诸多问题。一方面,很多大学生到基层就业是迫不得已的选择,因此,即便有到基层就业的大学生,也多是将基层就业作为一个暂时安身之所,以图将来获得更好的发展机会。另一方面,政府促进大学生基层就业的政策存在落实问题,高校面向基层就业的人才培养模式也无法满足基层就业需要。整个社会对大学生基层就业的理解和舆论导向都存在着巨大的不足。因此,本研究有针对性地考察了社会转型时期大学生基层就业的现状,并在此基础上对影响大学生基层就业的各个因素和问题进行了有益分析和探索,希望对我国在转型时期解决“大学生就业难”的问题提供有益的意见和借鉴。

二、文献综述

(一)国外研究现状

国外研究大学生就业的理论主要有人力资本理论、劳动力市场分割理论、筛选假设理论和过度教育理论等。20世纪60年代,美国学者西奥多·舒尔茨(Theodore W. Schultz)在研究美国经济总产出增长快于要素投入增长的根源时,发现了教育、迁移、保健、在职培训等投入与经济增长有着莫大的关系,因此他将这些要素统称为人力资本(Human Capital)。人力资本理论认为,教育是人力资本投资的主要形式,通过教育可以提高劳动者的劳动生产率和劳动收入,进而促进整个经济的增长。1971年,多林格

尔(P. Doring)和皮奥雷(M. Piore)提出了劳动力市场分割理论(labour market segmentation theory)。该理论又叫双重劳动力市场模型,它将劳动力市场划分为一级市场和二级市场。一级市场具有工资高、工作环境优越、就业稳定、管理规范、升迁有望等特征;二级市场则工资低、工作环境差、就业不稳定、管理不规范、升迁无望。而教育的作用不在于通过提高劳动者的知识和技能而提升其收入,只是决定了劳动者究竟能进入哪种劳动力市场就业。1973年,斯坦福大学的学者迈克尔·斯宾塞(A. Michael Spence)发表了《就业市场信号》(JobMarket Signaling)一文,正式标志着筛选假设理论(Screening Hypothesis)的形成。该理论不认同人力资本理论关于教育能提高劳动者的劳动效率的说法,指出教育不在于提高人的认知水平和劳动生产率,它只是反映劳动者生产能力的一个信号指标,用人单位可以根据这一信号将劳动者进行筛选,将其分配在最合适的岗位上。20世纪70年代,英国学者理查德·费尔曼(Richard Freeman)发现西方社会出现了一种比较奇怪的现象,即大学毕业生的数量在不断增加,可是大学毕业生的收入水平却在下降。之后拉姆伯格(R.W.Rumberger)通过对这一现象的仔细研究得出结论:“额外增加的教育不一定能够提高生产力,而且也不一定能够获得高收入。”一些学者将大学生从事低于其学历要求的职业或经济地位下降的现象称为过度教育(Overeducation)。

国外对于大学生就业困难成因的研究很多,这些研究大致可从劳动力市场需求、供给以及供求匹配三个角度展开。从劳动力市场需求的角度看,大学生数量的迅速增长与市场就业岗位的缓慢增长形成了反差。从劳动力市场的供给角度来看,一部分学者认为大学生失业是因为其不愿降低就业期望值;另一部分学者认为,大学生失业的根本原因是其能力素质不足以供给市场需求。从劳动力市场供求匹配的角度看,大学生就业问题主要是因为就业信息不对称,缺乏专业的职业指导和职业帮助。

(二)国内研究现状

国内对于大学生就业问题的研究多是从教育学、社会学、经济学的角度,来探究我国大学生的就业现状、影响因素、原因和对策等。自从2005年政府出台了《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》之后,大学生基层不仅成为我国一项重要战略,而且受到了社会各界的广泛关注。因此很多学者专家也开始将研究重点放在了大学生基层就业的领域。目前国内学者在大学生基层就业方面的研究分为以下几个方面:

1.大学生基层就业的政策研究

赵丽在《浅谈当前我国大学生基层就业政策》一文中,分析了我国大学生基层就业政策的出台背景,详细介绍了中央及各地方政府所出台的各种大学生基层就业项目和优惠政策。他认为目前大学生基层就业存在问题的主要原因在于政策落实不到位、管理制度不完善和缺乏长效机制,并据此提出了一些具有针对性的意见和对策。

2.大学生基层就业的现状研究

李线宏等人在《浅析金融危机背景下的大学生基层就业》一文中,以2009年我国大学生就业数据为依据,指出在政策支持下,高校毕业生基层就业工作正在平稳开展,高校对于大学生面向基层就业的教育改革也取得了一定的成效。而刘金帅在《大学生基层就业问题探析》一文中,以山东大学2009年毕业生就业数据为例,发现基层就业的优惠政策并没有达到预期的目标,在促进大学生就业方面没有达到理想的效果。

3.大学生基层就业影响因素的研究

刘新民等人在《大学生基层就业的关键影响因素分析》一文中提出,政府、高校、基层用人单位和大学生自身是影响大学生基层就业的主要因素,并且详细分析了这些因素之间的关系。张立波在《影响高校毕业生面向基层就业的主要因素及对策》一文中,认为大学生基层就业产生问题的

原因有四个:一是引导和鼓励大学生面向基层的就业政策落实不到位;二是基层财力、编制有限,无法容纳更多的大学毕业生;三是在传统教育模式下培养出来的大学生,其素质能力与基层就业需求不相符;四是社会传统观念导致公众对于大学生基层就业不理解、不认同。

4. 引导大学生基层就业的对策及服务模式构建的研究

赵琿在《大学生基层就业存在的问题与对策》中提出,引导大学生到基层就业的对策有两个:一是在各级政府的宏观调控下实行政策引导;二是高校在推进教育教学改革和健康就业服务体系加以引导。韩冰在《大学生基层就业面临的困境与对策》一文中,着重强调了优惠政策的承诺兑现是激励大学生到基层就业的关键因素。除此之外,高校转变人才培养制度、大学生个人调整就业观念也是两个重要方面。

通过对国内有关大学生基层就业方面的研究回顾发现,其中可借鉴的地方包括:

第一,从高校教育的角度反思大学生基层就业问题,比如人才培养模式、教学模式、实践教学等。

第二,继续推行优惠政策,加大政府财政支持力度。借鉴德国、法国、韩国三国政府在财政上大力支持农业大学生到农村就业和创业。

第三,通过立法来保证大学生基层就业的优惠政策能够得到有效落实。

从目前已有的相关文献和资料的收集和整理中发现,国内对大学生基层研究的不足之处主要表现在:

第一,对于大学生基层就业的影响因素研究,多是从理论层面进行分析,而对大学生基层就业现状调查研究很少。

第二,对于大学生基层就业影响因素的分析,多是从政府、高校和社会的角度入手,对于大学生自身心理素质和能力素质的考虑却不多。

第三,对于大学生基层就业的对策研究,往往从国家、社会、学校着手,而对于基层单位、大学生自身却考虑不够。

第四,注重引导大学生面向基层就业,可是很少有能够针对大学生基层就业态度和就业动机进行研究的。

三、研究设计和框架

(一)研究方法

1.文献研究法

通过收集大量与大学生就业、基层就业、人才培养等方面的文献资料,并对资料进行整理、归类和分析,从中找出问题的分析框架、问题解决思路和相关案例。

2.调研访谈法

通过对在校大学生和基层在岗大学生的问卷调查,同时结合对大学生的深度访谈调查,从中获取相关研究的第一手数据资料。

3.比较分析法

从美国、英国、德国、韩国等发达国家在引导大学生到基层就业方面的先进经验进行相关的分析和比较,从中得出有益的借鉴经验。

(二)技术思路

本研究以个人发展需求与社会发展需求相结合为出发点,直面当代“大学生就业难”和大学生基层就业意愿不强等问题,通过问卷调查和访谈调查等方法,分析政府、高校、社会和个人等各方面因素对大学生基层就业的具体影响和表现,从而探讨出一条解决中国转型时期大学生基层就业问题的现实之路。

(三)本文框架

导论部分主要介绍了本研究的背景、国内外研究现状。在此基础上,

给出了本研究的设计,包括研究方法、技术思路、研究框架等内容。

第一章主要阐述了中国转型时期中国社会经济转型对大学生基层就业的影响。从中国转型时期的发展趋势来看,就业重心下移基层、高等教育大众化、国家政策在大学生就业的主导等方面,都在表明未来大学生面向基层就业将是解决我们大学生就业问题的一个必然出路。

第二章是对我国大学生基层就业的相关概念、意义、途径和现状等进行一个总体介绍。目前我国大学生到基层就业,主要还是通过“西部计划”“三支一扶”“大学生村官”和“特岗教师”等国家主导的基层就业项目来实现。但是目前在校大学生对于基层就业的认识还比较片面,且扎根基层的意愿不高。

第三章主要是在分析国内其他学者相关研究的基础上,总结出了影响我国大学生基层就业的四大关键因素,即政府政策、高校、社会和大学生自身,并探讨了各个因素对大学生基层就业的积极和消极影响,从而为接下来的研究搭建了清晰的研究框架。

第四章和第五章可视为一个整体,第四章主要对大学生基层就业的心理素质进行了分析,第五章主要对大学生基层就业的能力素质进行了分析,这两章都可以视为自身因素对大学生基层就业的影响分析。并且在分析过程中运用了问卷调查和访谈调查的方法,使分析结论更加全面、客观。

第六章和第七章可视为一个整体。这两章主要运用问卷调查和访谈调查的方法,对通过“西部计划”和“大学生村官”项目到基层就业服务的大学生工作现状进行了分析。其中,分析重点放在了国家政策、社会因素对引导大学生基层就业的主要项目的具体实施中的不足和问题,这有利于我们更细致地观察大学生到基层就业的难点症结之所在。

第八章是当前高校因素对大学生基层就业的关键影响分析。在有关大学生基层就业的各种影响因素中,高校可谓是一个核心主体。高校的办学理念、专业课程设置、实践教学、就业指导等工作将直接影响所培养出

来的大学生是否能够适应基层就业需求。而目前我国高校仍然存在“精英教育观念尚存影响”“专业设置和课程教学脱离基层实际”“与基层就业有关的社会实践尚未充分重视”和“就业指导工作中基层就业导向不明”等突出问题。

第九章主要介绍了国外先进国家促进大学生基层就业的先进经验。德国、法国、韩国等先进国家在促进大学生向农村和不发达地区就业时,采取的主要做法是注重实践教学、实行免费教育、加强财政支持等措施,并取得了良好的效果。而美国的“为美国而教”计划和英国的“教育优先”计划与我国的“特岗教师”计划颇为相似。而且因为他们在计划实施中,注重培训工作、重视职业规划教育,并强调通过精神激励和价值观导向,使得他们组织的大学生面向不发达地区就业服务的计划受到大学生的推崇和赞赏。

第十章主要是在分析前文的基础上,从政府政策、高校、社会 and 大学生自身等方面提出一些意见和对策。

四、本研究的创新之处

第一,本文的研究始终站在基层就业需求的角度,来考察我国大学生基层就业出现的问题,并且通过大量的真实调研数据探索我国大学生面向基层就业的变革之路。

第二,本文分别从心理素质和能力素质两个维度剖析了当前我国大学生面向基层就业的个人身上的问题与不足,从而发现了大学生基层就业不适应的客观原因。

第三,本文在面向基层就业大学生的调研中,既有针对在校大学生的调研,也有针对基层在岗大学生的调研,如此便能更加清晰地了解大学生到基层前和基层后的心理变化。

第一章 中国社会经济转型对大学生基层就业的影响

目前,我国正处于社会转型和经济转型的“双转时期”。这种情况下,适合大学生就业的精英岗位已经远远无法满足大学生就业的需求,就业结构已经出现了明显的下移趋势,这就要求广大高校毕业生必须面对到基层就业的现实,且基层大量的岗位需求也支持了这种转移。因此可以想象,在我国经济发展方式转变和就业弹性系数走低的背景下,到基层就业必然会成为大学毕业生就业的一个主流趋势。

第一节 重心下移基层是未来就业发展的趋势

近些年来,虽然中国经济仍然保持着较快增长,城镇就业人口也在逐年增加。但不可避免的一个现实是,我国的经济增速正在逐年放缓,经济增长对于就业的拉动作用正在下降。2015年,中国GDP增速25年来首次“破7”,达到了6.9%,中国开始进入经济增长的“新常态”。经济增速的回落导致未来的就业增长进入了一个相对缩小期,但这对于大学生而言不是问题的根本,经济结构的调整和转型升级所带来的就业重心下移才是对大学生就业最大的影响。

一、GDP增速和就业弹性系数呈“双低”状态,就业容量增长空间有限

改革开放以来,我国经济发展经历了一个较快增长的时期,经济增长

为劳动者提供了大量的就业机会,这其中既有农村释放的剩余劳动力,也有高校毕业的优秀高级人才。表 1-1 是 1978—2012 年我国就业弹性表。从表中可以看出,1979—1981 三年间,我国经济每增长一个百分点,平均能够拉动全国就业增长 0.44 个百分点,从而达到了改革开放至今的最高点。这主要是因为改革开放初期,大量的农村剩余劳动力从土地的束缚中解放出来,到城市和沿海地区实现了就业。随着改革开放的不断推进,剩余劳动力越来越少,经济增长对于新增就业的拉动作用也在逐渐减弱。进入 2000 年后,我国每年就业弹性平均降到了 0.04 左右。

表 1-1 1978—2012 年我国就业弹性表

年份	国内 GDP 增长率(%)	就业人员合计(万人)	就业增长率(%)	就业弹性
1978	-	40152	-	-
1979	7.60	41024	2.17	0.29
1980	7.80	42361	3.26	0.42
1981	5.20	43725	3.22	0.62
1982	9.10	45295	3.59	0.39
1983	10.90	46436	2.52	0.23
1984	15.20	48197	3.79	0.25
1985	13.50	49873	3.48	0.26
1986	8.80	51282	2.83	0.32
1987	11.60	52783	2.93	0.25
1988	11.30	54334	2.94	0.26
1989	4.10	55329	1.83	0.45
1990	3.80	64749	17.03	4.48
1991	9.20	65491	1.15	0.12
1992	14.20	66152	1.01	0.07
1993	14.00	66808	0.99	0.07
1994	13.10	67455	0.97	0.07
1995	10.90	68065	0.90	0.08
1996	10.00	68950	1.30	0.13
1997	9.30	69820	1.23	0.14
1998	7.80	70637	1.17	0.15