

陕西地方志资料丛书

铜川市水利志

TONGCHUANSHISHUILIZHI

铜川市水利志编纂委员会 编

陕西出版集团

三秦出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

铜川市水利志/《铜川市水利志》编纂委员会办公室编. —西安:
三秦出版社, 2012. 7

(铜川市地方志丛书)

ISBN 978—7—5518—0219—2

I. ①铜… II. ①铜… III. ①水利史—铜川市
IV. ①TV—092

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 153995 号

铜川市水利志

铜川市水利志编纂委员会 编

出版发行 陕西出版集团 三秦出版社
陕西新华发行集团有限责任公司
社 址 西安市北大街 147 号
电 话 (029)87205121
邮政编码 710003
印 刷 铜川市耀州区信达印务有限责任公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 29.25
插 页 16
字 数 709 千字
版 次 2012 年 7 月第 1 版
2012 年 7 月第 1 次印刷
印 数 1—1000
标准书号 ISBN 978—7—5518—0219—2
定 价 180.00 元

网 址 <http://www.sqcbs.com>

序

铜川市水务局党组书记、局长 仇俊德

“水是生命之源、生产之要、生态之基。兴水利、除水害,事关人类生存、经济发展、社会进步,历来是治国安邦的大事。”正当我们认真贯彻落实 2011 年中央一号文件精神,加快水利改革发展,全面掀起新一轮水利建设高潮的重要历史时刻,《铜川市水利志》经过两年多的努力,即将正式出版。这是全市水利史上值得庆幸的一件大事。

铜川,古名同官。在原始先民们创造了仰韶、龙山等民族文化的这块土地上,历代百姓以自己的聪明才智和勤劳双手,兴水利、除水害,与水旱灾害进行不懈的斗争,不断改善着自己的生存环境。尤其是新中国成立后,党和政府团结带领广大群众,开展了大规模的兴水治旱、防洪保安、治山治水运动;所取得的辉煌成就,是历史上任何时代都无法比拟的。截至 2010 年底,境内已建成水库 33 座(其中,中型水库 4 座、小型水库 29 座),引水工程 87 处,抽水站 272 处,机电井 339 眼,各类人饮供水工程 520 处。全市已建成基本农田 86.65 万亩,发展农田灌溉面积 21.45 万亩,发展节水灌溉面积 22.58 万亩;治理水土流失面积 2028 平方公里,占全市总面积的 52.25%,占水土流失总面积的 59.1%;解决了农村 39.78 万人的饮水安全问题,农村自来水普及率达到 68%。全市主要河流的防洪能力有了很大提高。农田水利基础设施条件得到了很大改善,城乡生产和人民生活用水得到了有效保证,水资源开发利用效率有了明显提高,水利工作为铜川经济社会的发展,提供了有效的支撑和保障,其功至伟,不可不书。

盛世修志,鉴古知今。铜川水利经历了从无到有、从小到大、从引水到蓄水,由单纯的农田灌溉到防洪、抗旱、供水、水土保持等综合治理、综合利用的曲折历程;有许多成功的经验和做法,也有一些失误和教训,值得我们借鉴。1989 年,在全国第一轮修志过程中,我们编修了铜川第一部水利志。2009 年,全国第二轮修志工作启动,我们又组成了新的修编机构,在前志的基础上重修水利志。这次修编,对大量历史资料进行搜集与系统整理,以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,以史实为依据,详尽而客观地记述了我市 1990~2010 年间的各项水利工作所做出的有益探索和经验。新修的志书涉及自然环境、水利工程、抗旱防汛、水土保持、城乡供水、水产渔业、行业管理、行业改革、水利科技、水利文化、机构人员、治水人物等,门类齐全,内容丰富,述、记、志、传、图、表、录诸体并用,体例规范,具有鲜明的时代特色和水利专业特点。不仅有利于人们掌握我市水旱灾害的规律,了解水资源开发利用情况,总结历史经验,而且更为重要的是为确定今后水利建设目标、制定水利建设规划,提供了历史借鉴和现实依据,为后人留下了宝贵的精神财富,也为水利工作者提供了一本可资考证的专业志书。

早在 1943 年,毛泽东同志就提出“水利是农业的命脉”。改革开放至上世纪末,国家明确提出:水利是“国民经济和社会持续发展的重要基础和保障”。进入新世纪,党中央与

时俱进地提出：“水资源是基础性的自然资源和战略性的经济资源”。2011年，中央的一号文件明确指出，水利是现代农业不可或缺的首要条件，是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境不可分割的保障系统，具有很强的公益性、基础性和战略性。党和国家针对新形势下水利对社会全局的影响，把水利提升到了前所未有的战略地位。市委、市政府结合我市实际，今年也出台了《关于加快水利改革发展的意见》，水利建设迎来了新的春天。我相信，该志书的出版，必将以其“存史、资政、教化”的功能，在推动我市水利改革发展、保障经济社会可持续发展方面，起到不可替代的重要作用。

修志难，修编水利专业志更难。由于我市行政区划历经多次变更，资料少，搜集难度大。但参与修编人员不畏困难，觅历史资料于史籍烟海，取现实资料于千卷档案，精心编撰，数易其稿，付出了艰苦而辛勤的劳动。省、市、区县各级领导和有关部门对志书的修编给予了大力支持，水利行业的老领导、老专家、老同志非常关心志书的修编，提供了大量的宝贵资料和信息，共同促使了志书修编工作的顺利完成。在此，谨向他们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在志书出版之际，谨以此为序，并寄语全市水利人，发扬“献身、负责、求实”的行业精神，用加快水利改革发展的实绩，续写铜川水利的新篇章。

二〇一一年五月二十日

凡 例

一、本志书以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻科学发展观，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，尊重历史原貌，客观翔实地记述历史事实，按照略古详今、略远详近的原则，力求体现专业和地方特色，达到思想性、资料性和科学性的统一。

二、志书体裁由述、志、记、传、图、表、录组成，以志为主。

三、志书采用平列分目体，依照以类系事、横排门类、纵写事实的方法，按章、节、目、子目层次编写。全志分卷首、主体、卷末 3 部分。卷首为图照、序、目录及概述、大事记；主体包括 12 章 47 节 137 目；卷末为附录、索引、后记。图、表穿插于志之中。图、表按章编号，图号左起依次为章序、图号；表左起依次为章序、节序、表号。

四、本志书在 1989 年编纂的《铜川市水利志》基础上重修，时间上限追溯至事物发端，下限至 2010 年 12 月 31 日。因辖区变化较大，为了资料完整，涉及域外的个别事项适当录入辖区外相关资料。铜川建市后划入的区、县以前资料，简录其主要部分。

五、志书地名、机关、社会团体和基层行政组织名称，一般使用事发当时的名称，括注今名或原名。首次出现为全称，括注简称或俗称；之后使用简称，不再括注。

六、志书坚持生不立传的原则，人物传、事略排列以生年月先后为序。

七、志书采用资料以各级档案资料为主，亦有经过考证和鉴别的口碑资料。录入的史书和其他著作资料，均注明出处。

八、志书文体为语体文记述体，文风力求严谨、朴实、简洁、流畅。编写技术按照《陕西省第二轮三级志书行文规范》执行。

目 录

序

凡例

概述 (1)

大事记 (9)

第一章 地情概要

第一节 地域环境 (35)

 一、地域概况 (35)

 二、社会经济现状 (40)

第二节 河流水系 (42)

 一、石川河水系 (42)

 二、洛河水系 (51)

第三节 水资源 (54)

 一、地表水 (56)

 二、地下水 (59)

 三、泉 (64)

第四节 水旱灾害 (67)

 一、旱灾 (67)

 二、水灾 (70)

 三、涝灾 (71)

第五节 水利区划 (72)

 一、西北部土石山地次生林水源涵养区 (72)

 二、中北部黄土残塬梁峁蓄水保墒区 (72)

 三、南部川道台塬灌溉区 (72)

第二章 水利工程

第一节 引水工程 (77)

第二节 蓄水工程 (79)

 一、水库 (79)

二、旱窖 涝池 (95)

第三节 提水工程 (96)

一、抽水站 (96)

二、水井 (98)

第四节 灌区建设 (101)

一、大型灌区（10 万亩以上） (101)

二、中型灌区（万亩以上） (101)

三、小型灌区（万亩以下自流灌区及 5000 亩以上抽水灌区） (103)

第五节 节水灌溉工程 (103)

一、工程述略 (103)

二、示范工程 (105)

三、工程投资 (106)

第六节 河道治理 (107)

一、漆水河 (107)

二、沮河 (108)

第七节 水能利用 (109)

一、水能资源 (109)

二、水能利用 (110)

三、小水电工程 (110)

第三章 水土保持

第一节 水土流失 (115)

一、流失状况 (115)

二、流失因素 (118)

三、流失危害 (122)

第二节 水土保持区划 (123)

一、区划依据 (123)

二、市级水土保持区划 (123)

三、区县水土保持区划 (126)

第三节 水土流失治理 (127)

一、治理综述 (127)

二、坡耕地治理 (129)

三、沟壑治理 (135)

四、荒山治理 (139)

第四节 小流域综合治理	(140)
一、治理概况	(140)
二、户包治理	(149)
三、“五荒”拍卖	(151)
第五节 治理典型	(153)
一、20 世纪 70 年代年原城关（今印台）公社农田基建纪实	(153)
二、全国“十百千”综合治理示范小流域	(154)
三、“五荒”治理	(156)
四、泥石流治理	(157)
五、样板工程	(157)
第六节 水保监督	(157)
一、监管队伍	(157)
二、水保监管	(158)
三、水保监测	(160)
四、水保经费	(161)

第四章 城乡供水

第一节 城市供水	(165)
一、用水沿革	(165)
二、供水工程	(166)
三、供水效益	(168)
第二节 城镇供水	(171)
一、县城供水	(171)
二、乡镇供水	(174)
第三节 农村饮水	(177)
一、饮水工程	(177)
二、用水安全监测	(188)
三、人饮投资	(191)
第四节 供水管理	(192)
一、管理机构	(192)
二、投资与工程管理	(194)
三、水源及设施保护	(195)
四、供水水价	(197)

第五章 防汛抗旱

第一节 抗旱减灾 (205)

 一、干旱成因 (206)

 二、干旱特征 (206)

 三、典型旱灾 (206)

 四、抗旱措施 (208)

 五、抗旱投资 (216)

第二节 防汛保安 (217)

 一、汛情述略 (217)

 二、洪灾成因 (219)

 三、洪水特征 (220)

 四、防汛管理 (220)

 五、防汛措施 (220)

 六、防汛投资 (237)

第六章 渔 业

第一节 渔业资源 (244)

 一、水域资源 (244)

 二、水质 (245)

 三、饵料资源 (246)

 四、鱼类资源 (246)

第二节 渔业区划 (246)

 一、西南、东南部台塬池塘养殖区 (246)

 二、中部残塬水库养殖区 (246)

 三、北部山区池塘水库开发利用区 (246)

第三节 渔业生产 (247)

第四节 渔业投资 (253)

第五节 渔政管理 (254)

 一、管理机构 (254)

 二、渔政监管 (254)

第七章 水利科技

第一节 科技推广	(259)
一、科普宣传	(259)
二、新技术推广	(260)
第二节 科技成果	(267)
一、获奖成果	(267)
二、获奖论文	(268)
三、水利经济新模式探索	(271)
第三节 学会 协会	(271)
一、铜川市水利学会	(271)
二、铜川市钓鱼协会	(273)

第八章 行业管理

第一节 水资源管理	(277)
一、管理机构	(277)
二、水资源规划	(277)
三、取水许可	(278)
四、水资源费征收	(280)
第二节 水利工程管理	(283)
一、项目管理	(283)
二、资金管理	(284)
三、施工及质量管理	(287)
四、设施管理	(288)
第三节 河道水库管理	(292)
一、河道管理	(292)
二、水库管理	(293)
三、水库移民管理	(296)
第四节 水行政执法	(296)
一、政策法规	(296)
二、执法机构	(297)
三、法规宣传	(298)
四、水事违法案件查处及水事纠纷调处	(298)

第九章 行业改革

第一节 体制改革	(303)
一、行政局职能转换	(303)
二、小型水利工程产权制度改革	(304)
三、国有独立核算水利工程管理体制改革	(308)
四、民办水利	(308)
第二节 水利经济改革	(309)
一、水利综合经营	(309)
二、水利工程多种经营	(310)
三、重点企业	(312)

第十章 机构人员

第一节 机构沿革	(317)
一、市级机构	(317)
二、代管机构	(324)
三、局直属机构	(326)
四、区县水务局	(331)
五、省属单位	(334)
第二节 职工队伍	(334)
一、队伍结构	(334)
二、职工教育	(335)
三、技术职称	(338)
四、干部管理	(340)
第三节 机关建设	(345)
一、设施建设	(345)
二、机关管理	(346)
三、廉政建设	(347)
四、创建文明单位	(349)
五、荣誉录	(350)

第十一章 治水人物

第一节 人物传 (359)

第二节 人物事略 (363)

第三节 人物简录 (368)

 一、县处级非领导职务干部 (368)

 二、水利专家简录 (369)

第四节 荣誉总览 (369)

 一、荣获水利部在基层水利水保单位工作 25 年以上职工荣誉证书、证章人员名单
 (369)

 二、先进模范人物名录 (370)

第十二章 水文化

第一节 碑石 摩崖 (379)

 一、碑石 (379)

 二、摩崖 (380)

第二节 艺文 (381)

 一、传说 (381)

 二、诗歌 (382)

 三、歌曲 (389)

 四、民间谚语 (391)

第三节 水体景观 (392)

 一、玉华宫瀑布 (392)

 二、锦阳湖生态园 (392)

 三、橡胶坝水上公园 (392)

附 录

一、地方规范规定 (397)

 铜川市水资源管理暂行规定 (397)

 铜川市农田水利基本建设劳动积累工制度实施细则 (402)

 铜川市河道管理办法 (404)

 铜川市“甘露工程”实施管理细则 (407)

铜川市水务局行政许可申请审查决定制度 (410)

耀县水产养殖管理暂行办法 (412)

铜川市郊区发展民办水利工程实施办法 (415)

二、地方规范文件 (418)

中共铜川市委关于今冬明春治理漆水河工程的通知 (418)

铜川市人民政府关于加快农业生态建设的决定 (419)

铜川市人民政府关于加强水资源费征收和使用管理的通知 (424)

铜川市人民政府关于大力发展集雨节灌工程的决定 (426)

铜川市人民政府办公室关于进一步加强农田水利设施建设管理工作的通知
..... (428)

三、1989 年《铜川市水利志》编纂人员名单 (429)

索引 (433)

后记 (449)

概 述

概 述

铜川市地处陕西省关中平原与陕北黄土高原的过渡地带，东、东南与渭南市相连，西、西南与咸阳市接壤，北与延安市毗邻，介于东经 $108^{\circ}35'$ ~ $109^{\circ}29'$ 、北纬 $34^{\circ}48'$ ~ $35^{\circ}35'$ 之间，南北最长 84.025 公里，东西最宽 80.97 公里，总面积 3882 平方公里，占全省总面积的 1.9%。下辖宜君县及王益区、印台区、耀州区 3 个市辖区及新区（省级经济技术开发区），总人口 85.43 万人，其中农业人口 43.9 万人。

铜川历史悠久。早在六七千年前，先民们就在这里繁衍生息。北魏太平真君七年（446）首置铜官县于王益区高坪村。北周武帝建德元年（572）改名同官县，迁县治于今印台区城关，历经唐、宋、元、明、清未变。中华民国（以下简称“民国”）三十五年（1946）改名铜川县。中华人民共和国成立后（以下简称“新中国成立”），随着铜川煤炭、建材工业的兴起，1958 年升级为省辖市。1980 年和 1983 年，先后将耀县（今耀州区）、宜君县划归铜川市辖，始成今日辖域。铜川市依能源、建材工业而兴。改革开放以来，铜川社会、经济快速发展，已成为渭北高原上的一座现代化工业城市。

铜川境内山、塬、川、梁交错，沟壑纵横，地形复杂；境内河流系石川河和北洛河两大水系，0.5 公里以上沟道 4770 条，称之为河者数十条，以漆、沮二河最大。漆、沮二河于今耀州区城南汇流为石川河，两河纵贯全市南北，流域面积占全市总面积的 57.6%。洛河沿东北边界而过，境内的五里镇河、青河、红土河、阿庄河等均为其二、三级支流。由于辖区处于支流源头地带，水量小，河床均在峡谷深沟，很难利用。辖区属暖温带大陆性季风气候，年平均降水量仅 589.2 毫米，且季节分布不均，55% 左右多集中在 7~9 月份 3 个月，形成冬春易旱、夏秋易涝，多干旱、洪水灾害的气候特点。辖区 76% 的耕地为坡地，集中降雨或阵性大雨易使水土流失。农田灌溉条件差，人畜饮水难，水土流失严重，水、旱灾害频繁，是制约铜川水利发展乃至社会、经济发展的主要困难和问题。

—

铜川自秦汉以来，有记载的旱灾 93 次（其中造成严重饥馑的 34 次），大水灾 38 次。方志中，“人相食”、“饿殍遍野”之词屡见不鲜。兴修水利最早的是唐神龙元年（705），雍州司士参军强循于耀州城南开强公渠，引沮水灌田。明代，于永乐四年（1406）开通城渠，成化七年（1471）开漆水和退滩二渠。清代到民国期间，开渠引诸水灌川道田地才普及开来，先后开凿了同光渠、河东渠、利济渠、农化渠、民主渠、公益渠、中山

渠、汉井渠等；到民国三十一年（1942），“耀县已有渠道 23 条，可灌地四千余亩”。中华人民共和国成立前，全市自流引水可浇地 6267 亩，仅占全市耕地面积的 0.3% 左右。这些渠道均是利用河床自然落差的无坝引水工程，水量小，渠道短，每条渠道灌地都在 500 亩以下，少则仅 30 亩，且常因河水冬春涸、夏秋涨而频繁倒岸为害，不能久为利用。水利工程，除沿河少数小型水磨、人工辘轳提水浇灌小片田地和少量的沟道谷坊外，其他几乎是一片空白。广大的山区、塬区主要是靠天吃饭。山、塬区农村饮水全靠自然降水和山泉，距水源远者更是备受艰辛。民间相传，有一年百日大旱，黄堡大涝池村民无水。一农夫往返 20 多里担回一担水，进门时失足跌倒，将水倾倒净尽。农夫万分懊恼，竟悬梁自缢。铜川自古是“西通甘（肃）宁（夏），北达内蒙古的襟喉要地”。历代战乱和灾荒，使原本丛蔚的山林不断遭到破坏，水土流失日渐加剧。清末人孙川过金锁关，留下了“车马到门无客问，荆榛满路任人过。荒村日冷鸡声晚，古穴风腥虎迹多”的诗句。此种情景，一直延续到民国末年。

二

新中国成立后，在各级党委和政府的领导下，铜川的水利、水保建设取得了前所未有的巨大成就。截至 2010 年年底，全市兴建水利工程 723 处，发展灌溉面积 28.65 万亩；兴建人饮工程 520 余处，44 万农村人口的饮水困难得以或基本得到解决，39.78 万农村人口用上了干净安全的自来水；52.25% 的水土流失面积得到有效治理。城市供水困难问题也得到缓解，城乡面貌发生了天翻地覆的变化。60 年来，铜川水利水保事业的发展，经历了艰难曲折的历程，有起有伏，有得有失，几次群众性的大兴水利运动成绩斐然。

20 世纪 50 年代，新中国建立伊始，百废待兴，人民群众大兴水利，发展农业生产，改变贫困面貌的积极性空前高涨。1951 年，今金锁关镇何家坊村村长南北兴，率先组织互助组，开展修田平地，被选为省、县劳动模范。翌年，他提出“粮食要增产，坡地变梯田”的奋斗目标，经验在全县推广。铜川人开始了前所未有的修田平地运动。据 1956 年统计，全市新修水平梯田、水平埝地 0.4 万亩，占当时耕地面积的 0.3%。水利建设主要是恢复、改造旧有水利工程，新建工程以小型为主，为发展农业生产服务。1953～1957 年，在关中水利工作队的帮助下，先后修成了柳顺渠、高崖底渠、西村渠、漆水渠、跃进渠，使有效灌溉面积扩大到 19 864 亩，比 1949 年增加了两倍。

20 世纪 50 年代后期和 60 年代，以农业合作化和“大跃进”为特征，按照“整修与兴建并重”和“三主”（蓄水为主，小型为主，社办为主）的方针，铜川掀起了以建库修塘、打坝修地为主要内容的第一次群众性水利建设热潮，福地、马杓沟、前咀子水库动工修建。以社、大队组成大兵团，靠镢挖、人担、手推车推，一座山或一道梁（塬）集中连片治理，开展大规模的修田平地运动。1965 年，福地、马杓沟水库相继建成，全市“四田”面积达到 4.74 万亩，比 1956 年增加了 11 倍。同时，沿沟坡路边打水窑窖万余眼。

20 世纪 70 年代，北方农业会议后，全国掀起农业学大寨运动。1970 年，铜川掀起