

大美吉林 永续环境

邱学永 编著

秀美吉林 人杰地灵
低碳吉林 经济福星
环保吉林 万古长青
和谐吉林 万世太平



经济日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大美吉林 永续环境 / 邱学永编著. —北京: 经济日报出版社, 2011. 11
ISBN 978 - 7 - 80257 - 369 - 7

I. ①大… II. ①邱… III. ①区域经济发展—研究—吉林省 IV. ①F127. 34

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 226853 号

大美吉林 永续环境

| | |
|----------|---------------------------------------|
| 作 者 | 邱学永 |
| 责任编辑 | 申从芳 |
| 校 对 | 韩会凡 |
| 出版发行 | 经济日报出版社 |
| 地 址 | 北京市西城区右安门内大街 65 号 (邮政编码: 100054) |
| 电 话 | 010 - 63513524 (编辑部) 63538621 (发行部) |
| 网 址 | www. edpbook. com |
| E - mail | jjrbjb@163. com |
| 经 销 | 全国新华书店 |
| 印 刷 | |
| 开 本 | 710 × 1000 毫米 16 开 |
| 印 张 | 19. 75 |
| 字 数 | 300 千字 |
| 版 次 | 2011 年 12 月第一版 |
| 印 次 | 2011 年 12 月第一次印刷 |
| 印 数 | 1 ~ 6000 册 |
| 书 号 | ISBN 978 - 7 - 80257 - 369 - 7 |
| 定 价 | 37. 50 元 |

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

振兴东北老工业基地 下好科学发展这盘棋

(代前言)

《大美吉林 永续环境》一书，是我写的《天下第一 内蒙奇迹》、《绿色青海 迷人风采》、《多彩贵州 投资热土》、《魅力山西 中部崛起》、《京畿重地 无限商机》、《大美吉林 永续环境》、《活力江苏 勇立潮头》、《花园福建 香飘两岸》8本书中的第6本，这8本书涵盖祖国34个省级行政区及其95%左右的地、市、州，是中外客商投资兴业和旅游观光的重要参考系列丛书之一。

当然，除了供中外客商投资兴业和旅游观光参考外，我也期望在2012年下半年中国共产党第18次全国代表大会召开之前，读者通过阅读我的上述8本书，能够比较全面地了解我国西部地区、中部地区、东部地区经济社会发展等方面的基本情况，对我国西部地区、中部地区、东部地区经济社会发展等方面的优势和潜力有十分清醒的认识，并保持十分清醒的头脑，制定更加符合我国国情的方针政策，为中华民族的科学发展和可持续发展奠定更加坚实的基础，进而为中华民族“开万世之太平”！

《大美吉林 永续环境》一书，写的是吉林经济带内的经济社会发展及投资环境等方面的情况。所谓吉林经济带，是我为了在写作本书时能将黑龙江省和辽宁省都包括在内，而自己创立的名词，是指以吉林省为中心，包括黑龙江省和辽宁省在内的黑、吉、辽三省所组成的经济带，也就是狭义的东北地区。

《大美吉林 永续环境》一书，主要写以吉林省为中枢的东北地区的投资环境、交通运输、通信网络、自然资源、人文景观、历史文化、名胜古迹、风土人情、地形地貌、气候特点、旅游观光、特色美食等几十个方面的资讯，目的是供中外客商到东北地区投资兴业和旅游观光时参考，全书也都是围绕投资兴业和旅游观光两大目标组织文字材料，尽可能让具有初中以上文化程度的读

者都能看得懂，既给读者提供到东北地区投资兴业和旅游观光所需要的专业知识，又最大限度地做到对东北地区进行全方位的介绍。

一、东北地区的历史演变

东北地区是中华文明的发祥地之一，大量文物表明，在史前时期，我们的祖先就在东北地区劳动、生息和繁衍。

公元前4000年前后，中华种族肃慎族系创造东北早期文明——新开流文化。大约在公元前23世纪的尧舜时代，全国划分为九个州，当时东北地区为幽州境内，夏商周时期，劳动、生息在东北地区的有肃慎、东胡、华夏等民族。

春秋战国时期（公元前770～公元前221年），辽宁是燕国的辽东郡和辽西郡。

在周朝（公元前1046～公元前221年），周天子分封诸侯以屏藩王畿，赐周文王的儿子、周武王的弟弟召公奭以东北之地，是为燕国的始祖。

燕国是西周至战国时期的一个重要封国，关于它的始封，《史记》卷34《燕召公世家》有明确的记载，称“周武王之灭纣，封召公于北燕。”《史记》卷4《周本纪》也说，周武王伐纣之后，“封召公奭于燕”。召公名奭，姬姓，是与周王室同姓的贵族，因食邑于召，称为召公，他和周公旦、太公望，都是西周开国重臣，也是周文王、周武王最为信任、倚重的人。燕昭襄王在位的时候，向东袭破东胡，修筑长城，向南讨伐齐国，燕国达到极盛。

燕王喜三十三年（公元前222年），秦灭韩、魏、楚后，再遣王贲攻燕辽东，燕军战败，燕王喜被俘，燕国灭亡。秦军回师攻代，代王嘉被俘，燕辽东故地和代地被秦分别设为辽东郡和代郡。

公元前37年，高句丽在西汉玄菟郡高句丽县建立政权，都城是纥升骨城（今辽宁省桓仁五女山城），后琉璃王迁都国内城丸都（吉林省集安市）。高句丽是中国历史上存在时间最长的地方政权（共历705年），统治最盛时一度将朝鲜半岛大部分地区纳入版图，创造了高度发达的农耕文明，对东北地区南部经济文化的发展做出了重大贡献。

西晋时，慕容鲜卑迁到现在的辽西地区，公元337年，称燕王，史称前燕，前燕亦重视发展生产，兴修水利，规定租税，非工商人口归农等，使辽西地区的农业生产得到发展。

唐高宗总章元年（公元668年），高句丽在唐军和新罗的夹击之下灭亡，第27代国王宝藏王高藏被唐军俘虏，高句丽人口绝大部分被唐朝政府内迁中原融入中土，余众则融入渤海国的领地。

唐武后圣历元年（公元698年），肃慎后裔粟末靺鞨（满族先祖）首领大祚荣以本部为主，结合其他部，在“白山黑水”（长白山、黑龙江）之间建立地方政权渤海国，亦称震国，史称“海东盛国”。

唐朝末年，契丹首领耶律阿保机把两大部落统一起来，自立为王。公元916年，耶律阿保机称帝，国号契丹。耶律阿保机逝世后，其子耶律德光继位，公元947年，改国号为辽，改皇都为上京。辽王朝鼎盛时的疆域，东至当今的色楞格河、石勒喀河一带；东北到外兴安岭和鄂霍次克海；南抵今天的天津市、河北省霸县、山西省雁门关一带，与北宋对峙。

辽金元时期，先后有居住在辽河上游的契丹族建立辽王朝（公元907年~1125年）；居住在黑龙江、松花江流域的女真族入主中原建立金王朝（公元1115年~1234年），这对于各民族的融合和发展，对于东北地区的社会经济文化发展，都产生了深远影响。

公元1113年，肃慎族系女真完颜部首领阿骨打举兵夺取松花江流域，南下占领辽东半岛，公元1115年称帝，国号金，建都会宁（今黑龙江阿城以南）。建国后继续征战，公元1125年灭辽，同年灭北宋。大金最盛时，疆域超过极盛时期的辽国，囊括辽、吉、黑三省和蒙古草原，大金骑兵向亚洲东北部海岸线纵横驰骋，几乎拥有肃慎族系全部故地，西以河套、陕西横山、甘肃东部和西夏交界，向南一直到秦岭淮河，与南宋对峙。

公元1287年，元朝设立辽阳行省，统辖东北全境。

公元1368年，朱元璋在应天（今南京市）称帝，建立明朝，明军攻占大都（今北京），元朝灭亡。明太祖朱元璋为了消灭盘踞东北，负隅顽抗的故元残余势力，一方面派黄涛等人前往辽东，“诏谕辽阳诸处官民率众归附”；另一方面派兵从山东渡海，向辽东进军，迫使故元辽阳行省平章刘益投降。于是，洪武四年（公元1371年），明朝在辽东设置定辽卫都卫；洪武八年（公元1375年），明朝改定辽卫都卫为辽东都指挥使司，管辖辽东二十五卫、一百三十八所、二州、一盟。朱元璋为了向北推进，在“慎固边防，翼卫王室”的思想指导下，把自己的儿子分封在北方和东北，例如，封燕王于北平、封韩王于开原、封宁王于喀喇沁、封辽王于广宁，其目的是“据名藩，控要害，

以分制海内”。当时故元太尉纳哈出占据金山（即吉林省农安县）一带，与辽东高家奴、哈喇张、也速之等故元残余势力“彼此相依，互为声援”，企图继续顽抗。明朝要统一东北，就必须消灭东北境内的“故元遗兵”。洪武二十年（公元1387年），朱元璋派冯胜、傅友德率领明军进攻金山，纳哈出兵败投降，其他“故元遗兵”也纷纷归降，蒙元在东北地区的残余势力被肃清。

16世纪末，女真再次发展壮大。公元1616年建州女真领袖爱新觉罗·努尔哈赤在赫图阿拉称大汗，重建大金国，史称“后金”。天聪十年（公元1636年）四月，皇太极改国号为“大清”，改女真族号为“满洲”。公元1644年明朝灭亡后，清军大举入关，统一全国。“白山黑水”是满洲族发祥地，满族取得政权以后，以东北为“龙兴之地”，定盛京为“陪都”，对东北实行“特别之制”的治理办法。清朝极盛时期，号称“大清帝国”、“天朝上国”，疆域之盛，超过中国历史上除元朝以外的任何朝代。

清军入关后，于清朝初年，在东北设置了盛京将军、宁古塔（吉林）将军和黑龙江将军，三将军的辖区在管理方式、行政制度及土地占有形式方面有别于中原地区。多尔袞就在公元1644年下令严令禁止汉人进入满洲“龙兴之地”垦殖，这就是“禁关令”。虽然清朝于公元1692年开始向东北地区派遣八旗及汉军移民，但清初满洲族人大举入关后，东北人口更加稀少，清朝统治者视东北为“祖宗肇迹兴王之所”，借口保护“参山珠河之利”，长期对东北实行封禁政策。

与“禁关令”相关的词汇，还有“柳条边”和“闯关东”两个词汇。为了严格执行“禁关令”，从顺治年间开始，清朝政府不惜代价，在东北境内分段修筑了一千多千米名为“柳条边”的篱笆墙，也称柳条边墙、柳墙、柳城、条子边，至康熙中期完成，从山海关经开原、新宾至凤城南的柳条边为“老边”；自开原东北至今吉林市北的柳条为“新边”。边墙以东的满洲严禁越界垦殖，边墙以西则作为清朝的同盟者蒙古贵族的驻牧地，清朝对东北的封禁造成了东北地区人口逐渐减少，最终为沙皇俄国对中国东北的蚕食创造了有利的条件。

公元1689年，在《中俄尼布楚条约》签订之前，清朝在东北地区的疆域，西括内外蒙古，拥有全部中、东西伯利亚，东临太平洋，包括库页岛、千岛群岛，北滨北冰洋，东北方向直到堪察加半岛和白令海峡。此时东北地区号称满洲本部，清初是东北地区历史上疆域最大的时期。

公元 1689 年，在《中俄尼布楚条约》签订之后，东北地区疆域逐渐退至外兴安岭、乌第河、贝加尔湖南岸一线以南地域。

晚清时期，边疆危机日甚，清朝被迫开放边禁，采取“移民实边”的政策。1861 年至 1880 年代，陆续开放了吉林围场、阿勒楚喀围场、大凌河牧场等官地和旗地。1882 年（光绪八年），首先在吉林招垦，设立珲春招垦总局，此后又开放了黑龙江地区的土地开垦，且在 1907 年，清廷裁撤盛京、宁古塔、黑龙江三将军，改置奉天、吉林、黑龙江三省，设巡抚，并设东三省总督。

清末民初，中国衰弱，库页岛、千岛群岛丧失，外蒙古独立，东北地区版图最后缩至今日模样。

二、东北的含义

东北，古称营州、辽东、关东、关外、满洲，是中国东北方向国土的统称，有广义和狭义之分。

广义的东北，包括辽宁省、吉林省、黑龙江省和内蒙古自治区东部，即“蒙东五盟市”的赤峰市、兴安盟、通辽市、锡林郭勒盟、呼伦贝尔市，总面积为 147 万平方千米，占全国国土总面积的 15.32%。

狭义的东北，只包括辽宁省、吉林省、黑龙江省三省，即东北三省。

东北，是我国东北边疆地区自然地理单元完整、自然资源丰富、多民族深度融合、开发历史近似、经济联系密切、经济实力雄厚的大经济区域，在全国经济社会发展战略中，占有十分重要的地位。

三、东北地区的范围和界线

东北地区的范围，相当于我国的寒温带和温带湿润、半湿润地区。

东北地区的界线，北面与东面以国界为界；西界大致从大兴安岭西侧的根河口开始，沿大兴安岭西麓的丘陵台地边缘，向南延伸至阿尔山附近，然后向东沿洮儿河谷地跨越大兴安岭至乌兰浩特以东，再沿大兴安岭东麓南下，经突泉、至白音胡硕，然后沿松辽分水岭南缘，经瞻榆、保康，以下沿新开河、西辽河至东西辽河汇口处，这条界线相当于干燥度 1.25 的等值线和黑钙土在平地上分布的西界，界线以西的呼伦贝尔高原、大兴安岭南段与西辽河平原，属

温带半干旱草原景观，划归内蒙古地区。东北地区的南界，即与华北地区的分界，大致从彰武经康平、昌图折向南，再经铁岭、抚顺、宽甸抵鸭绿江畔，它相当于 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 活动积温 3200°C 等值线，界线以南的辽河下游平原和辽东半岛，属暖温带夏绿林景观，划入华北地区。

根据上述区界，东北地区南起辽宁省宽甸县境，北至黑龙江主航道中心线，长约1300千米，西起大兴安岭西坡阿尔山附近，东至乌苏里江与黑龙江合流点，宽约1000千米，包括大、小兴安岭、长白山地和松嫩平原等自然单元。

四、东北地区的资源禀赋

水绕山环、沃野千里，是东北区地面结构的基本特征，土质以黑土为主，是形成大经济区的自然基础。南面是黄、渤二海，东和北面有鸭绿江、图们江、乌苏里江和黑龙江环绕，仅西面为陆界；内侧是大、小兴安岭和长白山系的高山、中山、低山和丘陵；中心部分，是辽阔的松辽大平原和渤海凹陷区域。

（一）自然资源

1. 土地资源

东北地区平原面积高于全国平原面积的比重，东北平原（包括松嫩平原、辽河平原和三江平原三部分）、呼伦贝尔高平原以及山间平地面积合计，与山地面积几乎相等，东北拥有宜垦荒地约1亿亩，潜力之大，为国内少有。

2. 森林资源

广大的山区，蕴育着丰富的森林，总蓄积量约占全国的1/3，目前仍是全国最主要的采伐基地，2010年，木材产量超过全国总量的49%。

3. 气候资源

受纬度、海陆位置、地势等因素的影响，东北地区属大陆性季风型气候。自南而北跨越暖温带、中温带与寒温带，热量显著不同，大于或等于 10°C 的积温，南部可达 3600°C ，北部则仅有 1000°C 。

4. 农业资源

冬小麦、棉花、暖温带水果，在辽南各地可正常生长。中部可以生长春小麦、大豆、玉米、高粱、谷子、水稻、甜菜、向日葵、亚麻等春播作物；北部则以春小麦、马铃薯、大豆为主。

自东而西，降水量从 1000 毫米降至 300 毫米以下，气候方面，从湿润区、半湿润区，过渡到半干旱区；农业上，从农林区、农耕地、半农半牧区，过渡到纯牧区。水热条件的纵横交叉，形成东北地区农业体系和农业地域差异的基本格局，是综合性大农业基地的自然基础。

5. 矿产资源

东北地区矿产资源丰富，矿种比较齐全。金属矿产主要有铁、锰、铜、钼、铅、锌、金以及稀有金属等，非金属矿产主要有煤、石油、油页岩、石墨、菱镁矿、白云石、滑石、石棉等，这些资源在全国占有重要的地位。

分布在鞍山、本溪一带的铁矿，储量约占全国的 1/4，目前仍是全国最大的探明矿区之一。

松辽平原地下埋藏着丰富的石油资源，探明储量占全国的 50% 左右。大庆油田是目前中国的最大油田，辽河油田为中国第四大油田，此外还有吉林油田，是东北地区能源工业、化学工业、轻纺工业的重要基础。

东北地区煤炭资源的保有储量超过 723 亿吨，煤种虽比较齐全，但总量不足，而且分布不均匀，60% 在内蒙古东部，27% 在黑龙江，13% 在辽、吉两省，产销地结合不太理想。

东北油页岩储量占全国第一位，黑、吉、辽三省都有分布，具有开发潜力。

南部沿海的海盐、东部山地的石灰石也极其丰富，为发展化学工业和水泥工业，提供了优越条件。

东北地区的资源对建立冶金、燃料动力、化学、建材等基础工业，有比较充分的保障。

6. 水力资源

东北地区水力资源比较丰富，地表径流总量约为 1500 亿立方米，但分布不均匀：东部多于西部，北部多于南部。需要进行区域性调水，才能根本保证本地区发展的需要。该地区可供开发利用的水能资源约有 1200 万千瓦，充分利用后，不仅可以节约煤炭和石油资源，而且对东北电网的调峰、调频，将起到重大作用。

7. 水产资源

东北地区南部濒临黄海与渤海，沿海渔场面积为 5.6 万平方海里。另外，还有水库、湖泊淡水面积 1358 万亩，为发展海运和水产业提供了有利条件。

(二) 人文资源

东北地区属于以汉文化为主体的多元文化圈，既融合了满族、蒙古、朝鲜、鄂伦春、鄂温克、锡伯、俄罗斯等民族的文化习俗，又融合了日本、俄罗斯和朝鲜等国家的风俗习惯和语言文化。

1. 文化资源

东北地区的文化吸收了大量满洲文化的成分，并在一些词汇和生活方式上受日本、朝鲜及俄罗斯文化的影响；饮食文化方面，如对俄式食物和朝鲜泡菜的喜好，均可反映出外来文化的融合和影响。

发源于东北地区的乡土娱乐有二人转、秧歌、吉剧、踩高跷等，其中，踩高跷在古代文献有关渤海国的记述中就有描绘。

2. 教育科技资源

东北地区拥有明显的科教优势和众多的技术人才，截至 2010 年底，普通高校超过 154 所，占全国 11.3%；本科院校超过 78 所，占全国 12.4%，专业技术人才超过 210 万人。

东北地区的文化教育设施、教育普及率和升学率在中国属于上等水平，其中，辽宁省的高等教育普及率在中国为最高省份之一，主要科学研究机构分布于长春、沈阳、哈尔滨和大连，尤以光学机械、冶金和军工产业的研究水平最为发达。

五、东北老工业基地的相对衰落

东北老工业基地曾是新中国工业的摇篮，为建成独立、完整的工业体系和国民经济体系，为国家的改革开放和现代化建设作出了历史性的贡献。目前，东北原油产量占全国的 2/5，汽车产量占全国的 1/4，造船产量占全国的 1/3。

1990 年以来，由于体制性和结构性矛盾日趋显现，东北老工业基地企业设备和技术老化，竞争力下降，就业矛盾突出，资源性城市主导产业衰退，经济发展步伐相对缓慢，与沿海发达地区的差距在相对扩大：改革开放初期，辽宁省 GDP 是广东的 2 倍，而 2010 年，广东省 GDP 是辽宁省的 2 倍多；1980 年，黑龙江省的 GDP 与东部 6 省、直辖市的平均值相当，而 2010 年，却不足 60%。

六、东北振兴战略提出的背景和形成过程

(一) 提出东北振兴战略的背景

20世纪80年代以来,基于对国际形势的新判断,我国从国民经济发展全局出发,对区域经济布局战略和区域经济政策作了重大调整,确立了以提高宏观经济效益为主要目标和指导思想,坚持效率优先、兼顾公平的原则,先后实施沿海发展战略和西部大开发战略。

在全国“一盘棋”中,这两大战略是既相互呼应、又层层推进的“二步棋”:

第一步,通过实施沿海发展战略,珠江三角洲和长江三角洲地区加快对外开放,率先发展、加快发展,东南沿海地区在20年间成为中国经济的“隆起”地带。

这些地区的加速发展带动了全国经济持续快速增长,对中西部低层次的产业形成了较大的需求拉动。如今,广东、山东、上海、浙江、福建国内生产总值之和已占全国国内生产总值的近一半。

第二步,实施西部大开发战略,加快西部地区的发展。

自2000年至今的10年多来,西部地区基础设施建设、生态环境保护和产业结构调整取得了显著成效,经济发展步伐明显加快。

西部地区的发展,有力地促进了东中西部地区之间的经济合作,使全国经济社会发展的整体格局发生了可喜地变化,对巩固全国改革发展稳定的大局发挥了重要作用。

实施地区经济协调发展战略,对地区经济结构进行战略性调整,是我国经济进入新的发展阶段和实现第三步战略目标的要求。

2002年,党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标,作出了新世纪、新阶段我国经济发展的一系列重大部署,明确提出支持东北地区等老工业基地加快调整和改造,支持以资源开采为主的城市发展接续产业。

振兴东北地区等老工业基地战略由此提出,专家学者形象地将这一战略称为中国区域经济协调发展的“第三步棋”。

（二）东北振兴战略形成过程

振兴东北地区等老工业基地，是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体审时度势、谋划全局，全面建设小康社会的又一重大战略部署，是继实施沿海发展战略、西部大开发战略后的又一重大战略决策。

党的十六大提出“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持资源开采型城市发展接续产业”后，党和国家领导同志先后赴东北三省就老工业基地调整改造进行调研。

2003年3月，《政府工作报告》提出了支持东北地区等老工业基地加快调整和改造的思路。

2003年9月10日，温家宝总理主持召开国务院常务会议，讨论并原则同意《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。

2003年9月29日，中共中央政治局讨论通过《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。

2003年10月，中共中央、国务院下发《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，明确了实施振兴战略的指导思想、方针任务和政策措施。

2003年12月，国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组成立。

2004年3月，国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组召开第一次全体会议。

七、东北老工业基地的振兴目标

（一）以科学发展观为指导，经济保持又好又快发展

在优化结构、提高效益、降低消耗的基础上，实现人均地区生产总值比2002年翻一番。

（二）经济结构调整取得较大成效

服务业比重、非公有制经济增加值占地区生产总值比重均有明显提高。自主创新能力增强，形成一批拥有自主知识产权、知名品牌和具有国际竞争力的优势企业。

（三）可持续发展能力明显增强

资源利用效率显著提高，生态环境恶化趋势基本遏制，辽河、松花江流域水污染防治和区域大气污染治理取得显著进展，海洋生态环境得到改善。

（四）社会发展水平明显提高

基本公共服务得到改善，教育、卫生、社会保障体系逐步健全，贫困人口继续减少。防灾减灾能力增强，社会治安和安全生产状况进一步好转，社会主义新农村建设取得明显成效。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入增速高于全国平均水平，城镇登记失业率控制在5%以下。

（五）改革开放取得突破性进展

社会主义市场经济体制不断完善，体制机制创新取得重大突破，国有企业改制基本完成。形成以沿海、沿边和主要城市为重点的对外开放格局，进一步发展对外经济合作，对外贸易继续保持较快增长，利用外资质量和水平有较大提高。

八、国务院关于振兴东北老工业基地的措施

2009年9月9日，国务院发布国发〔2009〕33号《国务院关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，制定了振兴东北老工业基地的具体措施。

该《意见》指出：实施东北地区等老工业基地振兴战略以来，振兴东北地区等老工业基地工作取得了重要的阶段性成果。以国有企业改革为重点的体制机制创新取得重大突破，多种所有制经济蓬勃发展，经济结构进一步优化，自主创新能力显著提升，对外开放水平明显提高，基础设施条件得到改善，重点民生问题逐步解决，城乡面貌发生很大变化。实践证明，中央实施振兴东北地区等老工业基地战略的决策是及时的、正确的。但也要清醒看到，东北地区等老工业基地体制性、结构性等深层次矛盾有待进一步解决，已经取得的成果有待进一步巩固，加快发展的巨大潜力有待进一步发挥。在当前形势下，认真总结振兴工作实践经验，进一步充实振兴战略的内涵，及时制定新的政策措

施，既是应对国际金融危机、促进全国经济平稳较快发展的需要，也是推进东北地区等老工业基地全面振兴的需要。

（一）优化经济结构，建立现代产业体系

1. 加快推进企业兼并重组

要坚持市场主导和政府引导相结合，进一步打破地区、行业、所有制界限，优化资源配置，推动企业兼并重组，培育具有国际竞争力的大型企业集团。东北地区企业联合重组涉及“债转股”资产处置的，应根据实际情况试行新的处置方式，合理处置“债转股”股权。支持中央大型企业集团和地方政府企业相互联合重组。鼓励民营企业、外资企业等各类投资主体参与老工业基地企业改革重组。优先支持实现兼并重组的企业进行技术改造。

2. 大力发展非公有制经济和中小企业

创造公平竞争环境，平等保护各类产权，促进非公有制经济加快发展。落实融资、财税及市场准入等方面的政策，积极支持民间资本进入基础设施、公用事业、金融服务和社会事业等领域。推动国有资本、民营资本和外资经济的融合，积极发展混合所有制经济。允许职工在企业改制中持有一定比例股份。引导中小企业创新体制机制，提高经营管理水平和市场竞争力。充分发挥东北地区等老工业基地大企业聚集的优势，鼓励中小企业与大企业形成产业链的协作配套关系，促进其向“专精特新”方向发展。完善中小企业创业融资服务，继续推动中小企业信用体系和信用担保体系建设，支持东北中小企业信用再担保公司及其分支机构扩展业务。

3. 做优做强支柱产业

贯彻落实重点产业调整振兴规划，加大结构调整力度，加快淘汰落后，防止重复建设。积极推进信息化与工业化融合，用现代信息手段改造传统产业，提高数字化、智能化水平。提高对东北老工业基地调整改造项目的中央预算内资金支持比例。支持东北老工业基地优势产业、骨干企业、重要品牌扩大市场份额。大力发展东北地区具有优势的大型铸锻件、核电设备、风电机组、盾构机械、先进船舶和海洋工程装备、大型农业机械、高速动车组、大功率机车、高档数控机床等市场急需产品及关键配套件。鼓励采购国产设备和推广应用首台（套）重大技术装备。进出口银行每年安排一定的信贷额度用于支持东北地区重大技术装备出口，人民银行和外汇局要在政策上给予支持。努力促进东

北地区汽车产业调整结构，重点发展自主品牌汽车、小排量汽车、新能源汽车及关键零部件。继续调整钢铁工业产品结构，加强节能减排，淘汰落后产能，提高市场竞争力，同时加大资源勘探开发和对外合作力度，提高矿石资源的保障水平。优化提升石化产业，抓紧组织实施大型炼油、乙烯项目，提高加工程度，发展精细化工、化肥等。

4. 积极培育潜力型产业

依托装备制造业整机制造能力强的优势，发展基础配套零部件、加工辅具和特殊原材料等。依托国防军工企业汇集的优势，发展军民两用技术，促进军民融合，增强军工企业的辐射带动作用。依托原材料加工基地的优势，努力发展下游特色轻工产业。依托农林产品商品量大、品质好，畜牧养殖业发达的优势，大力发展农林畜产品精深加工业。依托北方中药材资源优势，发展现代中药（北药）产业。依托地处东北亚中心的地缘优势，加强与周边国家的能源和资源开发合作。积极发展航空航天、电子信息、生物医药、新能源、新材料等新兴产业。鼓励地方政府设立专项扶持资金，支持潜力型产业发展。

5. 加快发展现代服务业

继续支持中外金融机构在东北地区设立分支机构和办事机构。鼓励有条件的城市进行金融改革创新，积极稳妥地发展中小金融机构。推动设立汽车金融公司，拓宽汽车消费融资渠道。推进东北产权交易平台互联互通、区域整合和功能拓展。支持大连商品交易所建设亚洲重要期货交易中心，在做精做细现有上市期货品种的基础上，推出东北地区具有优势、符合大连商品交易所功能定位的期货品种。推进现代物流业发展，研究制定东北地区物流业发展专项规划，统筹建设一批重点区域物流园区。加快发展软件和服务外包产业，重点建设好大连、哈尔滨、大庆三个服务外包示范城市，积极支持延吉、绥芬河等城市利用独特区位优势发展软件和服务外包产业。贯彻落实文化产业调整振兴规划，支持文化创意、出版发行、影视制作、演艺娱乐、文化会展、数字内容和动漫等文化产业加快发展，打造具有东北地方特色的文化品牌。加强公共文化基础设施和文化惠民工程建设，完善公共文化服务体系。加大文化遗产保护力度，扩大对外文化交流。大力发展旅游业，抓紧研究出台东北地区旅游业发展专项规划，加强旅游基础设施建设，发展一批特色鲜明、吸引力强的旅游目的地，提高管理服务水平，建立大东北无障碍旅游区。

6. 扶持重点产业集聚区加快发展

推动辽宁沿海经济带、沈阳经济区、哈大齐工业走廊、长吉图经济区加快发展，建设国内一流的现代产业基地。组织编制发展规划，支持沈阳铁西老工业基地调整改造暨装备制造业发展示范区和大连“两区一带”等装备制造业集聚区发展，打造具有国际竞争力的先进装备制造业基地。推进内蒙古东部地区能源重化工基地、黑龙江东部煤电化工基地和辽西北煤化工基地建设，提高资源转化利用水平。充分发挥沈阳、长春、哈尔滨、大连和通化等高新技术产业基地的辐射带动作用，形成一批具有核心竞争力的先导产业和产业集群。支持有条件的地区建设一批有影响、有规模的特色产业园区，加快长春汽车产业开发区和轨道交通装备产业园发展，抓紧研究创建大连国家生态工业示范园区。加快推进东北地区符合条件的国家经济技术开发区扩区和重点省级开发区升级工作。

(二) 加快企业技术进步，全面提升自主创新能力

1. 加大企业技术改造力度

企业技术改造是老工业基地调整改造的重要内容，也是振兴工作取得成效的一条重要经验。要继续加大对企业技术改造的支持力度，从现有相关投资专项中分离设立东北地区等老工业基地调整改造专项，以及利用新增中央预算内投资，支持东北地区等老工业基地企业技术改造和技术进步，近期筛选一批项目予以重点支持。中央国有资本经营预算资金用于东北老工业基地中央企业的比例应有所增加。抓紧完成装备制造产业投资基金设立工作，重点支持东北地区装备制造企业技术改造和兼并重组。

2. 提高自主创新能力

充分发挥东北地区等老工业基地的人才优势，建立健全鼓励自主创新的体制机制。要在老工业基地重点发展领域，依托重要骨干企业、重大工程项目，组织实施一批带动力强、影响面广、见效快的技术创新和高技术产业化项目。要充分利用东北地区等老工业基地的科研和产业优势，通过国家重大科技专项和创新能力建设专项，支持建设一批工程研究中心、工程实验室和企业技术中心，突破一批核心技术和关键共性技术。支持企业有效吸纳利用国际创新资源，提高集成创新和引进消化吸收再创新能力。支持老工业基地引进一批重点行业发展急需的创业、研发领军人物及团队。国家“千人计划”、“百人计划”

等项目要重点支持东北老工业基地的海外高层次人才引进工作。鼓励采取技术入股、期权激励等更加灵活的政策措施，为引进高端人才并使其发挥作用创造良好的环境。

3. 促进自主创新成果产业化

大力推广应用自主创新成果，努力将其转化为先进生产力，培育新的经济增长点。加大对新能源、新材料、生物、信息、航空航天、高速铁路等高新技术领域自主创新成果产业化的支持力度。积极推动产学研用相结合，鼓励高等院校和科研机构向企业转移自主创新成果，鼓励更多科技人员创办科技型企业。优先支持符合条件的科技型企业在创业板上市融资。继续组织实施振兴东北老工业基地高技术产业发展专项，重点用于东北老工业基地国家高技术产业基地建设、自主创新成果产业化和创新能力建设等。有关地方政府要制定政策，支持老工业基地自主创新成果产业化。

（三）加快发展现代农业，巩固农业基础地位

1. 大力发展现代农业

东北地区具有发展现代农业得天独厚的条件。要围绕提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，抓紧研究制定加快东北地区现代农业发展的政策措施。结合实施全国新增 1000 亿斤粮食生产能力规划，加强东北地区粮食生产能力建设，形成稳固的国家粮食战略基地。加大粮食丰产科技工程实施力度，大力推广高产优质、节本增效新技术。优化农机结构，提高农业机械化水平。加大农机具停放场库和机耕道建设力度。研究实施深松等重点环节农机作业补贴。抓紧研究稳定玉米、大豆生产的长效机制，适时对东北地区玉米、大豆继续实行国家收储政策。发挥国有农场在建设现代农业、保障国家粮食安全等方面的积极作用，大力开展“场县共建”，为地方农业发展提供示范和社会化服务。加强东北地区农业对外合作，支持有条件的企业到周边国家和地区从事农业合作开发。

2. 加强农业和农村基础条件建设

开展以水利为重点的农业基础设施建设和以水、电、路、气为重点的村镇基础设施建设。推进引嫩入白、三江平原灌区、尼尔基水库下游灌区、绰勒水利枢纽下游灌区、大安灌区、大型灌溉排水泵站更新改造等重大水利工程建设，加快实施病险水库除险加固、节水灌溉示范和小型农田水利工程。实施农户科学储粮专项，推广科学储粮技术，支持粮食银行等新型粮食仓储流通业态