

THE BLUE BOOK OF YUNNAN



云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

云南社会形势分析与预测

主 编 樊 坚

2014~2015



 云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

2014~2015云南社会形势分析与预测 / 樊坚主编.
— 昆明 : 云南大学出版社, 2015
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-2351-1

I. ①2… II. ①樊… III. ①社会调查—白皮书—云南
省—2014~2015 IV. ①D668

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第138545号

策划编辑: 林 艺
责任编辑: 陈 曦
封面设计: 卫 伟



2014-2015 云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

云南社会形势分析与预测

主 编 樊 坚

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.75

字 数: 240千

版 次: 2015年7月第1版

印 次: 2015年7月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2351-1

定 价: 44.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031071 65033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

目 录

综合报告

2014 ~ 2015 年云南省社会发展报告

——全省社会发展水平稳步提升

- 樊 坚 李永松 谷 禾 袁 芳 (3)
- 2013 ~ 2014 年云南农村现代化发展报告 郑继承 (33)
- 2014 ~ 2015 年云南城市发展报告 庄弘泰 (53)

云南社会发展专题报告

- 2014 年云南省农民专业合作社发展报告 黎志远 (77)
- 《兴边富民行动规划 (2011 - 2015)》中期边境 25 县 (市)
- 社会经济发展报告 张 洁 (90)
- 流动人口社会融合报告 段岩娜 (119)
- 云南妇女参政的发展与困境及出路 张宏文 (131)
- 云南跨境民族婚姻现状调研报告
- 云南边境四县外来妇女婚姻状况问卷调查分析
- 云南妇女儿童发展中心课题组 (163)
- 2014 年云南社会保障报告 欧晓鸥 (185)
- 2014 年度云南省传媒热点事件舆情的记录与透视
- 喻安纳 (196)

Contents

General Reports

- Report of Yunnan Social Development (2014 – 2015)
..... Fan Jian, Li Yongsong, Gu He, Yuan Fang (3)
- Report of Yunnan Village Modernization Development
(2013 – 2014) Zheng Jicheng (33)
- Report of Yunnan City Development Level Evaluation
(2014 – 2015) Zhuang Hongtai (53)

Yunnan Social Development Special Report

- Report of Yunnan Peasantry Professional Cooperatives
Development (2014) Li Zhiyuan (77)
- Twenty – five Yunnan Border Counties' Social and Economy
Development Report (Middle Time of Project Border Area
Promoting and Border People Enriching (2011 – 2015)
..... Zhang Jie (90)
- Yunnan Floating Population Social Intergration Report
..... Duan Yanna (119)
- Development, Dilemma and Solution of Yunnan Women's
Political Participation Zhang Hongwen (131)
- Investigation Report of Yunnan Cross Border Ethnologic Marriage
Current Situation.....Yunnan
Women and Children Developing Center Research Group (163)
- Yunnan Social Security Report (2014) Ou Xiao'ou (185)
- Recording and Revealing of Yunnan Public Sentiment about
Media Hot Events (2014) Yu Anna (196)

2014 ~ 2015 年云南省社会发展报告

——全省社会发展水平稳步提升

樊 坚 李永松 谷 禾 袁 芳

2014 年是全面深化改革的开局之年，也被称为中国全面深化改革元年。2014 年以来，面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，按照省委和年初省人代会的战略部署，省委、省政府领导全省人民全面贯彻落实党的十八大，十八届三中、四中全会，中央经济工作会议和省委九届七次、八次、九次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各领域各环节，科学研判云南经济新常态，及时出台了一系列政策措施，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，保持了经济持续平稳健康增长、社会和谐稳定的良好局面。2015 年将是举国上下加快“破旧立新”步伐、全面深化改革的关键之年，也是全面完成“十二五”规划目标任务的收官之年，全省上下必须认真把握好新的发展机遇，更加准确地引导经济发展，促进社会和谐稳定，加强民生保障，为“十三五”规划的实施奠定坚实基础。

一、全省社会发展水平稳步提升

2014 年，云南省委、省政府围绕增进人民福祉、确保社会和谐稳定目标，全力保障和改善民生，推动各项社会事业发展，保持了全省社会发展水平持续平稳提升。

（一）社会事业持续平稳发展

在推动经济发展过程中，省委、省政府非常注重社会和谐稳定，保障了教育、科技、医疗计生、文化体育等各项社会事业平稳健康较快发展。

1. 各级各类教育平稳发展

教育投入屡创新高。2012 年全省财政教育投入总量和增量均达到了 10 年来最高水平，2013 年全省地方公共财政预算支出完成 4 096.56 亿元，其中，用于教育的支出增长了 1.7%。^① 据省财政厅统计，2014 年以保障义务教育经费为重点继续加大教育投入，下达义务教育保障经费 97.6 亿元，用于农村中小学校舍安全工程、农村中小学公用经费补助等项目，全力保障义务教育阶段的经费需要。

2013 年，各类教育平稳发展。高等教育招生 24.77 万人，同比增长 13.4%；在校生 77.45 万人，同比增长 7.68%；毕业生 18.93 万人，同比增长 1.58%。其中：研究生招生 1.04 万人，同比增长 4.34%；在校研究生 3.06 万人，同比增长 4.63%；毕业研究生 0.89 万人，同比增长 6.28%。普通本、专科共招生 16.83 万人，同比增长 15.04%；在校生 54.86 万人，同比增长 7.11%；毕业生 12.79 万人，同比增长 7.56%。成人高等教育本、专科共招生 6.89 万人，同比增长 11%；在校生 19.53 万人，同比增长 6.21%；毕业生 5.25 万人，比上年减少 11.12%。各类中等职业教育招生 21.96 万人，在校生 59.53 万人，毕业生 23.77 万人。普通高中招生 26.74 万人，在校生 73.74 万人，毕业生 20.99 万人。初中招生 68.16 万人，在校生 187.33 万人，毕业生 62.48 万人。普通小学招生 61.35 万人，在校生 392.10 万人，毕业生 71.38 万人。幼儿园在园幼儿 119.02 万人。小学学龄儿童入学率达 99.5%，小学毕业生升学率达 95.55%。高等教育毛入学率达 25.8%（同比增长 1.5 个百分点），高中阶段教育毛入学率达 72.1%（同比增长 0.9 个百分点）。^②

^① 《云南省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》，云南省统计局，<http://www.stats.yn.gov.cn>。

^② 《云南省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》，云南省统计局，<http://www.stats.yn.gov.cn>。

2014年,立足民生、着力改革,突出重点、促进公平,加快推进教育治理体系和治理能力现代化。

(1) 各级各类教育协调发展。一是推进学前教育发展。总结第一个学前教育三年行动计划执行情况,省教育厅对利用闲置校舍改建幼儿园和农村中小学增设附属幼儿园项目工程进度加大了督查力度,制定《3-6岁儿童学习与发展指南》。组织开展一级一等示范幼儿园等级评价工作。二是义务教育均衡发展加快推进。印发《云南省人民政府关于深入推进义务教育均衡发展的实施意见》《云南省教育厅转发教育部关于进一步做好小学升入初中免试就近入学工作实施意见的通知》。试行学区化管理,统筹城乡义务教育资源均衡配置。探索学区建设推进资源共建共享的典型经验。三是普通高中多样化发展稳步推进。继续实施高中学业水平考试和综合素质评价。省教育厅与省财政厅联合印发了《关于统计全省公办普通高中功能教室建设情况的通知》,对全省各地公办普通高中功能教室建设情况进行摸底调研。四是现代职业教育体系建设扎实推进。继续实施职业学校办学条件改善及设施改造、教学实训设备改善、信息化建设、区域性职教园区建设、特聘教师计划等项目。下发《云南省教育厅关于推动部分本科高校转型发展的实施意见》,推动部分本科高校转型发展。五是高等教育内涵式发展大力推进。小语种人才培养工作稳步向纵深推进,高等教育省级质量工程按计划实施,推动国门大学建设,大力推动现代大学制度改革。六是民族教育受到高度重视。下发了《省教育厅 省民族事务委员会 云南民族事务委员会关于进一步做好2014年学校民族团结教育工作的通知》。继续实施好少数民族高层次骨干人才培养计划。继续宣传贯彻落实《云南省少数民族教育促进条例》。加强民文教材建设,启动民文音像教材工作。七是民办教育规范发展。对省级民办教育机构申办审批相关规程进行进一步修订,严格执行民办学校审批标准。完成全省民办学校安全管理大检查、大清理、大整治。推行向民办学校派驻公办教师的模式,提升了民办学校办学质量。八是关心和支持特殊教育。认真落实《特殊教育提升计划(2014—2016年)》,认真实施特殊教育专项补助资金的分配,开展特殊教育师资培训工作,完成700人次的专职教师培训工作。九是终身教育体系建设继续推进。推动高等院校继续教育综合改革,推进“学

分银行”建设,探索开放大学建设模式。探索普通高校、高职院校、成人高校、自学考试之间教育质量对比框架和学分转换机制,实行弹性学制、学分累积、宽进严出管理,逐步建立多样化学习成果认定转换制度。

(2) 保障教育公平取得阶段性成效。一是继续实施中小学校舍安全工程。2014 年 1~8 月,累计开工 132.14 万平方米,竣工交付使用 31.93 万平方米。二是全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。大力推进义务教育公办学校标准化建设,巩固中小学校舍安全工程成果。三是继续做好“两个全覆盖”工作。继续抓好农村义务教育学生营养改善计划和寄宿生生活补助“全覆盖”工作。农村义务教育阶段学生每生每天 3 元的营养膳食补助共惠及 510 万学生。对 274.21 万农村学生进行生活补助。四是不断提高学生资助工作水平。设立优秀贫困学子奖学金,优秀贫困学子奖学金每年评定新生 4 000 名,在校本科学习期间连续获得奖励,奖励标准为每人每年 5 000 元。各级各类教育(义务教育除外)学生资助工作顺利开展,各级财政共下达资助资金 17.85 亿元,下达助学贷款计划 8.44 亿元。五是稳步推进教育信息化。制定《云南省贫困村教育信息化工作实施方案》。截至 2014 年 9 月底,全省接入宽带网络的学校占学校总数(含幼儿园)50%以上;全省实现“优质资源班班通”(宽带网络接入教室)的学校占总学校数的 19%;多媒体教学设备已覆盖全省义务教育阶段学校班级的 45%。

(3) 教育改革有力推进。一是建立健全教育领域综合改革工作机制。成立了省委高校工委、省教育厅教育体制改革小组。起草了《云南省教育领域综合改革方案(征求意见稿)》。省级政府教育统筹综合改革国家试点项目进展顺利。二是积极推进滇西集中连片地区教育改革。印发了《教育部 云南省人民政府加快滇西边境山区教育改革和发展共同推进计划(2012-2017 年)》任务分解方案。积极推进滇西应用技术大学筹建工作,“滇西农村青年创业学院”首期班顺利开班。三是加快推进依法治教进程。省教育厅制定了 2014 年依法治教工作责任分解落实方案。在《云南教育》杂志开设专栏,面向广大教育行政干部、校长和教师深入开展法制宣传教育,不断加强教育督导工作。

2. 科技创新能力稳步提高

2013 年,全年科学研究与试验发展(R&D)经费支出 79.8

亿元^①，较上年增长 24.69%，占全省生产总值（GDP）11 720.91 亿元的比重为 0.68%，较上年增长 0.04 个百分点。年末共有国家批准组建的工程研究中心 4 个、省级工程研究中心 93 个、省重点实验室 37 个、创新型（试点）企业 238 家。全年共登记科技成果 1 121 项，其中，基础理论成果 60 项、应用技术成果 1 028 项、软科学成果 33 项，有 6 个项目获得 2013 年度国家科学技术奖。已建立国家级高新技术产业开发区 2 个，省级高新技术产业开发区 2 个。全年专利申请 11 512 件，获专利授权 6 804 件；认定登记技术合同 3 093 项，成交金额达 43.67 亿元。^②

2014 年，科技工作在全省发展全局中的战略地位进一步提升，在依靠科技创新支撑引领产业转型升级、推进科技惠民等方面都取得了新成效。①研发创新持续推进。1~10 月，实施九大科技计划共组织安排六批科技项目 2 867 项，组织云南省科技型中小企业创新基金和民营经济暨中小企业发展专项资金（技术创新）项目 224 项；争取国家科技项目 842 项，获得立项数、资金数在全国各省区排序中已上升到第 10 位，在西部各省区中排名第 1 位。省及各州（市）、县（市、区）组织实施的科技项目和资金安排有效引导支持了全省科技创新持续推进。②科技支撑战略性新兴产业发展和传统特色优势产业转型升级实现重点突破。有色金属采选冶、非金属矿采选加工、大型养路机械工程技术仍总体保持全国一流水平，部分达国际先进；烟草、甘蔗、茶叶、橡胶等生物资源的研发转化保持全国一流水平；新研究开发一批有自主知识产权的重点新产品；报审肉牛新品种“云岭牛”和甘蔗新品种等。③科技体制改革不断深化。省科技厅制定《深化科技体制改革工作推进方案》，相关工作有序推进；省科技厅再次取消一项行政审批项目；启动了国家科技报告制度、创新调查制度实施工作。④科技交流合作持续深入推进。保持和深化与欧美国家的科技合作，新增国家国际科技合作基地 1 个、省级国际科技合作基地 10 个；协办召开首届中国—南亚国家科技部长

① 《2013 年全国科技经费投入统计公报》，中央政府门户网站，http://www.gov.cn/xinwen/2014-10/23/content_2769363.htm。

② 《云南省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》，云南省统计局，<http://www.stats.yn.gov.cn>。

会议,揭牌建设中国—南亚技术转移中心,深化与南亚、东南亚国家的科技交流合作;推进沪滇科技合作、“泛珠三角”区域及对台科技合作;“科技入滇”累计入滇落地项目达 429 项。⑤创新环境和条件平台建设取得突破。云南科技创新园开工建设;云南省科学技术院组建;新建成部省共建国家重点实验室 1 家、省重点实验室 1 家,培育新建省重点实验室 2 家;新增省级工程技术研究中心 7 个;新建院士专家工作站 40 个;新认定省级生产力促进中心 24 家;新认定省级高新区 9 个、高新技术企业 235 家、科技型中小企业 529 家。⑥科技创新实力进一步提升。全省 R&D 经费支出预计达 80 亿元,占 GDP 的比重预计超过 0.7%;全省累计发明专利有效量 5 896 件,增长 14.26%,居全国第 21 位;认定省重点新产品 108 项;全省技术市场保持较好发展势头,共认定登记技术合同 1 973 项,成交金额 30.31 亿元。

3. 医疗计生事业稳步发展

2013 年,全省地方公共财政预算支出完成 4 096.56 亿元,同比增长 14.7%,其中,用于医疗卫生支出的比例为 12.5%。年末全省共有卫生机构 1.09 万个,医院 997 个;卫生机构拥有床位数 21.01 万张,卫生技术人员 17.8 万人,其中医生 7.4 万人。疾病预防控制机构 150 个,卫生技术人员 6 584 人;专科防治机构 30 个,卫生技术人员 848 人;妇幼保健院(所、站)147 个,卫生技术人员 6 184 人。乡镇卫生院 1 379 个,床位 4.20 万张,卫生技术人员 26 341 人。全年甲、乙类法定报告传染病发病人数 9.62 万例,报告死亡 1 895 人;报告传染病发病率 206.43/10 万,死亡率 4.07/10 万。① 总体投入力度和发展水平与上年相比均稳步提高。

2014 年,云南坚持为人民健康服务方向,深化医药卫生体制改革,注重统筹协调和重点突破。①医改重点任务推进取得突破。一是县级公立医院改革扩“面”。省政府印发县级公立医院能力建设行动计划,县级公立医院综合改革试点县达到 41 个,开展“百乡医疗服务一体化管理”。《云南省医疗机构管理条例》自 2014 年起实施之后,社会办医步伐加快。居民健康卡在昆明首发。二是新农合(即新型农村合作医疗)保障水平继续提高。

① 《云南省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》,云南省统计局, <http://www.stats.yn.gov.cn>。

全省参保人数 3 304.53 万人，参保率达 98.61%，人均筹资水平提高到 380 元。重大疾病保障病种数扩大到 22 种，对尿毒症和重性精神病患者的救治报销比例达到 90%。印发《云南省乡村医生服务手册》，规范乡村医生服务标准，提高村卫生室服务水平。三是基本药物制度继续巩固完善。全面实行基层医疗卫生机构直接面向省集中采购平台“点对点”采购。完成对基层医疗卫生机构执行国家基本药物制度及补助资金使用管理的审计，严肃处理违规行为。调整基层医疗卫生机构的一般诊疗费，进一步规范了服务收费。②计划生育工作扎实推进。坚持计划生育基本国策不动摇，全省总和生育率为 1.85 左右，继续稳定在适度低生育水平期内。“单独两孩”政策于 2014 年 3 月 28 日正式启动。计划生育利益导向机制不断完善。组织开展健康老龄化战略研究和创建幸福家庭活动。流动人口“一盘棋”工作机制日趋完善，流动人口基本公共服务均等化工作稳步推进。开展计划生育优质服务，认真落实避孕节育措施。③惠民实事和重点工作稳步推进。白内障患者免费实施复明手术，全省未报告一例手术事故。对部分城乡贫困尿毒症患者进行透析治疗救助。乡镇卫生院和村卫生室标准化建设扎实推进。深入推进第三轮防治艾滋病人民战争，开展艾滋病病毒抗体检测。为流动人口、农民工免费发放安全套。④重大疾病防治工作扎实推进，公共卫生服务和保障能力得到提高。大力开展爱国卫生运动，有效控制传染病的流行和蔓延。全面落实结核病、血吸虫病、疟疾等疾病防控措施。加强边境地区登革热疫情监测和指导，疫情快速上升的势头得到有效遏制。继续推进爱国卫生运动和卫生城市创建工作，全省累计国家卫生城市 5 个、卫生县城（乡镇）22 个。进一步缩小城乡和地区之间基本公共卫生服务差距，提高基本公共卫生服务的公平性。⑤医疗服务质量和水平得到提升，医疗机构管理得到加强。命名二级甲等综合医院 123 所。继续推进省级临床重点专科建设，获国家临床重点专科项目 16 个，评审确定省级临床重点专科建设项目 199 个。城市三级医院对口支援县级医院实现全覆盖。开展抗菌药物临床应用专项整治。继续加强血液质量管理，确保血液安全。创建平安医院，全面加强医院安全防范。⑥中医药特色优势进一步发挥。建立完善中医药工作协调机制，把中医药工作纳入卫生计生工作总体规划统筹考虑、积极支持。全力推

进基层中医药服务能力提升工程。《云南省加快中医药发展行动计划（2014—2020 年）》已经省政府常务会议审议通过。加强艾滋病中医药治疗工作。评审通过二甲中医医院 69 所、二乙中医医院 11 所，完成新一轮二级中医医院等级评审任务。

4. 文化体育工作持续发展

截至 2013 年，全省共有各种艺术表演团体 162 个，文化馆 148 个，公共图书馆 152 个，博物馆 85 个。全省广播、电视人口覆盖率分别达到 96.27% 和 97.28%。中、短波转播发射台 60 座，广播电台 8 座，电视台 8 座，广播电视台 9 座，有线电视用户 520 万户。全年云南运动员在国际比赛中获金、银、铜牌 10 枚；在全国比赛中获金、银、铜牌 48 枚。^①

2014 年，按照“突破难点、狠抓重点、打造亮点”的工作思路，扎实推进各项工作落实。①文化体制改革全面启动。编制《云南省深化文化体制改革实施方案》，云南省文化厅制定下发了《推进文化体制机制创新意见》。扎实推进省博物馆法人治理结构改革试点。大力推进行政审批改革，对行政审批项目进行清理、规范、归并和确认，加快转变行政职能。②文化惠民工程建设扎实推进。一是突出抓好经验推广。总结推广保山等地创建国家公共文化服务体系示范区（项目）成功经验和基层文化建设“云南经验”。二是突出抓好基础建设。启动了“边疆万里数字文化长廊建设”试点工作；实施以“大村模式”为范本的乡镇文化站建设和以“小广场、大喇叭”为主的建制村“农村文化乐民基础工程”，全省 100 家文化惠民示范村和文化惠民示范社区创建工作深入开展。三是突出抓好惠民服务。深入开展“中国梦·云南情——文化进万家”系列活动，全省各级文艺院团送戏下乡演出万余场。③文化艺术持续繁荣。在创作上，实施“云南省舞台艺术精品工程”，与中国歌剧舞剧院合作的歌剧《聂耳与国歌》创作工作、东盟民族歌舞《佤部落》到国家大剧院演出获得成功，并通过剧院联盟到全国巡演。在活动上，继续举办第十届云南省青年演员比赛、“第三届滇剧花灯艺术周”等活动；举办了优秀剧目《水莽草》《情暖春秋》《红烛魂》巡演活动。恢复了两年一届的“彩云奖”，组织开展了 2014 年群众文化“彩云

^① 《云南省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》，云南省统计局，<http://www.stats.yn.gov.cn>。

奖”评比，花灯剧《走婚》参加了全国第四届地方戏（南北片）展演；举办了《非遗画忆——第四届云南非物质文化遗产艺术作品展》。④文化遗产保护取得实效。在申遗方面，加快推进普洱景迈山古茶园申遗工作，完成了景迈山古茶林申报世界文化遗产前期工作。在普查方面，完成全省33 167个国有单位约100余万件可移动文物普查，摸清了底数。⑤对外文化交流广泛深入。重视与周边国家的文化交流，与缅甸、老挝的文化交流取得成功；云南艺术团赴加蓬、坦桑尼亚访问演出和参加中加建交40周年、中坦建交50周年庆祝活动圆满成功、反响强烈；与墨西哥中国文化中心组织为期一年的文化交流合作项目顺利实施，文山艺术团赴澳大利亚参加了第12届布里斯班文化艺术节等对外文化交流活动，充分展示了云南民族文化的独特魅力，扩大了云南文化的影响力和知名度。

2014年，体育工作持续发展。大力实施“七彩云南全民健身工程”，努力提高竞技体育工作水平，积极推动体育产业发展，各项工作取得了明显成效。①群众体育大力推进“七彩云南全民健身工程”。一是基础设施建设遍布城乡。支持7个县（市、区）新建（改造）体育场馆、90个乡镇（街道）建设灯光球场、2 920个村（社区）新建篮球场，260个乡镇（公园、广场）配备全民健身路径器材。二是全民健身活动蓬勃开展。组织具有民族特色、地域特点的全民参与的“七彩云南全民健身运动会”。三是省第十届残运会的举办与国际接轨，成为国内第一个残运会与省运会在同年、同期、同地举办的省份，节约了成本，促进了举办地迪庆的经济社会发展。②优化布局竞技体育。一是根据云南参加近三届全运会成绩，将现有项目分为优势项目（即金牌项目）、潜优势项目（即奖牌项目）、一般项目（余下项目），根据“有所为，有所不为”和“突出重点，保障重点”的原则，进一步完善保障机制。二是成功举办云南省第十四届运动会。在曲靖市举行的第十四届省运会，实现了“节俭办赛、廉洁办赛、干净办赛”的目标。三是迎战十七届亚运会，取得历史最好成绩。在韩国仁川第十七届亚运会上，云南有9名运动员参加，共取得了5枚金牌、1枚银牌和1枚铜牌，以及一个第4名和一个第5名，创云南选手参加历届亚运会以来的最佳战绩。③加快体育产业发展步伐。一是实施《中国云南高原体育基地发展规划（2013—

2020 年)》,海埂体育训练基地功能完善建设、呈贡基地前期征地、云南省体育工作大队搬迁呈贡征地和富宁低海拔基地建设有序推进。二是促进体育与旅游融合发展。推进体育和旅游部门、有关协会、企业合作,打破部门、地域、产业界限,形成政府、社会组织、企业代表共商合作发展大计的良好局面。三是体育彩票工作健康发展。强化工作措施,优化目标管理,狠抓工作落实,确保体彩销售工作安全平稳运行。

(二) 城乡民生稳步改善

2013 年全省地方公共财政预算支出完成 4 096.56 亿元,同比增长 14.7%,其中用于社会保障和就业支出部分增长 15.1%。2014 年,云南省委、省政府按照党的十八大、十八届三中全会、十八届四中全会要求,积极推进全面建成小康社会各项工作,城乡居民生活持续改善。据省财政厅提供的数据,1~10 月,全省地方公共财政预算支出完成 3 080.9 亿元,同比增长 9.7%。其中,教育、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、交通运输、农林水利和城乡社区等 6 个方面的支出达 2 186.5 亿元,占同期财政支出总量的 71%,各项民生支出资金得到了有力保障。

1. 就业形势总体稳定

2013 年,云南实施积极的就业政策,就业形势基本稳定。全省城镇新增就业人数 31.56 万人,新增转移就业的农村劳动力 34.1 万人次。年末全省城镇实有登记失业人数 18.09 万人,城镇登记失业率为 3.98%。2013 年年末全省常住人口为 4 686.60 万人,比上年年末增加 27.6 万人。全年出生人口 58.9 万人,出生率为 12.60‰;死亡人口 30.0 万人,死亡率为 6.43‰;自然增长率为 6.17‰,比上年下降 0.05 个百分点。年末全省城镇人口 1 897.1 万人,乡村人口 2 789.5 万人,全省城镇化率达 40.48%,比上年提高 1.17 个百分点。^①

2014 年,云南出台了高校毕业生就业创业工作、省级大学生创业扶持资金管理、省级青年创业示范园等工作的意见和办法,着力推进就业、创业。据云南省人力资源和社会保障厅提供的数据显示,截至 10 月底,全省实现城镇新增就业人数 34.37 万人,

^① 《云南省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》,云南省统计局, <http://www.stats.yn.gov.cn>。

帮助 8.28 万城镇失业人员再就业, 6.06 万就业困难人员就业; 开发公益岗位 4.32 万个, 实现全省有就业意愿的城镇家庭至少 1 人就业。发放“贷免扶补”贷款金额 38 亿元, 扶持 5.92 万人创业, 带动 15.47 万人就业。发放小额担保贷款 40.8 亿元, 扶持 5.94 万人创业, 带动近 11.5 万人就业。城镇登记失业率 3.99%, 控制在 4.3% 的目标任务以内。四个基层服务项目公开招聘 15 000 名以上大学生到基层服务。全省创建大学生创业园区 55 个, 省内高校毕业生初次就业率为 87.7%。完成劳动者职业技能培训 47.01 万人次, 其中农民工技能提升培训和“两后生”培训人数为 24.09 万人。

2. 城乡居民收入平稳增长

2013 年, 城镇居民人均可支配收入 23 236 元, 同比增长 10.3%; 农村居民人均纯收入 6 141 元, 同比增长 13.4%。根据从 2012 年四季度起实施的城乡一体化住户调查, 全省居民人均可支配收入 12 578 元, 同比增长 12.1%。^①

2014 年, 收入分配方面出台了实行乡镇工作岗位补贴、高级专家延时工作制度、调整最低工资标准等政策措施, 从 2014 年起, 在全省乡镇机关事业单位实行每人每月 500 元的乡镇工作岗位补贴, 提高全省最低工资标准 (其中一类地区月最低工资标准为 1 420 元)。^①城乡居民收入保持稳定增长。根据城乡一体化住户调查, 2014 年前三季度全省城镇常住居民人均可支配收入 17 894 元, 同比增长 8.7%, 增速比上半年下降 0.3 个百分点; 农村常住居民人均可支配收入 4 827 元, 同比增长 11.2%, 增速比上半年下降 0.2 个百分点。^②农村外出从业收入增速回落, 劳动力结构有所变化。三季度, 全省农村外出从业人员月均收入水平为 2 564 元, 同比增长 8.7%, 增速比二季度回落了 2.7 个百分点。与上年同期比, 全省农村外出务工人员中, 一产从业人员比重增加 0.4%, 二产从业人员比重下降 7.1%, 三产从业人员比重增加 6.7%。受房地产发展趋缓影响, 作为龙头行业的建筑业从业比例比上年同期下降 5.4 个百分点, 比二季度下降 2.2 个百

^① 《云南省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》, 云南省统计局, <http://www.stats.yn.gov.cn>。

分点,居民服务业从业比例比上年同期增长 2.7 个百分点。^①

3. 社会保障水平持续提高

2013 年,加快推进社会保障体系建设,参加各类社会保险人数稳步增加。年末全省参加城镇职工基本养老保险人数为 384.55 万人,比上年年末增加 20.08 万人;其中,参保职工 260.53 万人,参保离退休人员 124.02 万人。参加城镇基本医疗保险人数为 1 118.75 万人,增加 236.36 万人。全省参加失业保险人数为 232.52 万人,比上年年末增加 8.52 万人。全省参加工伤保险的人数达 333.85 万人,参加生育保险人数达 271.13 万人。参加新型农村社会养老保险的人数为 2 032 万人,比上年年末增加 30.97 万人。全省享受城市最低生活保障居民为 104.1 万人,比上年增加 10.5 万人;享受农村最低生活保障农村居民为 466.5 万人,比上年增加 29 万人。

2013 年年末,全省共有各类收养性社会福利单位床位 7.5 万张,全年收养各类人员 4.4 万人。州(市)级儿童福利院 22 个,流浪未成年人保护中心 7 个。农村养老服务机构 647 个,床位 3.7 万张,收养各类人员 3 万人。各类社区服务设施 1 199 个,其中社区服务中心 95 个,社区服务站 1 091 个。全年销售社会福利彩票 49.9 亿元,筹集社会公益金 16 亿元,接受社会捐赠 0.47 亿元。^②

2014 年,云南省制定了《云南省城乡居民基本养老保险实施办法》,出台了有关推进城乡居民大病保险试点工作、调整失业保险金标准、调整工伤职工和供养亲属待遇等方面工作的政策。据云南省人力资源和社会保障厅提供的数据,截至 10 月底,全省五项保险累计参保人数为 4 527.69 万人。企业职工养老保险金待遇水平连续 10 年调整,达到月人均 1 982 元;城乡居民基础养老金达到 60 元。自 2014 年起提高失业保险金标准,平均标准 802 元/月,最高标准 989 元/月,平均增幅 15%。全省工伤保险长期待遇连续 9 年得到提高,人均伤残津贴、人均护理费、人均供养亲属抚恤金在去年基础上分别增加 195 元、120 元、90 元。

^① 《前三季度云南主要调查数据情况通报》,国家统计局云南调查总队站点, <http://www.dczd.yn.gov.cn/gjdczd/3316056700628238336/20141126/88565.htm>。

^② 《云南省 2013 年国民经济和社会发展统计公报》,云南省统计局, <http://www.stats.yn.gov.cn>。

全省城镇职工医保和城镇居民医保政策范围内住院费平均报销比例分别达到 82.27% 和 65.41%，最高支付限额达到当地城镇职工年工资收入和城镇居民人均可支配收入的 6 倍。

4. 社会救助水平显著提升

云南省政府先后召开全省最低生活保障工作会议和贯彻落实《社会救助暂行办法》电视电话会议，对加强和改进低保工作、全面实施《社会救助暂行办法》进行统一部署，进一步明确各级财政低保资金承担办法，将低保工作纳入省级对州（市）政府的综合绩效考核。开展城乡低保“关系保、人情保”专项清理行动，安排部署“救急难”综合试点和社会力量参与社会救助工作试点，积极开展重特疾病医疗救助，全面推进城乡医疗救助一站式即时结算工作，提升即时结算的信息化管理水平。截至 2014 年 9 月，全省共有城市低保对象 103 万人，月人均补助 264 元；共有农村低保对象 461 万人，月人均补助 137 元，全省年平均保障标准达 2 049 元/人。城乡医疗救助资金累计支出 60 350 万元，救助 254 万人次。临时救助累计支出资金 7 985.5 万元，救助 194 523 人次。共投入农村敬老院建设资金 13 890 万元，资助建设农村敬老院项目 67 个，共有农村敬老院 667 所，床位 4.3 万张，集中供养五保对象 3.7 万人。较好地解决了城乡困难群众的突发性、临时性生活困难。

5. 抗灾救灾高效有序

2014 年前三季度，云南先后遭遇了雨雪冰冻、盈江“5·24”“5·30”地震、福贡“6·30”滑坡、福贡“7·9”泥石流、云龙“7·9”泥石流、台风“威马逊”、芒市“7·21”泥石流、鲁甸“8·3”地震和景谷“10·7”地震等严重自然灾害，给人民群众的生命财产造成重大损失。截至 10 月中旬，全省各类自然灾害共造成 1 004.95 万人次受灾，753 人死亡、168 人失踪，97.62 万人因旱饮水困难，568.99 千公顷农作物受灾，64.73 千公顷农作物绝收，房屋倒塌 15.36 万间、损坏 114.85 万间，直接经济损失 287.94 亿元（不包含景谷地震损失，鲁甸地震经济损失按 198.49 亿元计算）。全省自然灾害呈现出地震集中频繁发生、灾害点多面广、叠加灾情严重、总体灾情相对较重的特点。面对严重灾情，全省各级民政部门一手抓抗灾救灾工作，一手抓防灾减灾工作。启动救灾应急响应、派出工作组赴灾区查看灾