

中国西部大开发战略 学习资料选编

(第一集)

内蒙古自治区党委宣传部
内蒙古自治区社会科学院

中国西部大开发战略 学习资料选编

(第一集)

内蒙古自治区党委宣传部
内蒙古自治区社会科学院

中国西部大开发战略学习资料选编

(第一集)

内蒙古自治区党委宣传部

内蒙古自治区社会科学院

内新图准字(2000)第 22 号

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

印张:9.7 字数:22 千字

工本费 10 元

出版说明

为了全面贯彻落实党中央提出的实施西部大开发战略任务,帮助各级干部特别是各级领导干部了解掌握实施这项战略任务的重大意义、原则、措施等,内蒙古自治区党委宣传部、内蒙古自治区社会科学院联合编写了《中国西部大开发战略学习资料选编》(第一集)。

本书选用已公开发表的有关资料,汇集了党和国家主要领导人关于实施西部大开发战略的谈话、文章;党中央和国务院相继出台的实施西部大开发战略的政策、措施、文件;西部省市自治区关于实施西部大开发战略的思路和措施;东部地区与西部地区经济社会指标的比较,以及我区如何实施西部大开发的有关决定、会议文件、领导讲话等等。

该书内容丰富,是广大党员干部,各级党委中心组,各级宣传干部学习和了解实施西部大开发战略的重要教材,也是今年全区大学习大讨论的重要内容之一。

编 者

2000年3月

抓住世纪之交历史机遇 加快西部地区开发步伐

江泽民

现在我们正处在世纪之交,应该向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是抓紧研究西部地区大开发。加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于保持党和国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备,时机已经成熟。从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

逐步缩小全国各地区之间的发展差距,实现全国经济社会的协调发展,最终达到全体人民的共同富裕,是社会主义本质的要求,也是关系我国跨世纪发展全局的一个重大问题。中央对中西部地区的改革和发展是高度重视的,强调要把逐步缩小东部与中西部地区发展的差距作为一条长期坚持的重要方针,并采取了一系列政策措施,促进中西部地区的发展。在中央和其他地区的支持下,中西部地区广大干部群众自力更生,团结奋斗,改革和建设

取得了很大的成就。

80年代,当改革开放和现代化建设全面展开以后,邓小平同志对全国经济的协调发展就进行过深刻的考虑。他提出了“两个大局”的思想。一个大局,就是东部沿海地区加快对外开放,使之较快地先发展起来,中西部地区要顾全这个大局。另一个大局,就是当发展到一定时期,比如本世纪末全国达到小康水平时,就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔,人口众多,生产力不发达,要在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的,必然会有先富起来,有的后富。在发展战略布局上,必须有全盘的构想。邓小平同志的这个战略设想是,根据生产力发展水平和各方面的条件,东部地区先加快发展,然后带动和支持中西部的发展,最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。实践证明,这是完全正确的。

加快开发西部地区,是全国发展的一个大战略、大思路。改革开放以来,沿海发达地区利用自身较好的经济基础、优越的地理位置和国家支持的政策,经济和社会发展已经积累了相当的实力。现在,加快中西部地区开发的时机已经到来。中西部地区范围很大,如何加快开发,要有通盘的考虑。加快西部地区的经济发展,是保持国民经济持续、快速、健康发展的必然要求,也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。西部地域广大,自然资源丰富,有巨大的发展潜力,也是一个巨大的潜在市场,加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动,为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。

由于千百年来多少次战乱、多少次自然灾害和各种人为的原

因,西部地区自然环境不断恶化,特别是水资源短缺,水土流失严重,生态环境越来越恶劣,荒漠化年复一年地加剧,并不断向东推进。这不仅对西部地区,而且对其他地区的经济社会发展也带来不利的影响。改善生态环境,是西部地区的开发建设必须首先研究和解决的一个重大课题。如果不从现在起,努力使生态环境有一个明显的改善,在西部地区实现可持续发展的战略就会落空。

西部地区少数民族聚居比较集中,又地处边疆。加快西部地区的发展,对于保持西部地区政策和社会稳定,促进民族团结和保障边疆安全具有重大意义。维护民族地区的稳定,很重要的一条就是要不断加快这些地区的经济发展和社会进步。经济发展了,社会进步了,各民族共同富裕了,就会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,就会大大增强整个中华民族的凝聚力。保持民族地区的稳定和巩固祖国边防,也就具有了更加强大的物质基础和思想政治基础。

在发展社会主义市场经济的条件下,加快开发西部地区,要有新的思路。要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境,充分考虑国内外市场需求的新变化,按客观经济规律办事。国家要加强宏观调控,研究提出符合实际的政策措施。要按照有所为、有所不为的原则,统筹安排,有计划有步骤地进行开发,防止刮风,防止“一哄而起”。在编制下一个五年计划时,要把加快开发西部地区作为一个重要方针。

加快开发西部地区,必须充分考虑各种有利和不利的因素,充分调动广大干部群众和各个方面的积极性。总的原则是:把加快西部经济社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来,

把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来,在国家财力稳定增长的前提下,通过转移支付,逐步加大对西部地区的支持力度;在充分调动西部地区自身积极性的基础上,通过政策引导,吸引国内外资金、技术、人才等投入西部开发,有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调发展。加快开发西部地区应该是全面的,要把水资源的开发和有效利用放在突出位置。生态环境建设、普及科学教育、推广实用技术、发展特色旅游、交通通信设施建设等方面,都要统筹规划。

国家已经采取的支持西部地区发展的措施要继续落实好,包括优先安排基础设施建设项目,支持技术改造和产品结构调整,在企业增资减债、下岗分流、完善社会保障制度方面给予更多支持,加大对中西部地区财政转移支付的力度。

加快开发西部地区,是一个巨大的系统工程,也是空前艰难的历史任务。既要有紧迫感,抓紧研究方案、步骤和政策措施,又要做好长期奋斗的充分思想准备。西部各省区的广大干部群众,要抓住这个历史机遇,坚持发扬自力更生、艰苦奋斗的光荣传统,利用自己的优势,创造新的业绩。我们要下决心通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力,建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美的西部地区。

江泽民:在西北五省区国有企业改革和发展座谈会上的

讲话《人民日报》1999年6月19日

目 录

抓住世纪之交历史机遇 加快西部地区开发步伐	江泽民
一、党和国家领导人论中国西部地区发展	(1)
(一)毛泽东同志论中国西部地区	(1)
(二)邓小平同志论中国西部地区发展	(3)
(三)江泽民同志论中国西部地区大开发	(7)
(四)其他领导同志谈中国西部地区大开发	(33)
二、中国西部大开发的政策与措施	(54)
(一)国务院西部地区开发领导小组工作会议简报	(54)
(二)各部委的规划与措施	(57)
1. 关于基础设施建设	(57)
·交通部/57 ·铁道部/59 ·石油公司/60	
·广电总局/60 ·水利部/61	
2. 关于生态环境保护和建设	(62)
·计 委/62 ·林业局/63 ·科技部/64	
·农业部/65 ·水利部/66 ·国土资源部/67	
3. 关于产业结构调整	(67)
·经贸委/67	
4. 关于科技教育与加快人才培养	(68)
·中组部/68 ·人事部/68 ·科技部/70 ·教育部/72	
·中科院/73 ·团中央/77 ·知识产权局/78	

5. 关于金融、投资以及相关优惠政策 (79)

· 人民银行/79 · 开发银行/82 · 进出口银行/84

· 税务总局/85 · 外贸部/86

6. 关于扶贫 (87)

· 民 委/87

三、中国西部省市自治区实施大开发的有关思路与措施 (90)

(一)西部省市自治区领导同志谈大开发 (90)

· 重庆市/90 · 四川省/92 · 贵州省/94 · 云南省/96

· 西藏自治区/97 · 陕西省/99 · 甘肃省/101

· 青海省/108 · 新疆维吾尔自治区/109

(二)西部省市自治区实施大开发的政策与措施 (111)

1. 关于发展战略与规划 (111)

· 重庆市/111 · 四川省/112 · 陕西省/113

· 甘肃省/114 · 青海省/116 · 宁夏回族自治区/116

· 新疆维吾尔自治区/117

2. 关于基础设施建设 (118)

· 重庆市/118 · 四川省/118 · 贵州省/120

· 云南省/121 · 西藏自治区/121 · 陕西省/122

· 甘肃省/123 · 青海省/124 · 宁夏回族自治区/124

· 新疆维吾尔自治区/125

3. 关于生态环境保护和建设 (126)

· 重庆市/126 · 四川省/126 · 贵州省/127

· 云南省/127 · 西藏自治区/128 · 陕西省/128

· 甘肃省/129 · 青海省/130 · 宁夏回族自治区/132

· 新疆维吾尔自治区/133

4. 关于产业结构调整 (134)

· 重庆市/134 · 四川省/135 · 贵州省/135

·陕西省/136 ·甘肃省/137 ·青海省/139	
·宁夏回族自治区/140 ·新疆维吾尔自治区/141	
5. 关于科技教育与人才培养	(142)
·重庆市/142 ·四川省/143 ·贵州省/144	
·云南省/145 ·西藏自治区/148 ·陕西省/149	
·青海省/151 ·宁夏回族自治区/151	
·新疆维吾尔自治区/151	
6. 扩大开放的政策措施	(152)
·重庆市/152 ·四川省/152 ·云南省/152	
·西藏自治区/154 ·陕西省/156 ·甘肃省/158	
·青海省/158 ·宁夏回族自治区/162	
·新疆维吾尔自治区/168	
四、内蒙古自治区实施西部大开发的思路与措施	(170)
(一)自治区领导谈实施西部大开发	(170)
内蒙古自治区党委书记刘明祖同志在全区实施	
西部大开发战略工作会议上的讲话	(170)
内蒙古自治区政府主席云布龙同志在全区实施	
西部大开发战略工作会议上的讲话	(179)
(二)内蒙古自治区实施西部大开发战略规划纲要	(193)
(三)各厅局规划与措施	(206)
·经贸委/206 ·农业厅/221 ·畜牧厅/234 ·交通厅/245	
·水利厅/252 ·乡企局/257 ·地矿厅/261 ·教 委/268	
·口岸办/272 ·科 委/276	
附录:中国东部、中部、西部经济社会指标比较	(280)
后 记	(300)

一、党和国家领导人 论中国西部地区发展

(一)毛泽东同志论中国西部地区

二 沿海工业和内地工业的关系

我国的工业过去集中在沿海。所谓沿海,是指辽宁、河北、北京、天津、河南东部、山东、安徽、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西。我国全部轻工业和重工业,都有约百分之七十在沿海,只有百分之三十在内地。这是历史上形成的一种不合理的状况。沿海的工业基地必须充分利用,但是,为了平衡工业发展的布局,内地工业必须大力发展。在这两者的关系问题上,我们也没有犯大的错误,只是最近几年,对于沿海工业有些估计不足,对它的发展不那么十分注重了。这要改变一下。

过去朝鲜还在打仗,国际形势还很紧张,不能不影响我们对沿海工业的看法。现在,新的侵华战争和新的世界大战,估计短时期内打不起来,可能有十年或者更长一点的和平时期。这样,如果还不充分利用沿海工业的设备能力和技术力量,那就不对了。不说十年,就算五年,我们也应当在沿海好好地办四年的工业,等第五年打起来再搬家。从现有材料看来,轻工业工厂的建设和积累一般都很快,全部投产以后,四年之内,除了收回本厂的投资以外,还

可以赚回三个厂,两个厂,一个厂,至少半个厂。这样好的事情为什么不做?认为原子弹已经在我们头上,几秒钟就要掉下来,这种形势估计是不合乎事实的,由此而对沿海工业采取消极态度是不对的。

这不是说新的工厂都建在沿海。新的工业大部分应当摆在内地,使工业布局逐步平衡,并且利于备战,这是毫无疑义的。但是沿海也可以建立一些新的厂矿,有些也可以是大型的。至于沿海原有的轻重工业的扩建和改建,过去已经作了一些,以后还要大大发展。

好好地利用和发展沿海的工业老底子,可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。如果采取消极态度,就会妨碍内地工业的迅速发展。所以这这也是一个对于发展内地工业是真想还是假想的问题。如果是真想,不是假想,就必须更多地利用和发展沿海工业,特别是轻工业。

六 汉族和少数民族的关系

对于汉族和少数民族的关系,我们的政策是比较稳当的,是比较得到少数民族赞成的。我们着重反对大汉族主义。地方民族主义也要反对,但是那一般地不是重点。

我国少数民族人数少,占的地方大。论人口,汉族占百分之九十四,是压倒优势。如果汉人搞大汉族主义,歧视少数民族,那就很不好。而土地谁多呢?土地是少数民族多,占百分之五十到六十。我们说中国地大物博,人口众多,实际上是汉族“人口众多”,少数民族“地大物博”,至少地下资源很可能是少数民族“物博”。

各个少数民族对中国的历史都作过贡献。汉族人口多,也是长时期内许多民族混血形成的。历史上的反动统治者,主要是汉族的反动统治者,曾经在我们各民族中间制造种种隔阂,欺负少数

民族。这种情况所造成的影响,就在劳动人民中间也不容易很快消除。所以我们无论对干部和人民群众,都要广泛地持久地进行无产阶级的民族政策教育,并且要对汉族和少数民族的关系经常注意检查。早两年已经作过一次检查,现在应当再来一次。如果关系不正常,就必须认真处理,不要只口里讲。

在少数民族地区,经济管理体制和财政体制,究竟怎样才适合,要好好研究一下。

我们要诚心诚意地积极帮助少数民族发展经济建设和文化建设。在苏联,俄罗斯民族同少数民族的关系很不正常,我们应当接受这个教训。天上的空气,地上的森林,地下的宝藏,都是建设社会主义所需要的重要因素,而一切物质因素只有通过人的因素,才能加以开发利用。我们必须搞好汉族和少数民族的关系,巩固各民族的团结,来共同努力于建设伟大的社会主义祖国。

毛泽东:《论十大关系》(1956年4月25日)

《毛泽东选集》第5卷第269页

(二)邓小平同志论中国西部地区发展

在经济政策上,我认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民,由于辛勤努力成绩大而收入先多一些,生活先好起来。一部分人生活先好起来,就必然产生极大的示范力量,影响左邻右舍,带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样,就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展,使全国各族人民都能比较快地富裕起来。

当然,在西北、西南和其他一些地区,那里的生产和群众生活还很困难,国家应当从各方面给以帮助,特别要从物质上给以有力

的支持。

这是一个大政策，一个能够影响和带动整个国民经济的政策，建议同志们认真加以考虑和研究。

在实现四个现代化的进程中，必然会出现许多我们不熟悉的、预想不到的新情况和新问题。尤其是生产关系和上层建筑的改革，不会是一帆风顺的，它涉及的面很广，涉及一大批人的切身利益，一定会出现各种各样的复杂情况和问题，一定会遇到重重障碍。例如，企业的改组，就会发生人员的去留问题；国家机关的改革，相当一部分工作人员要转做别的工作，有些人就会有意见，等等。这些问题很快就要出现，对此我们必须有足够的思想准备。要教育党员和群众以大局为重，以党和国家的整体利益为重。我们应当充满信心。只要我们信任群众，走群众路线，把情况和问题向群众讲明白，任何问题都可以解决，任何障碍都可以排除。随着经济的发展，路子会越走越宽，人们会各得其所。这是毫无疑义的。

邓小平：《解放思想、实事求是、团结一致向前看》（1978年12月13日）《邓小平文选》第2卷第152页

中华人民共和国没有民族歧视，我们对西藏的政策是真正立足于民族平等。中国有几十个民族，少数民族只占总人口的百分之六，汉族占百分之九十四，但在各级人民代表大会和各级行政机构中少数民族干部所占的比例大大超过百分之六。至于说“文化大革命”使少数民族受到损害，这种现象不能表明我们歧视少数民族。那时不仅损害了少数民族，受害最大的还是汉族，大多数老一辈的革命家都被打倒了嘛，这些人几乎都是汉族嘛，包括我在内。粉碎“四人帮”后，中央政府采取了很多措施发展少数民族地区。

拿西藏来说,中央决定,其他省市要分工负责帮助西藏搞一些建设项目,而且要作为一个长期的任务。西藏具有很大的开发潜力。中国的资源很多分布在少数民族地区,包括西藏和新疆。如果这些地区开发起来,前景是很好的。我们帮助少数民族地区发展的政策是坚定不移的。

西藏是人口很稀少的地区,地方大得很,单靠二百万藏族同胞去建设是不够的,汉人去帮助他们没有什么坏处。如果以在西藏有多少汉人来判断中国的民族政策和西藏问题,不会得出正确的结论。关键是看怎样对西藏人民有利,怎样才能使西藏很快发展起来,在中国四个现代化建设中走进前列。目前西藏情况有了明显的变化,西藏人民生活有了不小的改善,但总的讲还是处于落后状况,还有很多事情要做。不仅西藏,其他少数民族地区也一样。我们的政策是着眼于把这些地区发展起来。如内蒙古自治区,那里有广大的草原,人口又不多,今后发展起来很可能走进前列,那里有不少汉人。观察少数民族地区主要是看那个地区能不能发展起来。如果在那里的汉人多一点,有利于当地民族经济的发展,这不是坏事。看待这样的问题要着重于实质,而不在于形式。

邓小平:《立足民族平等,加快西藏发展》(1987年
6月29日)《邓小平文选》第3卷第246页

沿海如何帮助内地,这是一个大问题。可以由沿海一个省包内地一个省或两个省,也不要一下子负担太重,开始时可以做某些技术转让。共同富裕,我们从改革一开始就讲,将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷,不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕,这是体现社会主义本质的一个东西。如果搞两极分化,情况就不同了,民族矛盾、区

域间矛盾、阶级矛盾都会发展，相应地中央和地方的矛盾也会发展，就可能出乱子。

邓小平：《善于利用时机解决发展问题》（1990年

12月24日）《邓小平文选》第3卷第364页

我的中心意思是，中央要有权威。改革要成功，就必须有领导有秩序地进行。没有这一条，就是乱哄哄，各行其是，怎么行呢？不能搞“你有政策，我有对策”，不能搞违背中央政策的“对策”，这话讲了几年了。党中央、国务院没有权威，局势就控制不住。我赞成边改革、边治理环境整顿秩序。要创造良好的环境，使改革能够顺利进行。中央定了措施，各地各部门就要坚决执行，不但要迅速，而且要很有力，否则就治理不下来。现在的局面看起来好像很乱，出现了这样那样的问题，如通货膨胀、物价上涨，需要进行调整，这是不可少的。但是，治理通货膨胀、价格上涨，无论如何不能损害我们的改革开放政策，不能使经济萎缩，要保持适当的发展速度。现在出现的这些问题是能解决的，我们有信心。小错误难免，只要不犯大错误就行了。

沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。这一切，如果没有中央的权威，就办不到。各顾各，相互打架，相互拆台，统一不起来。谁能统一？中央！中央就是党中央、国务院。

我们要定一个方针，就是要在中央统一领导下深化改革。不仅是价格一个方面的改革，而且是多方面的、综合的改革。只有多