

宁夏社会科学院蓝皮书系列

BLUE BOOK OF NINGXIA'S ECONOMY

宁夏经济蓝皮书 2013

主 编 张进海

副主编 陈冬红 段庆林



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2013 宁夏经济蓝皮书 / 张进海主编. —银川: 宁夏人民出版社,
2012.12

ISBN 978- 7- 227- 05374- 3

I. ①2… II. ①张… III. ①区域经济发展—白皮书—宁夏—2013
IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 315249 号

2013 宁夏经济蓝皮书

张进海 主编

责任编辑 陈 浪 周淑芸

封面设计 张 宁

责任印制 张国祥

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16 印张 22 字数 320 千

印刷委托书号 (宁)0008568 印数 2500 册

版次 2013 年 1 月第 1 版 印次 2013 年 1 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-05374-3/F·378

定 价 45.00 元

版权所有 侵权必究

编委会

主任 齐同生 蔡国英 屈冬玉

副主任 张进海 袁进琳 王和山 梅廷彦

编委 (按姓氏笔画排序)

马力 马汉成 马闵霞 马忠玉 马晓光

马清贵 王永耀 王杨宝 王儒贵 白尚成

冯志强 朱昌平 刘卉 刘慧芳 许芬

杨芳 杨占武 杨旭东 杨宏峰 李文华

李刚军 李国强 李耀松 吴玉才 吴洪相

何正荣 汪建敏 张少明 张作理 张学东

张学武 张海晏 陈冬红 陈通明 周舒

赵永彪 段庆林 俞学虹 徐力群 徐永富

高树枝 高桂英 董玲

主编 张进海

副主编 陈冬红 段庆林

编辑部主任 段庆林

序

承载着拼搏与成就，全方位总结 2012 年发展的历程与经验；寄托着愿景与思索，多视角阐述 2013 年发展的建议与思考。2013 年宁夏蓝皮书系列丛书又以全新姿态展现在读者面前，为各级党委、政府决策提供依据，为广大干部群众参政议政提供参考。

2012 年，是具有里程碑意义的一年，党的十八大和自治区第十一次党代会的胜利召开，为全国全区进一步指明了发展方向。一年来，面对复杂多变的国内外环境，在党中央、国务院和自治区党委、政府的正确领导下，全区上下团结拼搏，攻坚克难，夺取了保增长、调结构、促开放、建和谐、惠民生的重大胜利。预计全年实现全区生产总值 2400 亿元左右，增长 12%，高于全国 4.3 个百分点，连续 13 年保持两位数增长；预计完成全社会固定资产投资 2060 亿元，增长 25% 以上；城乡居民收入分别增长 12% 和 13%，连续 4 年保持两位数增长；预计粮食总产突破 375 万吨，实现“九连增”。尤为令人

2013

宁夏经济蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGXIA'S ECONOMY

振奋的是，第三届中阿经贸论坛取得了圆满成功，并顺利升格为中阿博览会，内陆开放型经济试验区和银川综合保税区获得国家批准，宁东国家级能源化工基地引领工业转型升级，贺兰山东麓百万亩葡萄文化长廊再造农业新优势，沿黄经济区和宁南区域中心城市暨大县城齐头并进，黄河善谷、35万生态移民等工程顺利推进，和谐富裕新宁夏建设凯歌高奏，与全国同步跨入全面小康社会步伐坚定有力。

全面建成小康社会是时代赋予的历史重任，使命神圣光荣，任务艰巨繁重，需要有“一张蓝图绘到底”“一任接着一任干”的韧劲和坚持。新的一年，我们要以认真贯彻党的十八大和自治区第十一次党代会精神为动力，牢牢把握科学发展主题和转变发展方式主线，全面落实中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局，大力实施沿黄经济区建设和中南部地区百万贫困人口扶贫攻坚“两大战略”，全力推进内陆开放型经济试验区和银川综合保税区建设，保障改善民生，促进社会和谐稳定，着力打造现代产业聚集区、统筹城乡发展示范区、生态文明先行区、内陆开放试验区、民族团结进步和谐区，为建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会打下更加坚实的基础。

纵观2013年宁夏蓝皮书系列丛书，以专家的视角，对宁夏经济社会发展进行实证描述和理论分析。无论是总结过去，还是展望未来，都体现了社会科学工作者强烈的时代感、使命感、责任感和独特的理论思维。希望全区各级党政干部认真阅读借鉴，从中获得裨益。

广大社会科学工作者在新的一年里要继续发挥“认识世界、传承文

序

明、创新理论、资政育人、服务社会”的作用，围绕自治区党委、政府的中心工作，深入研究全面建成小康社会的重大理论和实践问题，严谨治学，推陈出新，为建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会做出新的更大贡献。

是为序。

王正伟

2012年12月26日

前 言

2012年，党的十八大胜利召开，郑重地鲜明宣示，我们党将举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进。将科学发展观与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道，确立为党必须长期坚持的指导思想。强调必须坚持走共同富裕道路，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。提出了全面建成小康社会和全面深化改革的目标，提出坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，提出居民收入倍增计划，对建设中国特色社会主义“五位一体”总布局，即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设进行了工作部署。中央经济工作会议提出以稳中求进为基调，以提高经济增长质量和效益为中心，增强消费对经济增长的基础作用，发挥好投资对经济增长的关键作用。2013年中央一号文件有望聚焦农业经营体制，强调培育新型农业经营主体。

2012年，宁夏第十一次党代会提出建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会的新目标，国务院批准设立宁夏内陆开放型经济试验区和银川综合保税区，第三届中阿经贸论坛成功举办。受国际金融危机影响，2012年宁夏工业经济增速减缓、效益下降，而国控企业、重工业、大中型企业形势相对较好，全年规模以上工业企业总产值预计增长14%。农业发展再上新台阶，粮食总产量突破375万吨，实现九连增。第三产业发展迅速，沿黄经济区和宁南大县城建设取得进展，全区城市化率达到51%。全年全区地区生产总值达到2400亿元左右，增长12%。城乡居民收入分别名义增长12%和13%，人民生活水平稳步提高。

《2013宁夏经济蓝皮书》紧紧围绕党的十八大精神和宁夏第十一次党代会精神，以及自治区重大战略问题和热点难点经济问题来组织稿件。总报告《建设和谐富裕新宁夏》是对十八大以后宁夏经济形势、战略及政策作出的最新分析。自治区统计局《宁夏全面小康建设进程监测报告》全面分析了宁夏及各地市全面小康社会建设情况，及其与全国的差距。围绕宁夏内陆开放型经济试验区，我们特意组织了自治区发改委和宁夏社会科学院两篇重要理论文章。除了对全区经济运行情况及分行业经济形势进行了分析与预测外，对创新驱动发展战略、中阿经贸论坛、贺兰山葡萄文化长廊、宁南区域中心城市和大县城建设、银川滨河新区建设、六盘山集中连片特困地区扶贫攻坚、能源市场及光伏产业等热点问题进行了研究。我们还特意增辟了改革开放篇，对收入分配、土地制度、小微企业等改革问题进行了探索。

前 言

由于我们刚刚组织撰写出版了《国家战略中的宁夏未来——建设和谐富裕新宁夏研究》专著，为了避免重复，经济蓝皮书对“两大战略”、生态移民、“黄河善谷”、文化强区、新农村建设等稿件不再收录。该书是宁夏经济蓝皮书的姊妹篇，重点研究了建设和谐富裕新宁夏内容，这两本书可以作为学习党的十八大精神和宁夏第十一次党代会精神的读本。

《2013 宁夏经济蓝皮书》由张进海主编，综合经济研究所段庆林负责编辑部工作、选题及统稿工作，王林伶负责通联工作，科研组织处杨芳等同志组织协调了出版工作。在此对为本书撰稿、编辑、编务、出版、印刷等各环节付出辛勤劳动的同志们表示衷心感谢！

宁夏经济蓝皮书编辑部

2012年12月29日

目 录

序	(1)
前言	(1)

总报告

建设和谐富裕新宁夏 ——2012~2013年宁夏经济形势分析与预测总报告	(3)
---	-----

综合战略篇

宁夏全面小康建设进程监测报告(2012年度)	(17)
宁夏内陆开放型经济试验区规划研究	(27)
宁夏内陆开放型经济试验区先行先试机制研究	(38)
宁夏贺兰山东麓葡萄文化长廊建设研究	(49)

分析预测篇

2012~2013年宁夏国民经济总体运行情况分析与预测	(63)
2012~2013年宁夏农业经济和新农村建设形势分析与预测	(73)

2013

宁夏经济蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGXIA'S ECONOMY

2012~2013 年宁夏工业形势分析与预测	(82)
2012~2013 年宁夏服务业形势分析与预测	(93)
2012~2013 年宁夏财政运行情况分析与预测	(100)
2012~2013 年宁夏税收形势分析与预测	(108)
2012~2013 年宁夏金融业形势分析与预测	(113)
2012~2013 年宁夏固定资产投资分析与预测	(120)
2012~2013 年宁夏物价形势分析与预测	(129)
2012~2013 年宁夏消费品市场分析预测	(135)

改革开放篇

中阿博览会的突破与展望	(145)
宁夏收入分配改革与转变经济发展方式	(152)
宁夏科技管理体制创新研究	(161)
宁夏民营经济发展环境及经济市场化改革分析	(171)
土地制度改革与宁夏城乡统筹发展	(181)

产业经济篇

创新驱动发展战略与宁夏产业结构优化升级	(193)
宁夏能源、经济与环境协调发展评价分析	(202)
欧美“双反”调查对宁夏光伏产业影响研究	(211)
宁夏上市公司研究报告	(219)

专题研究篇

宁南区域中心城市和大县城建设发展报告	(233)
宁夏六盘山集中连片特困地区扶贫攻坚战略框架研究	(242)
银川滨河新区建设研究	(250)
宁夏重点投资项目带动就业研究报告	(259)

目 录

区域发展篇

宁夏县域经济竞争力评价报告(2011年度)	(271)
2012~2013年银川市经济发展报告	(279)
2012~2013年石嘴山市经济发展报告	(287)
2012~2013年吴忠市经济发展报告	(298)
2012~2013年固原市经济发展报告	(308)
2012~2013年中卫市经济发展报告	(319)
附 2012年宁夏经济大事记	(328)

总报告

ZONGBAOGAO

建设和谐富裕新宁夏

——2012~2013 年宁夏经济形势分析与预测总报告

段庆林

2012 年注定是非常不平凡的一年。1 月，在纪念邓小平南方讲话 20 周年之际，围绕是否坚持改革开放道路，中国到底向何处走掀起争论；2 月，世界银行在北京发布《2030 年的中国：建设现代、和谐、有创造力的高收入社会》报告，围绕国有企业是否私有化引起争论；3 月，围绕重庆模式，及是否走共同富裕道路产生争论；11 月，十八大胜利召开，对我国将来举什么旗、走什么路做出了全面的回答，极大地凝聚了社会共识，并对全面建成小康社会进行了部署。

6 月，宁夏第十一次党代会提出“建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会”新目标；9 月，在第三届中阿经贸论坛上，国务院副总理李克强宣布批准建设宁夏内陆开放型经济试验区和银川保税区。2012 年，受国际金融危机影响，宁夏工业从衰退到复苏实现转折，全年农业获得丰收，首批生态移民乔迁新居，沿黄经济区建设和山区大县城建设稳步推进，宁夏经济形势逐步趋好，全年 GDP 预计为 2400 亿元左右，增长 12%。

作者简介：段庆林，宁夏社会科学院综合经济研究所所长，研究员，主要研究方向为中国农村经济、西北区域经济、中阿经贸合作、宁夏发展战略等。

一、以十八大精神指导宁夏改革发展

十八大报告以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以改革开放为鲜明特色，对建设中国特色社会主义进行了全面部署，还提出建设新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，实施创新驱动发展战略等具体政策，都对宁夏改革发展具有重要指导意义。

（一）全面深化改革开放

2012年1月迎来邓小平南方讲话20周年，12月新当选总书记习近平首次调研，就沿邓小平视察南方之路考察，表达了坚持改革开放正确方向的决心。十八大报告把全面深化改革作为两大目标之一，提出全面深化经济体制改革，坚持推进政治体制改革，使各方面制度更加完善更加定型。正如吴敬琏先生所说：十八大的重大意义在于选择了正确的顶层设计。2012年是十八大召开的一年，围绕中国向何处去进行了激烈的思想交锋，一种思路是认为应该建立法治基础上的市场经济，一种是用强势政府、庞大国企的海量投资支撑高速度增长的发展模式。十八大确立了坚持社会主义市场经济改革方向，中央经济工作会议提出要深入研究全面深化改革的顶层设计和整体规划，明确提出改革整体方案、路线图和时间表。

十八大报告明确指出经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须更加尊重市场规律，更好发挥政府作用。中央鼓励地方“摸着石头过河”，进行制度创新。宁夏应该按照中央改革总体部署，充分使用宁夏内陆开放型经济试验区先行先试政策，不断增强国有经济活力、控制力、影响力，把鼓励、支持、引导非公有制经济发展作为突破口。促进特色优势产业体系向现代产业体系提升。构建地方税体系，实行结构性减税政策。加快发展民营金融机构，努力建设中国伊斯兰金融与投资承接中心。要把探索内陆地区开放型经济机制作为宁夏改革的重点，努力排除中阿经贸合作的制度障碍，通过大改革带动大开放，通过大开放带动大发展，实现宁夏跨越发展、科学发展。

（二）新型城镇化道路

李克强副总理一直倡导大力推进城镇化，城镇化将成为新十年决策层

拉动内需的主轴之一。我国经过 30 多年的城市化发展，大城市发展空间逐步缩小，而县城及乡镇所在地为中心的城镇发展空间巨大。新型城镇化是以人为本导向的城镇化，注重农村人口市民化，追求城乡平衡的发展模式；是把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化；而不是产生土地财政及其高房价与农民工的粗放城市化。过去那种政府大量投资主导、以城市规模扩张为内容的低效率城市化将难以持续，既造成人的城市化水平低于土地城市化水平，也造成了城市生活半径太大、堵车、污染等弊病，应该提高城市化质量。

我国城镇化将产生巨大的消费需求和投资需求，未来几十年中国最大的发展潜力在城镇化。目前由国家发改委主导的《促进城镇化健康发展规划（2011—2020 年）》初稿已编制完成，近期福建、江西、云南、贵州等地纷纷出台城镇化体系建设规划方案，包括新疆、广西在内的多个省份均大幅提高了本省份的城镇化速度。

宁夏近年来积极开展现代化区域中心城市、沿黄城市带、黄河金岸、沿黄特色小城镇建设等，目前宁夏川区因工业园区和城市新区建设，城镇化水平相对较高，初步形成了老城区 + 新城区 + 新农村的格局。而山区工业化滞后，城镇化发展缓慢，近年来宁南区域中心城市和大县城建设，初步改善了基础设施。2012 年宁夏城镇化率已经达到 51%。

宁夏城镇化建设，一要加快改革户籍制度，有序推进农业转移人口市民化，让进城农民享受与城市居民一样的公共福利；二要改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例，不能让农民“光屁股”进城；三要实现公共服务均等化，更加注重为城乡居民提供更多更公平的公共服务和权利保障；四要努力改善基础设施，加快对贫困地区交通、教育、医疗等基础设施投资；五要从政府主导的粗放城市化向市场主导的集约城市化转变，形成土地集约利用机制。

（三）培育新型农业经营主体

2013 年的中央一号文件将有望聚焦农业经营体制。我国 1980 年代初期实行联产承包责任制，虽然极大调动了农民生产积极性，但始终未能解决家庭经营小生产与大市场无法对接问题；后来农村经营体制调整为“家