

张珂嘉 著

# 国 强 民 富

我的中国梦

中国正在经历两千年未有之三变。

一是道变，从讲尊卑、讳言利、重人情的儒家社会，  
变为求平等、谈权益、要法治的现代社会，  
意识形态、价值观和政治制度在传统和现实间阵痛。

二是法变，从政府干预、招商引资、  
模仿追赶、效率至上的国民经济形态，  
变为市场自主、内生增长、科技领先、  
追求公平的生产分配机制，经济体制、行政角色、  
科教思路和价值取向考验执政智慧。

三是人变，由利益一元、秉性相类、信息单调、  
相信权威的老人群，变成多元冲突、张扬自我、

澎湃舆情、独立思想的新人群。

社会运行和管理充满挑战。

当是之时，我们建设什么样的国家、怎样建设国家？



中国商务出版社  
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS



张珂嘉，男，汉族，1984年生于四川眉州。2005年毕业于中国人民大学法学院，2005年至2007年在中兴通讯公司任职，2007年至今在中国商务部工作，其中2009年至2013年常驻汤加王国和肯尼亚。

擅长法律、财务分析和投融资项目管理，并对国民经济运行、产业经济、中国历史政治和国际商务有深入研究。



# 國強民富

——我的中国梦

张珂嘉 著

中国商务出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

国强民富：我的中国梦 / 张珂嘉著. —北京：中国商务出版社，2014. 4  
ISBN 978-7-5103-1020-1

I. ①国… II. ①张… III. ①社会科学—文集 IV.  
①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 ( 2014 ) 第 061391 号

国强民富——我的中国梦

GUOQIANG MINFU—WO DE ZHONGGUOMENG

张珂嘉 著

---

出版：中国商务出版社  
发行：北京中商图出版物发行有限责任公司  
社址：北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号  
邮编：100710  
电话：010—64245686 ( 编辑二室 )  
010—64266119 ( 发行部 )  
010—64263201 ( 零售、邮购 )  
网址：www.cctpress.com  
邮箱：cctp@cctpress.com  
照排：北京开和文化传播中心  
印刷：  
开本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32  
印张：7.75 字数：181 千字  
版次：2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷  
书号：ISBN 978-7-5103-1020-1  
定价：48.00 元

---

版权专有 侵权必究 本书观点并不代表本社立场  
如所购图书发现有印、装质量问题，请及时与本社出版部联系。  
电话：010—64248236

# 自序

中国正在经历两千年未有之三变。一是道变，从讲尊卑、讳言利、重人情的儒家社会，变为求平等、谈权益、要法治的现代社会，意识形态、价值观和政治制度在传统和现实间阵痛。二是法变，从政府干预、招商引资、模仿追赶、效率至上的国民经济形态，变为市场自主、内生增长、科技领先、追求公平的生产分配机制，经济体制、行政角色、科教思路和价值取向考验执政智慧。三是人变，由利益一元、秉性相类、信息单调、相信权威的老人群，变成多元冲突、张扬自我、澎湃舆情、独立思考的新人群，社会运行和管理充满挑战。当是之时，我们建设什么样的国家、怎样建设国家？

要借鉴历史和传统，否则易如南橘北枳，又要有国际视野，多引它山之石以攻玉，更要抓住系统要害，改革千头万绪，如果只头疼医头、脚痛医脚，就必然变成攻坚战，因为每一环节的问题并非全由自己造成，自身之内很难克服，反倒可能因解决了其他系统问题而迎刃自解，起围魏救赵之妙。改革功夫既在部门之内，又在全局之上。

一是政治创新。通过创新决策、人事和权力运行机制，使权力被有效信任，方可消除千年以降的静态国家理念和绝对地位等级造成的系统性腐败和频发政权内乱，也才适应多元社会人群满

足诉求和缓释矛盾的需要，为行政和经济改革破阻提供广泛的民意支持和只进不退的根本保障。要看到发达国家好的经验和发展中国家差的教训，积极实践民众民主改革，但坚决抑制精英民主运动，由党政领导择良机确立司法的地位，并以创新权力分配制度和繁荣文化的理念治理国家事务。改革不要求政治家大无畏，而要创建自发前进的轨道，使温和者同样能做、保守者自动顺应形势，如庖丁解牛，游刃有余、莫不中音。

二是执政党建设。这不仅是改革牵一发动全身的突破口，也是党自身迎接专业化和数字化人口时代的需要，不但要防止精神懈怠、能力不足和脱离群众，还要防止形象保守老化，干再多实际工作、干得再好也未提升民众好感，危难时刻无力挽狂澜之基。为此，要改革人事选拔、使用和考评机制，积极开展党务、干部和政策三大政党营销，重塑执政党的时代感、活力感和新鲜感，主张定位鲜明、举措务实有益、真正打动民心。

三是改革生产体制。以百姓福祉为核心目标，跳出衰亡相伴盛世后、革命总在繁华时的历史兴衰率。充分的市场化是实现产出始终增长的基础，现有的诸多经济困境是市场自然结构因不当干预而扭曲的结果。政府要恪守角色限制，改革准入制度、各种要素和国有企业，主要运用对全体系统均衡作用而不是直接参与市场活动的工具，在保证粮食安全的情况下，依托现有小城镇聚集就业和公共服务，进行就地城镇化。同时，加强基于素质技能的小初、高中教育内容改革和高考招生、教育市场等体制改革，为国家破局中等收入陷阱和建设公民社会提供人才基础，以“春笋”理念培土洒雨抓住新一轮科技革命，并推动全球金融渗透享有世界未来。安排亦生产亦分配的开发和互助经济，解决偏远地区、三农、贫困人群、城市蚁族等具有社会性和缺乏经济效益项

目的发展问题，实现全社会包容性发展。

四是完善分配保障机制。关注社会焦点，以“大收入”的概念考虑分配问题，避免中外历史上多次导致社会动荡的表面性诉求激化重演。首在推进身份权利平等和公共产品普惠，以刑事强制措施和侦查制度改革等举措完善公民人身财产权益保护，高级人才不再移民流失。要正确认识中国社会的结构性失业现象，以劳动仲裁诉讼制度改革、工会改革、劳动收入所得税人性化等举措帮助增加居民劳动性收入，基于福利经济学视角，重点构建针对财产性收入的现金流、资产实质和交易过程的风险监管体系，抑制“劫贫济富”式投资。同时，解析中国通货膨胀成因中的可控和不可控因素，以中性和匹配性的财政政策、自动化和升级替代的产业政策为重点，辅以流动性调节、收储投放和人口政策调整等其他手段，尽量压制通胀水平。要提高医疗、住房、失业、养老等社会保障的内涵完整度，抹平人群多轨制，深化医疗和住房供给侧改革，突出中国社保的社会主义特征，使之成为国人自豪和值得托付的制度、执政党政治决心的象征。另外，建立官民双向传感、快速机变的日常危机应对体系，克服困扰中国历史的传统战略地理劣势，实现国土立体、跨岛链和陆地积极防御，强化超远程战略投送，能快速打赢局部摩擦。

五是有策略的行动。改革唯一成功之途是实干，要重视改革过程中的工作艺术，从而凝聚党内共识，抓住民众心理，选择最佳角度和方法。同时，依托数字报表进行精确可衡量的管理，监测政治情况、政府财务、宏观经济和社会发展“四大表”，开展以做市而非简单宣传为核心的预期管理。县域作为落实中央政策、接触民众的第一线，其治理已愈发重要，在扩权和继续为经济发展服务的同时，借鉴欧洲国家生态管理和农村规划经验，彻

底控制建设用地，重塑农村形体功能，把城乡装进“绿盒子”里。通过全社会共同努力，实现一个政治清明、执政稳定、行政高效、司法尊崇、民族和解、绿色安居、市场有序、科技领先、经济稳定、社会公平、分配有方、保障暖人、处危得当和国防坚固的伟大国家。

本策论集是我在国外常驻期间的工作思考和总结。因日常与他国政府、多边组织和开发性金融机构多有交流，并直接负责工程、农业、医疗、培训等项目实务，辅以专业学习和在科技企业的工作经历，自觉有所收益，于是成文。策论借鉴公文体例，力求扼要、直论思路，注重见解和举措必须有依据和可行性。受水平所限，不足之处必多，请阅者不吝指点、批评、斧正，不胜感激。

张珂嘉

2013年6月于内罗毕

(zhangkejia@mofcom.gov.cn)

# 目 录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 中国国家历史治理的启示 .....        | 1  |
| 一、静态绝对的国家基本理念有根本缺陷 ..... | 1  |
| 二、政权组织和权力分配带来冲突 .....    | 9  |
| 三、农耕路径锁定下的经济根本矛盾 .....   | 15 |
| 四、外来力量的冲击破坏 .....        | 23 |
| 五、总结：建设一个什么样的国家 .....    | 28 |

## 第一部分 策 论

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 坚决抑制精英民主运动，积极实践民众民主改革 .....        | 39 |
| 一、民主的基础并未成熟 .....                  | 40 |
| 二、民主是实现动态理念和权力可有效信任的<br>办法之一 ..... | 41 |
| 三、坚决抑制精英民主运动，积极实践民众民主改革 .....      | 42 |
| 党建工作新发展：用人改革和创新政党宣传 .....          | 45 |
| 一、能力配置：改革用人和以团队班子应对高专业<br>时代 ..... | 45 |
| 二、运作方式：面向数字人口时代开展政党工作 .....        | 48 |

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| 司法改革的关键是一次“伟大的尊重” .....                 | 54 |
| 以流程再造和外包等举措打造世界级柔性高效政府 .....            | 57 |
| 一、确保快捷优质的单部门政府服务 .....                  | 58 |
| 二、流程改造提供复合型政府服务 .....                   | 58 |
| 三、根据需要以外包等举措灵活提供临时性服务 .....             | 61 |
| 四、因事制宜匹配地方权力能力 .....                    | 63 |
| 居者有其屋能实现且可以水绿山青的方式实现 .....              | 65 |
| 一、房价高企的根本原因是以商品化为主供需严重<br>矛盾 .....      | 65 |
| 二、房价问题的解决之道：调整定性和新型城镇化 .....            | 67 |
| 三、新型城镇化和粮食安全的关系 .....                   | 68 |
| 四、关于目前提出的其他城镇化思路的思考 .....               | 71 |
| 以坚定的市场化改善扭曲现状，实现经济健康发展 .....            | 74 |
| 一、计划经济与“大跃进” .....                      | 74 |
| 二、新古典、新凯恩斯主义及政府应扮演的四重角色 .....           | 76 |
| 三、双轮驱动停滞下当前中国经济扭曲现状 .....               | 79 |
| 四、市场化和国有企业改革 .....                      | 81 |
| 以教育内容和体制改革助力中等收入陷阱破局并建设<br>公民社会 .....   | 84 |
| 一、基于素质、技能和专业性考量的教育内容改革 .....            | 85 |
| 二、以高考、招生、职教、市场及监管改革为核心<br>的教育体制改革 ..... | 88 |
| 春笋理念：从华为中兴谈国家发展高科技企业战略 .....            | 91 |
| 一、华为中兴崛起的要素归纳 .....                     | 92 |
| 二、春笋理念：催化行业而非扶持特定企业 .....               | 94 |
| 三、春笋理念的具体举措 .....                       | 96 |

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| 组建境外金融渗透协同业务平台问题刍议 .....                   | 98  |
| 一、中国在全球金融渗透上远落后欧美 .....                    | 98  |
| 二、组建境外金融渗透协同业务平台：基于竞争效用<br>分析的中国策略选择 ..... | 104 |
| 三、刍议商务部在推动金融渗透中的作用 .....                   | 106 |
| 开发和互助经济 .....                              | 108 |
| 一、“双夹”产生的情况 .....                          | 109 |
| 二、国家协力开发 .....                             | 111 |
| 三、社会共济互助 .....                             | 113 |
| 身份权利平等、公共产品普惠和权益保护 .....                   | 117 |
| 一、身份和权利平等 .....                            | 117 |
| 二、公共产品均等普惠 .....                           | 120 |
| 三、人身和财产权益保护 .....                          | 122 |
| 如何认识和增加居民劳动性收入 .....                       | 125 |
| 一、所需人类劳动总量——劳动的互生自适应性 .....                | 125 |
| 二、关注劳动供给——中国社会的结构性失业 .....                 | 128 |
| 三、提高劳动价值量和收入占价值比 .....                     | 130 |
| 四、劳动收入所得税人性化——政策改革和技术实现 ...                | 132 |
| 增加居民财产性收入的几个侧重点 .....                      | 134 |
| 一、基于“性质—效率”视角的重分类 .....                    | 134 |
| 二、财产性收入风险监管机制框架 .....                      | 136 |
| 三、就 A 股市场谈监管机制框架——一个典型案例 .....             | 138 |
| 四、抑制“劫贫济富”式投资 .....                        | 141 |
| 微观角度解析通胀及应对举措 .....                        | 143 |
| 一、对通胀性质的认识 .....                           | 143 |
| 二、劳动者要求增加报酬 .....                          | 145 |

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 三、生产服务单元提价 .....                      | 147 |
| 四、物价上涨自身 .....                        | 149 |
| 五、面对无法避免的通胀——对策组合 .....               | 151 |
| 更加突出中国社会保障的社会主义属性 .....               | 155 |
| 一、现有社会保障情况 .....                      | 156 |
| 二、建成因内涵丰富而民众安全感十足的中国社保 .....          | 159 |
| 三、实现公民有“人人均等”感的中国社保 .....             | 161 |
| 四、关于医疗供给侧改革 .....                     | 162 |
| 危机和突发事件预防处理“5个S” .....                | 165 |
| 一、危机和突发事件的类型及应对基本理念 .....             | 165 |
| 二、预防和处理中的“5个S” .....                  | 168 |
| 破敌于境外的国防和有层次的外交 .....                 | 172 |
| 一、关于计划和行事风格——大国充分自主 .....             | 172 |
| 二、克服战略地理劣势——破敌于国境之外 .....             | 174 |
| 三、形成层次性外交——尤重政治家抓外交 .....             | 176 |
| 中央政府行动框架：领导艺术、监测报表和预期管理 .....         | 178 |
| 一、领导艺术——《贞观政要》之要 .....                | 178 |
| 二、常规指标监测——领导者所用“四张报表” .....           | 181 |
| 三、预期管理——核心是“做市” .....                 | 187 |
| 县域治理行动框架“人的劳动”升级、“绿盒里”的               |     |
| 城乡和幸福社会 .....                         | 192 |
| 一、继续现有的良好举措 .....                     | 193 |
| 二、更加注重以“人的劳动”升级推动县域经济实现<br>内生增长 ..... | 194 |
| 三、吸取欧洲经验，早日把城乡装进“绿盒子”里 .....          | 195 |
| 四、加强人文环境建设，营造幸福社会 .....               | 199 |

## 第二部分 随 笔

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 人生“四知” .....                   | 203 |
| 顶层设计需首先改革由行政立法的情况 .....        | 207 |
| 简论行业自然的竞争结构 .....              | 210 |
| 分羹、扩展和防替代是当前经济阶段企业三大基本策略 ..... | 214 |
| 史上最成功团队及其启示 .....              | 216 |
| 美国的博弈论和朝鲜的面子 .....             | 219 |
| 中国经济重在“更新”结构 .....             | 221 |
| 量化胜率模型初探 .....                 | 224 |

# 中国国家历史治理的启示

《资治通鉴》以周威烈王封三晋为诸侯作为开头，司马光认为这代表“君臣之礼既坏，天下以智力相雄长”。在儒家的理念中，代表尊卑等级的“礼”是社会治理的核心，当天下按照天子、士大夫和庶民的等级顺序排好后，只要大家都安分守礼，尊尊亲亲，孝顺父母，仁爱兄弟，那小到家庭、大到国家，能乱吗？《论语》中说“其为人也孝悌，而好犯上者，鲜矣；不好犯上，而好作乱者，未之有也。”

这的确是一个绝佳的理念，即使拿到现代讲，大部分国人也会接受：每个人都安分守己、尊重他人、少言利不争讼，中国社会自然会稳定和向前发展。实际上，这就是直到现在还渗透在中国普通人心理深处的文化意识和社会价值观。

但就是在这样的美好理念和长期实践下，中国历史上的“作乱者”不仅不是“未之有也”，反倒是“无时不有”。宫廷斗争和政变是世界上最多和最残酷的，天下纷争、军阀割据和王朝更迭是最频繁和最常见的，官吏腐败是最庞大和最长期的，平民起义是次数最多、规模最大的，为什么现实会矛盾如此呢？

## 一、静态绝对的国家基本理念有根本缺陷

儒家治国理念希望人人皆圣贤，天子都是圣明烛照的，士大

夫是克己复礼的，老百姓是孝悌安分的，于是，大家都可以放心地服从既得地位，各得其所、无不侵犯，实现天下大治。简单说，就是不仅要当国者是圣人，还要理政者都很贤能，甚至要为民者全部有良德。

为了实现这种比柏拉图的理想国还理想的国家理念和结构设计，历朝历代都可谓煞费苦心。

首先是君主体系，如何确保天子是圣人？

（一）人选来源。中西方文明都有过古代共和或元老政治时期，此时，禅让、妥协或竞争产生君主，不太缺人选来源，当文明都需要强化组织，从而不可避免地发展进入“家天下”模式后，新的天子只能是君主的直系后代。为确保子嗣繁衍众多，中国为君主配置了三宫六院，《周礼》要求天子立一后、三夫人、九嫔、二十七世妇、八十一御妻。但即便如此，没有儿子的问题依然始终困扰着许多皇帝，即使皇族人数整体众多，也还必须先考虑近支、兼祧等问题，容易理解，人选来源始终有限，问题一直未能解决。

（二）人选质量。必须确保皇帝的儿子当皇帝，所以昏庸、暴戾、襁褓之中的婴儿甚至弱智者即位的情况比比皆是，人选的局限使得不但难以产生圣君，连成为中才之主都困难。王朝们只能采取加强教育的方式强化对继承人才的培养，尤其从唐宋到明清，历代都注意总结前代经验教训并加以改进，清朝的皇子教育更是以制度化方式严格到极致，皇子们从6岁就必须开始读书，早上5点到下午3点（“卯入申出”）长达10个小时的文化课后还有骑射课，一年中只有几天能休息，经常抽查考试，其苛刻程度以至于使当时的文化名人赵翼感慨“吾辈穷措大专恃读书为衣食者，尚不能早起，而天家金玉之体乃日日如是。”因此，有

清一代皇帝大多勤勉，基本没有出现昏庸残暴的情况，人选的质量问题得到一定完善。

（三）选择方式。全天下都要安于尊卑长幼的等级顺序，天子的选择方式自然也不能例外，这就是嫡长子继承制。“立嫡以长不以贤，立子以贵不以长”，不论一个人的能力和水平，从一出生其地位便已确定。这种设计既违反遗传学的自然规律又违背逐利的人性，嫡长子若不是正好聪明能干，那就当然选不出好的继承人，其他皇子受到再好的教育和培养也是空谈。尤其当上文所述两点不成问题——人选多、质量又高的情形，夺宫争嫡就在所难免，从束甲相争到玄武门之变，从烛影斧声到燕王靖难，你争我夺不亦乐乎。

这个问题到清朝中期终于吸取教训，饱尝争夺辛酸的雍正建立“秘密立储”制度，不把继承人固定为嫡长子，也不公开宣示，让人选们先竞争去。在受到良好教育的基础上再以竞争选拔出最好的人才，这也是清朝皇帝整体素质较高的重要原因。

（四）当选后的约束。不仅要想办法培养和选拔出可能成为圣人的人选，更要确保这个人选当上天子后确实成为圣人。古人也清楚地认识到人“孰能无过”，“靡不有初，鲜克有终”乃是常情，且不说昏庸君主，像唐玄宗那样前面励精图治，后面贪图享乐的很多，哪怕汉光武、唐太宗这样的明君，封泰山、征高丽等犯糊涂的时候也不少，为此，必须利用他人“进言”和“规谏”。历代王朝们经过实践，逐渐从制度上建立起对君主进行提醒规劝的言官御史制度，及对诏敕政令进行审查和封驳的门下省、给事中等制度，给予言官许多特权，一朝比一朝更完善，的确涌现出一大批净言直臣。但这仍然是“软约束”，因为“谏”本身只是一种劝告，没有强制力，对于君王而言，采纳与否全看个人喜

好，而人性总是趋利避害，逆龙鳞的面折廷争成功率相当低，曲意逢迎则每每成功。臣下是没有与君王制衡对抗的资本的，最多只能用脚投票弃官不干。

当然，极端的时候，大臣们还可以有最后的杀手锏：如伊尹、霍光般行废立之事。但废立本质上是一种以下犯上，是颠覆和破坏治国的基本理念的，所以古人说：夫废立之事，天下之至不祥也。废立者要么是乱臣贼子，要么也留不下好名声。实际上，只要君王不过分，就不会出事，哪怕像万历帝那样几十年不上朝开全会、天启帝痴心木艺也没问题。缺乏实实在在的硬约束和外力对抗制衡，要想天子成为圣人实在是不可能完成的任务。

当齐景公问政于孔子，孔子对曰：君君、臣臣、父父、子子。儒家希望天下按尊卑贵贱预定好顺序，并从此一直保持服从的“静态”，实现社会稳定，这个美好的希望是软约束的。天子不一定是圣人，可能荒唐透顶甚至作恶多端，却必须君临天下，这必然产生严重冲突。经过数千年的发展，中国的治理者们不断总结前代教训，采取了不仅多且体系性的设计，实际上自我否定了这种哲学，走上会“动”的路子。即使仍然在家天下的范围里，也还是要采取制度化的、不确定性的竞争选拔而非预定的方式选出最高继承人，在天子继位后以制度化方式加以约束。当然，历史证明这仍然不够，只要人选来源有限，只要缺乏对最高权力的制衡力，就始终会出这样那样的问题，这是只进行制度补充所解决不了的。

另外是士大夫体系，如何使官员们都贤能？

（一）仍然是人选来源。按照基本概念，士大夫的尊卑顺序是固定的，官爵也应该和天子一样是世袭制。一开始也的确如此，西周分封出大大小小数百个诸侯国，各自世袭守土。但随着