

走在民族复兴的康庄大道上

——天津市学习贯彻党的十八大精神理论征文优秀论文集

中共天津市委宣传部，中共天津市委党校 编



天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走在民族复兴的康庄大道上:天津市学习贯彻党的十八大精神理论征文优秀论文集 / 中共天津市委宣传部, 中共天津市委党校编. ——天津:天津人民出版社, 2014. 4

ISBN 978-7-201-08595-1

I. ①走… II. ①中…②中… III. ①社会主义建设模式—天津市—文集 IV. ①D672.1—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 079583 号

天津人民出版社出版

出版人:黄 沛

(天津市西康路 35 号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332469

网址:<http://www.tjrmcbs.com>

电子信箱:tjrmcbs@126.com

天津市永源印刷有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

710×1000 毫米 16 开本 21 印张 2 插页

字数:300 千字 印数:1—1,000

定价:58.00 元

编 委 会

编委会主任	李 毅	赵晓呼
编委会副主任	李清华	钦建军
主 编	时绍祥	
副 主 编	王克明	
编写组成员	倪明胜	张 伟
	双艳珍	朱 健 褚小钢

目 录

奋力把二商集团“十二五”发展推向新阶段	孙宗亮(1)
关于构建我国反贪污腐败立法体系的研究	苏金波 武兴华(7)
以保障和改善民生为重点加强社会建设	李华生(15)
围绕中心 发挥优势 服务发展	王开建(23)
领导干部贯彻落实科学发展观必须在“转化”上下功夫	尚先秋(29)
科学谋划 稳步推进 开创天津海洋经济发展新局面	张文亮(34)
制度完善、规制政府与政府规制	魏 华(44)
积极推进生态文明建设 加快打造现代绿色生态新城	杨玉伦(51)
推进滨海新区生态文明建设的思考	陈永安 郝 鹏(58)
密切党群干群关系 巩固党的执政基础	刘云光(66)
关于政府与市场“双手配合”问题的再思考	蔡成荣(71)
关于农民专业合作社促进农民增收的四大问题	祁一夫(76)
坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化 道路	李 菲(83)
关于建设现代化国际港口城市的思考	杨 鹏(89)
大力推广绿色建筑 着力打造生态宜居城市	刘 军(94)
毛泽东对中国特色社会主义道路形成的理论贡献	彭义强(97)
走中国特色社会主义民主之新路	乔贵平(105)
社会主义协商民主制度化发展的理论维度	商玉泉(113)
惩治腐败需制度、重典与重拳并重	成俊华(118)
积极培育和践行社会主义核心价值观 助力实现中国梦	郭卫中(123)
加强生态文明制度建设的若干思考	张薇平(127)
深刻理解十八大精神实质 大力加强学校文化建设	杨文秀(132)
从马克思主义哲学视角解析生态文明建设	李迎春(136)

2 走在民族复兴的康庄大道上

加强街道社区服务型党组织建设	张万生(139)
在基层党建工作中建立科学有效的反腐机制	李志强(146)
对执政党建设规律的新探索	王玉华(152)
试论当代中国共产党人的忧患意识	刘建莉(158)
加快推进滨海新区开发开放服务的几点举措	赵元(164)
努力推进我市医疗保险事业健康发展	市人力社保局医疗保险处(169)
破解我国人口老龄化问题的几点思考	逢淑叶(174)
坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信	徐建康(181)
论毛泽东思想与中国特色社会主义理论体系的关系	孙时珠(186)
对社会主义核心价值观的几点认识	高怀霞 赵佳璐 张艳华(191)
学习“三个倡导” 努力构筑社会主义核心价值观	杜彧韬(197)
践行社会主义核心价值观 助推中国梦	纪立新(202)
“五位一体”布局美丽中国	陈锐(207)
全面加快都市型现代渔业的发展步伐	肖广侠(212)
抢抓“十二五”天津大有作为的重要发展战略机遇期	牛文辉(217)
全面推进依法治国 弘扬社会主义法治精神	张玉忠(223)
实施美好教育 实现美丽中国	赵风(229)
办好教育 立德树人	伟群(233)
促进卫生职业教育科学发展	王庆(238)
建设生态文明 造福民族未来	刘洪弟(243)
关于加强水生态文明建设 提升水环境的调查	崔颖(249)
对天津生态城市建设若干问题的思考	杨艳伟(254)
建设生态文明是中国特色社会主义应有之义	沈惜春(259)
生态文明视角下的生态城市建设	纪宁(264)
中国梦·人民的梦	王悦(270)
建设廉洁政治 助力中国梦腾飞	张健(275)
实现中国梦必须改作风	吴金焕(279)
着力加强党的作风建设	刘玉文(284)
加强和改进领导干部实绩考核工作	赵健(288)
努力打造坚强领导班子	陈延明(293)
学习型党组织的组织特性与基本要求	于佳任(297)

关于加强社区社会主义核心价值体系建设的实践与思考	李桂云(302)
民主党派女党员在构建“美丽河北”中的优势和作用	张晓梅(308)
在基层税收工作中全面推进依法治税	时继祥(311)
推动工伤保险事业可持续发展	刘光红(316)
构建和谐企业 为稳定发展保驾护航	杨洪顺(320)
创新实干展作为 同心共筑中国梦	刘美艳(324)

奋力把二商集团“十二五”发展推向新阶段

孙宗亮

当前世界经济仍处于危机后的调整期，欧债危机已蔓延为“慢性病”，经济低迷成为全球经济新常态，全球新一轮技术革命、产业革命正在孕育兴起。我国经济处于聚集新竞争优势的关键期，经济增长仍然面临下行压力，市场需求是现在最稀缺的资源。有的企业家说：“市场不仅冷，竞争也十分惨烈。”二商集团虽然取得了一定的行业发展优势，但发展仍然面临许多困难。外部环境现实的和潜在的制约因素不断增多，各种难以预料的风险挑战不可低估。2013年是全面贯彻落实党的十八大精神和市委十次党代会提出再造一个天津发展黄金期的开局之年，也是承前启后继续推进二商集团“十二五”发展，实现“三年大变样”的关键一年。我们一定要按照市委提出的“继续保持快速发展的好势头，在经济增速下滑的形势下有所作为”的要求，充分发挥自身优势，加倍珍惜来之不易的大好形势，坚定信心，把党的十八大精神和市委十届二次全会精神加快落实在二商发展和党的建设各个方面。

一、充分认清形势，发挥优势，进一步增强加快发展的紧迫感责任感

（一）充分认清改革开放的新形势，增加创新意识

习近平总书记强调“改革开放永无止境，停顿和倒退没有出路。既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。永远要有逢山开路遇河架桥的精神”。李克强总理指出：“改革还是最大的红利。”这预示我国经济政治方面的改革将全面加速，各方面改革必将引发一系列新变化，我们要充分的思想和工作准备。

（二）充分认清调整结构刻不容缓的要求，增强危机意识

2 走在民族复兴的康庄大道上

习近平总书记指出：“加快推进经济结构战略性调整是大势所趋，刻不容缓。增长必须是实实在在和没有水分的增长，是有效益、有质量、可持续的增长。”市国资委党委书记、主任李福明同志宣讲十八大精神时，提出了通过调整结构，努力实现推进产业优化升级、加大国有企业重组整合、加强企业自主创新等五大突破任务。为此，我们要充分认清调整结构的紧迫形势，抢抓机遇，加快食品产业优化升级和产品结构调整的步伐。

（三）充分认清国有企业的地位和作用，增加责任意识

十八大报告提出：“要毫不动摇巩固和发展公有制经济，不断增强国有经济活力、控制力、影响力”。这说明，国有企业在追求国有资产保值增值的同时，要实现企业经营目标与社会价值的统一，在经济发展中必须有实力、有带动力。市国资委“十二五”规划把打造“城市厨房”、“城市冰箱”、“食品橱窗”列入全市食品供应安全和保障板块。有为才能有位，我们必须进一步拓展食品生产经营，在提供生态、安全食品上，自觉担负起更重要责任，展现更大的作为。

（四）充分认清天津经济发展对服务业的新要求，增强开拓意识

市委十届二次全会指出：“要着力扩大内需特别是消费需求，增强消费能力，优化消费环境，推动消费升级，拓宽消费领域”，“把提高服务业比重和水平作为调整结构的重点”。这是一个重要的信号。对我们来说这是要求也是机遇。二商最贴近内需，楼宇经济、区域经济、地铁站商圈、中心商务区形成的市场需求，都是我们开拓的天地，我们要认真把握，全力开拓。

二、把握大局，突出重点，团结一心，奋力实现各项目标任务

当前和今后一个时期，要继续把学习宣传贯彻党的十八大精神作为首要政治任务。要深入一线，结合二商发展实际搞好宣讲，抓好党委中心组成员的学习，抓好党员的学习，抓好班组和员工的学习，深入开展形势任务教育。通过深化学习，要把我们集团的优势分析得更透，短板找得更准，采取更加有力的措施，坚定信心，贯彻落实市委十届二次全会精神，抢抓机遇，高标准定位，继续推进“十二五”发展，打造“城市厨房”、“食品橱窗”、“城市冰箱”，确保建成百姓放心、政府信赖、员工满意的大型食品企业集团。

（一）深入开展解放思想大讨论，进一步注入发展动力

市委全会指出：“不能满足于已有的成绩，不能满足于自己与自己比”。

对照高标准,我们要清醒地看到存在的问题和差距。一是由于行业性特点及历史原因,整体规模总量与同行业先进企业比较,我们“盘子”还是小。做大总量规模,仍然是首要任务。二是调整产品结构还有差距。有些产品附加值不高,毛利点比较低,“倚老卖老”的多,“创新时尚”的少,骨干品牌市场占有率还不够高。三是生产及经营结构调整还要深化。生产机械化、现代化程度有的还较低。四是销售方式、销售队伍跟不上形势需要,营销模式改造任务还很重。

差距和问题需要进一步通过解放思想、创新进取来解决,差距就是发展潜力,短板就是主攻方向,对标进位是我们的发展动力。市委十届二次全会指出:“解放思想是总开关,哪个地方干部群众思想解放,哪个地方就能抓住机遇,赢得发展。”事实证明:思路决定出路,招法催生速度;思想解放有多深,工作就会有多好。集团党委以“开放的二商、崛起的二商”为主题,开展新一轮解放思想大讨论,打破思想“围墙”,克服观念壁垒,冲破招法瓶颈,把市委提出的“视野更开阔一些,办法更多一些,步子更快一些,敢于探索,勇于超越”的要求体现在具体举措上,落实在企业生产经营的业绩上。

(二)深化改革,进一步增添创新活力

发展活力就是改革精神、创业激情的释放,要始终靠改革增活力、添动力。

一是改造营销模式。以品牌战略为引擎,充实销售队伍,改革营销构架,深耕本市市场。进军滨海新区,开辟阵地,深入区县与示范镇,建立区域、县域市场战略合作伙伴。继续开发外埠市场,巩固原有市场,开辟新的市场,发现潜在市场。

二是深化分配制度改革。完善效绩考评机制,坚持效率和利润优先,统筹兼顾各种劳动要素,责任量化,使经营者薪酬分配更加公平合理。细化利奖挂钩、工效挂钩,搞活劳动报酬分配和激励机制,支持企业对突出贡献者给予重奖。

三是深入推进现代企业制度建设。按照市委和市国资委安排,积极推进公司制改革,靠制度经营企业。结合联合发展和项目建设,以建立和完善法人治理结构为核心,充分发挥法人治理结构、党组织政治、职工民主管理三大优势,完善企业股权结构,优化经营结构,建设决策力强的董事会、执行力强的经理层、监督力强的监事会,形成高效运转、有效制衡的机制。

4 走在民族复兴的康庄大道上

(三) 抓好产业升级和结构调整,进一步提高市场竞争力

市场的竞争新形势对我们深化结构调整、优化主业、优化项目提出了紧迫的任务。

一是通过肉联新厂建设,实现技术创新和规模扩张,向上游延伸产业链条,扩大生猪养殖基地规模数量,借势完成产业优化升级。利民、桂顺斋糕点食品二厂、起士林等其它加工企业也要瞄准消费新变化,调动新活力。

二是主动适应生态文明建设对生态产品、绿色食品的现实需求,把握休闲旅游和餐饮业发展、企事业团餐等各类市场需要,产品档次、价格高低都要围着市场转。发挥研发中心作用,下力量开发出在同类产品中真正叫得响的拳头产品。

三是继续推动产品销售向现代物流、连锁经营转变,通过调整代理商、网点布局、商品经营结构和整合优势资源,发展大品牌、大客户,增加我们的市场竞争优势。

(四) 全力保证经济指标任务完成,进一步扩大规模实力

集团制定的2013年主要经济指标是:营销总额、主营业务收入确保同比分别增长20%,利润总额确保同比增长25%,资产总量、所有者权益确保同比分别增长12%。这个目标在经济增长下滑、竞争激烈的不利形势下,完成起来有一定的难度,但是我们必须按“十二五”规划的既定目标,加强对各单位的督查,高标准抓好今年的指标进度,并力争更高的增速。在完成指标问题上严谨、务实,把指标建立在项目建设、技术创新、市场开拓的有力支撑上,做到措施实实在在、增长实实在在、效益实实在在。

(五) 加强干部人才队伍建设,进一步强化支撑力

按照党的十八大关于“建设高素质执政骨干队伍”的要求,着力做好四件事:

一是突出抓好竞争性选拔干部。按照建立完善现代企业制度的要求搭班子配干部,2013年集团将拿出5~10个企业中高层管理岗位,实行干部竞聘选拔。每个单位领导班子都要力争配备1名35岁左右的优秀年轻干部。

二是突出抓好干部交流。加强考核结果的运用,拿出一定岗位在系统内实施上下交流、横向交流、党政交流,激发干部的创新热情,增加干部的活力。

三是突出抓好干部培训。加强对提职后干部、后备干部和专业技术人

员的培训,让他们加油充电。加强中层骨干培训,并选派优秀的年轻干部参加境内外高端培训和考察。

四是突出抓好人才开发新突破。开好今年的人才工作会议,督查落实“十百千”人才规划,即培养、选拔、引进 10 名企业高层经营者或专业技术人员领军人物和 100 名生产、营销、财务、研发、教学管理等企业中层拔尖人才以及 1000 名专业技能骨干,强化财务、营销、资本运作等人才队伍建设,重点抓好领军人才,向项目挖掘人才,向同行业挖掘人才,自己大力培育人才。2013 年集团将选拔一批优秀人才轮岗锻炼,形成 50 后为后盾,60、70 后为中坚,80、90 后为新生代的人才队伍结构。

(六)推动和谐企业建设,进一步聚集强大合力

和谐稳定是发展的基石,要常抓不懈。

一是坚持维护安全一岗两责。把安全保卫工作要求落实到每一个部门、每一个岗位,凡是涉及安全的应急处置预案和重点环节都要逐一细化和完善;凡是涉及重点项目、要害部位的安全隐患都要逐一整改,确保安全不出问题。

二是坚持维护稳定这一第一责任。坚持把上访问题化解在基层,解决在一线。对每一名上访人员都要热情接待,讲究方法。带着责任做好工作,疏导意见要合情合理,解决问题要实事求是。

三是坚持把群众呼声作为第一信号。回应群众关切,尽快妥善解决对职工的历史拖欠问题。把职工群众满意作为工作的出发点和落脚点,为职工办好 10 件实事,关心职工生产生活,进一步增加职工收入。

(七)强基创先,改进作风,进一步增强战斗力

党的十八大提出基层党组织要“充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用”的要求,集团党工团要围绕集团的项目建设、结构调整、市场开发、管理提升年活动发挥好各自的作用。

一是发挥党组织的政治优势,建强战斗堡垒。各单位党组织切实把党员和党支部进一步组织起来,在项目建设、调整结构、市场开发中找准切入点,以保指标、保安全、保增效,促二商加快发展“三保一促”为主题深化创先争优活动,通过党员承诺、“双培养”工程、攻关创效等实实在在的活动,建强战斗堡垒,保证和促进经济指标落实。

二是发扬工团组织的群众工作传统。工会要把群众工作优势转化为发

6 走在民族复兴的康庄大道上

展优势,弘扬主人翁精神。团委要把团员青年组织发动起来,把突出团队作用发挥出来。围绕完成经济指标任务开展劳动竞赛、提合理化建议等活动。

三是展现领导干部带头作用,改进作风见实效。习近平总书记讲:“革命理想高于天。一切迷惘迟疑的观点,一切及时行乐的思想,一切贪图私利的行为,一切无所作为的作风,都与此格格不入。”打铁还得自身硬。领导干部要把改进作风体现在始终保持良好的精神状态上。为实现二商做大做强的目标,坚决不懈怠、不松劲、不掉队。把集团贯彻执行中央、市委关于改进作风的要求,集团制定的八条具体规定落实到实处。把改进作风体现在自觉接受监督上,坚决执行“三重一大”决策制度,落实职代会、企(厂)务公开等民主管理制度。把改进作风体现在严格要求上,坚持廉政勤政,干净干事,坚决不搞以权谋私,努力做到廉政勤政,展示良好形象。

作者单位:天津二商集团有限公司

关于构建我国反贪污腐败立法体系的研究

苏金波 武兴华

当前,如何有力惩治和有效预防腐败是各国面临的难题之一。而法律则是破解这一难题、有效防治腐败的有力武器。党的十八大以来,党中央和中央纪委更加重视反腐倡廉建设,习近平总书记强调:“惩治腐败关系人心向背和党的生死存亡,是党必须始终抓好的重大政治任务。”同一时期,我国在反腐倡廉法规制度建设上也相继实现突破:《中国共产党党内监督条例(试行)》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党员权利保障条例》、《关于纪委协助党委组织协调反腐败工作的规定(试行)》、《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》等党内条规(规范性文件)和《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国公务员法》等法律以及《中华人民共和国行政监察法实施条例》等行政法规相继颁布实施,为反腐倡廉法规制度建设填补了重要的空白,为提高党的执政能力打下了坚实的基础,为进一步推动党风廉政建设开拓了广阔的空间。笔者对目前如何深入推进我国反贪污腐败国家立法进行了如下思考。

一、我国反贪污腐败法出台面临的阻力

当前我国推进反贪污腐败国家立法工作存在诸多阻力,对我国的反腐败事业构成了牵制。

(一)阻力阶层形成

改革开放二十几年来形成了各种各样的既得利益集团,它们是当前我国反腐败最大的阻力。改革触动了原有的计划经济体制,并逐步形成了新的市场经济体制,其它方面的体制也发生着巨大的变化。从利益分析的视角来看,旧体制的衰微和新体制的建立意味着旧的利益格局被打破,新的利益格局逐渐形成。任何改革都必然触动旧体制依附者的利益,但是这并不

8 走在民族复兴的康庄大道上

意味着旧的利益集团被消灭,更不意味着新的利益集团与旧的利益集团没有关联。当前我国的改革是自上而下的渐进式改革,这种总方略决定了改革最重要的执行者是政府本身,而不是社会。在这样一种大背景下,旧的利益集团既是旧体制暗中的维护者,又是改革的执行者。他们中的大多数并不会绝对大公无私地放弃自己的利益而全心全意推进改革,而是首先保全自己的既得利益,甚至不惜因此与新的改革措施相对抗。全力对抗改革的并不多,即使存在也迟早让出权位。而那些“识时务”的人,或许因为自己对情势早有比较准确的预判,或者因为“抵抗派”的教训而学了乖,总之,他们及时调整了获取利益的方式,与改革措施相迎合,进而形成新的利益集团。当前我国阻碍反腐败的既得利益集团并不是通过全面击溃反改革利益集团并取而代之,而是原既得利益集团“顺应”改革大潮的变种!当然,随着改革开放的深入,利益的分化日趋明显,形成了新的利益集团。这些新的利益集团崛起的确一方面加剧了利益集团之间的争夺,另一方面也加重了腐败的局势,但这些新的利益集团的产生机制与旧的利益集团并无不同,它们仍然是凭借政府对社会的控制力而获得大量的租金,只不过它们是攫取新生行业的租金。新领域的市场化改革的启动意味着一个新的领域出现了巨额租金,必然会因之形成新的利益集团。

当前我国的各种利益集团已经不再是改革开放之初的利益集团,它们不仅继承了旧利益集团以权力谋利的各种方式并迅速地集团化、网络化,而且还学会了适应市场经济的大趋势,以法律、会计、现代管理等现代技术来武装自己。“现代化”了的既得利益集团比原来更难对付。反腐败从经济学的角度看,在很大程度上就是要消灭(至少是有效控制)设租—寻租活动,建立公平的市场机制。有巨额租金存在的市场公平性就无法得到保证。如果说腐败主要是政治学视角的术语,在很大程度上,它在经济学上对应的就是巨额租金,而巨额租金的人格化载体就是既得利益集团。因而既得利益集团必然反对反腐败,以捍卫自身的“生存空间”。

当前我国几乎每个行业都存在既得利益集团,其强大程度与行业的重要程度和租金总额呈正相关的关系。从市场经济体制改革的角度而言,破除行业垄断已经是反腐败的当务之急。不仅如此,从中央地方关系看,各种形式的地方利益集团和地方保护主义也是反腐败的重大阻力。改革开放以来,中国地区间差距明显拉大,西部大开发、振兴东北老工业基地等战略都

是对地区间差距进行矫正的长期性政策。地区间差距不完全属于腐败的范畴,在很大程度上是由于改革开放以来,甚至新中国成立以来的政策倾斜造成的。但是在多年政策倾斜之后,受到扶植的区域形成了自身巨大的既得利益,背后必然有其人格化载体去保持并进一步强化这些既得利益。在此过程中,以各种不合情、不合理、不合法的交易来维持并扩大大地区既得利益。因此,地方利益集团也是反腐败的巨大阻力,改进中央地方关系也必须被纳入反腐败的考虑范围之内。

(二)阻力规则形成

当前我国腐败的非正式规则化是反腐败的重大阻力。新制度经济学认为,社会规则是一个系统,包括正式规则与非正式规则。正式规则为法律、规章所明示的,非正式规则为日常使用的。正式规则和非正式规则的关系并不是截然二分的,相反,非正式规则是正式规则的基础性支撑。尽管近年来“潜规则”的说法已经使中国腐败的非正式规则化广为人知,但其严重性还是被大大地低估了。可以说,如果腐败已经非正式规则化,或者非正式规则已经被腐化,那么正式规则(制度、法律、规章)的实际有效性就岌岌可危了!当前我国腐败的严重性和反腐败所面临的巨大困难,都可以从腐败的非正式规则化中反映出来。目前来看我国腐败的非正式规则化还没有发展到最严重的程度,即还没有公开地、以合乎既有法律的方式挑战正义和公理。

回顾邓小平同志的名言,“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面”。在腐败已经非正式规则化,成为某一机关、某一领域不成文的规矩之后,圈子中人都心照不宣地共同暗自遵守。当礼金、礼品的数量和品质成为领导评价下属、审批项目的标准,下属的能力、企业的实力自然是次要的。而下属即便明知这种规则是腐败的,大多数人也只有遵从。不遵从者不仅得不到好处,而且很可能受到进一步的排挤、打击。在某些地方甚至出现了“清白者最先出局”的恶性局面。腐败的非正式规则化使好人、正直的人不仅失去机会、无用武之地,同时使腐败分子网络化、组织化、集团化、日常化,披着政府的外衣来败坏政府、鱼肉百姓。因此,我们就不难理解为什么将腐败称为“政治的癌症”。

(三)阻力观念形成

当前我国社会流传着的许多关于腐败的错误观念是反腐败的重大阻

力。思想上的错误不仅会导致反腐败力度的削弱,甚至会动摇反腐败的正义性。因此,反击错误观念是非常必要的,它们对当前我国的反腐败事业造成了巨大的阻碍。以下两种错误论调比较普遍、比较典型,具有较强的迷惑性:

第一,腐败必然论。这种论调认为,现代化、经济发展必然导致腐败,现代化、经济发展是必然,因而腐败也是必然。支持这种看法的不仅有普通公民、政府官员,甚至还有政治理论家。美国著名学者亨廷顿就明确认为:“大致看来,有理由认为,腐化程度与社会和经济迅速现代化有关。”虽然亨廷顿的说法有他的道理,但我们仍然明确反对这种观点。迅速地现代化之所以与腐败有关,原因在于相应的法律和制度没有跟上社会和经济的迅速发展,出现了大面积的制度性漏洞。客观而言,中国的改革的确是经济领先、政治趋后,这不幸被亨廷顿言中。但是我们之所以要反对这种论调,原因在于:一方面,并不是所有国家在现代化进程中都出现了政治、经济、社会各领域的不平衡,充分地考虑政治制度安排不仅是可行的而且是有效的。亨廷顿的这种论调也是归纳某些国家发展过程得出来的或然性结论,而并不是严密的、必然的规律。另一方面,这种论调并不利于反腐败工作的展开,它的政治指向性是完全错误的,因为我们在态度上除了与腐败战斗到底之外别无选择。如果对腐败是否能够战胜在客观上得出结论还为时过早,至少在主观上我们必须坚信腐败是可以战胜而且必须去战胜的。我们决不能够在志气上、士气上灭自己的威风,决不能够给予腐败任何形式的合理性。

第二,腐败有益论。这种论调认为,腐败有利于经济发展,腐败是经济发展必须付出的代价,因而应予以容忍。这种论调完全是错误的。的确,无论当前我国的发展还是其他国家发展的历程都显示出经济发展与腐败现象的某种表面关联。但我们认为,这种表面关联并不意味着它们存在某种内在联系。就像吃饭和蛀牙的关系一样,人需要吃饭,讨厌蛀牙,吃饭和蛀牙具有某种表面联系,但却没有人会说蛀牙是吃饭必须付出的代价,更不会说蛀牙有利于吃饭、蛀牙的多少反映了吃饭的水平。经济发展与腐败也是这样。经济学早就证明,任何形式的腐败在整体上、宏观上都是有害于经济发展的,如果以腐败为经济发展的代价,那么只会将整个社会的经济完全葬送,而不会得到任何好结果。进一步而言,当经济发展到某一水平腐败就会自然减少的论调也是错误的,这只是腐败有益论者一厢情愿异想天开之论。

腐败有益论的危险并不止于此,绝大多数人心里都明白宏观上的腐败有益论是错误的,很多人这样说并不是因为他们不明事理,而是因为他们另有目的。在微观上,对于个人的行为,腐败有益论却是非常有生命力的。一个人很可能选择承受道德上的内心谴责和法律制裁的危险而以行贿的方式谋取私利。腐败这种极为短视的非法行为在微观个人的层面很可能取得很大的好处。一个人在宏观上、理智上反对腐败有益论,而在微观上又存侥幸心理以身试法做出腐败行为,完全是可能的。这样一来,理论上、宏观上错误的腐败有益论很可能在实践中、微观上大行其道,形成一种事实上的腐败结构和风气。有研究者将其心理层面命名为“双重背反心理”。这种由无数个人实践构成的风气比理论上大声吆喝的腐败有益论要严重得多、可怕得多。因此,我们不仅要严厉抨击理论上、宏观上的腐败有益论,更重要的是树立良好的社会风气,避免个人以道德和责任为代价去谋取利益。

推进反贪污腐败国家立法的阻力还有很多,但总体而言,重要的方面是以上三点,其他阻力在很大程度上都可以归入这三个方面。推进反贪污腐败国家立法不仅要了解腐败、控制腐败产生的根源,也要重视反腐败的阻力,减小阻力才有利于我们更为有效地开展反腐败工作。

二、我国进行反贪污腐败国家立法的设想

近几年我国反腐败的力度不断加大,取得了累累硕果,涌现出了杨正超、陈超英等一大批反腐败先进典型,也使越来越多的群众能够以客观、理性的态度去认识和看待腐败问题。笔者以为,虽然我国近年来反腐倡廉法规制度建设迈出了坚实的步伐,但与中共中央《建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要》关于建立健全反腐倡廉法规制度体系的要求还有很大的差距。目前,我国在反腐败方面现有的预防性规定有《党政机关领导干部廉洁自律条例》、《领导干部重大事项报告制度》等,这些规定都是以政府文件的形式发文,还没有上升到法律层面。有必要及时制定、调整和充实反腐倡廉的党内法规,通过法定程序使那些经过实践检验、比较成熟的规定上升为国家法律法规,更好地用制度和法律规范权力的运行,约束干部的从政行为。

就国家法律而言,我国现行刑法、民法等法规都存在与新情况、新形势不相适应的问题,需要修订和完善。2012年,《中华人民共和国刑事诉讼法》已经作出了修订就是很好的例证。比如,行贿受贿的构成要件问题:腐败的