

# 农业行政执法 法律知识问答

NONGYEXINGZHENGZHIFA  
FALÜZHISHIWENDA

李平社 主编



山西出版传媒集团



三晋出版社

# 农业行政执法 法律知识问答

NONGYEXINGZHENGZHIFA  
FALÜZHISHIWENDA

李平社 主编



山西出版传媒集团

 三晋出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

农业行政执法法律知识问答 / 李平社主编. — 太原: 三晋出版社, 2012.9

ISBN 978-7-5457-0613-0

I. ①农… II. ①李… III. ①农业法—行政执法—中国—问题解答 IV. ①D922.4-44 ②D922.11-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 212419 号

## 农业行政执法法律知识问答

---

主 编: 李平社

责任编辑: 朱慧峰

---

出 版 者: 山西出版传媒集团·三晋出版社(原山西古籍出版社)

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922268(发行中心)

0351-4956036(综合办)

0351-4922203(印制部)

E-mail: sj@sxpmg.com

网 址: <http://sjs.sxpmg.com>

---

经 销 者: 新华书店

承 印 者: 太原市力成印刷有限公司

---

开 本: 889mm × 1194mm 1/32

印 张: 5.625

字 数: 160 千字

印 数: 1-3000 册

版 次: 2012 年 9 月 第 1 版

印 次: 2012 年 9 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5457-0613-0

定 价: 20.00 元

---

版权所有 翻印必究

# 《农业行政执法法律知识问答》

## 编辑委员会

主    编:李平社

执行主编:赵安泽

副  主  编:苏金凤

编写人员(按姓氏笔画排序):

王根玉  王爱姣  刘水英  刘光琳  孙宏伟

阴埝埝  何  飞  李永峰  张安平  张苗珍

张  萌  宋  钦  苏  葆  苗耿志  杨  清

相玉芳  柴  晶  贾振华  晋熠星  麻宝真

董丽娜

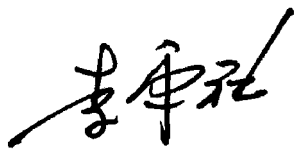
## 序 言

农业是国民经济的基础，农业法制是我国社会主义法制建设的重要组成部分。随着依法治国方略的实施和国务院《全面推进依法行政实施纲要》的落实，农业法制工作受到了各方面的关注和重视，取得了明显成效。以《农业法》为核心的农业法律法规体系框架基本形成，与此同时，以农业综合执法机构为主体的农业执法体系不断健全完善，执法水平不断提高，执法效果不断增强，为促进全省农业农村经济持续稳定健康发展发挥了积极作用。

农业行政执法是法律赋予农业部门的重要职责，是农业部门履行好职能的重要方式，是推进依法行政、依法治农的重要手段。加强农业行政执法，队伍建设是关键。为了提高农业执法人员的法律素质和办案能力，省农业厅产业政策与法规处组织专家和具有丰富实践经验的农业执法人员共同研究编写了《农业行政执法法律知识问答》一书。该书以农业执法人员及社会公众关心的重点、难点和热点问题为重点，采取问答

的方式,就有关行政法律法规、农业法律知识(种子、农药、肥料、农产品质量安全等)以及执法文书制作进行了分析解读,具有较强的针对性、操作性和指导性,不仅是一本很好的农业行政执法人员培训教材,同时也是一本很好的农业行政执法工具书。

全省农业执法战线的同志要认真学习,细心钻研,本着“学有所用,学以致用”宗旨,努力形成自觉学法、人人尊法、带头守法、善于用法的新氛围,自觉做到“心中有法、虑必及法、行必循法”,按照合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一的要求,切实维护好广大农民群众的合法权益,保障农业生产和农产品质量安全,为全省现代农业发展创建良好的法制环境。

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of three characters: '李' (Li), '健' (Jian), and '华' (Hua).

2012年8月

# 目 录

## 【行政处罚】

- 1.《中华人民共和国行政处罚法》何时通过？何时施行？ / 1
- 2.什么是行政处罚？ / 1
- 3.行政处罚的主体有哪些？ / 1
- 4.实施行政处罚的主体有哪些？ / 1
- 5.行政处罚必须遵循哪些基本原则？ / 1
- 6.行政处罚的种类有哪些？ / 1
- 7.《中华人民共和国行政处罚法》对违法行为的追究时效是如何规定的？ / 2
- 8.什么是不予行政处罚？ / 2
- 9.《行政处罚法》规定的不予行政处罚情节有哪些？ / 2
- 10.什么是从轻、减轻行政处罚？ / 2
- 11.《行政处罚法》规定的从轻、减轻行政处罚的情节有哪些？ / 2
- 12.什么是行政处罚中的“单处”、“并处”？ / 3
- 13.什么是行政处罚中的“应当”处罚、“可以”处罚？ / 3
- 14.没有法定依据或者不遵守法定程序的行政处罚是否有效？ / 3
- 15.农业行政处罚案件管辖分几类？ / 3
- 16.按照地域管辖原则,行政处罚由什么地方的行政机关管辖？ / 4
- 17.违法行为发生地包括什么？ / 4
- 18.对当事人的同一违法行为两个以上农业行政处罚机关都有管辖权时,如何处理？ / 4

19.某农药厂在甲地生产农药,经乙地运输至丙地销售,对这个农药厂的违法行为,甲、乙、丙地农业行政处罚机关都有管辖权,那么应由哪个农业处罚机关管辖? / 4

20.某省甲市 A 县农委与乙市 B 县农委对同一起农业违法案件的行政处罚管辖权发生争议时,应如何处理? / 4

21.法律规定肥料产品需要登记,未登记或假冒登记而发生的违法案件由农业行政机关管辖,免于登记的肥料产品发生质量问题的则由质监部门管辖,这种依据各自职权实施的管辖属于什么管辖? / 4

22.在什么情况下,上级农业行政处罚机关可以管辖下级农业行政处罚机关管辖的案件? / 4

23.就案件违法性质而言,案件移送可分为几类? 分别移送哪些机关进行处理? / 5

24.农业行政处罚机关在办理跨行政区域案件时,需要其他农业行政处罚机关协查的,应如何办? / 5

25.农业行政处罚机关在办理案件时,对需要其他部门作出吊销有关许可证、批准文号、营业执照等行政处罚决定的,应如何处理? / 5

26.农业行政执法中,违法案件来源主要有哪些? / 5

27.行政处罚程序分为几类? / 5

28.具备什么条件才可以适用行政处罚简易程序? / 5

29.适用简易程序作出行政处罚,应按什么步骤进行? / 6

30.适用一般程序作出行政处罚,应按什么步骤进行? / 6

31.行政处罚立案应具备哪些条件? / 7

32.行政机关在调查或者进行检查时,至少应有几名执法人员? / 7

33.农业行政处罚证据可分为几类? / 7

34.执法人员在农资生产经营单位检查时,首先应当查看农资生产经营单位的哪些资质条件? / 7

- 35.证据登记保存的目的是什么? / 7
- 36.农业行政处罚机关在实施证据先行登记保存时,应注意哪些事项? / 8
- 37.农业行政处罚机关对先行登记保存的证据,应在七日内作出哪些处理决定并告知当事人? / 8
- 38.先行登记保存与查封(扣押)有何区别? / 8
- 39.在什么情况下,执法人员可以采用通讯方式报请处罚机关负责人批准立案和对调查结果及处理意见进行审查? / 9
- 40.哪些案件应由农业行政处罚机关负责人集体讨论决定? / 9
- 41.农业法律适用的基本原则是什么? / 9
- 42.什么是合并处罚?在农业行政处罚过程中应如何适用? / 10
- 43.行政处罚案件当事人的合法权利主要有哪些? / 10
- 44.行政处罚机关能否因当事人申辩而加重处罚? / 11
- 45.农业部《农业行政处罚程序规定》对案件调查人员的回避是怎么规定的? / 11
- 46.在农业行政处罚程序中,听证由什么机关组织实施? / 11
- 47.当事人对行政处罚决定不服时,救济途径有哪些? / 11
48. 当事人对行政处罚决定不服申请行政复议或者提起行政诉讼的,行政处罚决定是否停止执行? / 11
- 49.农业部《农业行政处罚程序规定》对案件处理期限是如何规定的? / 11
- 50.出现哪几种情形时,其中断的时间不计算在办案时限内? / 12
- 51.执法人员可以当场收缴罚款的情形有哪些? / 12
- 52.当事人确有经济困难,可否延期或者分期缴纳罚款? / 12
- 53.当事人逾期不履行处罚决定的,行政处罚机关可以采取哪些措施? / 12

54.行政处罚机关对罚没的款项、物品应如何处理? / 13

55.行政处罚案件结案需要具备哪些条件? / 13

56.农业部制定的农业执法“六条禁令”是什么? / 13

### 【农业行政执法文书】

57.什么是农业行政执法文书? / 13

58.农业行政执法文书有哪些作用? / 13

59.农业行政执法文书按适用范围可分为哪几种? / 14

60.制作农业行政执法文书的基本要求是什么? / 14

61.农业执法文书中无需填写的栏目,应如何处理? / 15

62.农业执法文书语体、数字和标点符号的书写要求是什么? / 15

63.当场处罚决定书中“案号”如何填写? / 15

64.一般程序中,农业行政执法文书中的“案号”如何填写? / 15

65.农业行政执法文书中,“案由”如何填写? / 15

66.农业行政执法文书中“当事人”情况如何填写? / 15

67.制作询问笔录时,对被询问人的回答,记录中使用第几人称? / 16

68.制作询问笔录时,是否可以把询问人一连串的问题记录完,再记录被询问人一连串的回答? / 16

69.制作询问笔录时,是否可以同时询问两个人? / 16

70.如何制作现场检查(勘验)笔录? / 16

71.勘验笔录与现场笔录有何区别? / 16

72.询问笔录、现场检查(勘验)笔录、听证笔录等文书,如何让当事人确认? / 16

73.当场处罚决定书中的“违法事实”栏如何填写? / 17

74.当场处罚决定书中的“处罚依据及内容”栏如何填写? / 17

- 75.案件处理意见书中的“调查结论及处理意见”栏如何填写? / 17
- 76.如何使用责令改正通知书? / 17
- 77.行政处罚事先告知书应当如何填写? / 17
- 78.行政处罚决定书必须载明哪些内容? / 18
- 79.行政处罚决定书的送达方式主要有哪些? / 18
- 80.《行政处罚决定书》应如何送达当事人? / 18
- 81.送达《行政处罚决定书》时,当事人或者代收人拒绝接受、签名、盖章的,应如何处理? / 18
- 82.直接送达农业行政处罚文书有困难的,应如何处理? / 19
- 83.结案报告如何填写? / 19
- 84.行政处罚案件结案后,办案人员如何立卷归档? / 19
- 85.案卷封面题名由哪几部分组成? / 19
- 86.《卷内文件目录》包括哪些内容? / 19
- 87.处罚案件文书材料按什么顺序整理归档? / 19

### **【农业生产资料监督管理】**

- 88.农业部《农业生产资料监督管理工作暂行规定》规定,农资监管工作坚持什么原则? / 20
- 89.对哪些农资生产经营单位,应当在依法作出处罚的同时,列入重点监控名单,加强跟踪监督? / 20
- 90.地方农业行政主管部门立案查处的哪些案件需要在结案后 10 个工作日内将基本案情逐级上报至农业部? / 20
- 91.地市级或县级农业行政主管部门立案查处的哪些案件需要在结案后 5 个工作日内将基本案情逐级上报至省级农业行政主管部门? / 21
- 92.县级农业行政主管部门立案查处的哪些案件需要在结案后 3 个工

作日内将基本案情上报至地市级农业行政主管部门? / 21

### 【行政强制】

93.《中华人民共和国行政强制法》何时通过? 何时施行? / 21

94.什么是行政强制? / 22

95.行政强制措施种类有哪些? / 22

96.行政强制措施应当由谁实施? / 22

97.行政机关实施行政强制措施应遵守哪些规定? / 23

98.什么是查封、扣押? / 23

99.《中华人民共和国行政强制法》对查封、扣押的期限是如何规定的? / 23

100.现行的农业(仅指种植业部分)法律法规中涉及行政强制措施的主要有哪些? / 24

101.行政强制执行的方式有哪些? / 25

102.行政机关申请法院强制执行时,应提供哪些材料? / 25

### 【行政复议】

103.《中华人民共和国行政复议法》何时通过? 何时施行? / 25

104.有哪些情形之一的,公民、法人或者其他组织可以申请行政复议? / 25

105.行政复议申请书中应当载明哪些事项? / 26

106.行政复议的被申请人如何确定? / 27

107.行政复议申请符合哪些规定的,应当予以受理? / 27

108.行政复议期间有哪些情形的,行政复议中止? / 28

109.在什么情形下,行政复议机关可以按照自愿、合法的原则进行调解? / 28

110.具体行政行为存在哪些情形,行政复议机关可以撤销、变更或者确认该具体行政行为违法? / 28

111.符合哪些条件的具体行政行为,行政复议机关应当作出维持决定? / 29

112.行政复议期间具体行政行为不停止执行,但在什么情形下可以停止执行? / 29

### **【行政诉讼】**

113.《中华人民共和国行政诉讼法》何时通过? 何时施行? / 29

114.行政诉讼中的被告如何确定? / 29

115.行政诉讼法为什么确立被告负举证责任原则? / 30

116.人民法院审理行政案件,是否适用调解? / 30

117.行政诉讼期间,不停止具体行政行为的执行。但在哪些情形下停止具体行政行为的执行? / 30

118.人民法院审理行政诉讼案件时,在何种情形下可以作出缺席判决? / 30

### **【国家赔偿】**

119.《中华人民共和国国家赔偿法》何时通过? 何时修正并施行? / 30

120.行政机关及其工作人员在行使行政职权时有哪些侵犯财产权的情形,受害人有取得赔偿的权利? / 31

121.国家不承担赔偿责任的情形有哪些? / 31

122.侵犯公民、法人和其他组织的财产权造成损害的,应如何赔偿? / 31

## 【农作物种子部分】

123.《中华人民共和国种子法》和《山西省农作物种子条例》分别是何时通过、何时修正(订)、何时施行? / 32

124.根据农业部《主要农作物范围规定》规定,农作物包括哪些? / 32

125.什么是农作物种子? / 32

126.什么是混合种子? / 32

127.什么是药剂处理种子? / 33

128.什么是认证种子? / 33

129.什么是转基因种子? / 33

130.什么是育种家种子? / 33

131.什么是原种? / 33

132.什么是大田用种? / 33

133.什么是植物品种? / 33

134.哪些行为属于种子生产? / 33

135.哪些行为属于种子经营? / 33

136.山西省主要农作物包括哪几种? / 34

137.主要农作物品种在推广应用前应当通过审定吗? / 34

138.“应当审定而未经审定通过”的含义是什么? / 34

139.通过审定的主要农作物品种是否只能在适宜的生态区域推广? / 34

140.审定通过的品种,个别性状进行改良的,是否需要重新审定? / 34

141.主要农作物商品种子生产实行什么制度? / 35

142.农作物商品种子生产许可证怎样实行分类、分级核发? / 35

143.《农作物种子生产经营许可管理办法》规定,申请领取种子生

产许可证的单位和个人,应当具备哪些条件? / 35

144.申请种子生产许可证,应当提交哪些材料? / 36

145.种子生产许可证应当注明哪些内容? / 37

146.生产单位和个人申请转基因植物种子生产许可证应当符合哪些条件? / 37

147.申请领取转基因棉花种子生产许可证的,应当具备哪些条件? / 37

148.申请转基因棉花种子经营许可证,应当具备哪些条件? / 38

149.转基因棉花种子生产、经营许可证编号如何编写? / 39

150.种子生产许可证有效期为几年? / 39

151.转基因棉花种子生产、经营许可证有效期各为几年? / 39

152.取得农作物种子生产许可证的单位和个人可以委托其他单位和个人生产商品种子吗? / 39

153.哪些种子繁殖时,要建立隔离区? / 40

154.种子生产者应遵循哪些义务? / 40

155.生产者建立的商品种子生产档案包括哪些内容? / 40

156.检查种子生产企业的要点有哪些? / 40

157.种子经营许可证怎样分级审批发放? / 41

158.实行选育、生产、经营相结合,注册资本达到 1 亿元以上的公司,申请种子经营许可证的,应当具备哪些条件? / 41

159.从事种子进出口业务的公司申请种子经营许可证,应当具备哪些条件? / 43

160.申请杂交稻、杂交玉米种子及其亲本种子经营许可证,应当具备哪些条件? / 43

161.申请杂交稻、杂交玉米种子及其亲本种子以外的应当加工、包装的农作物种子经营许可证,应当具备哪些条件? / 44

- 162.申请种子经营许可证,应当提交哪些材料? / 45
- 163.种子经营许可证应当注明哪些内容? / 45
- 164.种子经营许可证有效期为几年? / 46
- 165.在什么情况下,发证机关应当注销种子生产、经营许可证? / 46
- 166.对于提供虚假材料或以不正当手段取得种子生产、经营许可证的,怎样处理? / 46
- 167.委托代销种子有哪些规定? / 46
- 168.哪些种子不需要或者可以不办理种子经营许可证? / 46
- 169.申请领取种子经营许可证的单位和个人,应当具备哪些条件? / 47
- 170.农业技术推广部门在新品种推广过程中进行试验示范的,是否需要办理种子经营许可证? / 47
- 171.以试验示范的名义提供种子的行为如何界定? / 47
- 172.种子经营者应当对种子使用者履行哪些义务? / 48
- 173.种子经营者建立的种子经营档案应该载明哪些内容? / 48
- 174.在执法检查中,主要从哪些方面来核对“种子来源”? / 48
- 175.哪些农作物种子应当加工、包装后才能销售? / 48
- 176.哪些农作物种子可以不经加工、包装进行销售? / 48
- 177.什么是农作物种子标签? / 48
- 178.农作物种子标签应该标注哪些内容? / 49
- 179.农作物种子包装上标注的净含量指的是什么? / 49
- 180.种子标签上的品种名称应如何标注? / 49
- 181.通过两个以上省(自治区、直辖市)审定的主要农作物品种,审定编号如何标注? / 49
- 182.农作物种子包装上标注的生产商指的是什么? / 50

- 183.种子标签上生产商如何标注? / 50
- 184.种子标签上质量指标如何标注? / 50
- 185.标签标注的生产日期指的是什么日期? / 50
- 186.种子标签是否应注明保质期? / 50
- 187.农作物种子包装上标注的产地指的是什么? / 50
- 188.种子标签上的检疫证明编号应该怎样标注? / 51
- 189.进口种子的标签应该加注什么内容? / 51
- 190.转基因种子的标签应加注什么内容? / 51
- 191.销售的种子是否需要加工、分级、包装? / 51
- 192.应当包装销售的农作物种子标签内容采用什么形式标注? / 52
- 193.农作物种子标签标注内容哪些必须直接印制或固定在包装物外面? / 52
- 194.种子标签使用监督检查包括哪些内容? / 52
- 195.何为假种子? / 52
- 196.何为劣种子? / 53
- 197.对种子标签标注内容进行质量判定时,应同时符合哪些规则? / 53
- 198.种子的特性、属性指什么? 是否属于质量指标? / 53
- 199.以商品粮冒充种子、以大田用种(良种)冒充原种,是否属于假冒种子行为? / 53
- 200.什么是农作物种子质量纠纷田间现场鉴定? / 54
- 201.田间现场鉴定由哪个机构组织实施? / 54
- 202.什么情况下对田间现场鉴定申请不予受理? / 54
- 203.专家鉴定组进行田间现场鉴定时,是否通知申请人及有关当事人到场? / 54