

国民经济计划原理 学习提要

湖北自修大学财经分校

一九八五年十二月

国民经济计划原理学习提要

中南财经大学

高成松
江 勇

为了帮助我省自学者学好国民经济计划原理课程，现提出学习该课程应注意的问题和各章应掌握好的主要内容，供参考。

学习国民经济计划原理，应注意以下几个问题：

第一，要全面和重点相结合。国民经济计划学是一门综合性很强的学科，它的内容广泛涉及社会、经济的很多方面，而且这各个方面又存在着紧密的联系。因此，只有全面系统学习，才能掌握好各章节的具体内容。在全面系统学习的基础上，再对其中一些重点、难点问题进行深入的理解也是必要的，这样又会有助于对该课程主要内容的掌握。

第二，要以中国人民大学出版社出版的《国民经济计划原理》一书作为学习本课程的基本依据。①这本书对于国民经济计划的基本理论和方法论的基础知识作了概括的阐述。但这本书主要是为财经院校本科学生学习计划学而编写的教

注：①这是根据我省自学考试委员会所确定的该课程的自学考试大纲要求而提出的。若以后该课程参加全国统考，则应以全国高等教育自学考试委员会所规定的考试大纲及教材为准。

材，其中不少问题没有作深入的分析和说明。这对自学者来说会给学习中带来一些困难。因此，建议自学者可参阅中国人民大学李震中主编的《计划经济学》和中南财经大学汪廷忠等编的《国民经济计划概论》的有关部分，以帮助大家更好地掌握这门学科的有关知识，加深对有些问题的理解。

第三，要注意理论联系实际的学习这门课程。国民经济计划学是与我国社会主义建设和国民经济计划工作联系非常紧密的一门学科。因此，学习中，应注意联系学习党的路线和各项方针政策，当前特别要联系学习《中共中央关于经济体制改革的决定》、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》。总的说，是要通过本门课程的学习，能做到运用国民经济计划学的基本理论，分析说明现实的经济问题和当前改革中的有关问题，提出解决的途径。

下面提出各章应掌握的主要内容。

第一章 国民经济计划的原则和任务

一、名词

1.计划经济。计划经济是以生产资料公有制为基础的有计划发展国民经济的社会经济制度。

2.经济社会发展战略。经济社会发展战略是指经济及与经济密切相关的社会生活中带全局性的直至决定全局的谋划。

二、要点

1.计划经济的基本特征是什么？

社会主义计划经济的基本特征表现在以下三个方面：

(1) 从范围上看，计划经济的计划性，是指整个社会再生产的计划性，而不只是指个别经济单位、个别部门的计划性，即整个国民经济是有计划发展的。

(2) 它能从根本上消除社会生产的无政府状态，自觉地依据经济规律，实现按比例地分配社会劳动。

(3) 有计划的发展社会生产的目的是为了有计划的满足人民需要。

社会主义计划经济的计划性与资本主义的所谓“计划化”是有根本区别的。

2. 实行计划经济必须具备哪些前提条件？为什么说资本主义不可能实行计划经济？

(1) 实行计划经济必须具备三个前提条件。

物质前提——生产社会化。生产社会化要求实行社会有计划的调节。这表现在：生产社会化要求加强企业外部的计划性；生产社会化使整个社会经济活动联结成了一个统一的有机整体，要求国民经济各部门、各企业之间保持一定量的比例关系；生产社会化要求通过计划调节，使国民经济各部门、各地区、各企业的分工协作而形成的内在联系能够顺利地实现，使社会生产和社会需要相适应。

经济前提——生产资料公有制的建立。生产资料公有制的建立，为实行计划经济提供了可能。这是因为：生产资料公有制的建立，把生产资料公有制形式与生产社会化统一起来；生产资料公有制的建立，使国家有权按照生产社会化的内在联系去组织社会生产；生产资料公有制的建立，能使国家、集体、劳动者个人在根本利益上达到一致，保证社会主义的共同目标的实现。

政治前提——无产阶级的国家政权。无产阶级的国家政权是计划经济建立、巩固和顺利发展的重要政治保证。因此，对于无产阶级专政的重要性应该从两个方面来理解。

以上是实行计划经济的三个基本条件。此外，实行计划经济还必须要有其它几个条件。这包括：建立和健全国民经济计划组织机构，有一支具有一定质量和数量的计划工作干部队伍等等。

（2）对资本主义社会为什么不能实行计划经济作简要的说明。

3. 如何理解国民经济计划管理的各项基本原则？

国民经济计划管理的基本原则主要包括有：党性原则、科学性原则、群众性原则、统一性原则、连续性原则。

对国民经济计划管理的各项基本原则，应能说明其实质和具体要求。以科学性原则来说，其实质就是计划管理要按客观规律办事。其具体表现为整个国民经济计划的制定和实行要建立在对外观规律的认识和运用的基础上。其要求包括：（1）要认识和掌握社会主义制度下起作用的普遍规律及其在不同条件下的特殊表现，根据客观规律的要求来制定和实现计划。（2）计划要从实际出发，量力而行，使国民经济计划适应我国的国情。（3）把尊重客观规律同发挥人的主观能动性结合起来，从而使计划的制订既积极先进又稳妥可靠。（4）要采用先进的计划手段，以不断提高计划的严密程度和科学水平，使计划尽可能地与社会化大生产条件下经济发展变化的复杂程度相适应。

4. 社会主义基本经济规律与国民经济计划的基本任务的关系怎样？

(1) 社会主义基本经济规律是社会主义经济中起主导作用的经济规律，它反映着社会主义经济最本质的特征和联系。这一规律的要求是：用在高度技术基础上使社会主义生产不断增长和不断完善的方法，来保证最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化需要。

(2) 社会主义基本经济规律揭示了社会主义社会的一个主要矛盾，即社会生产和社会需要的矛盾。如何解决这一矛盾？这就要借助国民经济计划的调节。因此，经常调节社会生产和社会需要之间的矛盾，使生产不断增长和不断完善，保证人民物质和文化生活水平逐步提高，就成了国民经济计划的经常性的基本任务。

(3) 为了完成好国民经济计划的基本任务，使社会生产和社会需要在发展过程中达到平衡，计划工作应具体解决好三个方面的问题。

(4) 计划工作所要解决好的三个方面问题实际上是国民经济计划基本任务的具体化，它们实际上都是以社会主义基本经济规律的要求中引伸出来的，这可以从三个方面作简要的分析说明。

5. 速度、比例、效益之间的关系。

这是国民经济计划这门课程研究的一个重要问题。在后面各章中这个问题还要多次出现。因此，搞清楚这一问题，对全面复习，掌握各章的有关内容，是有益处的。

为了清楚地说明速度、比例、效益之间的关系，可分别从速度与比例、比例与效益、速度与效益三个方面加以分析。（参见《自学指南》85年第一期）。

6. 经济社会发展战略与国民经济计划的基本任务的关系

怎样？

经济社会发展战略是指国民经济和社会在较长时期带有全局性的和决定意义的目的、任务和方针政策。它要指出在一定历史条件下所要达到的某种经济和社会发展的战略目标及其应采取的战略方针、战略措施。

经济社会发展战略同一定时期的国民经济计划的基本任务既有联系，又有区别。经济社会发展战略是制定一定历史时期经济和社会发展基本任务的基本依据，而一定历史时期经济社会发展的基本任务则是经济和社会发展战略的具体部署。经济和社会发展战略为国民经济和社会发展指明了方向、目标，并体现在国民经济计划的任务之中，一定时期国民经济计划的任务则是经济社会发展战略在该历史时期的具体化，也是社会主义基本经济规律及其它客观规律要求在该历史时期的具体表现，它规定着该历史时期内发展国民经济的具体目标和措施。如我党十二大制定的经济建设发展战略目标是从1981年到本世纪末的二十年，总目标是在不断提高经济效益的前提下力争使工农业总产值翻两番，即由1980年7100亿元增加到2000年的2800亿元。而六五、七五一直到九五计划就是要根据这个目标提出国民经济计划在各个时期的具体任务，以有计划有步骤地实现总目标。

第二章 国民经济计划的组织和方法

一、名词

1.国民经济计划。国民经济计划是综合反映社会、经济活动各方面和科学技术发展活动的计划，是社会主义国家对

经济、社会、科技活动及其相互关系所作的综合部署和科学安排。

2.长期计划。长期计划是指十年以上较长时期的计划。它体现国民经济和社会发展的方向和战略目标，是对国民经济和社会发展的远景规划。

3.中期计划。中期计划一般指五年计划，也有六年计划、七年计划。它是实现长期计划的工作计划，是计划体系的中心环节。

4.短期计划。短期计划主要指年度计划，它对经济、社会和科学技术的发展起着具体的指导作用，是具体的行动计划。

5.计划指标。计划指标是计划任务的具体体现，是经济、社会和科学技术发展计划任务的数量和质量表现。

6.计划体制。计划体制是规定中央、部门、地方和企业在计划管理上的范围、权限、职责、利益及其相互关系的准则。

7.指令性计划。指令性计划是国家下达的具有强制性和约束力的计划。

8.指导性计划。指导性计划是指国家只规定方向、要求和一定幅度的指标，主要运用经济杠杆保证其实现的计划。这种计划不具有强制性。

9.定额法。定额法就是直接根据各种定额进行核算来确定计划指标的方法。

10.系数法。系数法是根据基期的国民经济发展中两项指标之间所形成的相对稳定的比例，用以大致确定计划期与此有关的指标的方法。

11.比较法。比较法是对不同时期、不同地区、不同国家的同类指标进行对比、分析研究,确定该计划指标的方法。

12.目标规划法。目标规划法是制定长期计划的一种特殊的方法。它是在长期计划中把跨地区(部门)范围的重大问题单独提出来,制定专项规划,明确达到的目标,重点加以解决的方法。

二、要点

1.为什么要建立经济、科技和社会发展相结合的计划体系?

国民经济计划体系按其包括的内容,应由经济发展计划、科技发展计划和社会发展计划三部分组成。这是由经济发展、科技发展和社会发展各自的重要地位和作用及其相互关系所决定的。

(1)经济发展计划是国民经济计划中最主要的组成部分。这是因为经济发展要具体反映社会再生产的主要方面、主要过程和主要活动,它是社会、科技发展的物质基础。

(2)科学技术发展计划应作为国民经济计划的一个重要组成部分。这是因为现代科学技术的迅速发展,对经济发展和社会发展起着越来越大的作用。

(3)社会发展关系到人民生活水平的提高和社会各方面的发展,它不仅是经济发展的结果,也是经济继续发展的条件。而且它还决定着经济和科技发展的目的和方向。因此,在对经济科技发展作出计划安排的同时,必须对有关的社会事业的发展制定相应的计划。

2.为什么要建立长期计划、中期计划和短期计划相结合的计划体系?计划工作为什么要以中长期计划为重点?

(1) 长期计划、中期计划、短期计划各自的含义。

(2) 从长期计划、中期计划、短期计划在整个国民经济计划中的地位、作用及其相互关系说明建立长期计划、中期计划、短期计划相结合计划体系的必要性。

(3) 计划工作要以中长期计划为重点。这要结合学习《中共中央关于经济体制改革的决定》中的有关论述。《决定》指出：“必须实事求是地认识到，在很长的历史时期内，我们的国民经济计划就总体来说只能是粗线条的和有弹性的，只能是通过计划的综合平衡和经济调节手段的调节，做到大的方面管住管好，小的方面放开放活，保证重大比例关系比较适当，国民经济大体按比例协调发展”。“计划工作的重点要转到中期和长期计划上来”。并且联系我国实行计划经济的实践，说明为了更好地发挥计划经济的优越性，在长期、中期和短期计划相结合的计划体系中，必须以中长期计划为重点。

3. 什么是计划指标体系？计划指标体系的建立应符合哪些基本要求？

计划指标体系就是计划期国民经济和社会发展任务的一种量的表现，而且它是具体由一个一个相互联系、相互制约的指标共同组成的一个有机整体。

一个完善的计划指标体系应符合下列基本要求：

(1) 应能充分体现党和政府在计划期的政治经济任务和各项方针政策的要求。

(2) 应能反映社会主义再生产的主要过程，反映国民经济各方面的内在联系和主要比例关系，以利于搞好综合平衡。

(3) 要与我国实行的有计划的商品经济相适应,体现自觉运用价值规律的计划体制的要求。

(4) 要反映国民经济发展的经济效益。

(5) 要加强科学性,力求简明,避免繁琐,以便于计划的编制、执行和检查。

4. 计划体制包括的主要内容是什么?

(1) 确定国家计划的范围。

(2) 中央计划部门和地方计划部门之间的联系方式和权责划分。

(3) 国家和企业在计划管理上的权责关系的划分。

(4) 指令性计划、指导性计划方式及其比例关系的确定。

(5) 规定行政手段与经济手段的关系。这包括各种有关保证计划执行的法令的制订、指令性和指导性计划指标的下达同财政、信贷、价格、利润等杠杆协调配合的规定等等。

5. 我国为什么要建立统一性与灵活性相结合的计划体制?

在我国,之所以必须建立统一性和灵活性相结合的计划体制,这是由我国现阶段的经济特点和国情所决定的。

我国现阶段的经济特点和国情表现在下列方面:(1) 我国是社会化的大生产,但生产社会化程度还不够高,生产力是多层次的;(2) 我国生产资料公有制占主导地位,多种经济形式并存;(3) 我国现阶段是有计划的商品经济;(4) 我国国家大、人口多,国民经济发展的规模很大,而且各地区不平衡;(5) 我国的科技水平、管理水平还不够高。

我国的经济特点和国情,要求必须建立一个自觉运用价

值规律，统一性和灵活性相结合的计划体制。这可以从以下两大方面加以分析说明：

（一）现代化大生产，以及全民所有制在公有制经济乃至整个社会经济关系中占主导地位，既必要也可能在计划体制上坚持统一性。只有坚持全局的统一性，才有利于合理地分配和使用社会劳动资源，协调国民经济各方面的关系，保证国民经济重大比例关系的协调和综合平衡的实现。同时，也只有在坚持统一计划，搞好宏观控制的前提下，才能为微观放开放活创造良好的条件，做到活而不乱。

（二）由于生产力的多层次以及多种经济形式的存在，也由于商品经济的存在及其进一步发展的要求，加上我国国家大，人口多，国民经济规模大，各地经济不平衡和管理水平不高，计划体制又必须具有一定的灵活性，以保证国民经济的发展具有活力。

6. 什么是综合平衡法？综合平衡法的要求是什么？

（1）含义。

国民经济综合平衡，是指社会再生产中各个环节、国民经济各部门的相互衔接、协调和按比例发展。综合平衡法就是从数量上协调这各个方面的联系，以实现国民经济按比例发展的一种方法。

（2）实质。

综合平衡法的实质是根据客观规律的要求和国家的实际情况，通过各种平衡表的编制，对整个社会所拥有的人力、物力、财力资源量和分配使用进行计算、对比分析和作必要的调整，来确定国民经济各个部门在发展规模和发展速度上所应该保持的数量关系，从而使国民经济计划的各个部门、

各项指标能够相互衔接、相互协调，以保证国民经济根据社会需要按比例和高速度的发展。

(3) 要求。

综合平衡法要求把社会再生产过程中需要与资源两个方面，当作矛盾的对立和统一的关系来加以协调，以使国民经济的发展能够经常、自觉地保持着平衡；要求把再生产过程各要素之间、国民经济各部门之间联系起来加以研究和考察；要求在考察整个再生产过程时，把它作为不间断的再生产，而不是把它作为孤立的和静止的过程。

7. 为什么说综合平衡法是国民经济计划工作的基本方法？

这由综合平衡法在国民经济计划工作中的重要作用所决定的。通过综合平衡法的运用，能够在需要与资源平衡的基础上编制国民经济计划，使各项指标相互衔接，建立恰当的比例关系；能够揭示和确定国民经济各个部门之间的比例和平衡关系，保持国民经济中的主要比例关系的相互适应和平衡协调；能够反映和实现社会人力、物力、财力资源及其分配使用的统一平衡。因此，综合平衡法体现了国民经济有计划按比例发展规律的要求。在国民经济计划中运用这种方法，就有利于建立再生产各环节、国民经济各地区、各部门协调的比例关系；有利于取得良好的经济效益；有利于促进国民经济持续稳定的发展。而且，综合平衡法的上述作用，是其它方法所不能全面具备的，因而它成为国民经济计划的基本方法。

8. 组织国民经济计划的实现必须采取哪些措施？

为了组织国民经济计划的实现，需要从多方面采取措施

施，以充分调动广大群众的积极性和主动性。从计划工作来说，组织实现国民经济计划必须采取以下措施：

(1) 行政手段和经济杠杆并用。计划的实现，要运用必要的行政手段，比如颁布行政命令、指示，实行行政监督和管理等。但更重要的是正确运用价格、税收、信贷、利润、利息、奖金等经济杠杆，以为实现计划目标服务。

(2) 建立现代的经济信息系统。建立现代的经济信息系统，不仅可以为编制国民经济计划提供可靠的依据，而且有利于国家及时掌握各种经济动态，以采取相应措施，保证计划的顺利实现。

(3) 实行经济合同制。经济合同是供需双方通过协商以法律的形式确定各方在经济上所享有的权利和承担的义务。签订经济合同，可以使计划任务进一步具体化，并使计划执行者明确自己应承担的责任，因而为计划的实现提供了可靠的保证。

(4) 严格执行经济法。国家通过制定和执行计划法和各种经济法，以确保社会主义国家对经济的领导，控制和监督，实现国民经济有计划按比例地发展。

第三章 物质产品生产计划

一、名词

1. 生产发展速度。计划期生产发展速度是指计划期与报告期的物质产品产量相比较的百分数。

2. 复种指数。复种指数是指播种面积和耕地面积之比，它反映一年内在同一耕地上重复种植农作物的次数。

3.工业生产能力。工业生产能力是指在正常生产条件下，利用全部设备、厂房和其它固定资产生产某种产品的最大年产量。

4.货运量。货运量是按重量“吨”计算的货物发送的数量，它反映运输业的生产任务以及运输业同国民经济各部门之间的联系。

5.运输系数。运输系数是指产品运输量同该产品生产量的比率。

6.运输货物构成。运输货物构成是指在全部运输货物中各类货物所占的比重。

7.货物周转量。货物周转量是以“吨公里”（或吨海里）计算的运输业的总工作量指标，它是货运量和货物平均运输距离的乘积。

8.货物平均运程。货物平均运程即货物平均运输距离，它是指平均每吨货物的运输距离，以公里计算。

二、要点

1.怎样认识物质产品生产计划的地位？

物质产品生产计划在整个国民经济计划中是一个基础性的计划。这是因为：

（1）从生产活动和人类其它社会活动的关系来看，人们的生产活动是最基本的实践活动。

（2）从社会再生产各环节的关系来看，生产是起点，物质生产在社会再生产中居于主导地位。

物质生产计划的重要地位决定了国民经济和社会发展其他方面的计划安排必须与物质产品生产计划的指标相衔接，要以物质生产计划为根据。

2. 影响物质生产发展速度的主要因素以及确定生产发展速度的一般方法。

确定物质生产发展速度，必须要有科学的根据。由于速度是多种因素综合作用的结果，在计划物质生产发展速度时，就应对影响物质生产发展速度的多方面因素作全面的分析。在社会主义条件下，影响物质生产发展速度的因素主要有：（1）生产关系和上层建筑的状况及其变动，以及生产力的组织状况；（2）科学技术和文化教育事业的发展状况；（3）自然资源拥有状况及其开发利用程度。这些因素又都会通过四个具体因素表现出来。

关于确定生产发展速度的方法，主要掌握因素分析法。即在对影响物质生产发展速度的具体因素进行分析的基础上，可以从数量上按照一定的公式推算计划期的物质生产发展速度。

3. 社会主义生产发展速度应符合哪些要求？

（1）社会主义生产发展速度应当比资本主义生产发展速度要快。由于社会主义制度消灭了资本主义的剥削，消除了资本主义所固有的矛盾，消除了资本主义采用新技术、新机器的局限性，使得劳动者的积极性能够得到充分发挥，资源条件能得到合理有效使用，科学技术能不断进步，劳动生产率能不断提高。因此，在正常情况下，社会主义生产发展速度比资本主义生产发展速度要快。但个别时期由于经济工作的重大失误，速度也可能慢于个别资本主义国家。

（2）社会主义生产发展速度应当是持续的稳步增长的速度。社会主义生产发展速度由于其影响因素在不同时期作用的程度和方向的不同，而在不同时间会有高低起伏。但社

社会主义生产发展速度应当是均衡的起伏较小的速度，而且生产的绝对量应当是逐年增长的，以便为后续时期生产增长创造条件。

(3) 通过计划的安排要求实现最优的速度。这个最优速度应当是：第一、符合社会主义生产目的的要求；第二、要有利于建立合理的生产比例和结构；第三、要能够取得最好的经济效益；第四、要能保持长期的、稳定的增长速度。

4. 为什么必须和怎样正确安排农轻重的比例关系？

农轻重比例，是指农业、轻工业、重工业之间在社会再生产中形成的相互联系的数量关系。

(1) 正确安排农轻重比例关系的必要性。

第一、正确安排这一比例关系是由农业、轻工业、重工业在国民经济中的重要地位所决定的。

第二、正确安排这一比例关系是农业、轻工业、重工业在社会再生产过程中的相互关系所要求的。

第三、重视研究和合理安排这一比例关系，也是现实经济工作的需要。

(2) 正确安排农轻重比例关系的要求。

第一、工业生产发展的速度和规模必须同农业发展水平相适应。

第二、重工业的生产结构，必须首先能够适应农业和轻工业的需要。

第三、要妥善安排和处理农业内部和工业内部的比例关系。

第四、以农轻重为序安排基本建设投资。

5. 怎样正确安排运输业和工农业之间的比例关系？